



Quanguo Gaodeng Xuexiao
SHIPIN JINGJI GUANLI
ZHUYE SHIYONG JIAOCAI

全国高等学校食品经济管理专业适用教材

Food Quality and Safety Management

刘华楠 主编

食品质量与安全 管理



中国轻工业出版社

全国百佳图书出版单位

全国高等学校食品经济管理专业适用教材

食品质量与安全

刘华楠 主编

 中国轻工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

食品质量与安全管理/刘华楠主编. —北京: 中国轻工业出版社,
2014. 4

全国高等学校食品经济管理专业适用教材
ISBN 978 - 7 - 5019 - 9569 - 1

I. ①食… II. ①刘… III. ①食品安全—高等学校—教材 ②食品
卫生—质量管理—高等学校—教材 IV. ①TS201.6 ②TS207.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 286667 号

责任编辑: 伊双双

策划编辑: 伊双双 责任终审: 劳国强 封面设计: 锋尚设计

版式设计: 王超男 责任校对: 晋洁 责任监印: 张可

出版发行: 中国轻工业出版社 (北京东长安街 6 号, 邮编: 100740)

印刷: 北京君升印刷有限公司

经销: 各地新华书店

版次: 2014 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

开本: 787 × 1092 1/16 印张: 16.5

字数: 375 千字

书号: ISBN 978 - 7 - 5019 - 9569 - 1 定价: 35.00 元

邮购电话: 010 - 65241695 传真: 65128352

发行电话: 010 - 85119835 85119793 传真: 85113293

网 址: <http://www.chlip.com.cn>

Email: club@chlip.com.cn

如发现图书残缺请直接与我社邮购联系调换

090329J1X101ZBW

全国高等学校食品经济管理专业适用教材编委会

主任委员 程裕东

副主任委员 平 瑛 杨德利

委员 (以姓氏拼音排序)

陈廷贵 车 斌 崔 凯 姜启军 刘华楠

刘为军 梁 威 徐开新 熊崇俊

“民以食为天”，食物是人类赖以生存繁衍、维持健康的基本条件之一。改革开放以来，我国食品产业的内涵与外延发生了历史性的变革，已从“加工业”扩展到“大食品产业体系”时代。食品产业在国民经济和社会发展中的作用举足轻重，成为我国国民经济的重要支柱。

中国共产党十六届五中全会更明确提出，要大力推动农业现代化和社会主义新农村建设，统筹城乡经济社会发展，从我国经济发展的战略高度，把发展食品工业、大力开展农产品深加工与解决“三农”问题密切结合起来，在政策上给予大力扶持，从而为食品产业的大发展创造良好的环境。

“大食品产业体系”下的现代食品产业的发展，不仅需要大量食品工程和加工技术型人才，更迫切需要既懂食品工程与加工技术又熟悉食品产业经营管理知识的复合型人才。可见食品产业的迅猛发展对食品经济管理人才的需求越来越大，对食品经济管理人才的要求也越来越高。但是，国内目前还没有专门针对食品经济管理专业的教材，迫切需要编写一套兼具理论性和实践性的教材。上海海洋大学是国内第一个开设食品经济管理本科专业的高等学校，因此，编写一套反映当今食品经济管理的发展现状、符合创新创业型人才培养要求的食品经济管理专业系列教材，是我们义不容辞的责任和义务。

这套教材正是在客观环境和现实需要的双重驱动下，在上海海洋大学有关领导的指导下，在相关教师的共同努力下，由中国轻工业出版社组织编写而成。本系列教材力求反映最新的食品经济管理的理论与实践，注重配套教材的系统性。在写作方式上，注重对学生主动思考能力的启发和创新思维能力的培养，希望达到促进教学质量提高，为社会输送高质量食品经济管理创新型人才的目标。

