

湖北医改年鉴

HUBEI YIGAI NIANJIAN

—— 2012 ——

湖北省医改办 编

湖北医改年鉴

HUBEI YIGAI NIANJIAN

—— 2012 ——

湖北省医改办 编

图书在版编目 (C I P) 数据

湖北医改年鉴. 2012 / 湖北省医改办编. -- 武汉 :
崇文书局, 2012.12

ISBN 978-7-5403-2602-9

I. ①湖… II. ①湖… III. ①医疗保健制度—体制改革—湖北省—2012—年鉴 IV. ①R199.2-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 299422 号

主 编：湖北省医改办

责任编辑：刘 丹

装帧设计：王 乔 关 甜

出版发行：长江出版传媒 崇文书局

(武汉市雄楚大街 268 号 B 座 430070)

印 刷：湖北盛卯阳印刷有限公司

开 本：210mmX285mm 1/16

印 张：38

版 次：2012 年 12 月第 1 版

印 次：2012 年 12 月第 1 次印刷

字 数：700 千字

定 价：200.00 元

目 录

特载及综述

省委、省政府领导在医改会议上的部分重要讲话	3
李鸿忠同志在 2009 年全省医药卫生体制改革工作推进会议暨省深化医药卫生体制改革领导小组 第四次会议上的讲话	3
王国生同志在 2011 年全省深化医药卫生体制改革工作会议上的讲话	7
李宪生同志在 2009 年全省深化医药卫生体制改革工作会议上的讲话	12
李宪生同志在 2009 年全省医药卫生体制改革工作汇报会上的讲话	22
李宪生同志在 2009 年全省医药卫生体制改革工作推进会议暨省深化医药卫生体制改革领导小组 第四次会议上的讲话	32
李宪生同志在 2010 年全省公共卫生与基层医疗卫生事业单位实施绩效工资工作电视电话会议上 的讲话	38
李宪生同志在 2010 年全省深化医药卫生体制改革重点工作推进会议上的讲话	44
李宪生同志在 2010 年全省深化医药卫生体制改革工作务虚会上的讲话	48
李宪生同志在 2010 年全省深化医药卫生体制改革工作会议上的讲话	52
李宪生同志在 2010 年全省医改工作现场会暨基本药物制度试点扩面工作会议上的讲话	62
李宪生同志在 2011 年全省深化医药卫生体制改革工作会议上的讲话	70
李宪生同志在 2011 年省深化医药卫生体制改革领导小组第八次会议上的讲话	73
张岱梨同志在 2011 年全省深化医药卫生体制改革工作会议上的讲话	76
湖北省医改中期评估报告及三年医改总体情况报告	84
湖北省医药卫生体制改革中期评估报告	84
湖北省 2009—2011 年医改工作总结报告	96
湖北省深化医药卫生体制改革领导小组及办公室组建情况	111
省人民政府办公厅关于成立省深化医药卫生体制改革工作领导小组的通知	111
关于调整湖北省深化医药卫生体制改革领导小组组成人员的通知	113
省深化医药卫生体制改革领导小组办公室组建情况	114

医改工作进展

基本医疗保障制度建设	117
------------------	-----

职工、城镇居民医保制度.....	117
新农合制度.....	119
医疗救助制度.....	121
财政投入.....	124
基本药物制度建设.....	125
基本药物制度实施进展.....	125
基本药物招标采购.....	126
基本药物质量监管.....	127
财政投入.....	129
基层医疗卫生服务体系建设.....	130
基层医疗卫生机构建设.....	130
基层卫生人才队伍及培训基地建设.....	131
卫生信息化建设.....	132
财政投入.....	135
基本公共卫生服务均等化.....	136
公共卫生服务体系建设.....	136
基本公共卫生服务.....	137
重大公共卫生服务.....	138
财政投入.....	140
公立医院改革.....	141
全省公立医院改革.....	141
鄂州公立医院改革试点.....	142
民营医疗机构发展.....	144
财政投入.....	145
基层医疗卫生机构综合改革及债务化解.....	146
基层医疗卫生机构综合改革进展和措施.....	146
基层医疗卫生机构人员定编定岗及超编人员分流进展.....	148
基层医疗卫生机构绩效工资改革.....	148
清理锁定基层医疗卫生机构债务.....	149

省直有关部门医改工作进展

省编制办公室 2009—2011 年全省基层医疗卫生机构定编工作情况.....	155
省发展和改革委员会 2009—2011 年深化医药卫生体制改革工作情况.....	156
省民政厅 2009—2011 年医疗救助工作情况.....	159

