

吉林省

公务员录用考试专用教材

综合知识

(甲、乙类通用)

吉林省公务员录用考试教材编写中心
启政公务员录用考试命题研究中心

专门针对 **多省(市)联考** 编写

赠：学习卡

政教育网

政教育网络学习卡

- 针对性 — 立足吉林考情，针对多省(市)联考
- 预测性 — 紧扣考试大纲，精准预测命题方向
- 权威性 — 体例科学，方法实用，讲解透彻
- 适用性 — 适用于招警、“三支一扶”、选调生考试

中共党史出版社

吉林省公务员录用考试专用教材

► 2012 最新版 ◀

综合知识

(甲、乙类通用)

吉林省公务员录用考试教材编写中心
启政公务员录用考试命题研究中心

中共党史出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

综合知识 / 吉林省公务员录用考试教材编写中心,
启政公务员录用考试命题研究中心编. —北京:

中共党史出版社, 2009. 10(2011. 8 修订)

吉林省公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5098-0253-3

I. 综… II. ①吉… ②启… III. 公务员—招聘—
考试—中国—教材 IV. D630. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 183262 号

责任编辑: 春 秋

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www. dscbs. com. cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京昌平百善印刷厂

开 本: 889mm×1160mm 1/16

字 数: 686 千字

印 张: 24.25

印 次: 2011 年 8 月第 1 版第 4 次印刷

ISBN 978-7-5098-0253-3

定 价: 217.00 元(共六册)

此书如有印刷质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系
电话:010-82517687

Preface

前言

近年来,吉林省公务员录用考试的报名人数一直居高不下,许多部门职位的竞争相当激烈。据专家预测,这种趋势在未来几年内还将继续。为帮助广大考生在较短的时间内高效、便捷、准确地把握公务员录用考试的脉络,本书编写组深入研究了吉林省公务员录用考试的历年真题及考试大纲,针对命题中出现的最新变化,精心编写了《吉林省公务员录用考试专用教材》系列丛书,供考生参考使用。

本书是系列丛书之《综合知识》。综观近几年吉林省公务员录用考试的基本趋势,测验科目的变化呈以下规律:在参考上一年的中央、国家机关公务员录用考试的基础上,不断创新,既紧跟中央、国家机关公务员录用考试的步伐,又体现出吉林省的特色。本书正是基于这一规律而编写的。

本教材具有以下鲜明特色:

立足省情,服务吉林省考生。本教材是为参加吉林省公务员考试的考生量身定做的复习用书。题型、题量、试题难度、讲解等均参照了吉林省历年公务员考试真题和考试大纲,做到既把握吉林省公务员考试的命题特点,又体现其发展趋势。

合理编排,体例系统、科学。本教材根据自身特点设置了“知识结构图”、“内容精讲”、“真题链接”、“专项强化训练”、“参考答案及解析”五个栏目。这些栏目层层深入,思路清晰。考生可以通过这些栏目系统准确地掌握相关知识,迅速捕捉考试要点。

本教材不仅收录了最新的时政热点,还收录了大量的经典真题以及配套习题,并配有详细的解析,旨在帮助考生解决复习中所遇到的问题,达到实战演练的功效。

本教材无论是在试题的选择上还是在知识的讲解上,都始终坚持严谨的态度,力求让考生在最短的时间内把握考点、理解难点、掌握重点。

知识点翔实,重点突出。本教材力求涵盖吉林省公务员考试的所有知识点,系统全面,尽量不使考生错过得分的机会。同时摒弃以往简单罗列知识点的弊端,做到详略得当、重点突出。本教材严格按照国家公务员考试学科的要求,并结合吉林省公务员考试的实际编写,结构严谨,重点放在必考、常考及新增的题

