

[1989-2005]

CPC'S

中国共产党的 西藏政策

TIBET

[1989~2005]

主编 / 孙 勇

副主编 / 袁训旺 索朗顿珠 韩元林

POLICIES



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

CPC'S

中国共产党的 西藏政策

TIBET

[1989~2005]

主编 / 孙 勇

副主编 / 袁训旺 索朗顿珠 韩元林

POLICIES

[1989-2005]

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党的西藏政策: 1989~2005 / 孙勇主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2014. 4
ISBN 978-7-5097-5698-0

I. ①中… II. ①孙… III. ①中国共产党-民族政策-
西藏 IV. ①D633.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 035382 号

中国共产党的西藏政策 (1989 ~ 2005)


主 编 / 孙 勇
副 主 编 / 袁训旺 索朗顿珠 韩元林

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮 政 编 码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156 责任编辑 / 曹义恒
电子信箱 / shekebu@ssap.cn 责任校对 / 陈 磊
项目统筹 / 曹义恒 责任印制 / 岳 阳
经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京鹏润伟业印刷有限公司
开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 25
版 次 / 2014 年 4 月第 1 版 字 数 / 445 千字
印 次 / 2014 年 4 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5097-5698-0
定 价 / 98.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

引 言

西藏地处祖国西南边陲，面积为 120 多万平方公里，约占全国总面积的 1/8。西藏与缅甸、印度、不丹、尼泊尔等国和克什米尔地区接壤，有国境线 4000 多公里，是我国通往南亚的重要门户，是保卫我国战略纵深和资源基地的西南、西北地区的前哨阵地，是保障国家安全的重要屏障。全区平均海拔在 4000 米以上，自然条件复杂，生态环境独特，资源丰富，蕴藏量巨大。全区现设 7 个地市（拉萨、日喀则、山南、林芝、昌都、那曲和阿里），73 个县市区，还有 1 个双湖行政区；683 个乡镇，9 个街道办事处。

西藏是一个以藏族为主体的少数民族自治区，除藏族外，还有门巴族、珞巴族、回族、纳西族等少数民族以及尚未确定族称的僜人、夏尔巴人，加上汉族和其他民族，全区现有 41 个民族成分。2005 年底，全区总人口为 277 万人，其中藏族和其他少数民族人口为 258 万人，占总人口的 93% 以上。藏族、门巴族、珞巴族普遍信奉藏传佛教，回族信奉伊斯兰教，西藏境内纳西族信奉天主教。

西藏历史上曾长期实行“政教合一”的黑暗、落后的封建农奴制，社会生产力极为落后，社会发育严重滞后，经济不断衰败，连简单再生产也难以维持，20 世纪中叶人均寿命才 35 岁。帝国主义的入侵、地方势力的相互倾轧，使西藏人民的处境更加悲惨。求解放、要翻身，埋葬腐朽的封建农奴制、驱逐帝国主义势力，建立新社会，享有做人的尊严，过上富足的生活，是西藏人民世世代代的期盼，也是历史发展的必然要求。

1951 年 5 月 23 日，中央人民政府与西藏地方政府签订了《关于和平解放西藏办法的协议》，宣告西藏和平解放。西藏和平解放驱逐了帝国主义势力，维护了祖国领土完整；为废除封建农奴制度，实现西藏民族的新生奠定了基础；为西藏的社会进步和现代化发展开辟了广阔的前景。《关于和平解放西藏办法的协议》也为原西藏地方政府自动进行改革留下了宽裕的时间和充分的余地，但是，原西藏地方的上层反动分子为其剥削阶级的利益所驱使，不仅不愿对黑暗、落

