



厦门大学东南亚研究中心
系列丛书



东南亚与华侨华人研究系列之三十

东北亚区域整合现状及趋势： 以图们江区域合作开发为助推器

金向东 著



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社
全国百佳图书出版单位

东南亚与华侨华人研究系列之三十

东北亚区域整合现状及趋势： 以图们江区域合作开发为助推器

金向东 著



厦门大学
XIAMEN UNIV

级出版社
图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

东北亚区域整合现状及趋势:以图们江区域合作开发为助推器/金向东著.

—厦门:厦门大学出版社,2013.5

(厦门大学东南亚研究中心系列丛书)

ISBN 978-7-5615-4596-6

I. ①东… II. ①金… III. ①国际合作—区域经济合作—延边朝鲜
族自治州、东亚 IV. ①F125.531

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 134958 号

责任编辑:
封面设计:



厦门大学出版社出版发行

(地址:厦门市软件园二期望海路 39 号 邮编:361008)

<http://www.xmupress.com>

xmup@xmupress.com

厦门市明亮彩印有限公司印刷

2013 年 5 月第 1 版 2013 年 5 月第 1 次印刷

开本:720×970 1/16 印张:24 插页:2

字数:420 千字 印数:1~1 500 册

定价:48.00 元

如有印装质量问题请与承印厂调换

厦门大学东南亚研究中心系列丛书

编辑委员会

主 编：庄国土

副主编：王 勤 聂德宁(常务)

委 员：王 勤 庄国土 李一平 沈红芳

吴崇伯 陈福郎 林 梅 侯真平

聂德宁 蒋细定 廖大珂

① 其地理概念有三：(1)指明韩半岛、日本、蒙古、中国东北；(2)指明韩半岛、日本、蒙古、东南亚及东、西两伯利亚、中国大陆及台湾，即大东北亚；(3)东亚或北亚、南亚、日、蒙、南北朝鲜。

前 言

随着经济全球化进程的加快,以地缘关系为基础的区域性经济合作发展迅速。东北亚地区迅速成为全球最具发展活力的地区之一。该地区中、日、韩、俄、朝、蒙各国之间经济互补性强,合作空间广阔,市场潜力巨大,经济交流日益频繁。加强本地区的对话、交流和合作符合各国的近期和长期利益。

经济大国中国和日本在内的东北亚地区^①尽管区域内经济往来日益密切,相互依存不断加强,但标志着经济走向一体化的制度性合作却仍然没有迈出实质性步伐。在实际当中存在合作机制、模式构建、路径选择等问题尚未得到解决。

当前,全球经济发展放缓的大背景下,中日韩等东北亚主导国家的经济都在经受金融危机、贸易保护主义、美元疲软、国际油价等新事态带来的不利影响,都难以独善其身。同时东北亚还存在:冷战时期体制遗留问题、领土领海争端问题、日本侵略历史问题、经济发展不平衡问题以及美国因素等诸多问题。

本书从东北亚地区的社会制度、资源状况、经济结构与发展水平、大国利益交织和美国因素影响等方面着手,分析影响东北亚区域经济合作的积极因素与消极因素,同时列举了东北亚区域合作极具潜力的项目。认为:自然资源的互补、资金与技术的互补、市场需求的互补等因素将长期促进东北亚区域合作,而能源、环境、旅游方面合作更是东北亚区域合作的重大突破口。东北亚地区兼具开展能源合作的必要性和可能性。虽存障碍,但合作发展趋势不可逆转,因为东北亚在经济上已形成了命运“共同体”关系,在能源机制面前,谁

^① 其地理概念有三:(1)指朝鲜半岛、日本、俄远东、蒙古、中国东北;(2)朝鲜半岛、日本、蒙古、俄远东及东、西西伯利亚、中国大陆及港澳台,即大东北亚;(3)东亚北部,即中、日、蒙、南北朝韩。

都难以做到独善其身。区域能源合作目的是增加东北亚次区域的能源供给,减少对次区域以外能源进口的依赖,提高利用效率对环境的影响最少化。未来的合作应从建立能源供应体和高层次的政策保证体系入手。

