

吉林蓝皮书

吉林省经济社会形势分析与预测

2006年

主 编 邴 正
副主编 常 樵

吉林人民出版社

· 吉林蓝皮书 ·

2006 年吉林省经济社会 形势分析与预测

主 编 郅 正

副主编 常 樵

吉 林 人 民 出 版 社

2006 年吉林省经济社会形势分析与预测

主 编：邴 正

责任编辑：尹峰文 封面设计：张 迅 责任校对：任 然

出版发行：吉林人民出版社（中国·长春人民大街 4646 号 邮政编码：130021）

电 话：0431—5649710

印 刷：长春市南关区太平彩印厂

开 本：850×1168 1/32

印 张：12 字 数：230 千字

标准书号：ISBN 7-206-03958-8

版 次：2005 年 12 月第 1 版 印 次：2005 年 12 月第 1 次印刷

印 数：1-1000 册 定 价：22.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系调换。

编委会

主 任 邴 正

编 委 (以姓氏笔划为序)

于晓光 于德运 付 诚

孙志明 赵玉琳 常 樵

吉林省社会科学规划项目

前 言

这是自 1995 年以来的第十一本《吉林蓝皮书》，本书继续贯彻了预测预报与经济社会发展重大问题研究相结合的原则，注意突出年度特点。2005 年是国内、省内经济社会生活变化较快的一年。国家和省里提出出台了不少推动经济社会发展的重要理念和政策。中央十六届五中全会通过了中共中央关于制订国民经济和社会发展第十一个五年计划的建议。坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，构建社会主义和谐社会，建设社会主义新农村以及提高农业综合生产能力等已经成为全社会的普遍性共识，成为深入人心的指导思想和发展目标。吉林省也提出了“快走”变“快跑”的形象化口号。在经济工作中重点抓了改制、项目、招商、创业、环境等五个方面的工作，扩大了县市经济社会管理权限，推动了服务型政府建设，等等。本书都力求作出反映。明年即是十一五规划的开局之年了，某些研究可能要带入下一个五年，正如党的十六届五中全会所言，“面向未来，我们站在一个新的历史起点上”，我们

愿和读者共同领会其深刻寓意，并落实到我们的研究工作中。

目 录

前 言	(1)
第一章 2005—2006 年吉林省经济形势分析与预测	(1)
一、2005 年经济运行的基本情况和主要特点	(1)
二、吉林省经济可持续发展中的主要问题	(10)
三、2006 年经济发展展望及政策建议	(12)
四、政策建议	(18)
第二章 2005—2006 年吉林省社会发展态势分析与 政策建议	(26)
一、2005 年吉林省社会发展的主要特点和总体判断	(26)
二、应该加以注意的问题	(33)
三、2006 年社会发展的基本趋势	(41)
四、社会发展重点及政策要点	(48)
第三章 吉林省经济加快发展研究	(56)
一、吉林省经济加快发展需要解决的问题与对策	(56)
二、吉林省汽车产业发展的市场制约与对策	(77)
三、吉林省发展新兴特色产业的条件分析与对策	(94)
四、吉林省国有企业集中改制情况及后续影响研究	(111)

五、吉林省投资规模增长趋势分析	(129)
六、吉林省与欧洲国家科技合作的现状与对策	(142)
第四章 吉林省建设社会主义新农村研究	(162)
一、吉林省农村全面建设小康社会现状分析及 对策研究	(162)
二、吉林省提高农业综合生产能力的主要问题 与对策	(189)
三、吉林省建立特色农业体系的基本条件、发展前景及 对策	(215)
四、吉林省农产品加工产业发展创新的条件支撑与对策 思考	(239)
五、吉林省免征农业税综合配套改革的调查与分析 ...	(256)
第五章 吉林省推进和谐社会建设研究	(277)
一、关注民生、关心民生：百姓心中的“十一五”规划 ——对吉林省千户城市居民的调查	(277)
二、吉林省党员干部信仰问题研究	(300)
三、吉林省国企改革中引发的社会问题及对策研究 ...	(307)
四、吉林省农村剩余劳动力转移现状及对策研究	(323)
五、吉林省应走大城市带动的协调发展的城市化 道路	(339)
六、吉林省未成年人犯罪防范机制研究	(353)
后记	(373)