引 言	1
绪 论	6
一 中国共产党西藏政策 1989 ~ 2005 年的光辉实践	7
二 1989 ~ 2005 年中国共产党西藏政策的取向和重点	14
三 办好西藏的事情关键在党	18
四 中国共产党西藏政策与“治藏方略”	28
第一章 新时期西藏工作指导思想	36
第二章 党的民族政策在西藏的实践	42
一 坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展	42
二 始终坚持和完善民族区域自治制度	46
三 大力培养藏族和其他少数民族干部	48
第三章 高度重视西藏工作，动员全国支援西藏	50
一 从战略全局的高度充分认识西藏工作的重要性	50
二 建立对口援藏机制	51
第四章 经济社会发展战略	54
一 制定《西藏自治区经济社会发展战略设想》	54
二 中央第三次西藏工作座谈会确定西藏加快发展战略	56

三	中央实施西部大开发战略，西藏提出“三步走”目标	57
四	跨越式发展战略	58
第五章	不断推进改革开放	61
一	明确坚持改革开放的方针不动摇	61
二	确立与全国框架一致、体制衔接的改革目标	62
三	切实转变政府职能	66
四	推进国有企业改革	67
五	大力发展非公有制经济	73
六	坚定不移地推进对内对外开放	75
第六章	国家对西藏实行的特殊优惠政策	79
一	《中共中央国务院关于加快西藏发展、维护社会稳定的意见》确定的优惠政策	79
二	第四次西藏工作座谈会和《中共中央国务院关于做好新世纪初西藏发展稳定工作的意见》确定的优惠政策	82
三	《中共中央国务院关于进一步做好西藏发展稳定工作的意见》和《国务院办公厅关于印发加快西藏发展维护西藏稳定若干优惠政策的 通知》确定的优惠政策	83
四	优惠政策的实施对西藏经济社会发展产生的影响	83
第七章	农业综合开发	86
一	“3357”拉萨河谷农业综合开发	87
二	“一江两河”中部流域综合开发	88
三	小片区农业综合开发	90
四	扶贫式农业综合开发	90
五	农牧区水利电力建设	92
第八章	以农牧业为重点发展科技事业	96
一	1989 年以来党的西藏农牧业政策的不断发展和完善	96
二	党的农牧业政策的执行效果	101

第九章 大力发展教育事业	104
一 基础教育	104
二 高等教育	109
三 职业教育	111
四 扫盲教育	115
五 内地办学	118
第十章 大力弘扬民族优秀传统文化	122
一 使用和发展藏语言文字	122
二 繁荣发展文化艺术	126
三 文物保护与利用	128
第十一章 医疗卫生事业	132
一 1989 年以来西藏医疗卫生政策的完善	132
二 中国共产党医疗卫生政策的效果及分析	141
第十二章 人口发展与优生优育	145
一 1989 年以来的西藏人口计生政策	145
二 党的人口计生政策的影响及分析	150
第十三章 劳动与社会保障事业	153
一 1989 年以来的西藏劳动与社会保障政策	153
二 劳动与社会保障政策效果及分析	156
第十四章 环境保护与建设	159
一 1989 年以来西藏的环境保护与建设工作	159
二 环境保护与建设政策分析	165
第十五章 深入开展反分裂斗争	168
一 坚决打击分裂破坏活动, 绝不姑息, 绝不手软	168
二 西藏广大干部群众是反对分裂、维护祖国统一的基本力量	172
三 团结一切可以团结的力量	174

四	中央对达赖的立场和政策	176
第十六章	积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应	180
一	正确对待和处理宗教问题	180
二	具体明确藏传佛教工作方针	182
三	尊重历史定制和宗教仪轨，成功推进十世班禅转世和培养工作	187
四	划清两个界限，尽到一个责任	190
第十七章	宣传思想工作	195
一	理直气壮地与达赖集团进行旗帜鲜明的斗争，西藏宣传思想工作 形成新的局面	195
二	在“一个中心、两件大事、三个确保”新时期西藏工作指导方针的 指导下，西藏宣传思想工作稳步推进	198
三	树立科学发展观，进一步推进西藏宣传工作	234
第十八章	“十一五”时期政策导向和内容	239
一	“十五”成就辉煌，进入了推进跨越式发展的新阶段	240
二	“十一五”时期的指导思想和发展的主要目标	241
三	高度重视“三农”工作，加快建设社会主义现代化新农村	243
四	加强基础设施建设，提高综合发展能力	245
五	推进产业建设，壮大特色经济	246
六	加快发展服务业，不断满足生产生活需要	247
七	科学统筹区域经济，促进城乡协调发展	248
八	坚持科教兴藏和人才强区，为跨越式发展提供智力支撑	249
九	加快社会发展，积极促进社会和谐	251
十	建设节约型社会，增强可持续发展能力	252
十一	深化改革，完善社会主义市场经济体制	254
十二	大力发展开放型经济，提高对内对外开放水平	255
十三	加强社会主义政治文明和精神文明建设	256
十四	做好民族和宗教工作，进一步加强民族团结	257
十五	维护社会政治局势稳定，努力建设平安西藏	257