东北亚地区旅游资源十分丰富,区域间旅客资源国依存度非常高。因此,该地区旅游资源的整合比该地区经济一体化要容易许多,随着该地区旅游经济的发展,地区间优势旅游资源的整合也势在必行,这也是东北亚地区旅游事业做大做强必然选择。

东北亚地区的跨国投资是东北亚经济一体化的基础与核心,而且日韩两国对中国的投资又是中日韩三国合作的基本方面。最近几年日韩对华投资已进入“升级换代”时期,可以肯定中国作为日韩投资中心地位不会改变。

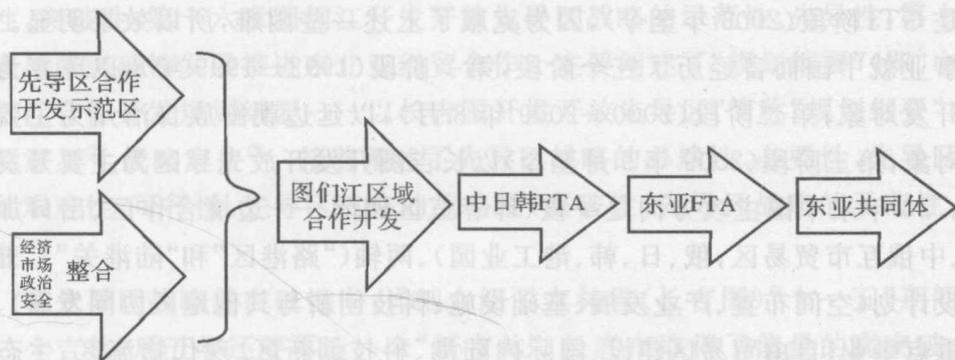
中国和俄罗斯市场化改革,淡化了制度和意识形态的对立和冲突,为东北亚地区经济合作创造了良好的外部条件。在经济利益驱动下,为了最大限度地发挥地区的各种资源优势,东北亚各国积极推动国际经济合作,特别是中日韩三国在贸易和投资方面相互依赖程度越来越强。朝、韩、蒙、俄、日都是中国的周边国家,发展与这些国家的双边关系和维护地区和平与稳定是中国的一贯外交政策。为了创造良好的国际环境,中国明确提出了“与邻为善,以邻为伴”的发展与周边国家关系的基本原则,并确定了“富邻、睦邻、安邻”基本政策取向。这些基本原则和政策取向为我国全面发展与东北亚地区周边国家的双边关系和参与区域合作提供了有利的政策环境。一方面,中国实施东北老工业基地振兴战略为东北亚区域合作提供了前所未有的新机遇,另一方面,2009年8月发布的“先导区规划”、2012年4月发布的“示范区建设意见”也为图们江区域合作开发和东北亚区域全面合作开启了新篇章,迈出了新步伐。

图们江地区独特的地理位置、丰富的自然资源及东北亚各国产业的互补性优势,引起各国的关注,提出了以图们江地区合作开发促进东北亚区域经济合作的构想。从理论上讲,图们江区域合作属于次区域经济合作,其目的是加强各成员国之间的经济联系,实现生产要素在区域范围内的合理配置,促进区域的经济繁荣和社会发展。由于联合国开发计划署的主导和推动作用有限,区域相关国家在合作开发预期利益上的矛盾难以协调,致使区域各国开发开放程度及政策制度等方面存在较大的差异,影响了区域内生产要素跨国界自由流动和有效率的配置,图们江“跨国增长三角”区域的溢出与扩散效应也难以形成,对区域内国家(或地区)经济发展的带动作用显现不足。尽管如此,图们江区域合作开发项目实施以来,在合作各方的积极推动下,已经取得了显著成绩。主要表现在区域合作机制框架形成并在不断完善,基础设施、国际通道