Contents

目 录

形势政策篇

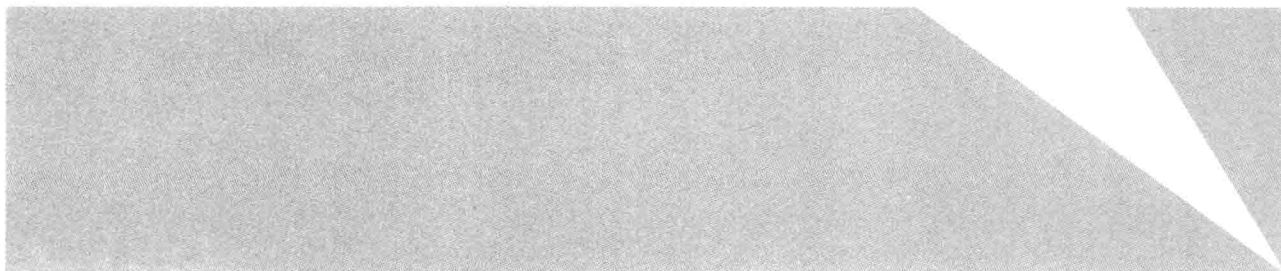
➤ 第一章	吉林省省情省貌	3
内容精讲		3
一、地理概况		3
二、历史沿革		3
三、自然资源		4
四、民族人口		4
五、民风民俗		4
六、风景名胜		5
专项强化训练		5
参考答案及解析		6
➤ 第二章	时事政策与时政要闻	7
内容精讲		7
第一节 时事政策		7
2011 年吉林省政府工作报告(摘要)		7
吉林省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(摘要)		10
第二节 时政要闻		20
一、吉林省时政要闻		20
二、国内时政要闻		21
三、国际时政要闻		23



形势政策篇

第一章 吉林省省情省貌

第二章 时事政策与时政要闻



考情分析与考点预测

一、考情分析

本篇内容对吉林省的相关政策和时政要闻及吉林省省情省貌作了基本的介绍。本篇内容涉及社会、经济的各个方面，是考生了解吉林省基本状况和基本政策的基础。本篇的内容很少会直接出题考查，但是会作为其他知识点考查的线索和背景。本年度的重要会议、重要文件及重大时事，考生在复习过程中要尤为注意，学会发散思维，触类旁通，举一反三。

作为考试的一个方面，本篇内容具有一定的时效性，考生在备考过程中要在了解时事常识的基础上，充分联想，找出与该时事相关的其他重要事件。这样，才能在考试中应付自如。

二、考点预测

本篇内容以了解为主，不要求考生记忆。考生在复习过程中有以下三个知识点需要重点了解：

1. 吉林省省情省貌
2. 吉林省政府工作报告（摘要）
3. 吉林省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（摘要）



第一章 吉林省省情省貌

内容精讲

一、地理概况

吉林省位于北纬 $40^{\circ}52'$ ~ $46^{\circ}18'$ 、东经 $121^{\circ}38'$ ~ $131^{\circ}19'$ 之间。南北宽约 600 公里，东西长约 750 公里。南邻辽宁省，西接内蒙古自治区，北与黑龙江省相连；东与俄罗斯联邦接壤，东南部与朝鲜民主主义共和国隔江相望。吉林省是内陆边境近海省份。边境线总长 1438.7 公里，其中，中朝边境线 1206 公里，中俄边境线 232.7 公里。最东端的珲春市最近处距日本海仅 15 公里，距俄罗斯的波谢特湾仅 4 公里。

吉林省地貌形态差异明显。地势由东南向西北倾斜，呈现明显的东南高、西北低的特征。以中部大黑山为界，可分为东部山地和中西部平原两大地貌区。东部山地分为长白山中山低山区和低山丘陵区，中西部平原分为中部台地平原区和西部草甸、湖泊、湿地、沙地区。地貌类型种类主要由火山地貌、侵蚀剥蚀地貌、冲洪积地貌和冲积平原地貌构成。主要山脉有大黑山、张广才岭、吉林哈达岭、老岭、牡丹岭等。主要平原以松辽分水岭为界，以北为松嫩平原，以南为辽河平原。吉林省地貌形成的外应力以冰川、流水、风和其他气候气象因素的作用为主。第四纪冰川在长白山的冰川剥蚀遗迹至今仍然可见。现代流水侵蚀作用对地貌的影响很广泛，山地、丘陵、台地、平原、盆地、谷地多受侵蚀、剥蚀、堆积、冲积等综合作用，形成了各种流水地貌，如河漫滩、冲积洪积平原、冲沟等。火山地貌占吉林省总面积的 8.6%，流水地貌占 83.5%，湖成地貌占 2.6%，风沙地貌约占 5.2%。