省财政厅 2009—2011 年全省医改财政投入情况	163
省人力资源和社会保障厅 2009—2011 年医改任务完成情况	164
省卫生厅 2009—2011 年医改工作情况	169
省物价局 2009—2011 年全省医疗机构收费和医药价格补偿工作情况	185
省食品药品监督管理局 2009—2011 年全省药品监督管理工作情况	187
湖北保监局 2009—2011 年全省保险业参与医改工作情况	189

各市、州医改工作

武汉市医改工作	193
综述	193
医改工作进展	194
医改特色	196
黄石市医改工作	198
综述	198
医改工作进展	199
医改特色	201
十堰市医改工作	202
综述	202
医改工作进展	204
医改特色	206
襄阳市医改工作	207
综述	207
医改工作进展	209
医改特色	210
宜昌市医改工作	211
综述	211
医改工作进展	212
医改特色	213
荆州市医改工作	214
综述	214
医改工作进展	215
医改特色	217

荆门市医改工作	217
综述.....	217
医改工作进展.....	218
医改特色.....	221
鄂州市医改工作	223
综述.....	223
医改工作进展.....	224
孝感市医改工作	226
综述.....	226
医改工作进展.....	227
医改特色.....	229
黄冈市医改工作	229
综述.....	229
医改工作进展.....	230
医改特色.....	232
咸宁市医改工作	233
综述.....	233
医改工作进展.....	234
医改特色.....	237
随州市医改工作	238
综述.....	238
医改工作进展.....	239
医改特色.....	245
恩施州医改工作	246
综述.....	246
医改工作进展.....	247
医改特色.....	250
仙桃市医改工作	251
综述.....	251
医改工作进展.....	251
医改特色.....	253

天门市医改工作.....	254
综述.....	254
医改工作进展.....	257
医改特色.....	258
潜江市医改工作.....	261
综述.....	262
医改工作进展.....	262
医改特色.....	264
神农架林区医改工作.....	265
综述.....	265
医改工作进展.....	266
医改特色.....	267

医改工作经验介绍

政府支持 市场运作 积极探索区级公立医院改革路径	
武昌区.....	271
敢为人先抓创新 追求卓越惠民生	
江夏区.....	275
扎实推进医药卫生体制改革 着力打造全民健康惠民工程	
大冶市.....	278
突出重点抓医改 落实政策惠民生	
西塞山区.....	281
抢打“医保组合拳” 带动医改整体推进	
丹江口市.....	283
围绕资金破好题 筹管并重推医改	
枣阳市.....	287
组建三大区域医疗集团 健全基层医疗服务体系	
宜城市.....	289
强基固本 完善机制 扎实推进医药卫生体制改革	
远安县.....	291
建立卫生信息化平台 推动医改工作顺利开展	
秭归县.....	295
医药改革建机制 巩固基层添活力	
夷陵区.....	297
创建财务管理中心 探索基层医疗机构财务管理新模式	
石首市.....	300

建立五大机制 稳步推进医改	
钟祥市.....	302
打破城乡二元结构 提升全民医保质量	
掇刀区.....	305
积极推进基层医疗卫生机构综合改革 最大限度方便群众就医	
鄂城区.....	308
大胆探索 攻坚克难 深入推进医改实施	
汉川市.....	310
转变投入机制 创新监管手段 探索管理模式 推动基层改革	
黄梅县.....	312
深入推进医改工作 切实办好民生工程	
赤壁市.....	315
突出医改三大建设 完善利民惠民措施	
广水市.....	322
坚持政府主导 扎实推进村卫生室改革	
建始县.....	324
夯实基层 开拓创新 全力推进医改工作	
巴东县.....	327

医改主要指标统计数据及财政投入一览表

2009-2011 年湖北省医改财政投入情况统计表.....	333
2009-2011 年中央、省级卫生基建项目安排一览表.....	337
湖北省基层医疗卫生机构债务清理锁定情况表.....	338
2011 年湖北省医疗卫生机构、床位、人员数表.....	343
2011 年湖北省私营医疗卫生机构、床位、人员数表.....	347
2011 年湖北省医疗卫生机构万元以上设备情况表.....	351
湖北省医疗救助工作医改前后主要指标数据年度进展情况表.....	353
2011 年湖北省医疗卫生机构门诊服务情况表.....	354
2011 年湖北省医疗卫生机构住院服务情况表.....	356
2011 年湖北省村卫生室基本情况表.....	358
湖北省基层医疗卫生机构人员编制核定汇总表.....	359
湖北省基层医疗卫生机构人员编制核定对比表.....	362

