

世界热点 怎么看

2013

当代世界研究中心 著

把世界热点彻底看明白！

中美要更多积累正能量

——怎么看美国重返亚太

“马拉松式”的叙利亚危机何时休

——怎么看叙利亚危机

大国网络安全格局与美国网络霸权

——怎么看“棱镜计划”

党建读物出版社

“非洲梦”几时能圆

——怎么看非洲的动荡与复兴

欧债危机路在何方

——怎么看欧债危机蔓延及出路

世界热点
怎么看
2013

当代世界研究中心 著

党建读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

世界热点怎么看: 2013 / 当代世界研究中心著. —

北京: 党建读物出版社, 2013. 9

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0444 - 2

I. ①世… II. ①当… III. ①国际问题—研究—

2013 IV. ①D815

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 187818 号

世界热点怎么看

SHIJIE REDIAN ZENME KAN

(2013)

当代世界研究中心 著

责任编辑: 刘君 季利清 责任校对: 张学民 装帧设计: 嘉信一丁

党建读物出版社出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街6号 邮编: 100052 电话: 010-58587632 / 7681)

新华书店经销 北京新华印刷有限公司印刷

710 毫米×1000 毫米 16 开本 12.5 印张 151 千字

2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1 - 5000

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0444 - 2 定价: 42.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换 (电话: 010-58587660)

出版说明

当今世界正在发生深刻复杂变化，在世界多极化、经济全球化深入发展的大趋势下，国际安全挑战复杂多元、热点冲突和社会动荡加剧、自然灾害频发，“世情”纷纭复杂。为帮助广大领导干部和广大读者深入了解世界热点问题，正确分析和把握国际局势，准确理解和认识我国外交政策，中共中央对外联络部当代世界研究中心在认真调研的基础上，梳理出15个热点问题，编辑成《世界热点怎么看（2013）》这本通俗理论读物。本书紧密联系当前国际局势，分析大国关系和世界热点，力图厘清复杂热点背后的利益格局，正确阐述中国的新型国际观，以期为广大领导干部和众多关注国际问题的读者了解大国关系、认识相关各方的战略立场、理解我国对外政策，提供一部有价值的权威参考读本。

目 录



中美要更多积累正能量 ——怎么看美国重返亚太 1

未来 10—15 年，中美关系注定不会一帆风顺。当前正是两国“上坡跨槛”，建立新型大国关系的窗口期，世界期待中美能够更多积累正能量，中国需要以富有创造力的方式应对中美在亚太地区的“权力游戏”新局，更加善于“避开大路走两厢”，“四两拨千斤”。



巨龙焉可钓 ——怎么看钓鱼岛争端 16

钓鱼岛在哪儿？100 多年来围绕它发生了什么？它的未来在何方？钓鱼岛问题关乎主权且涉及中日两国在政治、经济、军事等多方面的重大战略利益，近年来美国在亚太“再平衡”大战略下对日本的偏袒态度更为问题的解决设置了巨大障碍。



拉帮结派“制衡”不了中国 ——怎么看南海争端 32

20 世纪 90 年代以来，以南海水域岛屿归属和海域划界为核心的南海争端，与战略资源的开采以及地缘安全问题交织在一起，日趋复杂激烈。美国高调介入南海地区事务，是南海问题持续升温的关键因素。



欧债危机路在何方

——怎么看欧债危机影响及出路……42

德国和法国这两个欧元区最重要的国家在如何解决欧洲债务危机问题上出现重大分歧，这不得不让人思考到底什么是解决欧元区债务危机的济世良方？



艰难的回归之路

——怎么看俄罗斯迎来新普京时代……53

俗话说，男儿有泪不轻弹，只是未到伤心处。自普京提出再次出山竞选总统，他在政治和外交上，碰到太多棘手问题。同前两次竞选相比，这个总统职位来得确实不易。



南亚“大象”：崛起之路荆棘载途

——怎么看印度的发展……62

古今中外，大国崛起之路，从来都是荆棘载途。一个有着众多人口的印度，若要实现大国梦，自然也不会一帆风顺。过去，经济高速增长，遮蔽了印度的真实。当经济出现下滑的时候，人们发现了一个问题缠身的印度。



