

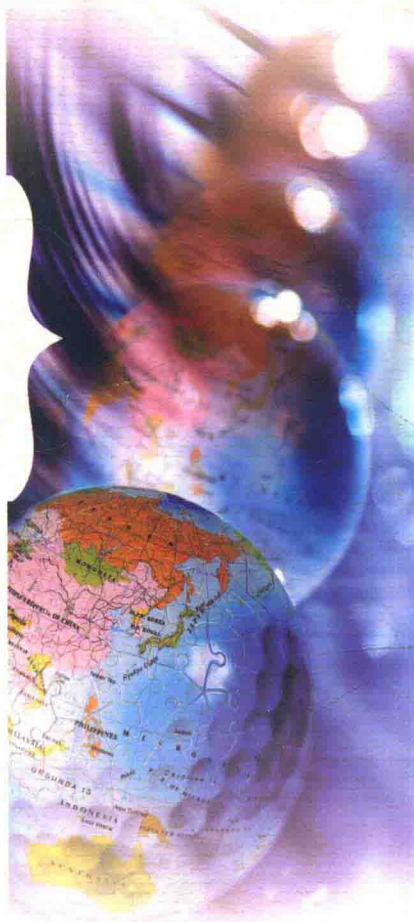


羊城学术文库·政法社会教育系列

近代广州警察

Study on Modern Guangzhou Police

吴 沙 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



羊城学术文库·政法社会教育系列



近代广州警察

Study on Modern Guangzhou Police

吴 沙 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

近代广州警察/吴沙著. —北京: 社会科学文献出版社,
2014. 6

(羊城学术文库)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5948 - 6

I. ①近… II. ①吴… III. ①警察 - 历史 - 广州市 - 近代
IV. ①D691. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 078177 号

· 羊城学术文库 · 近代广州警察

著 者 / 吴 沙

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目统筹 / 王 绯

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 赵慧英 关晶焱

责任校对 / 李 俊

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/20

版 次 / 2014 年 6 月第 1 版

印 次 / 2014 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5948 - 6

定 价 / 68.00 元

印 张 / 16.4

字 数 / 284 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

羊城学术文库学术委员会

主 任 顾润清

委 员 马卫平 王永平 王志雄 朱名宏
李兰芬 杨长明 杨清蒲 郑伯范
郭 凡 徐上国 徐俊忠 马 曙
谢博能 雷忠良 谭曼青

编辑部主任 陈伟民 金迎九

羊城学术文库

总 序

学术文化作为文化的一个门类，是其他文化的核心、灵魂和根基。纵观国际上的知名城市，大多离不开发达的学术文化的支撑——高等院校众多、科研机构林立、学术成果丰厚、学术人才济济，有的还产生了特有的学术派别，对所在城市乃至世界的发展都产生了重要的影响。学术文化的主要价值在于其社会价值、人文价值和精神价值，学术文化对于推动社会进步、提高人的素质、提升社会文明水平具有重要的意义和影响。但是，学术文化难以产生直接的经济效益，因此，发展学术文化主要靠政府的资助和社会的支持。

广州作为岭南文化的中心地，以其得天独厚的地理环境和人文环境，其文化博采众家之长，汲中原之精粹，纳四海之新风，内涵丰富，特色鲜明，独树一帜，在中华文化之林中占有重要的地位。改革开放以来，广州成为我国改革开放的试验区和前沿地，岭南文化也以一种崭新的姿态出现在世人面前，新思想、新观念、新理论层出不穷。我国改革开放的许多理论和经验就出自岭南，特别是广州。

在广州建设国家中心城市、培育世界文化名城的新的历史进程中，在“文化论输赢”的城市未来发展竞争中，需要学术文化发挥应有的重要作用。为推动广州的文化特别是学术文化的繁荣发展，广州市社会科学界联合会组织出版了《羊城学术文库》。



近代广州警察

《羊城学术文库》是资助广州地区社会科学工作者的理论性学术著作出版的一个系列出版项目，每年都将通过作者申报和专家评审程序出版若干部优秀学术著作。《羊城学术文库》的著作涵盖整个人文社会科学，将按内容分为经济与管理类，文史哲类，政治、法律、社会、教育及其他等三个系列，要求进入文库的学术著作具有较高的学术品位，以期通过我们持之以恒的组织出版，将《羊城学术文库》打造成既在学界有一定影响力的学术品牌，推动广州地区学术文化的繁荣发展，也能为广州增强文化软实力、培育世界文化名城发挥社会科学界的积极作用。