及合作平台建设取得了一定进展,合作领域、合作方式不断发展与创新,区域各国经贸往来日益密切。

从理论上讲,边界跨国经济合作不同于传统的关税同盟、自由贸易区、共同市场等国际经济一体化组织形式,而是在承认双方在制度、体制、政策等方面存在差异的情况下求同存异,尽可能谋求协同协调行动的一种方式,是在政治经济体制、经济发展水平、意识形态等各个方面均存在着明显差异,且地缘又相邻的跨国区域之间进行经济合作的新模式,属于地缘经济系统中的基层地域之间的经济合作形式。这种合作模式在建立之初不涉及关税,而是以地方政府间的协调行动为主,其目的是打破被边界分割的地区优势。当然,边境跨国经济合作在条件成熟的情况下,将升级为更高级别区域合作形式。

基于上述理论及图们江区域多国合作开发的三大理论依据(其下有九大理论体系),并结合东北亚区域合作和图们江地区开发现状,通过图们江地区边境跨国经济合作,以基础设施、物流网络、通信网络的合作开发和建设为先导,通过合理的区域分工和富有成效的产业合作开发,把图们江地区建设成跨国性的现代产业园区、现代化的东北亚物流中心、旅游观光地和生态保护区。为此,笔者对图们江地区周边环境、产业构造、基础设施、交通物流等方面进行了一系列的研究,认为:东北亚一体化关键是中日韩实现 FTA(自由贸易协定),并深入发展。即:



本书由三编 17 章组成,具体内容如下:

上编东北亚区域合作,共分六章。第一章东北亚区域合作的背景、动机,第二章东北亚区域合作特征、制约因素,第三章东北亚各国的经贸合作,第四章政治与其他合作,第五章从政治经济学视角透视东北亚区域一体化模式,第六章东北亚经济合作到东亚经济一体化。主要阐述了东北亚自然概况及各国的互补条件、东北亚区域合作的四大特征(双边性、突破性、有限性、互补性),

东北亚合作的制约因素,即各国国内的制约因素、收入差距、主导权竞争、安全困境^①、其他阻碍问题。^②但合作因素与共同点在增加,并向有利于一体化的方向发展。经贸合作的加强(这是一体化的首选领域)、中日韩 FTA 的推进、能源合作与旅游合作正在加强。在东北亚一体化推进中共同点^③在增加。虽然经济热而不统、政治冷而不僵、文化同而不合,但是东北亚一体化在各国政府和社会各界的努力下排除干扰缩小阻碍因素,扩大有利因素。为推动一体化,提出了东北亚经济合作体模式、东北亚一体化概念图。

中编图们江区域合作开发。第七章图们江区域开发计划的推进,第八章 GTI 背景及推进,第九章 GTI 的潜力,第十章相关国家 GTI 的战略和政策,第十一章今后的课题。主要阐述了图们江区域多边合作开发是区域经济背景下的必然选择。在典型区域经济多边合作模式进行比较、分析基础上,提出了图们江区域多边合作推进战略。在区域多边合作理论研究基础上结合图们江区域多边合作特点(互补性、风险性、艰巨性、利益难协调性、层次性),提出了区域经济多边合作的条件动因论、共同利益论、资源流动论等图们江区域合作开发的理论依据。

本项目整体而言,经历了两个阶段:第一阶段是 TRADP 阶段(1992—2005 年),这阶段存在的主要问题是:项目多,措施少;指导思想不明确;企业不积极;中央政府介入不够;忽视安保;参与范围窄。因此,收效甚微。第二阶段是 GTI 阶段(2005 年至今),因为克服了上述一些困难,所以效果明显。这项事业就中国而言经历了三个阶段,第一阶段(1992—1999 年),以珲春为主要开发对象;第二阶段(2000—2009 年 8 月),以延边朝鲜族自治州为主要开发对象;第三阶段(2009 年 9 月至今)以长吉图开发开放先导区为主要开发对象。20 年来中国主攻方向是一核(珲春三区四园——边境合作区、出口加工区、中俄互市贸易区;俄、日、韩、港工业园)、两轴(“路港区”和“陆港关”)、五大建设计划(空间布置、产业发展、基础设施、科技创新与其他地区协同发展)、八大重点事业(自由贸易区建设、国际内陆港、科技创新区、现代物流区、生态观光区、现代服务区、国际合作产业区、现代农业区),大部分取得了较大的成果。