二、历史沿革

早在远古时期，就有人类在吉林这块土地上繁衍生息。距今约 5~1 万年前出现的“榆树人”、“安图人”、“青山头人”，是吉林古人类文明形成的重要标志。远在舜、禹时代，吉林省境内的古代民族就开始与中原王朝建立了具有隶属性质的贡纳关系，并逐渐成为中华民族的重要组成部分。

吉林区域的形成经历了漫长的历史演变过程。从先秦开始，吉林就被历代中央政权划入行政区域管辖之下。在汉朝时就设置了郡县，唐朝的渤海及后来的辽、金、元各代也都设立府、州、县。明朝设立都司、卫所。公元 1653 年（清顺治十年），清政府设置宁古塔昂邦章京，是吉林省建置之始。公元 1662 年（清康熙元年）改称宁古塔将军。公元 1673 年（清康熙十二年），吉林建城，史称“吉林乌拉”（满语译音“沿江”之意），吉林由此得名。公元 1757 年（清乾隆二十二年），宁古塔将军改称吉林将军，自此以后，“吉林”由原来城邑名称扩大为行政区称谓。公元 1907 年（清光绪三十三年），正式建制称吉林行省。清前期，吉林一直处于封禁状态，社会经济发展缓慢。清中后期逐渐开禁，经济有了发展。二十世纪初，东北成为俄、日帝国主义进行殖民扩张的角逐之地。在“五四”运动的推动和后来“五卅”运动的影响下，吉林大地不断掀起反帝爱国斗争风潮。民族工商业有所发展，具有近代规模的城市相继出现。1931 年“九·一八”事变后，吉林沦为日本的殖民地。1932 年 3 月，建立了伪满洲国傀儡政权。以溥仪为执政，年号“大同”。将长春改为“新京”，定为伪满洲国“首都”。1934 年，日本改“满洲国”为“满洲帝国”，改“执政”为“皇帝”，改年号“大同”为“康德”。1945 年 8 月 15 日，日本宣布无条件投降，8 月 18 日，溥仪在通化宣布退位，伪满洲国灭亡。

三、自然资源

1. 土地资源

吉林省地处世界闻名的黑土带。土壤表层有机质含量为 3%~6%，高者达 15%以上。全省农用地（包括耕地、林地、草地、农田水利用地、养殖水面等）总面积约 1640 万公顷，占土地总面积的 86%，高出全国平均水平 17 个百分点。全省耕地面积 553.5 万公顷，约占全省土地总面积的 30%，居全国第 9 位。人均耕地 3.05 亩，是全国平均水平的两倍。吉林省连续 20 年保持耕地总量动态平衡。

2. 矿产资源

吉林省蕴藏着丰富的矿产资源，是全国 16 个重点成矿区之一。已探明储量的矿产资源有 115 种，其中优势矿产，油页岩、钼、镍、镁、硅灰石、硅藻土、膨润土、火山渣、陶粒页岩、矿泉水等储量居全国前列。吉林省矿泉水储量极其丰富，东部长白山地区是矿泉水资源集中的区域，被誉为与阿尔卑斯山和北高加索地区齐名的世界三大矿泉水富集地之一。靖宇县被中国矿业联合会矿泉水专业委员会命名为“中国长白山靖宇矿泉水”。以吉林长白山矿泉水为主的包装水产量已跃居全国第 3 位。

3. 草地资源

吉林省是中国八大牧区之一。全省牧草地面积 104.35 万公顷，主要分布在东部山区丘陵和西部草原。东部草地零散、产草量高；西部草场辽阔，集中连片，草质好，尤以盛产羊草驰名中外，是发展畜牧业的重要基地。实施生态规划建设以来，吉林省在西部 12 个县（市、区）进行生态草建设，减轻草原的承载压力，草原植被得到明显恢复。