广州市社会科学界联合会

目 录

CONTENTS

绪 论	001
第一章 清末广州警察的创建	014
第一节 清朝建立新式警察制度的背景与过程	014
第二节 清末广州建立巡警	032
第二章 民国初年的广州警察	051
第一节 辛亥革命时期陈景华的警政	051
第二节 民国初年政局动荡时期的广州警察	067
第三章 大革命前后的广州警察	084
第一节 警政建设的新举措	085
第二节 警察队伍的扩大	093
第三节 整顿治安的措施	112
第四节 广州警察与革命运动	120
第四章 国民政府前期的广州警察	127
第一节 国民政府前期广州警政变化的背景	127
第二节 机构建置的变化	134
第三节 警察办公与生活条件的改善	144
第四节 改进警察的教育和管理	152



近代广州警察

第五节 发挥治理社会治安和秩序的职能·····	159
第六节 警察机构与“反共”“抗日”·····	170
第五章 沦陷时期的广州警察·····	179
第一节 沦陷时期广州的警察机构与教育·····	179
第二节 日伪的治安体制·····	187
第六章 国民党统治末期的广州警察·····	200
第一节 抗战胜利后广州的警政·····	200
第二节 广州警察与军队、宪兵的关系·····	215
第三节 新中国成立前夕的广州市警察局·····	222
第七章 近代广州警察制度的若干问题·····	229
第一节 近代广州的警察立法和执法·····	229
第二节 近代广州警察的教育、培训和任用·····	244
第三节 近代广州警察的奖惩制度·····	253
第八章 近代广州警察与广州市民生活·····	267
第一节 警察与广州的城市管理·····	267
第二节 近代广州的警民关系·····	284
结 论·····	295
附录一 清末到民国时期广州市警察机构主官·····	302
附录二 主要参考资料·····	305
后 记·····	317

绪 论

一 研究近代中国警察的必要性

本书以 20 世纪前半期的广州警察为研究对象。

警察一词，现在的含义是指为了维持治安、调查犯罪行为而组织起来的人员。依照法律设置警察专职人员，是在近代社会才出现的事情。无论在东方还是西方，在古代就已经有了类似于近代警察职能的机构和人员。例如，constable 一词，中文翻译成“警官”，指的是中世纪以来西欧国家的国家军官，在英国和美国也指某种执法官员。11 世纪，法国的警官成为国家的五大军官之一，握有有限的司法裁判权和统辖骑兵权。^①从维护国家统治秩序与社会治安、执行法律的角度看，constable 与后来的警察官员有某种相似性，但显然 constable 主要是一种军事官员。也就是说，在西方古代，警察与军队是混同的。在古代中国也是如此，如在清代，京城的步军统领衙门以及各省的驻军都执行一般维持治安的任务。

近代意义的警察从军队、司法机构和其他行政机构中分离出来，成为国家行政部门中依照法律专门执行维护社会秩序和公共治安职能的、拥有一定武装力量的专业性人员，并通过法律法规和各种条例在职能的行使上需遵守严格的、确切的认定，是国家行政部

^① 《简明不列颠百科全书》（中文版），第 4 卷，北京、上海：中国大百科全书出版社，1985，第 443 页“警官”条。



门中的专业性人员。这个过程首先是在西方国家完成的。当然，即使在西方，军队、警察也未必绝对分开，例如，英文 military police，中文翻译为“宪兵”（也可翻译成“军事警察”），指的是在军队中维护军法和军纪的部队，宪兵必要时也参加作战，但平日主要执行维护军风军纪、巡逻、交通管制、打击犯罪等任务，有的国家的宪兵也参与管理地方治安。^①到了近代和当代，很多国家仍保有编制与军队相近的内卫部队、武装警察。但无论如何，西方国家率先出现了近代意义的警察，而当时的中国清朝，仍沿袭古代的治安管理制度，没有变化。

在汉语中，“警察”一词出现较晚，是近代从日本引进的外来语。在中国，近代意义上的警察制度是从外国引进的，首先出现在被割占的香港以及上海等城市的租界。在19世纪后半叶，当中国人最初见到西式的警察时，很自然地将其与中国传统的治安管理制度联系在一起，在相当长的一段时间内称谓十分混乱，诸如巡差、巡丁、巡捕、巡兵等。^②清政府初设警察时，称之为“巡捕”，直到巡警部成立后，为了区别于京师的巡捕五营，明令通称为“巡警”。以后随着机构的不断完善和职能的强化，“警察”一词才最终确定下来。^③

