

中国国土资源作家协会2013年重大题材项目

国土资源

执法卫士

GUOTU ZIYUAN ZHIFA WEISHI

李建勤 陈国栋 主编



海洋出版社

国土资源执法卫士

李建勤 陈国栋 主编

海洋出版社

2013 年 · 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

国土资源执法卫士/李建勤, 陈国栋主编. —北京: 海洋出版社, 2013. 6

ISBN 978 - 7 - 5027 - 8586 - 4

I. ①国… II. ①李… ②陈… III. ①国土资源 - 行政执法 - 先进工作者 - 生平事迹 - 中国 IV. ①K825. 19

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 129059 号

责任编辑: 鹿 源

责任印制: 赵麟苏

海洋出版社 出版发行

[http: //www. oceanpress. com. cn](http://www.oceanpress.com.cn)

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京睿特印刷厂大兴一分厂印刷 新华书店发行所经销

2013 年 6 月第 1 版 2013 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 15. 5

字数: 200 千字 定价: 40. 00 元

发行部: 62132549 邮购部: 68038093 总编室: 62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

《国土资源执法卫士》

编 委 会

主 编：李建勤 陈国栋

副 主 编：郭宝平 张海萍

执行主编：徐 峙 李晓文

编 委：李龙浩 马根英 张维亮 杨德军

贾东力 李 闽 张国斌 刘定明

王玉志 万寿雄 肖才忠 叶东明

李 斌

用忠诚书写光荣

——《国土资源执法卫士》序

国土资源事关国计民生和经济发展，是实现“中国梦”的重要物质基础，保护资源、保障发展是国土资源人长期以来孜孜以求的理想。然而，“执法难，难执法，法难执”的问题，一直困扰着国土资源执法工作，保护资源与保障发展任重道远。

法国诗人波特莱尔说：“英雄就是对任何事都全力以赴，自始至终，心无旁骛的人。”国土资源执法卫士就是这样的英雄。他们没有“救黎民于水火，解百姓于倒悬”那样的丰功伟绩，但他们为了经济发展和强国之梦，为了捍卫法律的尊严，在没有硝烟的战场上勇于担当，为国执法，亮剑护国土资源。他们坚守着18亿亩耕地的红线，守护着矿产资源，为国土资源管理的一个又一个辉煌奠定坚实的基础。这些忠诚的执法卫士，是我们国土资源管理战线上的“开路先锋”，国土资源的“保护神”，经济发展的“助推器”。

2012年12月，国土资源部授予冀思珍、王健、金起龙、杨冰楠、韩晓东、黄友正、曹会坦、王登荣、龚洪潮、陈代富10名同志“国土资源执法卫士”称号，并在国土资源系统予以通报表扬。国土资源部执法监察局、中国国土资源作家协会迅速组织系统内10名作家，深入基层，对10名“国土资源执法卫士”进行了采访，撰写、出版了报告文学集《国土资源执法卫士》。这10名国土资源执法卫士中，无论是血性男儿，还是巾帼英雄，无论是在执法岗位工作十几年的老兵，还是从事这项工作只有几年的新秀，他们身上集中体现了广大国土资源执法监察人员不辱使命、勇于担当、敢于负责、

严格执法，为国土资源事业奋斗不息的奉献精神；集中体现了广大党员在全面建成小康社会的新征程中，始终保持共产党员的先进性和纯洁性，为国家守护资源、为民众维护权益的先锋精神。在平凡的工作中，他们坚持原则，公正廉洁执法，重拳查办大案要案，有力地打击了违法行为，在社会上引起了强烈的反响；他们努力推行执法新思路，创新执法手段，“治病于未发之时”，及时发现、制止了违法行为；他们铁面无私，以铁的决心、铁的作风、铁的手腕，依法查处违法用地、采矿，捍卫了法律的尊严；面对黑恶势力的威胁恐吓、身体殴打，他们毫不退缩，挺身而出，坚持战斗在执法第一线，接受着生与死、血与火的考验；他们热爱本职工作，不顾家事和身体的病痛，日夜操劳，书写了国土资源人的光荣与梦想。

他们是我们国土资源人的骄傲和自豪。

《国土资源执法卫士》一书，以报告文学的形式反映十大“国土资源执法卫士”的英雄事迹，人物形象鲜活生动，情节真实，故事感人，既塑造了令人敬佩的典型，又提供了可供学习的标杆。希望国土资源系统的干部职工，都来认真地读一读这本书。