随着学科的不断发展和完善，其体系结构还有待不断完善，内容也需要不断修改补充。由于时间紧，任务重，加之该教材体系初次建立，使用效果怎样，尚需在实践中接受检验。

全国高等学校食品经济管理专业适用教材编委会

进入 21 世纪,我国食品行业进入快速发展时期。与此同时,各种食品安全事件也层出不穷,如 2008 年全面爆发的三聚氰胺乳粉事件、2010 年备受关注的地沟油事件等。这一方面使人们逐渐清醒地认识到我国食品安全形势的严峻,另一方面也反映出企业和政府在食品质量与安全管理工作上的困境。食品质量与安全问题关乎技术和管理问题,更关乎整个社会与公众的道德和良知。食品质量与安全,最直接地体现于企业和政府的行为。包括食品界人士在内的社会公众,也有责任积极推动食品质量与安全健康、良性发展。我们所做的每一次努力,每一次理论创新和实践创新都将有可能书写我国食品业的历史,这是我们乐见的。

在食品安全问题逐渐成为舆论焦点的背景下,围绕“大食品产业体系”,致力于开展食品产业研究与人才培养的本科专业——食品经济管理专业得以成立。本教材是上海市教委食品经济管理专业课程体系与教材建设教育高地建设项目的成果,阐述了食品质量与安全管理的概念及基础知识、中外不同监管模式的比较,以及食品法律法规体系、食品质量安全标准体系、认证体系等方面的基础理论、基础技术和方法。

教材建设是学科建设的重要内容,是人才培养的重要支柱,也集中体现社会和经济发展的需求。本教材旨在为食品类相关专业人士提供学习、参考之用,试图使读者能够对食品质量与安全管理领域有一个比较全面的了解,明晰诸如有机食品、ISO9000、ISO22000 等常见专业词汇和术语,建立并拓展对食品质量与安全管理制度体系的系统认识。本教材有以下几个特点。

1. 体系新颖,博采众长

全书分三篇:第一篇为食品安全基础知识,第二篇为食品安全监管模式,第三篇为食品质量安全保障体系。如此分块,能够做到重点突出。全书细分为十一章,主要包括导论、食品安全现状、发达国家食品监管模式、发展中国家食品监管现状、食品质量安全法律法规体系、质量安全标准体系、认证体系、信息体系等。本教材既荟萃了国内外的相关资料,也收录了编者在教学科研过程中的经验总结和成熟的研究成果,可谓是博采众长。

2. 基于理论,贴近现实

理论是基础,食品质量与安全涉及的概念多,标准多,技术理论多。作为一个与生活息息相关的学科,必然要紧贴现实。因此在每一章正文之后都附有案例,且都是不生疏的话题,以便于读者更好地理论联系实际。

3. 新知新觉,与时俱进

教材的编撰要跟随时代发展,不能停留在过去。我们在回顾历史的同时,更应该了解当下新情况。在编写本教材的过程中,往往要对教材进行不断更新。食品产业日新月异,食品质量与安全管理工作的发展是迅速的,这种感觉对于编者来说尤其强烈。重新增添新内容,适当删减、修改教材旧内容是有必要的。例如,《中华人民共和国食品安全法》及

相关法规的出台使得法律法规的体系出现变动，国家食品药品监督管理总局（以下简称食药监总局）的成立，使得食品监管相关部门的职责做出调整，原先归属于质量检验检疫监督总局的食品生产环节监管职能和原属于商务部的流通环节监管职能以及国务院食品安全委员会的综合协调职能都被食药监总局收归其中。这种组织架构与职能的变动有必要及时反映在教材中。

本教材由上海海洋大学食品经济管理学科教师及校外从事该领域研究工作的同仁共同编写完成，是集体智慧的结晶。本书编写人员分工为：刘华楠担任本教材主编并统稿，金涛参与编写了第二章、第三章、第六章、第十章、第十一章，陈雅参与编写了第四章、第五章、第六章，张羊娃参与编写了第八章，汪贤城参与编写了第九章，北京贯都咨询有限公司高级咨询师卿培顺参与编写了第十章。