① 美军驻日韩等国、半岛问题、日本的侵略历史、领土及领海问题、朝核问题、台湾问题等。

② 中日韩民族主义、能源争夺、印澳介入。

③ 共同点有:对合作重要性的认识、一体化的推进应先易后难、一体化的长远目标、建立一体化新秩序等。

阐述了各国参与 GTI 的目标任务。

第一,中国的目标是把图们江区域合作开发看作振兴东北老工业基地战略的一部分,通过这一项目把长吉图建设成东北经济的新的增长极,打通日本海通道增加物流。第二,俄罗斯的目标是将大海参崴计划与远东发展 2013 年及 2025 年战略联系起来,并将此项目看作其战略的一部分,把远东建设成资源生产基地、能源基地和各种资源出口主体。俄远东开发与中国东北振兴战略衔接,形成经济一体化;以远东港口群开发为中心推动远东物流扩充计划。第三,朝鲜的目标是把罗先建设成东北亚的主要港口,通过罗先特别市的开发建设推动朝鲜经济振兴计划,成为朝鲜的增长极、火车头。第四,韩国的目标是通过图们江合作开发计划,获取能源、市场,增加物流、改善南北关系。第五,蒙古的目标是推进两山铁路等基础设施建设步伐,打通图们江出海口,达到振兴经济之目的。第六,日本的目标是获取能源、原材料、市场,推动日本西海岸开发。

加之中日韩 FTA 谈判即将启动等因素,图们江区域多国合作开发项目将在近期会有突破性的发展。

下编中国图们江区域合作开发。第十二章“规划纲要”是中国参与图们江区域合作开发的纲领,第十三章长吉图开发开放先导区战略的必然性、必要性,第十四章长吉图开发开放先导区的艰难性、可行性,第十五章“规划”的战略性和突破性,第十六章图们江开发开放先导区战略的示范性、先导性,第十七章先导区突破性发展推进东北亚经贸合作。主要阐述了“规划纲要”(即“中国图们江合作开发规划纲要——以长吉图开发开放先导区”简称“规划纲要”)的重要意义^①、战略定位^②。接着阐述了先导区战略的必然性、必要性,先导区战略的艰难性、可行性,先导区战略的战略性和突破性,先导区战略的示范性、先导性。

在先导区战略的突破性中,详细介绍了吉林省(长吉图)“十一五”期间造了一个吉林,后五年还要再造一个“新吉林”;长春市取得了能量的高突破、长吉一体化的快速推进与突变;吉林市在前五年(“十一五”)战绩赫赫,造了一个

① 即有效利用图们江区域开发开放自身面临主要问题;促进东北老工业基地振兴;为全国广大沿边地区扩大开放提供经验;促进边疆少数民族地区繁荣稳定;利于增强我国在图们江区域合作的综合实力;形成东北的新增长极。

② 即沿边开放开发的重要区域、面向东北亚开放的重要内户、东北亚经济技术合作的重要平台、东北地区的重要增长极。

吉林市;延边在前五年(“十一五”)取得新突破、大发展;“窗口”珲春龙腾虎跃。

在先导区战略的“示范性”中,阐述了先导区在2009年8月—2012年4月间所取得的成就:中朝共同开发管理罗先经济贸易区,中俄陆港通道建设顺利实施,中蒙大通道项目正抓紧推进,长吉图开发开放先导区建设取得积极进展,珲春对外窗口作用进一步突显。目前珲春市经朝鲜罗津港至上海内贸货物跨境运输项目成功实施,珲春经扎鲁比诺到达日本新潟、韩国釜山的国际陆海联运航线正式开通。在这背景下,为进一步推动图们江区域合作与长吉图开发开放先导区建设,在珲春边境经济合作区、珲春出口加工区、珲春中俄互市贸易区基础上,国务院批准设立珲春国际合作示范区(2012年4月13日批准)。这是我国积极参与图们江区域合作新平台和新机制,深入实施长吉图开发开放先导区建设的新举措、新进展等的体现。这有利于加快东北老工业基地振兴步伐,提升我国沿边开发开放水平,促进我国与周边国家,特别是朝、俄的经贸合作,实现优势互补和互利共赢。