“左转”中不断前行

——怎么看“后查韦斯时代”的拉美…74

查韦斯的逝世引起国际社会的高度关注，“后查韦斯时代”拉美政治版图将会出现何种变化？在强人逐渐落幕的时代，拉美的未来发展将呈现何种趋势？面临哪些挑战？



“非洲梦”几时能圆

——怎么看非洲的动荡与复兴……………89

北非剧变的余波、非洲之角的饥荒、萨赫勒地区的冲突，这些不幸接二连三地降临非洲大地。人们不禁要问，非洲离实现大陆复兴的梦想到底还有多远？



实现朝鲜半岛的和平稳定需要耐心和智慧

——怎么看朝鲜核问题与朝鲜半岛局势
……………103

牵动朝鲜半岛局势的核心因素是朝核问题。作为冷战遗留的一块坚冰，朝核问题几经反复，给半岛和东北亚地区的和平稳定带来了极大的不确定性，也为中国塑造有利于自身发展的良好周边环境带来了严峻挑战。



战争焉能消灭恐怖主义

——怎么看阿富汗战争及其后遗症……116

美国轻松地赢得了阿富汗战争，却陷入另外一场“无形”的战争泥潭而不能自拔。阿富汗是“帝国坟墓”的诅咒仍旧散发着诡异的力量。



“马拉松式”的叙利亚危机何时休

——怎么看叙利亚危机……………129

叙利亚危机已经持续了两年多的时间，尚未出现结束迹象。这场旷日持久的消耗战何时才能走到尽头，至今没有答案。但一个基本判断是：只要叙利亚政府和反对派力量维持平衡，叙利亚危机对峙状态就很难发生大的改变。



战争威胁解不开核症结

——怎么看伊朗核危机……………140

西亚北非动荡似乎是给伊朗打了一剂强心针，使其拥核决心愈加强烈。掌握核技术，不受美国、以色列的军事威胁，提升伊朗国际地位及扩大地区影响力，已成为伊朗社会各阶层的共识。



大国网络安全格局与美国网络霸权

——怎么看“棱镜计划”……………152

美国中情局前雇员爱德华·斯诺登曝光了美国国家安全局的“棱镜计划”，揭开了大国网络安全竞争的面纱。网络无国界，但国家安全有国界，未来只有掌握信息安全优势的国家才能获得经济发展的保障。



国际油气争夺：硝烟四起，未雨绸缪

——怎么看国际能源危机……………163

一旦因传统安全和非传统安全因素导致海外油气供应中断，中国的汽车将如何发动，经济如何发展，国家安全如何长期维护？



全球治理不是大国“游戏场”

——怎么看 G20 的过去和未来……………174

当今世界的现实情况是，我们似乎并不缺少制度，我们所缺少的只是行之有效的制度。认识到这一点，G20 未来可行的发展趋向和我们的努力方向也就渐趋明了了。

后 记…………… 186



中美要更多积累正能量 ——怎么看美国重返亚太

未

来10—15年，中美关系注定不会一帆风顺。当前正是两国“上坡跨槛”，建立新型大国关系的窗口期，世界期待中美能够更多积累正能量，中国需要以富有创造力的方式应对中美在亚太地区的“权力游戏”新局，更加善于“避开大路走两厢”，“四两拨千斤”。

未来10—15年，中美关系注定不会一帆风顺，既会遇到很多前所未有的挑战，也面临构建新型大国关系的重大机遇。当前正是两国“上坡跨槛”，建立新型大国关系的窗口期，窗口不会永远打开，世界期待中、美两国能够更多积累正能量，期待两国有智慧、有勇气、有担当的领导人抓住机遇、塑造未来。