本教材在编写过程中参考了有关专家的专著、论文和相关教材，并得到了编者所在院校和中国轻工业出版社的指导、帮助和支持，在此一并致谢。

由于编者水平有限，且编写时间紧迫，加之学科内容涉及广泛和发展迅速，书中不妥和疏漏之处在所难免，恳请广大师生和读者提出宝贵意见，以便进一步修改、完善和提高。

编者

2014年3月

第一篇 食品安全基础知识

第一章 导论	3
第一节 食品的内涵与特征	3
第二节 食品安全的内涵与特征	8
第三节 食品安全监管的内涵与理论依据	11
第二章 食品安全问题的历史发展	15
第一节 食品安全问题的缘起	15
第二节 重大食品安全事件回顾	17
第三章 中国食品安全现状及影响因素	20
第一节 中国食品工业的发展、现状及存在的问题	20
第二节 中国食品安全现状	29
第三节 中国食品安全影响因素分析	30

第二篇 食品安全监管模式

第四章 发达国家食品安全监管概况	37
第一节 发达国家食品安全监管发展主要趋势	37
第二节 发达国家食品安全主要监管手段	38
第三节 发达国家食品安全监管的共性特点	41
第五章 发达国家食品安全主要监管模式比较	46
第一节 发达国家食品安全监管模式概况	46
第二节 美国食品安全监管模式及其演变	49
第三节 丹麦食品安全监管模式及其演变	61
第四节 英国食品安全监管模式：改革中的善治原则	63
第五节 其他发达国家和地区食品安全监管模式及其特点	66
第六节 发达国家和地区食品安全监管体系的共同特征	69
第六章 发展中国家食品安全监管面临的问题及发展趋势	72
第一节 发展中国家食品安全监管概况	72
第二节 发展中国家食品安全监管的模式及其特点	73

第三节 发展中国家食品安全管理存在的问题及对策	89
-------------------------------	----

第三篇 食品质量安全保障体系

第七章 食品质量安全的法律法规体系	95
第一节 食品安全法律规制的理论基础	95
第二节 食品安全法律制度的历史演变	107
第三节 国外食品安全法律	108
第四节 中国食品安全法律法规体系	117
第五节 中国食品安全法律体系存在的差距	120
第八章 食品质量安全标准体系	124
第一节 标准的用途与类型	124
第二节 食品标准的制定与实施	127
第三节 国际食品标准化组织和发达国家食品标准的概况及发展趋势	130
第四节 中国食品安全标准体系基本状况	135
第五节 中国食品安全标准体系存在的问题	137
第六节 中国食品安全标准发展的指导思想、目标和原则	139
第九章 食品质量安全检验检测体系	145
第一节 国外食品安全检测体系	145
第二节 中国食品安全检测建设现状	148
第三节 食品安全检测的关键技术	149
第十章 食品质量安全认证体系	152
第一节 食品安全认证的重要意义	152
第二节 国际食品安全认证制度现状及发展趋势	153
第三节 ISO9000 质量管理体系	155
第四节 GMP 与食品安全	173
第五节 通用卫生标准操作程序	184
第六节 ISO22000: 2005 食品安全管理体系	197
第十一章 食品质量安全信息体系	204
第一节 食品质量的信息标识制度	204
第二节 食品质量安全信息可追溯制度	206
附录一 中华人民共和国食品安全法	217
附录二 ISO22008: 2005 食品安全管理体系——食品链中各类组织的要求	232
参考文献	249

第一篇

食品安全基础知识

第一章 导论

第二章 食品安全问题的历史发展

第三章 中国食品安全现状及影响因素

第一章 导 论

学习重点： 掌握食品的基本概念；
了解食品安全及其相关的几个概念；
认知食品安全管理的理论依据；
充分认识食品安全管理的重要性。

第一节 食品的内涵与特征

一、食品的概念

食品是人类赖以生存和发展的基本物质，具有营养性、功能性、多样性等特点。

《中华人民共和国食品安全法》第九十九条对“食品”的定义如下：食品，指各种供人食用或者饮用的成品和原料以及按照传统既是食品又是药品的物品，但是不包括以治疗为目的的物品。