在上述背景下,为了有效维护东北亚地区和平与稳定、推动区域合作不断深入、克服发展中存在的各种问题,我们必须加深理论研究,向有关部门提供理论支持和决策依据,这是写本著作的目的所在。由于水平有限,本书还存在诸多不尽如人意之处,诚恳地希望读者不吝指正。

目 录

第一节	自然概况	5
第二节	东北亚区域合作的背景、动机	6
第二章	东北亚区域合作的特征、制约因素	12
第一节	东北亚区域合作的特征	12
第二节	东北亚区域合作的制约因素	17
第三章	东北亚各国的经贸合作	31
第一节	区域内各国的经贸合作政策	31
第二节	区域内的贸易	54
第三节	区域内投资状况	65
第四节	东北亚能源合作	73
第四章	政治与其他合作	83
第一节	东北亚政治合作	83
第二节	其他合作	84
第三节	东北亚区域合作与东北亚(东亚)共同体	88
第五章	从政治经济学视角透视东北亚区域一体化模式(共同体模式)	98
第一节	区域一体化的评价指数	98
第二节	与四个区域共同体的比较	103
第三节	理论模型与一体化推进战略和模式	104
第四节	加强域内经贸合作,破解“东北亚安全困境”	112

第六章 东北亚从经济合作到东亚经济一体化——迈向东亚时代·····	118
第一节 东北亚经济合作概况·····	118
第二节 中日韩经济合作概况·····	124
第三节 东北亚走向东亚时代·····	129

中编 图们江区域合作开发

第七章 图们江区域开发计划(TRADP)的推进·····	133
第一节 图们江区域多国合作开发的理论依据·····	133
第二节 UNDP 宣布图们江地区开发计划·····	139
第三节 TRADP 特点、各国态度·····	144
第四节 TRADP 的推进·····	155
第八章 GTI 背景及推进·····	186
第一节 GTI 诞生背景·····	186
第二节 GTI 的推进·····	193
第九章 GTI 潜力·····	196
第一节 图们江地区的地理优越性·····	196
第二节 物流潜力·····	198
第三节 经济的互补性·····	204
第十章 有关国家 GTI 的战略和政策·····	213
第一节 韩国的战略与政策·····	213
第二节 中国的战略与政策·····	216
第三节 俄罗斯的战略与政策·····	228
第四节 朝鲜的战略与政策·····	237
第五节 日、蒙等国的 GTI 战略与决策·····	240
第十一章 今后课题·····	243
第一节 需要解决的问题与课题·····	243
第二节 中国长吉图先导区、朝鲜罗先、俄远东经济合作的课题·····	246

第三节 结语	250
--------	-----

下编 中国图们江区域合作开发

第十二章 “规划纲要”是中国参与图们江区域合作开发的纲领	255
第一节 “规划纲要”的内容	255
第二节 重要意义及思路	263
第十三章 长吉图开发开放先导区战略的必然性、必要性	268
第一节 先导区战略的必然性	268
第二节 先导区战略的必要性	272
第十四章 长吉图开发开放先导区战略的艰难性、可行性	277
第一节 图们江区域合作开发与先导区战略的艰难性	277
第二节 图们江区域合作开发与先导区战略的可行性	281
第十五章 图们江合作开发与先导区规划的战略性和突破性	286
第一节 先导区规划的战略性和突破性	286
第二节 先导区规划的突破性	295
第十六章 长吉图开发开放先导区战略的示范性、导向性	328
第一节 “示范性建设的若干意见”的重大意义	328
第二节 图们江国际合作开发开启了新篇章	330
第三节 长吉图对外开放迈出新步伐	335
第十七章 长吉图开发开放先导区发展与东北亚经贸合作	338
第一节 东北亚经贸合作步入新阶段	338
第二节 东北亚经贸合作取得新突破	343
第三节 “先导区”以突破发展带动东北亚经贸合作	345
第四节 朝鲜经济政策的变化及其对长吉图建设的积极影响	350
参考文献	355
后 记	368