医改大事记

2009 年医改大事记.....	365
2010 年医改大事记.....	367
2011 年医改大事记.....	376

主要新闻媒体对湖北省医改宣传报道摘录

保基本 强基层 建机制	
《湖北日报》2010 年 7 月 6 日	391
王国生强调深入推进医改 切实惠及民生	
《湖北日报》2011 年 3 月 1 日	391
湖北基本药物采购管理办法出台	
《湖北日报》2011 年 3 月 20 日	392
惠民为民新答卷——湖北省推进医改扫描	
《湖北日报》2011 年 4 月 14 日	393
国务院医改办主任孙志刚督导调研鄂医改工作	
《湖北日报》2011 年 4 月 15 日	395
鄂政府办基层医疗卫生机构基本药物制度实现全覆盖	
《湖北日报》2011 年 5 月 31 日	395
我省完成新一轮基本药物集中采购	
《楚天金报》2011 年 6 月 17 日	396
湖北日报医改宣传专栏之一：舒适医疗的“天佑样本”	
《湖北日报》2011 年 7 月 7 日	397
我省出台卫生惠民服务 50 条	
《楚天金报》2011 年 7 月 13 日	399
鄂州市市长韩进：医改是重大的民生工程	
《湖北日报》2011 年 7 月 21 日	401
湖北日报医改专栏之四：同济“托管理想”的鄂南实践	
《湖北日报》2011 年 7 月 29 日	402
让人人享受基本医疗卫生服务——宜昌市市长李乐成谈医改	
《湖北日报》2011 年 8 月 1 日	406
医改系列访谈之三：健康咸宁 医改先行	
《湖北日报》2011 年 8 月 5 日	407
省医改督导暨培训工作会议要求全面完成医改责任目标	
《湖北日报》2011 年 8 月 15 日	408
就诊者有望实现异地就医即时结算	
《楚天金报》2011 年 8 月 15 日	408
我省优惠政策鼓励“社会办医”	
《楚天金报》2011 年 9 月 2 日	410
医改系列访谈之四：黄石市市长杨晓波——新机制带来新活力	
《湖北日报》2011 年 9 月 5 日	411
家庭医生：健康“守门人”	
《湖北日报》2011 年 9 月 9 日	412

一座城的探索与期盼：鄂州公立医院改革试点探访	
《湖北日报》2011年9月14日	413
全省村卫生室10月底实施国家基本药物制度	
《湖北日报》2011年9月19日	418
通城县医院的三个“奇迹”	
《健康报》2011年9月20日	419
省医改办开通官方网站	
《楚天金报》2011年9月22日	425
湖北日报医改专栏：触摸普爱的“骨头”	
《湖北日报》2011年9月24日	426
感受“家门口”的医改实惠——丹江口市基本药物进村探访	
《湖北日报》2011年10月4日	428
医改捧出惠民答卷	
《湖北日报》2011年10月18日	430
湖北10种疾病治疗有望“一口价”减轻患者负担	
《长江商报》2011年10月18日	431
把省城医生“请”到家门口	
《湖北日报》2011年10月24日	432
黄石中心医院首创便民“三卡通” 挂号缴费不排队 候诊取药安心等	
《湖北日报》2011年10月24日	434
医改系列访谈之五：神农架，探索林区特色医改新路	
《湖北日报》2011年11月3日	434
医改系列访谈之六：荆州市市长李建明——全面提高人民群众健康素质	
《湖北日报》2011年11月7日	435
汉川医调中心修复医患关系	
《湖北日报》2011年11月25日	436
咸宁加强重性精神病人救治	
《健康报》2011年12月5日	437
借人民调解机制化解医患纠纷 咸宁医调成功率达96.5%	
《湖北日报》2011年12月20日	437
武汉市副市长刘顺妮：大武汉医改要走在全国前列	
《湖北日报》2011年12月23日	438
湖北省医保异地就医“一卡通”开通	
《楚天都市报》2011年12月27日	439
拨114可挂74家大医院专家号——我省统一电话预约诊疗服务工作全面启动	
《楚天都市报》2011年12月27日	440
武汉首批国标全科医生出炉 将入驻社区医院	
《湖北日报》2011年12月28日	440