《食品工业基本术语》对食品的定义：可供人类食用或饮用的物质，包括加工食品、半成品和未加工食品，不包括烟草或只作药品用的物质。

从食品安全立法和管理的角度，广义的食品概念还涉及所生产食品的原料，食品原料种植、养殖过程接触的物质和环境，食品的添加物质，所有直接或间接接触食品的包装材料、设施以及影响食品原有品质的环境。

在进出口食品检验检疫管理工作中，通常还把“其他与食品有关的物品”列入食品的管理范畴。

二、无公害食品、绿色食品及有机食品的概念

在我国食品产业发展过程中，相继推出有机食品、绿色食品和无公害食品等兼顾中国国情又与世界经济相接轨的国家认证食品。同时，我国政府也把发展绿色无公害食品列为“十五”期间的重点工程，并于2001年在北京、上海等城市启动了“无公害食品行动计划”。但无公害食品、绿色食品和有机食品是什么关系呢？许多人把它们混为一谈，其实它们有联系但不等同。

（一）无公害食品

无公害食品是指产地生态环境清洁、按照特定的技术操作规程生产，将有害物含量控制在规定标准内，并由授权部门审定批准，允许使用无公害标志的食品。无公害食品注重产品的安全质量，其标准要求不是很高，涉及的内容也不是很多，对于多数生产者来说，

达到这一要求不是很难。

（二）绿色食品

绿色食品的概念是我们国家提出的，指遵循可持续发展原则，按照特定生产方式生产，经专门机构认证，许可其使用绿色食品标志的，无污染的安全、优质、营养类食品。无污染是指在绿色食品生产、加工过程中，通过严密监测、控制，防范农药残留、放射性物质、重金属、有害细菌等对食品生产各个环节的污染，以确保绿色食品产品的洁净。这类食品的最大特点在于强调“出自最佳生态环境”。绿色食品并非专指“绿颜色”的食品，而是由于与环境保护有关的事物通常都冠以“绿色”，为了更加突出这类食品出自良好的生态环境，因此定名为绿色食品。其标准是：产品的原料产地有良好的生态环境；原料作物的生长过程及水、空气、土壤等环境条件符合无公害控制标准，并受环保监测中心的监督；产品的生产、加工及包装储运过程符合标准，验收合格才准予出售。

为适应我国国内消费者的需求及当前我国农业生产发展水平与国际市场竞争，从1996年开始，在申报审批过程中将绿色食品区分为A级和AA级。

A级绿色食品系指在生态质量符合规定标准的产地，生产过程中允许限量使用限定的化学合成物质，按特定的操作规程生产、加工，产品质量及包装经检测、检验符合特定标准，并经专门机构认定，许可使用A级绿色食品标志的产品。

AA级绿色食品系指在环境质量符合规定标准的产地，生产过程中不使用任何有害化学合成物质，按特定的操作规程生产、加工，产品质量及包装经检测、检验符合特定标准，并经专门机构认定，许可使用AA级绿色食品标志的产品。AA级绿色食品标准已达到甚至超过国际有机农业运动联盟（International Federation of Organic Agriculture Movements，简称IFOAM）的有机食品基本要求。

（三）有机食品

有机食品是国际上普遍认同的叫法，这一名词是从英文“Organic Food”直译过来的，在其他语言中也称生态食品或生物食品。这里所说的“有机”不是化学上的概念。有机食品是按照国际有机农业运动联盟的有机农业标准和食品加工标准进行生产、加工的，在生产和加工过程中绝对禁止使用化肥、农药等化学物质，在生产、加工、销售过程中无任何污染的安全农产品的总称，包括粮食、蔬菜、水果、乳制品、禽畜产品、蜂蜜、水产品、调料等。国际上统称的有机农产品必须符合以下条件：在一定期限内（一般为3年以上）没有使用化学肥料和化学合成农药的有机农田里栽培出来的农产品以及深加工产品；在深加工方面要求95%的原料必须符合有机农业产品的标准；农产品及其加工品必须是经过授权的有机农业产品颁证组织进行质量检查，符合生产、加工标准颁证的农产品。