国土资源事业是神圣的事业，保护国土资源责任重于泰山。新的形势对执法监察工作提出了新的要求。全国国土资源系统干部职工要深入贯彻落实党的十八大精神，传承和发扬“国土资源执法卫士”精神，以对国家和人民群众高度负责的态度，勇于担当，坚持公平正义，严格执法，创新执法方式和手段，把违法行为发现在初始、解决在萌芽，切实维护国土资源管理秩序，为实现全民族的“中国梦”而努力奋斗。



2013年5月29日

目 录

生命的答卷

- 追记天津市国土资源和房屋管理局副巡视员兼执法
监察总队队长冀思珍…………… 吴 岗 (1)

情暖人间

- 记河北省任丘市国土资源局执法监察大队队长王健
…………… 郭传义 (24)

让爱做主

- 记辽宁省国土资源厅执法监察局局长金起龙 …… 王诒卿 (49)

一片丹心酬沃土

- 记黑龙江省大庆市国土资源局土地监察科科长杨冰楠
…………… 殷 政 (66)

没有硝烟的战场

- 记江苏省扬州市国土资源局执法监察支队韩晓东
…………… 杨玉贵 (88)

用真情守护大地

- 记浙江省温岭市国土资源局大溪分局局长黄友正
…………… 吴文峰 (109)

英雄本色

- 记江西省景德镇市国土资源执法监察支队队长曹会坦
…………… 龙回仁 (137)

十年风雨终不悔

——记山东省聊城市国土资源局执法监察支队副支队长王登荣

..... 李现文 (158)

燃烧的数字

——记湖北省罗田县国土资源局执法监察局局长龚洪潮

..... 赵福海 (188)

梵净山的儿子

——记贵州省铜仁市松桃苗族自治县国土资源局副局长陈代富

..... 何毓敏 (216)

生命的答卷

——追记天津市国土资源和房屋管理局副巡视员

兼执法监察总队队长冀思珍

吴 岗

2013年1月8日，天津市气温骤降至零下十几摄氏度，寒风刺骨、冷气袭人。

上午，天津第一殡仪馆。58岁的冀思珍静静地躺在素雅的鲜花丛中，接受人们最后的送别。

“今天，我们怀着沉痛的心情，在这里举行追悼大会，深切怀念我们的老战友、老同事、我市国土资源战线杰出的执法者冀思珍同志……”追悼大会上，天津市国土资源和房屋管理局党委书记宋爱新所致的悼词，发人深思而令人怀念这位津门执法的女英杰。

追悼会场中，每一个人的心情都是悲恸的。大家极力抑制住悲伤的心情，缓缓走过熟悉的身影，向熟知的战友和同事告别。

国土资源部和国家土地督察局北京局的领导来了。作为相邻和直辖市友好单位，北京市、上海市国土资源局的领导也来了。作为全国省级国土资源执法战线少有的女领导，天津市国土资源和房屋管理局兼执法监察总队队长冀思珍，以大无畏的精神和果敢干练的执法风格赢得了全国国土资源执法监察工作者的敬佩。

天津市各区县政府、国土资源分局负责同志来了。作为天津人，大家见惯了她慈和的笑容和一丝不苟的执法态度，无论多难的事情，只要经过她的手一定能够顺利解决。

天津部分乡镇、村领导来了。作为曾经的被执法单位，他们懂得了冀思珍敢于严格执法是为了法律尊严，明白了这样做是为了一方经济发展，也是为了更好地保护地方干部。

四面八方的人们聚在一起，为国土资源执法卫士、天津市国土资源和房屋管理局副巡视员兼执法监察总队队长冀思珍送上最后一程。

追悼会场内哀乐低沉，人们从冀思珍的遗体前缓缓走过，向这位深受人们爱戴、刚直不阿的执法者致以最后的敬意，愿她一路走好……

此刻人们记得，在她的领导下，近几年来，天津市的国土资源执法监察工作一直走在全国前列，创造了一个又一个奇迹：天津市违法用地案件实现了连续5年下降；2008年在全国省市级率先启动土地问责以来，连续3年全市保持“零约谈、零问责、零曝光”；2009年度全国国土资源执法监察综合评定天津市名列全国第二，获得奖励用地计划指标4500亩；2010年度全国国土资源执法监察综合评定又升至全国第一，获得奖励用地计划指标5000亩……