上编 东北亚区域合作

1991年前,国境河图们江并没有被人们所关注,直到1990年中国提出的图们江地区多国合作开发计划被UNDP(联合国开发计划署)纳入第五次项目计划的重点项目之后,才开始被世界瞩目。中国提出建立包括珲春、罗先、波谢特的“小黄金三角洲”和涵盖符拉迪沃斯托克(海参崴)、延吉、清津的“大黄金三角洲”,建设跨越国境的特区、自由经济贸易区。该计划得到东北亚各国和UNDP的认可。但是,20世纪90年代兴起的图们江地区开发历经10余年的发展,仍被认为进展缓慢,常常把其作为地区经济开发失败的例子。实际上,21世纪以来,图们江地区开发出现了诸多新的变化和发展。2000年6月和2002年9月分别举行了朝鲜半岛南北首脑会谈和朝日平壤会谈、2003年3月25日韩国第16届总统卢武铉在就任演讲中特别提出了构筑东北亚经济共同体的重要性。同年10月中国也提出了“东北振兴”战略,强调东北亚经济合作的重要性。因此,2003年被称为“东北亚共同体的元年”。

进入21世纪,区域一体化浪潮不断升温的背景下,2007年1月1日保加利亚与罗马尼亚两国加入了欧盟,欧盟扩大到了27个国家,这是1999年欧元诞生之后的又一举措。欧盟不但在经济,并且在安保方面也正在形成地区安全保障体制。亚洲由东盟提案,1997年12月ASEAN+中日韩,在吉隆坡探讨了金融危机后的以货币为中心的区域课题和将来的构想。加之上述变化之后,2009年8月又提出“中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区”(简称先导区规划),强调东北亚经济合作的重要性。立命馆大学经济学部教授松野周治先生提出了“为了东北亚共同体长期稳定发展,应把朝鲜、俄罗斯纳入东北亚合作中。只靠ASEAN+3,不会缩小反而会扩大地区间的差距。在当前的各种条件下,不应只靠市场原理发挥作用,还要通过

政府、社会的努力,来创造发展的条件”。^①

本编主要论述 1991 年后东北亚经济合作;东北亚唯一多国合作项目——大图们江地区开发开放的动向;图们江地区开发开放的火车头——长吉图开发开放情况;从 ASEAN 经济合作来看东北亚区域经济一体化的可能性,东北亚区域合作开发与一体化的路径及展望。

^① 松野周治:《21 世紀東北アジア地域協力の歴史的意義と可能性》国際セミナー《東北アジアの地域協力と安全保障—朝鮮半島を中心に—》主办单位:立命馆大学国际地域研究所、环日本海经济研究所(ERINA)、韩国对外政策研究院(KIEP),地点:立命馆大学末川纪念馆,2004 年 6 月 11 日—12 日。

第一章

东北亚区域经济合作的背景、动机

蒙古国体制转型(1990年),韩苏建交(1990年),韩朝同时加入联合国(1991年),朝日邦交谈判(1991—1992年),中韩建交(1992年),中俄实行市场转型,在这种东北亚国际环境下,联合国开发计划署(UNDP)于1991年,提出了在今后的二十年里投资300亿美元把图们江下游地区建设成为“东北亚的香港、阿姆斯特丹、新加坡”的开发计划。之后UNDP还设立了图们江地区项目管理委员会(PMC),中、朝、俄、韩、蒙五国派代表,日本也派出了观察员列席了会议。1995年12月,在联合国开发计划署的积极推动下,中、朝、俄三国政府签订了《关于建立图们江地区开发协调委员会的协定》,中、俄、朝、韩、蒙五国政府签署了《关于图们江经济开发区及东北亚开发协商委员会的协定》和《关于图们江经济开发区和东北亚地区环境准则谅解备忘录》等三个文件(以下简称“两个文件和一个备忘录”),截至2010年末UNDP先后举行十多次PMC会议,同时也召开十多次专家会议,专门探讨图们江地区开发战略。在此期间,UNDP召开了九次政府间协调会议和相应的专题会议,为推动图们江区域开发发挥了不可替代的主导作用。这些文件的签订为图们江地区国际合作提供了必要的法律基础和框架。特别是2007年11月在俄罗斯符拉迪斯拉沃克市召开的UNDP图们江区域开发项目第九次政府协调协商会议,呼吁构建大图们江区域合作领导会议机制,成立图们江区域开发项目商务咨询委员会、能源合作委员会、环境合作委员会和旅游合作委员会,欢迎国际金融组织、民营企业和社会组织参与图们江区域合作开发。