三、无公害食品、绿色食品及有机食品的区别

从上述定义可看出，绿色食品与无公害食品和有机食品都属于农产品质量安全范畴。无公害食品保证人们对食品质量安全最基本的需要，是最基本的市场准入条件；绿色食品达到了发达国家的先进标准，满足人们对食品质量安全更高的需求；有机食品则是一个更高的层次，是国际通行的概念。有机食品与无公害食品和绿色食品的最显著差别是，前者在其生产和加工过程中绝对禁止使用农药、化肥、除草剂、合成色素、激素等人工合成物

质，后者则允许有限制地使用这些物质。因此，有机食品的生产要比其他食品难得多，需要建立全新的生产体系，采用相应的替代技术。

由此看来，安全农产品主要包括无公害农产品、绿色食品、有机食品，绿色食品跨越在无公害食品和有机食品之间，无公害食品是绿色食品发展的初级阶段，有机食品是质量更高的绿色食品。这三类食品像一个阶梯，底部是无公害食品（农产品），中间是绿色食品，顶部是有机食品，越往上要求越严格（图 1-1、图 1-2）。

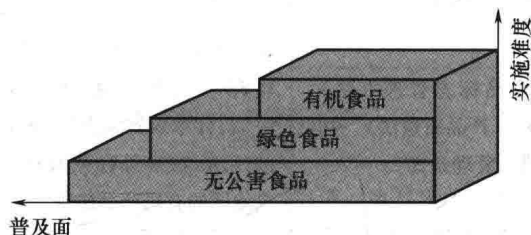


图 1-1 安全农产品的梯级关系认识

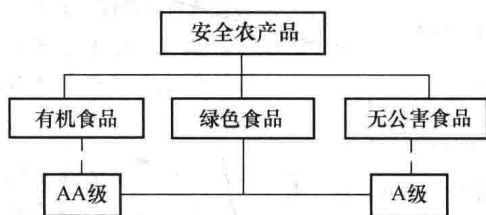


图 1-2 安全农产品的包容关系认识

无公害食品、绿色食品和有机食品的工作是协调统一、各有侧重、相互衔接的。随着农产品质量安全形势的基本好转，绿色食品特别是 A 级绿色食品可能成为继无公害食品之后的主要认证产品，成为农产品质量安全工作的重点。三者的具体比较见表 1-1。

表 1-1 无公害食品、绿色食品、有机食品的区别

类别	绿色食品	有机食品	无公害食品
定义	遵循可持续发展原则，按照特定的生产方式生产，经专门机构认证许可使用绿色食品标志的，无污染的安全、优质、营养类食品。分为 A 级绿色食品和 AA 级绿色食品，AA 级绿色食品等同有机绿色食品	根据有机农业的原则和有机农产品生产加工标准生产出来的，经过有机农产品颁证组织颁发证书的一切农产品	产地环境、生产过程和产品质量符合国家有关标准和规范的要求，经认证合格获得认证证书并允许使用无公害农产品标志的未经加工或者初加工的食用农产品
名称及标志	统一的绿色食品名称及商标标志，在中国内地、中国香港和日本注册使用	全球范围内无统一标志，各国标志正显现多样化	产品认证全国统一标志
特征	环保、安全（两者并重）	环保（重环保、强调特殊农产品安全）	安全、环保（重安全、需环保）
产生时间	1990 年农业部发起，1993 年农业部发布了《绿色食品标志管理方法》	研究于 20 世纪 40 年代，起步于 70 年代，80 年代进入稳步发展阶段	20 世纪 80 年代后期，部分省、市开始试点实施。2001 年，农业部提出“无公害食品行动计划”