中美两国是隔着太平洋的邻国，亚太是两国利益交汇最集中的地区，中美建立相互尊重、合作共赢的新型大国关系，关键是在亚太地区形成良性互动。那么，美国近年为何要重返亚太？美国重返亚太主要靠什么招数？对地区安全和中国的周边环境会产生什么影响？中美能否避免在亚太地区走向战略对抗？

一、21世纪是美国的太平洋世纪？

2009年美国总统奥巴马上台后，其本人、国务卿、国防部长

等美国政府高层接连就美国亚太政策发表文章或公开演说，不断宣示美国决心重返亚太，将更多的军事、经济、外交资源用在亚太事务上，以“改善安全，扩大繁荣，推广美国价值观，保持和加强美国在亚太地区的领导能力”，实现美国战略重心向亚太地区的再平衡。美国前国务卿希拉里·克林顿满怀信心地表示，21世纪将是美国的“太平洋世纪”。

美国国家

安全委员会：美国国家安全委员会是美国总统幕僚机构之一。1947年7月成立，主要职责是：统一有关美国国家内政、军事和外交政策，向总统提出建议。总统任委员会主席，其成员有副总统、国务卿、国防部部长、财政部部长、中央情报局局长、参谋长联席会议主席及总统国家安全事务助理等。日常事务由总统国家安全事务助理主管，基辛格、布热津斯基等美国战略家均曾出任此职。

1. 亚太地区：“权力游戏”的中心舞台

毋庸置疑，美国近年持续推进重返亚太战略是导致中国周边环境较前趋紧的重要因素。无论美国是有意还是无意，在其重返亚太的促动下，亚太地区国家对于安全威胁的认知较前加剧，国家间的“安全困境”正在深化。我们清楚看到日本政治、外交和安全战略的右倾化，印度正谋划和推进“2.0版本的不结盟”战略并日益从“东向”变为“东进”，而韩国则谋求施展“中等国家外交”，澳大利亚关于“倚美”还是“近华”的国内大辩论方兴未艾。随着地区主要国家接连推出各自的“再平衡”战略，中国实际上正承受着美国重返亚太带来的衍生性冲击。可以毫不夸张地说，在亚太地区，再平衡的时代才刚刚开始。美国是太平洋国家，它也从来就没有离开过亚太，美国不是简单重返而是重新构造亚太，希望力保它在该地区的“老大”地位。中美两国在该地区的博弈也仅是拉开了序幕，未来数年，地区安全态势的不稳定性和复杂性有可能远超我们的估计。

那么，美国为什么要大张旗鼓地重返亚太呢？这首先是因为亚太地区正成为世界经济的首要引擎和大国展开“权力游戏”的中心舞台。2012年，亚洲经济总量占世界经济30%以上，经济增长对世界经济增长的贡献也超过30%，成为世界经济中的最大板块和最重要驱动力量。亚太经济蒸蒸日上，其国际战略地位则“水涨船高”，国际舆论持续热议“世界权势东移”、“亚

太成为新的世界重心”。

在很多美国战略界人士看来,2008年始于美国的金融危机使“全球权势东移”的基本态势变得更加确定,一个“后西方世界”似乎正在形成。美国耶鲁大学教授、《大国的兴衰》作者保罗·肯尼迪甚至明确作出预测:亚洲崛起势不可当,欧美即西方世界将随之没落。肯尼迪还特别强调,东西方之间资本力量及海军实力对比的巨大变化是国际权势“东升西降”的决定性因素。亚洲国家的经济发展普遍稳定向好的同时,区域一体化程度也在不断加深,2007年,亚洲大型经济体对本地区的出口占其总出口的42%,2011年这一比例升至47%,这种情况显示亚洲国家经济对美欧市场的依赖度正在下降。