4. 水资源

吉林省位于东北地区主要江河的上、中游地带，全省河流和湖泊水面 26.55 万公顷。省内流域面积在 20 平方公里以上的大小河流有 1648 条，分别属于松花江、辽河、鸭绿江、图们江、绥芬河五大水系。全省水面在百亩（0.067 平方公里）以上的湖泊共 1397 处，主要有火口湖、河成湖和内陆湖三种。东部山区河网密度大、地表径流量大，西部平原区地下水丰富。吉林省有 13 座大型水库，水能资源 98% 分布在东部山区，有白山、红石、云峰、丰满等较大的水电站。

5. 野生动植物资源

吉林省有陆生野生动物 445 种，其中两栖类 14 种，爬行类 16 种，鸟类 335 种，兽类 80 种，约占全国野生动物各类数量的 17.66%，其中鸟类占全国各类数量的 30.36%。列入《国家重点保护野生动物名录》的 76 种，其中兽类 14 种，鸟类 61 种；国家一级保护野生动物 18 种，二级保护野生动物 58 种，列为国家保护有益的或者有重要经济、科学研究价值的陆生野生动物 291 种。有野生植物 3890 种，其中地衣类 270 余种、真菌类 900 余种、蕨类 140 余种、裸子植物 30 种、被子植物 2200 余种。列入《国家重点保护野生植物名录（第一批）》的有 16 种，其中国家Ⅰ级重点保护野生植物 3 种、国家Ⅱ级重点保护野生植物 13 种。中国野生动物保护协会授予吉林省珲春市“中国东北虎之乡”称号。

四、民族人口

吉林省是一个多民族省份，境内共有汉族、朝鲜族、满族、蒙古族、回族、锡伯族等 49 个民族。除汉族外，48 个少数民族人口约占全省总人口的 10%。朝鲜族主要分布在东部的延边、吉林、通化、白山等市州，蒙古族和锡伯族主要分布在西部的白城市和松原市，满族、回族以长春、吉林、通化、四平市居多。

吉林省在少数民族聚居区实行民族区域自治，建立了 1 个自治州和 3 个自治县，即延边朝鲜族自治州和长白朝鲜族自治县、前郭尔罗斯蒙古族自治县、伊通满族自治县。另有 33 个民族乡（镇）。

五、民风民俗

1. 朝鲜族

朝鲜族有自己的语言文字，具有吃苦耐劳、坚强勇敢的光荣传统。在抗日战争、解放战争、抗美援朝战争中，为中华民族的解放和新中国的建立与巩固，付出了巨大牺牲，做出了重要贡献。朝鲜族爱穿

素白服，注重礼仪，尊老爱幼，能歌善舞，重视教育。延边朝鲜族自治州成立于1952年9月3日，素以“歌舞之乡”、“足球之乡”著称于世。

2. 满族

满族是一个历史悠久、勤劳勇敢和具有革命传统的民族。满族有自己的语言文字，现已通用汉语文。满族妇女喜爱穿着旗袍，样式美观大方，具有鲜明的民族特点，已成为中国传统女装，并深受青睐。满族传统的礼俗、祭俗、婚俗、葬俗、居住习俗、育儿习俗等，现在还影响很多地区。其绘画、剪纸、歌舞、曲艺、民间故事、民族体育传承久远，至今流行。满族饮食独具特色，“满汉全席”闻名遐迩。

3. 蒙古族

蒙古族，有自己的语言文字，其服饰、饮食、住行、建筑、婚俗、丧葬、禁忌和礼节等具有鲜明的民族特色。每逢自治县、民族乡成立纪念日和蒙古族的传统节日，都举办那达慕（娱乐）大会，开展赛马、叼羊、摔跤等民族体育活动和歌舞表演。