续表

类别		绿色食品	有机食品	无公害食品	
历史背景	产生背景	20世纪90年代初期,基本解决农产品的供需矛盾,政府开始重视农产品质量和环境问题	环保主义运动,发达国家农产品过剩与生态环境恶化的矛盾	在解决农产品的供需矛盾后,农产品安全问题尤其突出	
	追求目标	环境良好、食品安全优质	回归自然	基本安全	
法规标准	法律法规	农业部《绿色食品标志管理办法》、国家《商标法》、《产品质量法》等有关证明商标注册、管理条文	欧盟2092/91条例、美国联邦“有机产品生产法”、日本农产品品质规范(JAS法)等有关国家或地区的有机产品法规	《无公害农产品管理办法》、《无公害农产品标志管理办法》	
	标准	性质	推荐性国家农业行业标准	以国际有机农业运动联盟(IFOAM)的基本标准和各国政府推荐性标准并存生产加工、储运技术标准,无环境和产品质量标准	产品标准、环境标准和生产资料使用准则为强制性国家及行业标准,生产操作规程为推荐性国家行业标准
		结构	环境质量、生产技术、产品质量、包装储运等全程质量控制标准	生产加工、储运技术标准,无环境和产品质量标准	环境质量、生产技术、产品质量标准
		制定发布情况	农业部发布了52项标准,其中7项通用性标准(包括环境质量和农药、肥料、兽药、饲料及饲料添加剂、食品添加剂、动物卫生7项通用准则性标准),45项产品质量标准	国际有机农业运动联盟(IFOAM)的《有机农业和产品加工基本标准》,欧盟、英国、日本、澳大利亚、加拿大、墨西哥、阿根廷、韩国等都已制定有机农业产品生产、加工标准	国家质检总局发布了4类农产品的8个强制性标准;农业部发布了137个标准(NY5000等系列)
		水平	AA级采用欧盟和IFOAM有关标准的原则;A级产品标准参照联合国粮农组织和世界卫生组织食品法典委员会(CAC)标准、欧盟质量安全标准,高于国内同类标准的水平	强调生产过程的自然与回归,与传统所指的检测标准无可比性	部分指标等同于国内普通食品标准;部分指标略高于国内普通食品标准
组织和运行	管理体系	1. 农业部所属中国绿色食品发展中心在全国各省、市、自治区及部分计划单列市成立了委托管理机构;2. 把绿色食品标志作为一种特定的产品质量证明注册商标,以技术标准为依据,检查、检验结合的全程质量控制;3. 依据《商标法》、《产品质量法》,各级政府管理机构加强市场监督	1. 政府授权、认可或确认证机构;2. 认证机构按法规、条例实施认证;3. 产品实施市场监管	农业部	

续表

类别		绿色食品	有机食品	无公害食品
组织和运行	机构类型	农业部所属事业单位	1. 政府管理部门审核、批准的民间或私人认证机构, 如美国、日本和欧盟部分国家; 2. 唯一的政府所属机构, 如丹麦、捷克和韩国	农业部农产品质量安全中心
	认证方法	依据标准, 实施全过程的质量控制	检查生产	
	认证程序	1. 申请: 填写表格和提供有关材料; 2. 检查: 检查员实地核查、确认其真实性; 3. 产地环境质量监测(水、土、气); 4. 全面审查申报材料、检查员报告和环境监测评价报告; 5. 产品质量抽检; 6. 审批	1. 申请: 填写表格, 提供地图和生产记录、购销单据等; 2. 检查: 检查员实地观察、确认其真实性; 3. 检查后活动: 检查员呈交报告, 认证机构审批	1. 申请: 填写申请表及提供相关材料; 2. 实地检查; 3. 产品抽样检验; 4. 全面评审
	资格条件	1. 环境质量监测机构必须通过省级以上计量认证, 产品质量监测机构必须通过国家级计量认证; 2. 遵守《绿色食品监测机构委托管理办法》; 3. 熟练掌握绿色食品标准		农业部所属监测机构
	生产开发方式	优良的传统农业技术与现代常规农业技术的结合。从选择、改革农业生态环境入手, 通过在生产、加工过程中执行特定的生产操作规程, 限制或禁止使用化学合成物及其他有毒有害生产资料	有机生产方式。在认证机构监督下, 完全按有机生产方式生产1~3年(转化期), 即被确认为有机农场, 并可在产品上使用认证机构标志和“有机”字样上市	
	生产资料	生产资料符合6项绿色食品生产资料通用性准则(农药、肥料、兽药、饲料与饲料添加剂、食品添加剂准则), 要求加工主原料是绿色食品原料产品	生产资料和原料必须是同一生产体系内部循环的自然物质	生产资料符合国家相关标准和法规要求