中国近代警察制度建立的过程，与中国逐步沦为半殖民地半封建社会的过程有某种一致性。因此，从产生之日起，近代中国警政就免不了受外国势力的插手和干预；而中国君主专制体制下的治安管理制度，也对中国警察制度的发展产生影响和制约。除了革命政权中维持秩序、治安的机构和人员外，在多数情况下中国的警察机

① 《简明不列颠百科全书》（中文版），第8卷，北京、上海：中国大百科全书出版社，1985，第537页“宪兵”条。

② 香港的警察，民间称为“差人”，这显然是当年与中国衙门差役联系的叫法，沿用到今天仍是如此。

③ 韩延龙主编《中国近代警察制度》，北京：中国人民公安大学出版社，1993，第3页。

构和人员属于反动阶级国家机器的组成部分，警政建设和警务实施是在缺乏民主和法制的背景下进行的，因而警察的专横和警政的腐败是普遍的现象。同时，近代警察的建立与发展深受时局变幻的影响，警察常常被军阀政客所左右，也时常参与政治行动，进而陷入派系的争斗漩涡，甚至由于与政治势力过度结合，有党化和特务化的趋势。近代广州警察的产生和发展也反映了这种半殖民地、半封建性。

中国近代的警察制度与帝国主义侵略和封建主义压迫有密切联系，这是问题的一个方面。另一方面，近代警察制度对古老的中国来说，毕竟又是新鲜事物。先师陈胜彝教授曾提出，鸦片战争后，中国面临“侵略的西方”和“先进的西方”的双重挑战，当时的中国人做出了双重的回应：坚决抵抗“侵略的西方”，又坚持了解和学习“先进的西方”，使中国走向近代，走向世界。^①从技术、制度层面看，近代警察制度也可说带有“先进的西方”的成分，其传入、建立与实施，与近代中国的政治、经济、社会变迁也密切相关，因此，也属于“近代化”过程的一个组成部分。警察虽然是统治者的工具，但也有维护社会秩序、防止犯罪行为、逮捕罪犯、管理交通和公共卫生等治安管理的功能，从工商业的发展到一般平民百姓生活，都需要良好的社会环境与秩序，近代中国警察在这方面的作用也不宜简单否定。近代中国警察有两面性，反映了中国早期近代化进程的特点，因而就特别值得研究。

近代中国政治史、军事史、社会史等领域的研究，都会涉及警察与警察制度。随着研究范围的扩大和研究方式的深入，鉴于警察的产生与沿革有自身的特殊性，应该也有必要把警察史作为中国近代史一个独立的学术领域，予以开拓型探讨和研究，当前中国的经济发展和社会稳定也需要深入系统地开展警察和警政研究。

① 陈胜彝：《林则徐与鸦片战争论稿》（增订本），广州：中山大学出版社，1990，第573～584页。



二 学术史简介

从近代意义的警察在中国出现之后，直到新中国成立前，国内没有出版过专门研究中国近代警察的史学著作，这方面的论文也不多。1949年前，在一些内政、警政刊物上发表过一些关于警察制度沿革的文章，如1934年的《内政年鉴》“警政篇”第一章“中国警察制度沿革与现状”，可以视为近代中国警政史的概述。^①又如林文敷1933年发表的《广东警政沿革考》，其实没有做什么考证，只是简略叙述了清末到1930年广东警察机构的变化。^②这类文章都是叙事性的，篇幅较短，资料来源基本没有注释，今天看来很难被认为是严谨的史学论文。新中国成立后，人们对近代警察的研究也没有给予足够的重视，很少有这方面的成果问世。改革开放以来，特别是随着政治制度改革和法制建设愈来愈受到政府、社会科学和理论界的重视，加之社会稳定的需要，关于近代警察的研究从20世纪80年代起逐步开展起来，一些研究成果陆续问世。1985年，群众出版社出版了中国社会科学院法学研究所法制史研究室编写的《中国警察制度简论》一书。该书收录了25篇专题论文，分别涉及从古代到近代警察制度的若干问题。1993年，中国人民公安大学出版社出版了韩延龙主编的《中国近代警察制度》一书。该书主要研究近代意义上的警察制度在中国产生和发展的历史，着重的是制度史。2000年，社会科学文献出版社又出版了韩延龙、苏亦工等的《中国近代警察史》一书。该书虽然大体上跟《中国近代警察制度》一书差不多，但其着眼点已经放在警察沿革和警政思想等方面，不仅利用大量的资料深入叙述了警察的创立和发展的过程，并且研究了警政思想的传播，系统论述了中央、首都和地