经济上的互补性与直接获得“参与”带来的收益是东北亚区域合作与图们江地区国际合作开发的直接动力。俄罗斯远东有着丰富的自然资源、中国东北拥有廉价的劳动力、朝鲜拥有天然的港口、日本和韩国拥有先进的技术和丰富的资本,只要各国政府更加重视,完善基础设施,在图们江区域合作开发助推下经济互补性在不远的将来将成为现实。(见表1-1和图1-1)

表 1-1 东北亚各国的互补条件

国家(地区)	优 势	劣 势
日本	资本、高新技术、生产资料、高级装备、先进的生产经营管理	能源、工业原料等依赖国外,农产品及劳力不足
韩国	资本、产业技术、工作机械、中端产品生产	能源、工业原材料、劳力等对外依存
中国(东北地区)	石油、煤、农林资源等丰富,有一定的重化工业基础,丰富的劳力、广阔市场	资本、先进设备、技术经验不足,基础设施不足
俄罗斯(远东地区)	丰富的森林、非金属矿产、石油、天然气、煤,部分重化工产品	农产品、轻工产品、资本不足,落后的产业结构、经济技术
朝鲜	矿产资源、金属矿石、初级加工品、水产品、优质劳动力	资本与技术、农产品与轻工业品不足、落后的产业结构,基础设施差
蒙古	丰富的矿产资源	交通、基础设施差,资本、技术、农产品、轻工业品不足

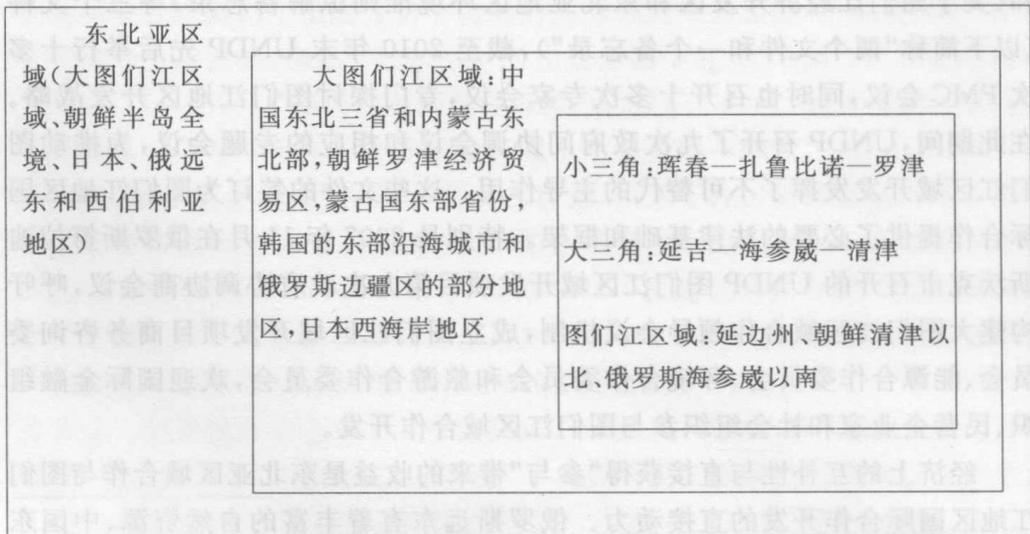


图 1-1 东北亚大图们江地区合作开发进程示意图