第一章

2005—2006 年吉林省 经济形势分析与预测

2005 年,随着老工业基地改造和调整战略的实施,全面建设小康社会进入重要时期,全省宏观经济环境总体向好,在这一背景下,我省以加快发展为核心,围绕“快走”变“快跑”,深化改革,加强结构调整,经济保持平稳较快的增长,发展的活力、动力、能力全面增强。

一、2005 年经济运行的基本情况和主要特点

(一) 经济运行的态势

1. 总体评价

今年,我省经济发展面临诸多不利因素。国家收紧土地、信贷供给,对投资形成较强约束;国际市场原材料、能源价格大幅上涨,要素供给持续趋紧;汽车、炼油、钢

铁等重点行业整体成本上升，利润下降，市场竞争日益激烈。虽然困难较大，但国民经济依然保持平稳较快的发展态势，经济运行从高速扩张向稳步增长转换，前三季度 GDP 增速达到 10.5%，预计全年经济将实现两位数增长。

2. 经济增长预测

全年地区国内生产总值增长 10.4%，其中一、二、三产分别增长 7%、12% 和 10%。全社会投资有望达到 1672 亿元，同比增长 42.5%。社会消费品零售额将达到 1410 亿元，增长 13%。地方进出口将达到 60 亿美元左右，同比下降 11.6%，其中，出口 22.3 亿美元，增长 30%；进口 37.7 亿美元，下降 25.8%。

全年居民消费价格总指数为 102.0（以上年为 100）。城镇居民人均可支配收入将达到 8580 元，增长 10%；农民人均纯收入达到 3500 元，增长 7% 以上。

（二）经济运行的主要特点

1. 三次产业，共同推动

长期以来，吉林省生产领域对经济增长的推动力主要来自于工业，第二产业尤其是工业成为经济增长的主角。但今年经济增长结构发生较大变化，形成三产共同支撑经济增长的格局。1—9 月全省实现地区生产总值 2014.6 亿元，同比增长 10.5%，其中，第一产业增长速度明显加快，实现增加值 196.0 亿元，同比增长 7.1%，提高 2.6 个百分点；第二产业增长势头有所减弱，实现增加值 1079.3 亿元，同比增长 10.6%，增速低于去年同期 8.7

个百分点；第三产业稳步发展，实现增加值 739.3 亿元，同比增长 11.0%。

农业增长较快。全面落实支农惠农政策，稳步推进农村综合配套改革和产业化经营，加快县域经济发展，向县（市）下放了一大批经济社会管理权力，极大促进了农业和农村经济的发展。虽然今年春季以来，我省遭遇低温、寡照、多雨和洪涝、冰雹等特殊气候条件，但粮食生产好于去年，预计达到 510 亿斤。农业总产值预计达到 855 亿元，增长 4.3%；农产品加工业销售收入实现 1400 亿元，增长 40%；转移农村劳动力 350 万人，增长 17%。

工业增长调整。工业增长速度尤其是重工业增长速度有所减缓，但工业经济整体发展仍较平稳。前三季度，全省规模以上工业完成增加值 864.7 亿元，同比增长 8.0%。从结构看，轻工业发展快于重工业。1—8 月全省轻工业完成增加值 152.5 亿元，同比增长 22.1%；重工业完成增加值 607.9 亿元，同比增长 4.8%，轻工业发展速度快于重工业 17.3 个百分点。五大产业仍居全省主导地位。上半年，全省五大产业累计完成工业总产值 1488.9 亿元，完成增加值 388.2 亿元，同比增长 2.2%，占全省比重为 68.2%。汽车生产持续下滑，1—7 月一汽集团和一汽大众两户企业净减少产值 171.6 亿元，一汽大众亏损 7.22 亿元，同比减少利润 34.9 亿元，产生向下拉动影响较大。石化行业生产经营态势良好，但高位油价也使部分企业经济效益下降。农产品加工业发展势头强劲。医药行业速度、效益相对稳定。从经济类型看，各种企业实现增加值