国土资源系统没有忘记她，天津市人民没有忘记她。2013年1月，国土资源部“国土资源执法卫士”评选揭晓，冀思珍荣膺十人榜首。在天津市工作的几十年，冀思珍所获得的天津市行政执法优秀个人、优秀公务员、政府管理创新科研项目优秀奖、天津市勤政廉政优秀党员干部、天津市“三八”红旗手、天津市百名杰出女性、天津市劳动模范等诸多荣誉，就是对她58年人生的最好总结。

上篇：初次罹患癌症，她说没事，我会做一个坚强乐观的好病人

2008年1月11日刚刚上班，冀思珍接到了天津市国土资源和房屋管理局党委的任职通知，被任命为天津国土资源和房屋管理局执

法监察总队队长，同时兼任市局法规处处长。

冀思珍没有想到，自己已经年过五旬却担起了如此重要的担子。她深知，作为一名共产党员必须服从组织安排。从那天起她成为了天津市国土资源和房屋管理局执法监察总队的“领头羊”。

2008年，从全国看，中国改革的大潮风起云涌，新时期的“土地革命”随之出现。一种崭新的概念——“土地有偿使用”在中国大地上萌发了。

于是，“土地是金钱、土地可以赚钱”的观念开始在人们的头脑中形成，并以极快的速度从城市向乡村蔓延。

正是因为土地的这种巨大经济价值和兑现的“短平快”，不少地方政府将其视为“第二财政”，哪个方面缺钱了都从这里面开支。土地在一些地方政府官员的眼中简直就是摇钱树。为了前程，为了政绩，他们拼命地把住这棵摇钱树，玩命地摇啊摇，恨不能把所有的金钱都摇下来，变成财政，创造政绩，让自己官运亨通，平步青云。

天津同样离不开这个怪圈。在经济大潮的作用下，违法违规占地案件日益增多，全市违法用地数量和面积一度在全国名列前茅。如此严峻的形势，给国土资源管理者带来诸多难题，也对查处土地违法行为的执法者提出了更高的要求。

作为天津市国土资源执法监察工作的负责人，冀思珍从上任那天起就深切地意识到肩上的责任。

翻开冀思珍的档案，她的工作经历并不复杂。大学毕业她先在天津市政府从事法制工作，后来到天津市国土资源和房屋管理局，其间攻下了硕士学位。作为典型的山东人，她工作起来素有“拼命三郎”之称，但工作之余，冀思珍最大的爱好是读书和思考。从她接到任命那刻起，脑海里盘旋着毛主席在《中国革命战争的战略问题》一书中，关于如何打歼灭战的军事名言“伤其十指，不如断其

一指”。

她牢记这句话并将其引申到国土资源执法监察工作上，她说：“道理很简单，十指伤了还可治愈，一指断了就难以再生。打击违法用地，就如同断其一指，绝不允许死灰复燃。”

打击后不死灰复燃，这是一种理想的状态。有理想的成分在其中，而真正要做到确实很难很难。

每年我们都可以看到这样的一些情况通报：某某地方，某某阶段，共查处违法用地××起。

当各级领导满足报上来的这些数字时，却很少有人提出这样的疑问：这每一年报上来的数字，有多少是在“重复昨天的故事”呢？

冀思珍深切地意识到了这个问题。打击违法用地不能满足于统计数字，它促使冀思珍不断思考着自己该“怎么办”？

怎么办？

守住耕地 18 亿亩红线，保障粮食供给是从中央到地方共同关注的一个问题。多年法制工作的经历使冀思珍决定，用智慧攻克这道执法难题。

雷厉风行是冀思珍的工作作风，敢闯敢试是她的工作特点。上任后她马上把更多的精力投入了调查研究中。那些日子她早出晚归，马不停蹄，奔走于全市 12 个涉农区（县），进行深入细致的调查研究，很快掌握了大量的第一手资料。

违法占地查处难、执行难，是国土资源执法者非常头痛的一件事。大量的调研依据和天津市的实际情况，让冀思珍蓦然开窍：执法关口前移。

她的执法新思路得到了局领导的大力支持。于是，土地巡查制度诞生了。

这套制度告别了简单的形式，详细规定出市、区（县）两级执

法队伍的巡查路线、时段和区域，实行每天上路巡查。与之配套，组建了市、区（县）、乡镇三级土地执法巡查队伍，配备 105 台执法车辆。

不仅如此，在冀思珍的提议下，天津市国土资源执法监察总队全副武装：GPS 定位仪、照相机、摄像机、专用巡查车辆等一应俱全。2008 年以来这支队伍巡查总里程达 400 万公里，不少处在萌芽状态的违法用地行为被制止，844 宗违法用地案件得到及时处置。