① 国民政府内政部：《内政年鉴》（1934年），“警政篇”第一章“中国警察制度沿革与现状”（未标注作者），C1~15页。

② 林文敷：《广东警政沿革考》，《警察杂志》第254号（1933年）。

方警政机构的演变,警察种类,警察的职权与管理,警察教育,有关警政的法律法规等方面。这几部著作具有开创性,且有较高学术水平,大大推动了国内近代警察史研究的迅速开展。但这样的著作毕竟太少,而且,区域与个案的研究成果不足,使近代中国警察的整体、全面研究缺乏足够的基础。

我国内地的学术刊物,从20世纪90年代开始陆续出现了研究近代警察的论文。21世纪以后,学术论文的数量显著增加,形成了研究热点。简单归纳,这些论文大致涵盖以下方面。

第一,近代中国警察制度的产生、发展。有的论文概述了整个近代警政的发展变化;^①有的则分阶段对晚清、^②北洋政府时期、^③南京国民政府时期^④的警政作概述;有的论文还对女子警察制度等具体问题做了研究。^⑤第二,近代警察教育。有的论文对

-
- ① 宫言:《中国近代警察制度的萌芽》,《文史杂志》1990年第5期;郑中午:《中国警史源流试探(三)》,《公安大学学报》1998年第5期;赵平:《论近代警察制度在中国的形成与发展》,《郑州航空工业管理学院学报》(社会科学版)2004年第4期;杨玉环:《论中国近代警察制度的形成》,《社会科学辑刊》2006年第2期;杨玉环:《试论中国近代警察制度的特点》,《齐鲁学刊》2007年第2期;杨玉环:《试评中国近代警察制度》,《辽宁大学学报》2007年第3期。
- ② 帅建祥:《清末巡警制度论述》,《四川师范学院学报》1997年第2期;黄晋祥:《论清末警政演变的历史轨迹》,《社会科学家》1998年第3期;袁小红:《戊戌维新运动中的警政思想初探》,《湖南公安高等专科学校学报》1999年第4期;吴沙:《清末传统治安制度向近代警察制度的转变》,《公安研究》2001年第2期;孟庆超:《简论清末警政的创建》,《理论探索》2002年第6期;杨玉环:《论中国警察制度的开创》,《辽宁大学学报》2003年第6期;夏敏:《晚清时期中国近代警察制度建设》,《江苏警官学院学报》2003年第7期;孟庆超:《清末建警失败原因分析》,《中国人民公安大学学报》2005年第5期。
- ③ 夏敏:《北洋政府时期的地方警政建设》,《江苏警官学院学报》2003年第6期。
- ④ 潘益民:《国民政府在大陆执政时期警察组织制度考略》,《民国档案》1995年第4期;赵平:《论南京国民政府时期的警政建设》,《河南公安高等专科学校学报》2004年第5期;宋青:《南京国民政府时期警察职能的历史考察》,《山东警察学院学报》2007年第2期。
- ⑤ 王丽英:《中国近代女子警察制度》,《内蒙古民族师院学报》(哲学社会科学版)1999年第1期;黄霞、李德彪:《简述近代中国女子警察的发展》,《四川警官高等专科学校学报》2006年第4期。



近代警察教育作概述性研究；^①有的则讨论了清末^②和民国时期的警察教育，^③有的描述了警察教育中的若干具体问题，如清末的京师警务学堂、^④清末警务学堂的消防队、^⑤女警教育等。^⑥第三，警察制度建立与发展的背景、环境研究。例如，一些论文讨论了警政发展与经费的关系，普遍认为，经费不足是整个近代时期警政发展受到严重制约的重要原因。^⑦第四，近代中国警察制度产生、发展的外来影响问题。有的学者探讨了日本对清末警政产生以及初步发展的影响，有的则讨论了中国警察的西方因素。^⑧第五，研究与近代中国警政发展有关人物的警政思想与实践。这些人物包括郑观应、黄遵宪、张謇、善耆、袁世凯、李