各少数民族的民风民俗，随着历史的演进、社会的发展、时代的变迁以及政治、经济、文化、生活等诸种因素的影响而不断变化和发展。

六、风景名胜

1. 长白山

国家AAAAA级旅游景区。位于吉林省东南部地区，景色壮美、神奇秀丽，原始自然。“雄山托天池，林海藏珍奇”，“一山有四季，十里不同天”，是世人瞩目的神奇之地。1983年夏，邓小平同志登上长白山极顶，题写“长白山”、“天池”横幅，并发出“人生不上长白山，实为一大憾事”的感叹。天池是中国最大的火山口湖，是长白山最著名的景点。长白山天池“怪兽”的传说，更增添了它的神秘色彩。长白山瀑布从天池一角，如玉带从天坠下，是松花江、图们江、鸭绿江之源。长白山大峡谷，集奇峰、怪石、幽谷、秀水、古树、珍草于一体，博大雄浑，洪荒无比。

2. 吉林雾凇

吉林雾凇冰清玉洁，以其“冬天里的春天”般的诗情画意，同桂林山水、云南石林、长江三峡一起被誉为中国四大自然奇观。吉林雾凇仪态万方、独具丰韵的奇观，让络绎不绝的中外游客赞不绝口。每当雾凇来临，吉林市松花江岸十里长堤“忽如一夜春风来，千树万树梨花开”，“柳树结银花，松树绽银菊”，把人们带进如诗如画的仙境。1991年，江泽民主席视察吉林时，吟诗盛赞：“寒江雪柳，玉树琼花，吉林树挂，名不虚传。”1998年他又赋诗曰：“寒江雪柳日新晴，玉树琼花满目春。历尽天华成此景，人间万事出艰辛。”

3. 长春净月潭

国家级森林公园。位于长春市东南部，距市中心仅18公里，堪称“大都市中难得的一块净土”。净月潭绿荫如盖，潭水清澈，森林浩瀚，其规模人称亚洲人工林之最。森林面积逾100平方公里，潭水面积430公顷，赋有30多个树种构成的完整森林生态体系，是人们盛夏避暑的胜地。

著名自然景观还有，碧波荡漾的松花湖，是国家级重点风景名胜区，两岸绿树叠嶂，湖光山影，目不暇接。查干湖（圣水湖），水域浩瀚，鱼群成队，水鸟飞翔，岸上一派蒙古族风情。辉南三角龙湾是古火山喷发口，湖水深邃，景色秀美。集安鸭绿江风光带，五女峰流淌着美丽而神奇的传说。蛟河红叶谷已成为远近闻名的特色景区。西部的向海自然保护区在中国七大湿地中面积最大、生物物种最丰富，被世界野生生物基金会评为具有国际意义的“A”级自然保护区，并载入世界著名湿地名录。

专项强化训练

1. 下列不属于中国四大自然景观的是（ ）。

A. 吉林雾凇

B. 云南石林

C. 长江三峡

D. 丽江古城

2. 下列不与吉林省接壤的省份是（ ）。

- A. 黑龙江 B. 辽宁 C. 内蒙古自治区 D. 山东
3. 吉林省正式建制称吉林行省,是在清朝的什么时期?()
A. 康熙 B. 乾隆 C. 光绪 D. 嘉庆
4. 下列不属于世界三大矿泉水富集地的是()。
A. 吉林长白山 B. 喜马拉雅山 C. 阿尔卑斯山 D. 北高加索地区
5. 中国野生动物保护协会授予()市“中国东北虎之乡”称号。
A. 长春 B. 珲春 C. 大连 D. 齐齐哈尔
6. 1998 年江泽民主席赋诗曰:“寒江雪柳日新晴,玉树琼花满目春。历尽天华成此景,人间万事出艰辛”。请问这首诗描写的是哪一景色?()
A. 吉林雾凇 B. 四川九寨沟 C. 黑龙江冰雕 D. 丽江玉龙雪山
7. 在中国七大湿地中面积最大、生物物种最丰富,被世界野生生物基金会评为具有国际意义的“A”级自然保护区,并载入世界著名湿地名录的是?()
A. 扎龙自然保护区 B. 向海自然保护区 C. 洞庭湖自然保护区 D. 鄱阳湖自然保护区
8. 在吉林省集安市由国内城、丸都山城、王陵(14 座)及贵族墓葬(261 座)组成的遗址,是公元 1—7 世纪奴隶制国家()王朝的遗迹。
A. 匈奴 B. 高句丽 C. 朝鲜 D. 契丹
9. 我国最大的火山口湖是()。
A. 长白山天池 B. 湖光岩 C. 西樵山火口湖 D. 大屯火山口湖
10. 长白山天池是松花江、图们江、()三江之源。
A. 乌苏里江 B. 嫩江 C. 鸭绿江 D. 珠江