有增有降。1—8 月国有企业、集体企业、股份制企业分别实现增加值 172.7 亿元、19.7 亿元和 385.2 亿元，同比增长 5.9%、8.80% 和 14.2%；外商及港澳台商投资企业实现增加值 158.9 亿元，同比降低 3.7%。从地区看，多数地区发展较快，1—8 月份，除长春工业增加值同比降低 8.7 个百分点外，其他地区多数为两位数增长，白城和延边也在 9.4 个百分点以上。

服务业增长平稳。随着城市居民生活水平的提高和社会保障制度的建立与完善，居民消费预期增强，消费结构正在逐步升级，对发展型、享受型的服务需求越来越大。服务业发展中的关键领域、薄弱环节和新兴行业在国家政策的扶持下，有较大的发展。受投资和消费的双重拉动，全省服务业呈现出稳步发展的良好态势。1—6 月全省服务业实现增加值 458.5 亿元，同比增长 10%。在提升和改造传统服务业的同时，积极发展现代服务业，批零贸易、金融保险、中介服务、房地产、公共服务等行业有较快的发展。1—6 月交通运输、仓储及邮电通信业同比增长 9.4%；批零贸易、餐饮业同比增长 9.9%；金融保险业同比增长 3.2%。

2. 三大需求，合力拉动

2005 年，投资、消费、出口三大需求全面发展，共同为我省经济保持较快增长发挥了巨大的驱动作用。

投资高位运行。今年我省实施积极的项目建设和投资拉动，一改往年投资低迷状态，固定资产投资一直保持高位运行。前三季度，我省城镇以上固定资产投资完成

1075.6 亿元，同比增长 45.0%，高于全国平均水平 17.3 个百分点，居全国第 4 位。投资结构明显改善。第二产业投资持续高速增长，1—8 月完成投资 458.1 亿元，增长 59.5%；工业投资保持领先地位，完成投资 444.7 亿元，增速高达 68.6%，其中支柱、优势、特色产业投资增势强劲，增速达 52.6%，高于全省平均水平 7.7 个百分点；房地产开发投资增速加快，完成投资 103.3 亿元，增长 17.1%，增幅比上半年高 12.7 个百分点，实现恢复性增长。民间投资持续高速增长。1—8 月全省民间投资完成 407.2 亿元，增长 62.9%，占全社会固定资产投资比重达到 47.6%。其中股份制已成为民间投资的重要组成部分，完成投资 290.8 亿元，增长 64.9%，占民间投资的比重为 71.3%；私营经济和个体经济投资分别完成 79.5 亿元和 16.7 亿元，增长 76.6% 和 33.8%。资金到位情况较好。1—8 月到位资金 933.6 亿元，同比增长 44.7%。投资资金供给形势较好。其中，国家预算内资金、国内贷款、利用外资、自筹资金增幅分别达到了 119.4%、81.8%、83.5%、45.7%。开发银行软贷款进展顺利，已经核准软贷款 142.9 亿元，发放 75.8 亿元，在筹集资金中起到了重要的引资带动作用。。

消费稳中趋旺。今年，是零售业市场对外全面开放的第一年，市场竞争加剧，国际大型零售企业相继进入国内、省内市场。新的营销方式和促销手段给消费者带来价格更低廉、品质更优良的商品，消费者受益增大，进一步扩大了消费需求。消费结构升级加速，以“吃穿用”为主

的消费结构正在向“住行”为主的消费结构转换。在城市消费市场，住房、汽车、通讯等新兴耐用品进入更多的居民家庭，教育、旅游、休闲等服务消费持续升温，对整个消费市场拉动作用明显。在农村消费市场，随着“一免三补”等支农政策的落实，有效地拉动了农民收入增长，新增收入刺激农民即期消费增加，农村市场以家用电器为主的消费结构也逐渐升级，成为促进消费需求增长的新动力。前三季度，全省社会消费品零售总额实现 1036.3 亿元，比上年同期增长 13.5%。其中市、县增长分别为 14.4% 和 12.0%；县以下增长幅度为 8.9%。