-
- ① 徐乃龙：《中国近代警察高等教育述论》，《公安教育》2003年第12期；孟庆超、宫淑艳：《近代中国警察教育之探索》，《山东警察学院学报》2005年第5期；孟庆超等：《近代中国警察教育的职业化及其反思》，《湖北警官学院学报》2006年第1期；孟庆超、牛爱菊：《论近代中国警察教育的统一及层次化》，《铁道警官高等专科学校学报》2006年第3期；肖朗、施峥：《中国近代高等警察教育综论》，《浙江大学学报》2007年第1期；董纯朴：《略论中国近代警察教育制度及影响》，《云梦学刊》2007年第5期。
 - ② 黄晋祥：《清末警察教育述论》，《安庆师范学院学报》（社会科学版）2003年第2期；任士英：《略论〈警察学〉与清朝警察行政创立时期的警察教育》，《中国人民公安大学学报》2003年第4期。
 - ③ 董纯朴：《国民政府警察教育体系研究刍议》，《江西公安专科学校学报》2007年1期。
 - ④ 袁广林：《中国近代警察教育的滥觞——京师警务学堂》，《公安教育》2006年第7期。
 - ⑤ 江卫社：《清末警务学堂消防队：警察教育与警务实践有效结合的历史个案》，《北京人民警察学院学报》2007年第2期。
 - ⑥ 王丽娜：《南京国民政府时期女警教育探析》，《湖南公安高等专科学校学报》2008年第4期。
 - ⑦ 黄晋祥、毕苑：《绅商与清末的办警方式及其经费问题》，《晋阳学刊》2002年第6期；刘增合：《鸦片税收与清末警政改革》，《江苏社会科学》2004年第4期；孟庆超、牛爱菊：《试论近代中国警政遭遇的经济困惑》，《山东警察学院学报》2005年第1期。
 - ⑧ 裘泽群：《西方警察在近代中国的移植》，《公安理论与实践》1998年第6期；王小海：《英美与我国警察公共服务职能的历史变迁》，《上海公安高等专科学校学报》2008年第1期。

士珍等。^①第六，近代地方警政研究，因为这个问题与本书直接有关，故在下面作较为详细的述评。

笔者没有条件对台湾地区出版的有关研究作全面的了解，但也看到过一些论文。如黄佑发表在20世纪60年代的《中华民国开国五十年警察行政》一文，主要是对20世纪前40多年中国警政发展的概述。同一时期发表的钱仲鸣的《我国现代警察机构设置时间之考证》一文，讨论了戊戌变法期间的湖南保卫局。罗炳绵发表在20世纪80年代的《中国警察制度的产生及其发展》一文，以写古代为主，也有部分近代的内容。^②今后，海峡两岸进行学术文化等方面的交流，“近代中国警察”可以是题材之一。

就笔者所见，最早在我国内地刊物发表警察、警政问题研究论文的是蔡开松，他的《湖南保卫局述略》一文，根据丰富的史料，较完整地重建了黄遵宪在戊戌变法期间设立湖南保卫局的史实，在肯定其“最早的近代型警察机构”地位的同时，也指出了它的局限性以及不成熟性、不完整性。^③台湾学者谢国兴1990年在大陆发表的论文《近代安徽的警政》，讨论了清末到民国前期（20世纪30年代）安徽警察制度的建立过程，以及警察

① 田玉洪：《黄遵宪的警政思想及其实践活动探析》，《山东教育学院学报》2002年第4期；邱远猷：《黄遵宪的狱政警政思想》，《江苏警官学院学报》2006年第5期；吴沙：《论郑观应的警政思想》，《公安研究》2001年第7期；冷光伟：《郑观应警政思想述评》，《贵州师范大学学报》2005年第6期；邱华东、史群：《张謇的警政思想及其实践》，《南通大学学报》2006年第5期；徐广：《善耆与中国近代警政》，《湖南公安高等专科学校学报》2002年第2期；王颢：《袁世凯与近代巡警制度》，《湖南公安高等专科学校学报》2001年第5期；虞亚梅：《李士珍拟改进中国警政建议计划三种》，《民国档案》2004年第1期；陈竹君：《李士珍的警政思想探析》，《北京人民警察学院学报》2007年第2期；龚维秀、郝骥：《李士珍警察教育思想探析》，《江苏警官学院学报》2008年第3期。

② 这几篇文章都收录在朱汇林主编的《国民政府内政史料·警政史料》第1册“述论”部分（台北，“国史馆”1989年出版）。

③ 蔡开松：《湖南保卫局述略》，《近代史研究》1990年第1期。



组织系统、警察经费、警政教育等问题，这是一篇较早的对近代省市地方警政进行的专题个案研究。该文严格遵循学术规范，引用了包括《内政年鉴》、方志、报刊等资料，基本涉及了警政最主要的方面，^①对日后地方警政研究的拓展产生了一定影响。但这篇文章只有万余字篇幅，不可能细致地研究几十年间一个省警政的各种问题，而且，论文没有引用原始档案和安徽的警察出版物，这就使研究的深度受到限制。后来，陆续有论文发表分别对广西、河南、甘肃、江西、山西、北京、天津、无锡等省市的警政开展研究。^②