执法关口前移使违法用地行为早发现、早制止、早查处成为现实。每天天津市涉农区（县）的各条道路上都会出现国土资源执法者的身影，哪里的土地违法者刚一出现，巡查车就会出现在那里。很快违法用地的势头大大减弱。

执法关口前移使违法用地者有了收敛，但又出现新的问题。一些人摸索出国土资源执法者定期巡查的规律，开始与执法者打“时间差”，他们专门利用执法者下班后或节假日进行土地违法建设。他们认为，只要在“时间差”内将违法建筑建好了，执法者也就没了办法。这一苗头出现后，冀思珍迅速作出反应，进行了大胆创新，把土地监管责任延伸到村。在她的倡议下，天津市共聘任村级土地执法监察信息员 3012 名，这些信息员分布在全市每一个乡镇、村，弥补了国土资源管理部门巡查中可能存在的死角和盲区，做到了对土地违法行为及时发现和制止。对当地政府和国土资源行政管理部门第一时间掌握违法用地信息发挥了重要作用。

执法检查的法网在冀思珍的带领下越织越密。天津市执法监察总队每季度充分应用卫星遥感技术、GPS 定位仪、地理信息系统等科技手段对全市 4 万多公里道路及邻近地区进行土地执法动态监测，以确保在最短的时间内从源头上有效遏制违法用地行为、及时全面查处违法用地。

由于推行了国土资源执法关口前移和延伸土地监管责任的执法工作新模式，很短的时间内，天津市国土资源执法监察工作已织成一张四级联动的大网，建立起市、区（县）、乡（镇）三级国土资源执法巡查队伍和“横向到边，竖向到底”的执法巡查网络，由“发现难、制止难、查处难”形成了“早发现、早制止、早拆除”的长效机制。

正当冀思珍准备再接再厉时，一纸医疗诊断书送到了她的面前。癌症，使她不得不告别心爱的战友，住院去接受治疗。

治疗的过程痛苦难熬。放疗、化疗、手术，巨大的折磨使她的身体受到巨大摧残，但她咬牙坚持，积极配合医生治疗。凭着坚强的毅力，一个月后她基本康复出院。出院后很多人劝她多修养些日子，保重身体要紧。面对好心人的劝解，冀思珍笑笑说：“没事，我会做一个坚强乐观的好病人。”

出院后的冀思珍一投入工作就完全忘了自己是一个癌症患者，依旧是“拼命三郎”的态度工作。为了迎接全国土地卫片执法检查，掌握第一手资料，一天半的时间里她和同事跑完了全市12个涉农区（县），行程近800公里。

“那段时间，冀队简直在拼命啊！”司机史维凯说。

为了赶时间，冀思珍一行马不停蹄地工作，她多次谢绝吃请，到了饭点就在路边的小店随便吃点。同事们劝她注意休息，她说：“没关系，我能挺住。”

2008年，冀思珍带领她的团队向人民交出了满意的答卷：通过国土资源执法巡查共发现违法用地226宗，总面积1191.86亩，当年那些地上违法建筑物全部被拆除，不仅大大降低了执法成本和难度，而且有效地遏止了土地违法行为的发生。

冀思珍带领的执法监察总队以实际工作业绩，得到国土资源部

和国家土地督察局北京局的充分肯定。

中篇：转变国土资源执法者观念，全市违法用地实现五连降

2009年12月6日，周六，凌晨4时。

冀思珍推开房门往外一望，不禁大吃一惊，夜里的一场漫天大雪不知不觉中铺满大地。据天气预报，她要去的蓟县山区积雪足足有30厘米厚。此刻，冀思珍和她的同事们面临着严峻考验，按原定计划，他们当天要拆除30公里外一处违法用地的建筑物。

雪大，风劲，高速公路都封闭了。气温骤降到零下十几摄氏度，他们带的大衣也不够御寒。但是恶劣的天气阻挡不了他们国土资源执法的决心。6时刚过，天还没亮，冀思珍带领战友们顶风冒雪踏上了执法征程。