十六 加强党的领导，确保“十一五”规划顺利实施·····	258
结 语·····	260
一 中国共产党思想路线与1989~2005年的西藏政策·····	261
二 中国共产党政治路线与1989~2005年的西藏政策·····	263
三 中国共产党组织路线与1989~2005年的西藏政策·····	265
四 中国共产党群众路线与1989~2005年的西藏政策·····	270
五 中国共产党理论创新与1989~2005年的西藏政策·····	274
附 录·····	281
后记一·····	386
后记二·····	388

引 言

西藏地处祖国西南边陲，面积为 120 多万平方公里，约占全国总面积的 1/8。西藏与缅甸、印度、不丹、尼泊尔等国和克什米尔地区接壤，有国境线 4000 多公里，是我国通往南亚的重要门户，是保卫我国战略纵深和资源基地的西南、西北地区的前哨阵地，是保障国家安全的重要屏障。全区平均海拔在 4000 米以上，自然条件复杂，生态环境独特，资源丰富，蕴藏量巨大。全区现设 7 个地市（拉萨、日喀则、山南、林芝、昌都、那曲和阿里），73 个县市区，还有 1 个双湖行政区；683 个乡镇，9 个街道办事处。

西藏是一个以藏族为主体的少数民族自治区，除藏族外，还有门巴族、珞巴族、回族、纳西族等少数民族以及尚未确定族称的僜人、夏尔巴人，加上汉族和其他民族，全区现有 41 个民族成分。2005 年底，全区总人口为 277 万人，其中藏族和其他少数民族人口为 258 万人，占总人口的 93% 以上。藏族、门巴族、珞巴族普遍信奉藏传佛教，回族信奉伊斯兰教，西藏境内纳西族信奉天主教。

西藏历史上曾长期实行“政教合一”的黑暗、落后的封建农奴制，社会生产力极为落后，社会发育严重滞后，经济不断衰败，连简单再生产也难以维持，20 世纪中叶人均寿命才 35 岁。帝国主义的入侵、地方势力的相互倾轧，使西藏人民的处境更加悲惨。求解放、要翻身，埋葬腐朽的封建农奴制、驱逐帝国主义势力，建立新社会，享有做人的尊严，过上富足的生活，是西藏人民世世代代的期盼，也是历史发展的必然要求。

1951 年 5 月 23 日，中央人民政府与西藏地方政府签订了《关于和平解放西藏办法的协议》，宣告西藏和平解放。西藏和平解放驱逐了帝国主义势力，维护了祖国领土完整；为废除封建农奴制度，实现西藏民族的新生奠定了基础；为西藏的社会进步和现代化发展开辟了广阔的前景。《关于和平解放西藏办法的协议》也为原西藏地方政府自动进行改革留下了宽裕的时间和充分的余地，但是，原西藏地方的上层反动分子为其剥削阶级的利益所驱使，不仅不愿对黑暗、落