随着东盟“10+3”机制的稳步发展、中国—东盟自贸区的建立以及中、日、韩三国自贸协议谈判的推进,美国担心自己成为亚太地区经济一体化的旁观者,甚至是被牺牲者。2010年,美国对太平洋地区出口总额达到3200亿美元,这些出口支撑着国内85万个就业岗位;而亚洲地区不断增长的中产阶层也将形成世界上其他地区无法替代的重要消费市场。因此,如何利用“权势东移”带来的经济机遇实现出口倍增和扩大就业的国内政策目标,成为奥巴马政府必须深入思考的重大问题。正如奥巴马国家安全事务助理多尼伦所言,“美国在亚太地区的实力并没有达到我们的利益要求我们应当达到的程度”,“我们不会成为被亚洲崛起所错过的政府”。

但是,由于亚太地区的传统与非传统安全挑战交织,地区热点较多,海洋权益争端突出,区内国家战略互信匮乏,亚太不仅是当今世界战略潜力最为突出的地区,也是战略格局最复杂、战略态势最不稳定的地区。对于美国而言,亚太是其护持和巩固全球霸权的基本地缘依托,既要搭乘亚太经济持续发展的“快车”,又要确保和强化在亚太地区的“绝对优势地位”,是美国重返亚



❖《大国的兴衰》
中文版封面

太的核心目标。

2. 中国崛起：“令人生畏且引人入胜”

更重要的是，美国亚太战略调整是其“对冲”和“规范”中国崛起的迫切需要，美国虽然已经无法像冷战时期遏制苏联那样遏制中国，但它的确想要在一定程度上限制和压制中国的崛起。近年来，美欧国家纷纷陷入债务危机，经济复苏乏力、失业率居高不下，国内党派纷争加剧，政治上的“失能”导致经济发展前景堪忧，各种削减支出和福利计划也引发了局部的社会动荡。2011年美国经济增长率仅为1.5%(只有经济增长达到3%，美国9%左右的失业率才能得到明显改善)，而国债已高达15.23万亿美元，超过当年的国内生产总值，这是二战结束以来国债首次超过经济产出，美国联邦参议员马尔科·鲁比奥惊呼，“这就像是看恐怖电影”。

按照美国众议院预算委员会的测算，未来10年美国联邦政府支出将达到43.3万亿美元，财政收入为35.5万亿美元，到2021年，政府赤字将大幅增加7.8万亿美元。特别是，随着“婴儿潮一代”正在变老（从2008年到2050年，美国65岁以上人口预计将增加121%），养老、医疗方面的公共支出将给美国政府财政带来极为沉重的负担。美国经济似乎已陷入“缺需求、缺信心、缺办法”的窘境，前白宫国家经济委员会主任、哈佛大学教授劳伦斯·萨默斯甚至明言，美国经济已进入“失去的10年”。然而，与美欧国家形成鲜明对比的是，中国经济保持了高速增长，虽然唱衰中国经济的论调仍然存在，但国际货币基金组织、美国彼得森国际经济研究所等大多数权威机构均看好中国经济前景，并认为中国经济总量将在2017—2020年超过美国，成为世界第一大经济体。

美国十分担心中国利用日益增长的经济实力大力推进军事现

代化，“霸占”全球资源能源，“收买”其他国家，向外输出“中国模式”，从而损害美国在亚太地区和全球的“绝对优势”地位。对于中国的亚洲战略，美国普林斯顿大学教授阿伦·弗里德伯格认为，中国力图“削弱美国安全保证的可信度，瓦解美国的盟友关系并逐步将美国挤出该地区，最终主导亚洲”。美国另一位知名战略家罗伯特·卡普兰在《外交》杂志撰文指出，中国崛起“令人生畏且引人入胜”，在中亚、印度洋、东南亚和西太平洋，一个政治、经济和军事上的大中华区正逐渐形成，美国无力阻挡中国的崛起。美国对外关系委员会亚洲研究中心主任易明声称，中国领导人谋求重新设定国际规则和制度，中国已成为国际社会一支“革命性力量”，“遏制”“接触”或“遏制加接触”这些简化的对华政策已不再奏效，美国需要以更为复杂的策略“规范”中国崛起。而在美国哥伦比亚大学战争与和平研究所主任理查德·贝茨看来，“美国等大国想防止越来越富裕的中国提升自己在东亚的战略地位，其实这就是遏制”。