第二节 食品安全的内涵与特征

一、食品安全的概念

1996年,世界卫生组织将食品安全界定为“对食品按其原定用途进行制作、食用时不会使消费者健康受到损害的一种担保”,将食品卫生界定为“为确保食品安全性和适用性在食物链的所有阶段必须采取的一切条件和措施”。食品质量则是指“食品满足消费者明确的或者隐含的需要的特性”。从目前的研究情况来看,在食品安全概念的理解上,国际社会已经基本形成如下共识:食品安全是综合概念、社会概念、政治概念、法律概念、经济学概念。

第一,食品安全是个综合概念。食品安全包括食品卫生、食品质量、食品营养等相关方面的内容和食品(食物)种植、养殖、加工、包装、储藏、运输、销售、消费等环节。而食品卫生、食品质量、食品营养等(通常被理解为部门概念或者行业概念)均无法涵盖上述全部内容和全部环节。食品卫生、食品质量、食品营养等在内涵和外延上存在许多交叉,由此造成食品安全的重复监管。

第二,食品安全是个社会概念。与卫生学、营养学、质量学等学科概念不同,食品安全是个社会治理概念。不同国家以及不同时期,食品安全所面临的突出问题和治理要求有所不同。在发达国家,食品安全所关注的主要是因科学技术发展所引发的问题,如转基因食品对人类健康的影响;而在发展中国家,食品安全所侧重的则是市场经济发育不成熟所引发的问题,如假冒伪劣、有毒有害食品的非合法生产经营。我国的食品安全问题则包括上述全部内容。

第三,食品安全是个政治概念。无论是发达国家,还是发展中国家,食品安全都是企业和政府对社会最基本的责任和必须做出的承诺。食品安全与生存权紧密相连,具有唯一性和强制性,通常属于政府保障或者政府强制的范畴。而食品质量等往往与发展权有关,具有层次性和选择性,通常属于商业选择或者政府倡导的范畴。近年来,国际社会逐步以食品安全的概念替代食品卫生、食品质量的概念,更加凸显了食品安全的政治责任。

第四,食品安全是个法律概念。进入20世纪80年代以来,一些国家以及有关国际组织从社会系统工程建设的角度出发,逐步以食品安全的综合立法替代卫生、质量、营养等要素立法。1990年英国颁布了《食品安全法》,2000年欧盟发表了具有指导意义的《食品安全白皮书》,2003年日本制定了《食品安全基本法》。部分发展中国家也制定了《食品安全法》。综合型的《食品安全法》逐步替代要素型的《食品卫生法》、《食品质量法》、《食品营养法》等,反映了时代发展的要求。

第五,食品安全是个经济学概念。在经济学上,“食品安全”指的是有足够的收入购买安全的食品。中国农业大学何宇博士曾对农村消费环境做过调查。他指出,如今广大农村已经成了问题食品的重灾区,假冒伪劣食品出现的频率高、流通快、范围广,不法商人制假售假的手段和形式也更高明、更隐蔽。农村消费者的自我保护意识不强,维权能力较弱。而且随着我国城市化进程加快,这一现象已经扩大到一些城市的城乡结合部和城市下岗失业人群。