后、“政教合一”的封建农奴制度作出一丝一毫的改动，还在帝国主义势力的支持、怂恿下，于1959年3月10日悍然发动了全面武装叛乱。为维护祖国统一，保护西藏各族人民的根本利益，中央果断作出平叛的决定。在平叛过程中，党顺应西藏各族人民的愿望，进行了民主改革，在经济上废除“三大领主”占有制的生产关系，在政治上推翻“政教合一”的封建农奴制度，翻身农奴当家做了主人。1965年9月，西藏实行了民族区域自治制度，成立了西藏自治区，建立了人民政府。党的十一届三中全会以后，西藏同全国一道进入建设有中国特色社会主义的新时期，社会主义制度在改革中不断完善，社会主义的优越性在发展中得到更充分的体现。20世纪80年代中央两次召开西藏工作座谈会，专题研究扶持西藏发展的政策措施。在农牧区实行“两个长期不变”、免征农牧业税等特殊优惠政策。1987年，邓小平同志提出了检验西藏工作标准的著名论断即“两个关键”。中国共产党人创造性地运用马克思主义基本原理，推翻了腐朽的“政教合一”的封建农奴制度，建立起社会主义制度，成功实现了西藏社会制度的历史性跨越，使西藏最广大人民群众享受到了从未有过的人权保障，过上了日益改善的幸福生活，创造了人类社会发展史上的奇迹。但是，在西藏这样一个具有很大特殊性的地方，对于如何建设社会主义有一个不断深化认识和探索的过程，在工作中不可避免地会出现一些曲折。比如在宗教问题上，在“文化大革命”时期，由于极“左”路线的影响，党的民族宗教政策遭到严重破坏。党的十一届三中全会后，全面落实党的宗教政策是完全必要的，也是完全正确的。但是，在后来一个时期内，片面强调宗教信仰自由，忽视了对宗教事务的依法管理。政府对宗教的管理几乎处于失控状态，一度出现了全区性的宗教狂热，滥建寺庙、乱收僧尼的现象较为普遍，在有些地方，寺庙成了针插不进、水泼不进的“独立王国”，甚至出现了宗教干预行政、司法、教育，干预群众正常生产、生活等现象。更为严重的是，有些寺庙成为分裂主义分子聚集和密谋策划、指挥骚乱闹事的场所。80年代末90年代初，随着东欧剧变、苏联解体，国际形势发生了重大变化。以美国为首的西方反华势力为遏制中国，把所谓“西藏问题”作为他们“分化”“西化”中国的突破口，利用达赖集团的分裂破坏活动，企图达到搞乱中国的战略目的。达赖集团在西方反华势力的支持和怂恿下，在拉萨不断制造大规模的骚乱闹事，使机关不能正常上班，学校不能正常上课，商店不能正常营业，工厂不能正常生产，严重破坏了西藏安定团结的政治局面和正常的生产生活秩序，社会局势动荡不安，干部群众思想混乱，经济发展缓慢（见表1），各项工作举步维艰。

表1 20世纪80年代西藏地区生产总值增长情况

年份		产值(亿元)	年增长速度(%)	年均增长速度(%)
“六五” 期间	1981	10.40	20.5	10.6
	1982	10.21	0.3	
	1983	10.29	-5.2	
	1984	13.68	25.3	
	1985	17.76	15.4	
“七五” 期间	1986	16.93	-9.2	2.3
	1987	17.71	0.1	
	1988	20.25	4.2	
	1989	21.86	8.4	
	1990	27.70	8.9	

注：①“六五”期间GDP年均增长速度为10.6%，“七五”期间GDP年均增长速度为2.3%。
②1980年、1981年、1984年发展速度较快，达20%以上。③1982年、1987年停滞不前。④1983年、1986年负增长。