需要强调的是，美国重返亚太并不是一时之念，而是筹谋已久，它是美国全球战略调整的重要支柱。实际上，推动美国战略重心向亚太转移是2001年小布什政府上台后的既定目标，只不过“9·11”恐怖主义袭击事件及随后开打的“全球反恐战”暂时迟滞了这种努力，美国的主要战略资源被投入到阿富汗和伊拉克战争中。但是，小布什政府并未完全忽略亚洲，实际上其当政期间美国与中国和印度的关系取得显著进展，美日同盟也处于所谓历史上“最稳定状态”。相对而言，小布什政府对东南亚地区的确有所忽视，对东盟主导的地区机制建设表现出不屑或冷漠态度，时任国务卿赖斯数次缺席东盟地区论坛（ARF）或其他会议，被认为是“傲慢和愚蠢之举”。

但是，美国战略界人士却一直没有停止对如何改善亚太战略的思考和探索。早在2001年，美国知名智库兰德公司发布的一

份政策报告就指出,冷战后美国在亚洲最重要的长期目标就是“阻止地区或大陆霸主的崛起”,以“避免出现美国在经济、政治和军事上难以影响这一全球重要地区的局面”,同时还需“防止因资源过于集中于某一欧亚大国而对美国构成类似前苏联的那种全球性挑战”。此外,奥巴马政府第一任期负责东亚事务的助理国务卿坎贝尔、国家安全委员会中国事务主管麦艾文均在入职政府前主持或参与多项亚太战略和对华战略研究。因此,奥巴马政府的此轮亚太战略调整并不是一时起意,而是有较为全面、深入的准备。

二、多管齐下,不断加快重返亚太步伐

1. 从“穀辐”同盟到“网状”模式

美国在“太平洋—印度洋”新两洋战略框架下大力完善亚太同盟体系,让盟友承担更多责任。美国是一个“两洋一陆”国家,传统上太平洋和大西洋是美国的战略经营要地。二战后,美国在欧洲建立了以集体安全为指导原则的北大西洋公约组织(北约),在亚洲则建立了以美国为中心,以美日、美韩、美澳等双边联盟为辐条的“穀辐”同盟体系。“穀辐”同盟体系显然更加有利于

美国实施直接控制。二战结束后,美国在欧洲和亚洲的同盟战略之所以存在这种重要差别,主要是因为:美国同当时的亚洲盟友之间的实力差距太大,后者完全依赖于美国的安全保护,而美国和亚洲国家当年也很担心日本军国主义复活,并且美国不希望其亚太盟友随意动用武力,给美国惹事,“穀辐”体系更利于美国管束这些国家。



◆ 菲律宾和美国举行“卡拉特2012”年度军事演习

自20世纪70年代初,美国政府一直试图在转移安全负担和管束

盟友之间实现平衡，特别是希望日本为亚太安全多出钱、多出力，甚至是多出人。

近年，奥巴马政府着眼于“太平洋—印度洋”新两洋战略框架，推动亚太同盟体系从更多依靠美国的“轂辐”模式转向更多依靠盟友的“网状”模式，即美国在继续占据中心地位、发挥主导作用的同时，鼓励和帮助盟友提升它们的军事能力，促使各个盟友扩展它们之间的联系与配合，使这