出口大幅增长。今年，我省一改出口疲软的局面，出口出现转折性变化。1—8 月外贸出口达 16.6 亿美元，同比增长 52%。剔除玉米因素，其他品种商品出口 12.8 亿美元，同比增长 37.8%。农产品累计进出口 8.3 亿美元，同比增长 89.1%。其中出口 6.3 亿美元，同比增长 81.2%。玉米累计出口 300 万吨，出口金额 3.8 亿美元，增长 133.2%。其中，吉粮集团出口 211 万吨，出口金额 2.7 亿美元，增长 109.9%；省粮油公司出口 88 万吨，出口金额为 1.1 亿美元，增长 221.1%。我省进一步转变出口增长方式，不断优化商品结构，在大力支持玉米出口的同时，围绕省内重点企业、重点地区和骨干产品，积极培育新的出口增长点，扩大汽车零部件、农产品深加工、医药、电子等产品的出口。努力开拓国际市场，积极开展对俄、对朝贸易。但是由于今年汽车行业不景气，汽车及汽车底盘、汽车零件、计量检测分析自控仪器等进口数量减

少，进口出现较大幅度下滑，导致全省进出口总额出现萎缩，1—8 月完成 41.7 亿美元，同比下降 15.7%。

3. 增长机制，内力驱动

国企改革实现重大突破，发展的活力增强。实施国企改革攻坚，重点企业改制取得突破性进展。截至 9 月末，列入国有工业企业改制计划的 816 户企业，有 696 户基本完成改制，占计划的 85.3%。职工劳动关系逐步转换到位，企业债务得到一定处理，国有资本退出步伐加快。围绕汽车、石化、冶金和农产品加工等支柱产业和优势产业，采取了重组、联合、兼并和转让等多种形式，整合资源，培育和发展了一批多元化投资主体的大公司和企业集团，使国有经济战线分布过宽、资源配置不尽合理的状况得到明显改善，竞争性领域国有经济比重逐步下降。完善了国有资产监督管理体制。对省直 44 户国有企业实行了监管，并实行了国有资本经营预算制度，完善了国有资本收益管理制度、授权经营制度和企业经营业绩考核体系。大力推进非公有制经济发展。放开产权限制，采取收购、兼并、转让、租赁等多种有效形式，发展混合所有制经济。放宽非公有制经济的市场准入，引导社会资本参与国有企业改组改造。出台了《关于进一步加快民营经济发展的决定》，加大对民营企业发展的支持力度。到 8 月末，全省民营企业总户数达到 87 万户，累计上缴税金 285 亿元。

大项目建设实现重大突破，发展的动力增强。大项目带来大发展，重大项目表现出强有力的支撑作用。1—8 月

全省实施亿元以上项目 449 项，完成投资 448.1 亿元，增长 56.5%，占同期投资额的 52.3%，对全省投资增长的贡献率高达 60.9%。加大了农业、能源、重要原材料等基础产业和汽车等加工制造业的投入，一汽 PQ35、丰田 A6 发动机、吉林油田百万吨产能、吉林石化 60 万吨/年乙烯改扩建、长春新机场等一批重大项目的顺利建设，有力地带动了全省经济的快速增长。新开工项目明显增加。1—8 月份，我省施工项目 3581 个，比去年同期增加 713 个，增长 24.9%。其中新开工项目 2760 个，比去年同期增加 581 个，增长 26.7%；新开工项目计划总投资 1156.7 亿元，同比增长 55.3%。项目接续不足的问题有所缓解。

招商引资实现重大突破，发展的能力增强。全省充分利用振兴老工业基地带来的政策效应，抓住国际产业转移和沿海发达地区资本扩张的有利契机，坚持内外并举，“走出去”和“请进来”相结合，全力加大招商引资力度，千方百计吸纳国内外资金，开放式地推进经济结构的优化调整。全省利用内外资均实现放量增长，招商引资已经成为我省经济发展的重要资金来源。到 9 月末，外商直接投资 4.2 亿美元，同比增长 48%，共有 21 个国家和地区来我省投资，超千万美元的国家和地区有 5 个。利用外资呈现新的特点：一是投资规模扩大。总投资 500 万美元以上的项目达到 35 个，一汽——大众、华润赛力事达等项目投资大、到位快；二是投资领域拓宽。除支柱、优势产业和资源开发项目外，房地产、公用设施、仓储物流等成为投资热点；三是投资层次提高。美国伊顿、荷兰壳