资料来源：西藏自治区统计局编《西藏统计年鉴（2001）》，中国统计出版社，2001。

1988年6月中共中央派中央政治局常委、中纪委书记乔石到西藏进行调研。在进行了半个月的调研后，乔石作了题为《社会主义新西藏的光明前途谁也阻挡不住》的讲话，谈了对西藏工作的主要看法，提出关于整个西藏工作问题，中央有关部门和自治区党委、政府正在共同研究，准备再开一次会讨论一下，制定一个切合西藏实际的比较长期稳定的方针。乔石明确指出应“从西藏实际出发，以发展社会生产力为根本出发点和落脚点，做好经济建设工作”，强调“我们落实政策，从根本上来说，是我们党自己纠正过去工作中的错误和失误，调整党同各有关方面的关系，调动各方面的积极性，巩固和发展安定团结的政治局面，使大家团结起来搞建设，绝不是否定我们过去的一切”。“落实政策绝不是也绝不能否定我们取得的伟大成绩，这是一条根本的原则，丝毫不能动摇。”乔石说：“我们要理直气壮地告诉西藏广大人民群众，西藏的天是变不了的，达赖集团和分裂主义分子分裂祖国的迷梦是永远实现不了的。西藏离不开中国共产党的领导，也离不开中国人民解放军。”“西藏只有在中华人民共和国民族大家庭中才能成为繁荣兴旺、发展进步的社会主义新西藏，这个光明前途，谁也阻挡不住。”^①

① 中共中央文献研究室、中共西藏自治区委员会编《西藏工作文献选编（一九四九——二〇〇五年）》，中央文献出版社，2005，第405~409页。

1988年12月，中共中央决定，胡锦涛任西藏自治区党委书记、西藏军区党委第一书记。以胡锦涛为核心的自治区党委根据中央的指示精神，采取了一系列稳定局势、发展经济的措施。针对分裂分子的猖狂骚乱，1989年3月8日，国务院宣布在拉萨实施戒严，迅速平息了分裂主义分子制造的骚乱闹事。1989年10月，针对当时西藏反分裂斗争和经济社会发展面临的严峻形势，江泽民主持召开中共中央政治局常委会议专门研究西藏问题，听取了时任区党委书记胡锦涛代表区党委所作的工作汇报，形成了关于西藏工作的十条意见，从根本上扭转了西藏的局势，成为新时期西藏工作的转折点，使西藏工作步入了快速发展的轨道。1994年7月，在中央第三次西藏工作座谈会上，江泽民强调指出：“决不能让西藏从祖国分裂出去，也决不能让西藏长期处于落后状态”^①，要求全党从战略全局的高度关心、重视和支持西藏工作。会议把1990年胡锦涛在自治区第四次党代会报告中提出的“一个中心、两件大事、三个确保”确定为新时期西藏工作的指导方针。同时，进一步明确了对达赖集团斗争的方针，作出了加快西藏发展、实施对口援藏的重大决策，出台了一系列重大特殊优惠政策。这次会议成为新时期西藏工作的一个重要里程碑。进入21世纪，为了进一步研究解决关系西藏发展稳定的重大问题，2001年6月，中央召开第四次西藏工作座谈会。会议科学分析了21世纪初西藏工作面临的新形势，提出了“一加强、两促进”的历史任务，并制定了相关政策措施，加大了对口援藏力度，确定了扶持西藏发展的投资、财政等政策和基础建设重点项目。特别是在西藏发展的问题上强调，在关系党和国家工作全局的战略地区和战略部门，通过国家和各地的支持，直接引进、吸收和应用先进技术和适用技术，集中力量推动跨越式发展，是我们必须采取的一种发展战略。对西藏这样的地区，就可以而且应该采取这样的战略。推动西藏实现跨越式发展，不仅是一个重大的经济问题，也是一个重大的政治问题。会议还明确提出了跨越式发展的战略。

中国共产党十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体，情系西藏、关心西藏，要求西藏工作必须始终坚持中国共产党的领导，坚持社会主义制度，坚持民族区域自治制度，十分珍惜大好形势，十分珍惜历史经验，十分珍惜宝贵机遇，努力实现科学发展、加快发展、跨越式发展。2005年，胡锦涛总书记主持中央政治局会议，专门研究新世纪新阶段的西藏工作，制定了关于进一步做