医改论坛

打破公立医院垄断 引进社会资本办医	
——湖北省医改办专职副主任 胡述斌.....	445
打造药品安全有效的铜墙铁壁	
——省食品药品监督管理局 朱与杰.....	449
大力推进医院改革 全面提升服务质量	
——丹江口市第一医院.....	452
中流击水敢为先 实现跨越发展	
——远大医药(中国)有限公司.....	456
践行关爱生命 呵护健康 打造湖北省健康产业服务第一品牌	
——国药控股湖北有限公司.....	458
转变经营方式 适应改革需要	
——九州通医药集团股份有限公司.....	462

医改主要文件

中共中央 国务院关于深化医药卫生体制改革的意见	
中发〔2009〕6号.....	467
国务院关于印发《医药卫生体制改革近期重点实施方案(2009-2011年)》的通知	
国发〔2009〕12号.....	479
国务院办公厅关于印发《医药卫生体制五项重点改革2009年工作安排》的通知	
国办函〔2009〕75号.....	485
国务院办公厅关于印发《医药卫生体制五项重点改革2010年度主要工作安排》的通知	
国办函〔2010〕67号.....	488
国务院办公厅关于印发《医药卫生体制五项重点改革2011年度主要工作安排》的通知	
国办发〔2011〕8号.....	494
关于印发《国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室工作制度》的通知	
医改办〔2010〕4号.....	503
中共湖北省委 湖北省人民政府关于印发《湖北省深化医药卫生体制改革实施方案》的通知	
鄂发〔2009〕24号.....	511
中共湖北省委 湖北省人民政府关于进一步加强农村医疗卫生服务体系建设的决定	
鄂发〔2009〕29号.....	520
湖北省人民政府办公厅关于成立省深化医药卫生体制改革工作领导小组的通知	
鄂政办发〔2009〕41号.....	524
湖北省人民政府办公厅关于印发《2009年湖北省深化医药卫生体制改革主要工作任务》的通知	
鄂政办发〔2009〕83号.....	525
湖北省人民政府办公厅关于转发省卫生厅等部门《湖北省实施国家基本药物制度暂行办法》的通知	
鄂政办发〔2009〕169号.....	528

关于印发《湖北省深化医药卫生体制改革领导小组办公室工作制度》的通知	
鄂医改〔2010〕3号.....	532
湖北省人民政府办公厅关于印发《湖北省医药卫生体制五项重点改革2010年度主要工作安排》的通知	
鄂政办函〔2010〕72号.....	540
湖北省机构编制委员会办公室关于省深化医药卫生体制改革领导小组办公室机构编制问题的批复	
鄂编办文〔2010〕176号.....	546
湖北省人民政府办公厅关于印发《“健康湖北”全民行动计划（2011-2015年）》的通知	
鄂政办发〔2011〕11号.....	547
湖北省人民政府办公厅关于印发《医药卫生体制五项重点改革2011年度主要工作安排》的通知	
鄂政办发〔2011〕23号.....	555
湖北省人民政府办公厅关于印发《湖北省基层医疗卫生机构基本药物集中采购管理办法（试行）》	
的通知 鄂政办发〔2011〕25号.....	564
湖北省人民政府办公厅关于在全省政府办基层医疗卫生机构全面实施国家基本药物制度的通知	
鄂政办发〔2011〕27号.....	570
湖北省人民政府办公厅关于印发《湖北省建立健全基层医疗卫生机构补偿机制的实施办法	
（试行）》的通知 鄂政办发〔2011〕37号.....	571
湖北省人民政府办公厅关于加快推进基层医疗卫生机构人事分配制度改革的通知	
鄂政办发〔2011〕61号.....	576
湖北省人民政府办公厅关于进一步鼓励和引导社会资本举办医疗机构的实施意见	
鄂政办发〔2011〕83号.....	580
湖北省人民政府办公厅关于印发《湖北省乡村医生队伍建设实施方案》的通知	
鄂政办发〔2011〕84号.....	587
湖北省人民政府办公厅关于印发《湖北省清理化解基层医疗卫生机构债务实施方案》的通知	
鄂政办发〔2011〕91号.....	592

湖北医改年鉴

(2012)

特载及综述

省委、省政府领导在医改会议上的 部分重要讲话

李鸿忠同志在 2009 年全省医药卫生体制改革工作推进会议 暨省深化医药卫生体制改革领导小组第四次會議上的讲话

(2009 年 12 月 3 日)