一路上到处白雪皑皑，银装素裹。崎岖的山路上没有一辆车来往，只有他们的4辆执法车，依靠汽车的灯光在没有车辙的路上慢慢前行。

30公里的路程，他们走了近两个小时，当来到执法现场，天已大亮，在一处仿古建筑的宾馆前，只见很多群众聚在那里翘首以待。

这里原本是基本农田，在经济利益的驱动下，一些部门在两处大棚之间擅自建起了宾馆，致使当地群众多次上访。

国土资源执法人员屡次督促擅建宾馆的部门自行拆除，但他们自恃财大气粗，有后台，对执法人员的督促无动于衷。在这样的情况下，冀思珍在取得了局领导和当地政府的支持后，决心依法拆除。

“这么恶劣的天气你们来了！”看到执法队员，违法占地者显然很吃惊。

“执行法律不管天气如何。”

“真得要拆？”

“一定要拆!”冀思珍回答得斩钉截铁。

几百名群众见证了这一时刻。冀思珍大手一挥:拆!随后铲车轰鸣,违法建筑物应声倒塌。“拆得好!”老百姓得到了满意的结果,鼓掌欢呼起来。

违法建筑被彻底拆除后,这里的土地也很快被整理好,重新变成了耕地。

这仅仅是冀思珍国土资源执法工作的一个缩影。

在工作实践中,冀思珍深深地感受到,治理违法用地仅凭国土资源部门一家是不行的,必须借助政府的力量。在她的积极倡导下,天津市国土资源和房屋管理局与区(县)政府签订了《耕地保护责任书》和《落实治理违法用地责任协议书》。这些文件一签,极大地增强了区(县)主要领导的责任意识。

冀思珍没有满足现状,目光又投向了乡(镇)。

她多次深入乡(镇),与乡(镇)长座谈,举办土地管理法律法规培训,使区(县)、乡(镇)政府领导保护耕地、依法管地的责任感明显增强。更可喜的是,很多违法占地项目拆除工作都是由政府牵头组织,相关职能部门参加,并且政府主管领导亲自到现场指挥。

思路一变天地宽。在国土资源部组织的第8次卫片执法检查中,天津市清理出违法用地共计701宗,面积15632.3亩,比第7次卫片执法检查的808宗面积36327.9亩,减少了107宗,面积减少20695.6亩,减少比例为57%。

“过去我们见了冀队躲着她,今天我们欢迎她。违法用地少了,我们也踏实了。”这是很多地方政府官员发自内心的话语。因为他们知道,保护耕地已是政府的必尽职责。

让冀思珍高兴的不是政府官员的话,而是他们实实在在的行动。

2009年冬季，塘沽区一些地方非法取土毁坏耕地的现象有所抬头。区委、区政府领导非常重视，成立了区治理非法取土工作领导小组，由区委常委、副区长任组长，区政府办公室副主任、区国土资源分局局长任副组长。要求区各部门、各单位，要正确处理好依法管理和支持建设的关系，立即采取有效措施，按照各自职责分工，从严从快彻底查处非法取土问题。之后，由一名区领导亲自挂帅指挥打击非法取土，国土资源、公安和相关部门密切配合，使塘沽区非法取土的现象得到及时遏制。

以上成绩别人看来可以沾沾自喜，但冀思珍并不满足。她在琢磨是否还有更好的办法。

那些天她整日琢磨的是，如何切实做到既认真履行执法职能，避免新的土地违法行为发生，同时又积极主动服务保障经济发展。为此她深入走访用地单位和社会各界，在广泛调查研究的基础上，2009年4月制定下发了《天津市国土资源和房屋管理局治理违法用地警示约谈制度》，在全国地方国土资源部门率先开展对违法用地单位实行警示约谈。

历史将记下这一天。

2009年4月15日，一间不大的会议室里，天津市国土资源执法监察总队就北辰区双街镇经济建设开发有限公司未办理农用地转用手续，占用耕地33.6亩实施“现代农业示范园”道路工程事项，对北辰区双街镇镇长兼盛兴经济建设开发有限公司法人进行了首次警示约谈。被约谈人当场表示停止施工，采取切实可行的整改措施，认真落实整改要求，并报告区政府。

这是天津市国土资源和房屋管理局在全国省级单位率先试行《治理违法用地警示约谈制度》正式启动的第一天。这个制度的中心点是对未办理用地手续先行开工的用地项目所在乡（镇）的主要负