^① 《江泽民文选》第1卷，人民出版社，2006，第394页。

好西藏发展稳定工作的重要文件。会议指出：“要继续贯彻落实中央第四次西藏工作座谈会精神，坚持用科学发展观统领经济社会发展的全局，坚持中央关心西藏、全国支援和西藏艰苦奋斗相结合，在保持经济社会较快发展的同时，不断优化经济结构，提高经济发展的质量和效益，注重发展社会事业，走出一条符合西藏实际、具有区域特色的生产发展、生活改善、生态良好、资源节约、全面协调可持续发展道路。”^①中央确定，“十一五”期间，继续保持“十五”期间西藏生产总值和农牧民人均纯收入较快增长的势头，到2020年实现全面建设小康社会的目标，为在21世纪中叶同全国一道基本实现现代化打下坚实基础；到2010年力争农牧民人均纯收入进入全国中等行列的目标。这再一次体现了党中央对西藏工作的高度重视及对西藏人民的特殊关怀。经过“一个转折点，两个里程碑”的光辉实践，西藏进入了历史上发展和稳定的最好时期。

^① 《中共中央国务院关于进一步做好西藏发展稳定工作的意见》，中发〔2005〕12号，2005年9月2日。

绪 论

毛泽东同志指出：“政策和策略是党的生命，各级领导同志务必充分注意，万万不可粗心大意。”^①这就把政策的研究制定提到了一个政党生死攸关的高度。“靠政策吃饭”，是中国共产党领导革命和建设包括西藏革命和建设取得胜利的基本经验之一。在新民主主义革命、社会主义革命和建设时期，中国共产党制定的一系列正确的政策对我们夺取各个方面的胜利起到了决定性的作用。党的十一届三中全会以来的一系列重大政策使中国走上了改革开放的快速发展道路，取得了举世瞩目的成就；西藏工作在党的十三届四中全会以来，历经“一个转折点，两个里程碑”的光辉实践，坚持新时期西藏工作指导方针，实行正确的政策和政策措施，到2005年，出现了保持长达17年的经济快速发展和社会基本稳定的大好局面。认真考察中国共产党在现代历史阶段中的政策实践，以及对政策与政治经济环境、历史演变条件、重大理论创新等方面的互动关系进行深入研究，进而发现规律、认识规律，并用之于实践，具有重要的历史和现实意义。

历史和现实反复证明，政策科学、合理、无误就能够调动各方面的积极性，政策出现偏差就会带来不可估量的损失。当今各国以及许多执政党对政策和政策研究十分重视，在一些政策学研究中，已经把政策上升到衡量综合国力的主导因素，称政策是执政党执政效能的一个重要变量。在中国，随着经济社会发展和民主政治建设不断扩展，在现实生活中，各族各界的人们对中国共产党和政府的政策十分关心，几十年来，政策理念已经深入人心，在日常生活中关心、了解、评论、预测政策成为普遍社会现象，政策的指导性、准则性、开放性已经越来越显现出来。

把政策和政策研究放到党的工作的重要地位，既是中国共产党多年来从正反两个方面得出的结论，也是新时期与时俱进地实现现代领导方式的一项基本要

^① 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社，1991，第1298页。

求。根据我国宪法的有关规定，中国共产党的领导主要体现在制定路线方针和政策上，体现在对重大政治问题的决策上。路线方针确定之后，政策对总的工作和具体工作在指导性上具有划定标准、确定底线的意义。政策的这个特性，十分清晰地显示在中国共产党长期领导全国革命和建设的实践中，也十分清晰地显示于中国共产党在西藏工作的实践中。