省委、省政府高度重视医改工作。11 月 25 日，罗清泉书记亲自主持省委常委会，专门听取省医改工作领导小组的专题汇报，并对下一步全省医改工作的指导思想、工作原则提出了明确要求。刚才，宪生同志对我省前一阶段医改工作启动实施情况进行了总结，对下一步工作特别是实施基本药物制度和基层医疗单位绩效工资工作，进行了全面部署，我完全赞同。下面，我就贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的部署以及清泉同志的重要指示，强调四点意见。

一、要进一步统一思想、深化认识

总的看，我省医改工作启动实施以来，各地各部门按照省委、省政府的总体部署，做了大量卓有成效的工作，省市都相继制定了医改实施方案和 2009 年医改工作任务，各项工作措施正在逐步落实，医改工作取得了阶段性成效，得到了广大群众的

拥护。同时，应当看到，当前工作中也存在着进展不平衡、认识有差别、信心不足、等待观望等问题，必须从全局的、政治的高度，进一步深化对医药卫生体制改革重要性的认识。

一是要深刻认识医药卫生体制改革是一项重大的政治任务。深化医药卫生体制改革，是新时期党中央、国务院审时度势作出的重大战略决策，是对全国人民作出的庄严承诺，无论是对于我们全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会，还是贯彻落实科学发展观、促进经济社会全面协调可持续发展，都具有极其重要的战略意义。扎实推进医改工作，既是我们践行党和政府宗旨的实际行动，也是检验我们执行能力的重大考验。我们必须以对党和人民高度负责的精神，重视和做好医改工作，无论任务有多重、工作有多难、问题有多复杂，一定要坚定信心，以积极的姿态、

扎实的工作，切实把医改工作的各项政策措施抓落实、抓到位。

二是要深刻认识医药卫生体制改革是一项重大的民生工程。医药卫生是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，也是最为重要的民生问题之一，直接关系到广大人民群众身体健康、家庭幸福和生活质量。当前，我国正处于全面建设小康社会的关键阶段，广大人民群众对改善医疗卫生服务、提高健康水平有了新的期待、新的更高水平的要求。由于种种原因，长期以来医药卫生领域积累了不少问题和矛盾，医药费用上涨过快，个人负担过重，城乡居民看病难、看病贵的问题普遍存在，群众反映非常强烈。解决好这些矛盾和问题，使人民群众得到更好的医疗卫生服务，实现全体人民病有所医、人人享有基本医疗卫生服务的目标，是我们各级党委和政府肩负的重要使命和责任。

三是要深刻认识医药卫生体制改革是积极应对金融危机、保持湖北经济社会平稳较快发展的重大举措。今年以来，在党中央、国务院的正确领导下，经过全省人民的共同努力，我们经受了国际金融危机的严峻考验，湖北经济运行呈现低位起步、不断加速、稳健向上的良好态势，来之不易。同时，应当看到，当前经济运行中不确定性因素依然较多，保增长、保民生、保稳定的任务仍十分繁重。深化医药卫生体制改革，对应对国际金融危机、保增长、保民生、保稳定具有重要的现实意义。一方面，可以通过加快医药卫生事业发展，扩大医疗卫生投资，带动医药及其他相关

产业发展，直接拉动经济增长；另一方面，可以通过基本医疗保险制度建设，进一步完善社会保障“安全网”，解决城乡居民看病就医的后顾之忧，增强居民消费信心，扩大居民即期消费，促进经济增长。

多大的工作力度，来自于多高的思想认识。我们就是要通过深化认识、统一思想，增强贯彻落实中央和省各项政策措施的自觉性和坚定性，增强推进医改工作的动力。

二、要积极稳妥地推进医改工作

积极稳妥是省委、省政府提出的推进医改工作的重要指导原则之一。医改是一项世界性难题，其艰巨性、长期性和复杂性，决定了医改工作必须坚持积极稳妥的原则。所谓积极，就是要积极地贯彻落实党中央、国务院关于医改工作的部署和要求，不折不扣地完成好各项工作任务。所谓稳妥，就是要注意工作方式方法，加强调查研究，广泛吸取全国各地的经验，认真探索实践，稳步推进各项工作的实施和落实。要重点把握好以下三点：

一是要认真吃透中央精神和湖北省情。吃透中央精神，就是要准确地、全面地领会中央的文件和会议精神，弄清、弄懂中央关于医改工作的原则、任务、目标、重点以及要求，充分地理解和掌握医改每项工作的内容、做法和要求。吃透省情，重点是要摸清底数，摸清情况，找准问题，增强针对性。在省委常委会上，清泉同志特别强调要摸清底数，这是我们做好医改工作的前提和基础。要在此基础上，围绕医改目标，把中央的要求与地方的实际结