美国为何重视印度洋：印度洋是世界第三大洋，位于亚洲、大洋洲、非洲和南极洲之间，是世界海洋的枢纽地带。印度洋拥有占世界 1/9 的海港、占全球 1/5 的货物吞吐量，印度洋的“石油航线”是很多国家仰仗的“战略生命线”。随着印度洋战略地位日益上升，美国越来越关注其在印度洋的利益。这主要包括确保印度洋作为国际商业通道的安全畅通、控制中东地区的石油、阻止对美国不友好国家主导印度洋以及应对非传统安全威胁。为了实现这些利益，美国采取了一系列措施：积极塑造印度的地区和全球性领导角色；大力发展与东南亚和中东重要国家的友好关系；巩固和强化迪戈加西亚军事基地的作用；领导或参加应对非传统安全威胁的双边或多边行动等。

些盟友结成一个集体网络，能够迅速、有效地单独或联合展开行动，即便美国充当“幕后领导”的角色。早在 2007 年，美国的“21 世纪海上合作战略”便宣称，美国战略重心由大西洋和太平洋转向太平洋和印度洋。2012 年 1 月，奥巴马政府发布《保持美国的全球领导》新军事战略指针，强调“美国的经济和安全利益同西太平洋和东亚一直到印度洋及南亚这一广阔的弧形地带有着密不可分的联系”。2011 年，美国宣布将在澳大利亚西北部的达尔文驻军，即是着眼于加强对西南太平洋和东印度洋地区的力量投射和快速反应能力。

奥巴马政府近年来以钓鱼岛争端、“天安号”事件、南海问题等为抓手，驱使美日同盟结束“漂流”状态，暗促日本突破军费上限，放弃“专守防卫”战略，修改“武器出口三原则”；提升美韩同盟的战略灵活性，打破“双边防御”限制，推动韩国加入美国主导的东北亚导弹防御计划；与菲律宾举行“2+2”外长

防长战略对话，在棉兰老岛训练菲律宾反恐部队；与泰国签署《创造性伙伴关系协议》，力图将泰国建成地区人道主义及救灾活动中枢，以此扩展美国在东南亚的前沿部署。

奥巴马政府重返亚太除了强化既有的同盟关系之外，还注重讨好印度、印度尼西亚、越南等新伙伴，希望把它们拉入自己的阵营。美国大力增强同盟间的协调性、联动性，力图使双边同盟向三边、多边同盟有力延伸，并为新的安全伙伴“预留战位”。美国近年在亚太地区频繁组织多边联合军演，尤其注重海空一体

作战模式的操练，并推动美日韩澳四国增强战略协商，支持日菲、日越、美日印澳就所谓海上安全问题展开“合作”。特别是，美国正将印度“这一长期被疏远的地区大国打造成美国有实无名的战略盟友”，对印度尼西亚和越南也加大了拉拢力度，

TPP: 全称“跨太平洋伙伴关系协议”(Trans-Pacific Partnership Agreement)，其前身是跨太平洋战略经济伙伴关系协定(Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement)，是美国推动打造的全球最大的跨太平洋自由贸易区。与过去常见的经济合作协议不同，TPP 涵括了知识产权保护、劳工标准、环境标准和促进中小企业发展等内容。TPP 是奥巴马“五年出口倍增计划”四大战略支柱之一，美国提出出口五年内翻番，意味着出口年增幅要在 15% 以上。TPP 谈判最初于 2005 年由文莱、智利、新西兰和新加坡四国倡议。2008 年，美国、澳大利亚、秘鲁和越南先后加入，2010 年马来西亚加入，2011 年日本、加拿大和墨西哥加入。美国主导的 TPP 谈判打破了亚太原有的区域经济整合节奏，会稀释中国、日本等大国的区域政治影响力。

曾参加越战的美国参议院军事委员会共和党首席成员麦凯恩甚至称，越南已成为美国在亚太地区最重要和最有前途的伙伴。

2. “经济主导、安全挂帅”

在重返亚太的具体策略上，奥巴马政府注重“经济主导、安全挂帅”，大力推进兼顾军事(Defense)、发展(Development)和民主(Democracy)的“3D 战略”。美国战略界人士认为，过去十余年间美国对亚洲地区的“忽视”造成该地区国家“经济上靠中国、