随着当今世界政治、经济、社会、文化、科技等方面的飞速发展，在实现中华民族伟大复兴的进程中，中国共产党面临着理论创新的重大课题，也面临着制定正确政策，减少失误的重大课题。就“政策”一词的一般含义而言，是指“国家或政党为实现一定历史时期的路线而制定的行动准则”。而“路线”一词在政治学引申义上则是指“思想上、政治上或工作上所遵循的根本途径或基本准则。”中国共产党的路线，是指党在革命和建设的过程中，根据各个不同历史时期或一定历史发展阶段的社会、政治、经济情况和所要解决的主要矛盾，提出的不同时期的总路线、总任务或总政策。中国共产党从实践中得出的最重要的经验，就是路线决定党的事业发展方向，政策是各方面工作的依据和准则。随着历史的发展，在总的路线方针确立之后，政策往往是以体系或系统的形式出现的。政策体系或者政策的系统性，一方面指政策总是以体系或系统的形式而存在；另一方面政策的制定、执行、载体、环境等也构成一个体系。在这个体系中，某一个环节、层次或部分的缺损或失灵都将使政策部分受损或基本失效。对一个政党来说，社会越发展，对要解决各个方面问题的分类也越细，需要确定的政策和措施也就越来越多，并逐步形成庞大的政策体系乃至政策网络。要处理好新旧政策之间和政策体系之间的关系，就必须对政策沿革和政策本身进行深入细致的研究，并由此及彼、由表及里、去粗取精、去伪存真。一项政策在什么样的历史条件下、什么样的政治制度下能够达到什么样的预定目标，有其一定的规律，而政策最本质、最主要、最根本的问题，就是要准确把握对重大政治问题和情况所要解决的矛盾、问题的特性及其规律性的认识，并通过各项具体政策和措施，解决矛盾和问题。通观中国共产党历史，在每一个重大转折关头和特定的历史阶段，无一不显示出政策及措施的极端重要性，显示出其不可替代的重要作用。

一 中国共产党西藏政策 1989~2005 年的光辉实践

中国共产党十三届四中全会以来至 2005 年的 17 年，是党和国家发展史上极

为重要的17年，也是西藏历史上经济社会发展最好的17年，是城乡面貌变化最大的17年，是人民生活水平提高最快的17年，是党和国家的民族宗教政策得到全面贯彻，社会局势由乱到治、日益稳定时间最长的17年，是广大干部群众不断解放思想、更新观念、精神状态焕然一新的17年，是从封闭逐步走向开放的17年。这17年里，党在西藏的凝聚力、号召力及祖国的向心力不断增强。这17年里，在党中央的特殊关怀和全国人民的大力支援下，自治区党委团结全区各族人民艰苦奋斗，西藏经济社会各项事业取得了巨大成就。

(1) 国民经济持续快速健康发展。在中国共产党西藏政策的推动下，进入新世纪之后，中央计划对西藏117个项目总投资311.76亿元，其中国家投资285.95亿元，企业投资25.81亿元（主要是电信企业的投资）。根据项目的实际，总投资已增加到336亿元，增加24亿多元。主要是：①青藏铁路投资增加11亿元（西藏境内）；②“一江两河”增加4亿元；③江河治理、重点病险水库加固、城市防洪增加3.05亿元；④西藏公路增加1.34亿元；等等。国家专门对西藏实施了八大优惠政策，即财税政策、金融政策、投融资政策、价格补贴政策、外贸政策、社会保障政策、农业和农林政策、企业改革政策。在这一系列优惠政策的推动下，西藏经济增长速度明显加快。2005年，西藏地区GDP达250.6亿元；人均GDP达9098元。各项指标呈现出从未有过的增长态势（见表1、表2）。

表1 1989～2005年西藏的主要经济指标

指 标	1990年	1994年	1999年	2005年
国内生产总值（亿元）	27.7	45.84	105.61	250.6
第一产业（亿元）	14.1	21.1	34.19	47.87
第二产业（亿元）	3.57	7.92	24	59.45
第三产业（亿元）	10.03	16.82	47.42	143.28
人均国内生产总值（元）	1276	1957	4166	9098
固定资产投资（亿元）	7.61	21.17	56.6	196.19
地方财政一般预算收入（万元）	1810	14235	45731	12.03
城镇居民人均可支配收入（元）	1613	3330	5998	8411
农牧民人均纯收入（元）	582	817	1258	2078
进出口总额（万美元）	3022	31288	16622	20539
社会消费品零售总额（亿元）	12.87	20.90	37.93	73.11

资料来源：西藏自治区统计局编《西藏统计年鉴（2005）》，中国统计出版社，2005。