对近代广东警察，较早的论文是沈晓敏的《清末广东巡警（警察）制度述略》，该文简单地考述了广东巡警制度的沿革以及巡警装备、待遇、训练等，对清末广东筹办巡警的成败得失作了评价。他的另一篇文章则是对清末民初（1903～1913）这个广东警察史上的特殊时期所做的专题研究。^③贾蕊华简略地介绍了清末广州西关巡警局，认为它是清末广东警察创建的尝试。^④她的另外两篇论文分别讨论了清末广东警察的职能和两广总督的警

① 谢国兴：《近代安徽的警政》，《安徽史学》1990年第4期。

② 唐国军：《新桂系广西警政史略》，《广西地方志》2004年第1期；公一兵：《北京近代警察制度之区划研究》，《北京社会科学》2004年第4期；王先明、张海荣：《论清末警察与直隶、京师等地的社会文化变迁——以〈大公报〉为中心的探讨》，《河北师范大学学报》2005年第1期；彭厚文：《论民国初年无锡的警政建设》，《江南论坛》2006年第6期；杨猛：《民国时期（1912～1937）河南地方警政建设述略》，《法制与社会》2007年第1期；刘克华、陈晋胜：《民国山西警政建设研究》，《山西警官高等专科学校学报》2007年第2期；刘振华：《民国时期江西警政研究》（上）（下），《江西公安专科学校学报》2007年第5、6期；张利荣：《近代甘肃警政研究初探》，《青海社会科学》2008年第3期；冷琪雯：《清末云南省会警察制度创设初探》，《思想战线》2008年第5期；张红侠、张振毅：《天津近代的警察组织》，《法制与社会》2009年第1期。

③ 沈晓敏：《清末广东巡警（警察）制度述略》，《政法学刊》1997年第3期；《清末民初的广东警察》，《广东史志》2001年第2期。

④ 贾蕊华：《清末广东警察创建的尝试——西关巡警局》，《希望月报》2006年第10期。

政思想与实践。^①何文平利用较多当时的报刊资料，考察清末广东新式巡警制度建立过程中官绅的态度，警察、军队在社会控制中的角色，借以揭示清末地方社会权力结构对新式制度建立的影响。^②这篇文章不仅关注警政制度的推行过程，而且对移植新制度的社会环境及社会回应也作了具体的探讨。

这些论文水平参差不齐，且多数为几千字的文章，篇幅有限使研究难以全面深入。关于地方警察、警政的个案研究虽有不少佳作，但能够引用较多原始档案、当时警察出版物的极少。

特别要提到的是美国学者魏斐德的力作《上海警察，1927～1937》（上海古籍出版社，中译本，2004年出版），这是一部从外国学者的视角对国民政府前期上海警察进行深入研究的高水平论著。魏斐德从背景、新的警察理念、有组织犯罪、政治选择之于警政的意义、新市政秩序的局限等几个大问题深入研究了该时段的上海警察。在魏斐德的书中，我们可以看到上海市政府和公安局为把上海建成“模范都市”在警政建设方面的种种努力，但警察打击犯罪没有取得预期的成效，因为警察把主要力量用于对付共产党和各种反蒋势力了。上海警察实际上纵容和支持了黄金荣等流氓大亨的违法犯罪活动。这十年的上海警政建设过程，可以反映上海“模范都市”计划的失败，这也是国民党国家建设努力的挫折。遗憾的是，除此之外我们还鲜见对中国大城市近代警察进行全面研究的论著。

研究近代中国政治史、制度史、革命史、军事史、法制史、社会史、地方史、城市史等领域的论著，不可避免要提及警察、警政这方面的问题，因为不属专题论述，限于篇幅，在此不作评论。近二三十年不少省市新编的地方志也有公安志，但新方志重点在当

① 贾蕊华：《清末广东警察职能分析》，《广东工业大学学报》（社会科学版）2007年第2期；《清末广东警政建设中的两广总督》，《齐齐哈尔大学学报》2008年第1期。

② 何文平：《清末广东巡警的创建与官绅关系》，《中山大学学报》2005年第3期。