《 》 参考答案及解析 《 》

1. D 【解析】桂林山水、云南石林、长江三峡和吉林雾凇被誉为中国四大自然奇观。故选 D。
2. D 【解析】吉林省南邻辽宁省,西接内蒙古自治区,北与黑龙江省相连。故选 D。
3. C 【解析】公元 1907 年(清光绪三十三年),正式建制称吉林行省。故选 C。
4. B 【解析】长白山地区是矿泉水资源集中的区域,是与阿尔卑斯山和北高加索地区齐名的世界三大矿泉水富集地之一。故选 B。
5. B 【解析】中国野生动物保护协会授予吉林省珲春市“中国东北虎之乡”称号。故选 B。
6. A 【解析】1991 年,江泽民主席视察吉林时,吟诗盛赞:“寒江雪柳,玉树琼花,吉林树挂,名不虚传。”1998 年他又赋诗曰:“寒江雪柳日新晴,玉树琼花满目春。历尽天华成此景,人间万事出艰辛。”故选 A。
7. B 【解析】向海自然保护区,在中国七大湿地中面积最大、生物物种最丰富,被世界野生生物基金会评为具有国际意义的“A”级自然保护区,并载入世界著名湿地名录。故选 B。
8. B 【解析】位于吉林省集安市,由国内城、丸都山城、王陵(14 座)及贵族墓葬(261 座)组成。它是公元 1—7 世纪奴隶制国家高句丽王朝的遗迹。故选 B。
9. A 【解析】长白山天池位于吉林省长白山主峰白头山顶顶部,面积为 9.8 平方公里,是我国最大的火山口湖,水深最深达 312 米,也是我国最深的湖泊。天池水清冽碧透,似明镜一般,加上周围的冰山(实为火山),雪峰倒映其间,景色十分壮丽。在天池东北侧的水面上有两条水温为 42℃、长 200 米、宽 50 米的热带,夏天可见到上涌的热水在湖面上翻花;冬季可见到两条热蒸汽带徐徐上升,这说明白头山火山仍有余热在继续释放。故选 A。
10. C 【解析】长白山天池是松花江、图们江、鸭绿江三江之源。故选 C。



第二章 时事政策与时政要闻

内容精讲

第一节 时事政策

2011 年吉林省政府工作报告 (摘要)

一、2010 年工作回顾

2010 年是非同寻常的一年。面对外部环境的复杂变化和历史罕见的自然灾害,在党中央、国务院和省委的正确领导下,各级政府和全省各族人民一道,克服重重困难,经济社会发展取得显著成绩,吉林老工业基地振兴迈出了新的重要步伐。

经济发展速度和质量稳步提高。全省地区生产总值实现 8577 亿元,比上年增长 13.7%;工业总产值跃上万亿元台阶,规模以上工业增加值增长 19.9%;社会消费品零售总额增长 18.5%;民营经济主营业务收入增长 30.7%;旅游总收入增长 26.2%;进出口额增长 43.5%;一般预算全口径财政收入 1206 亿元,地方级财政收入 602.4 亿元,分别增长 23.4%、23.7%;规模以上工业企业实现利润 794.7 亿元,增长 66.4%;节能减排全面实现“十一五”目标。

民生改善和社会事业取得新成果。全省城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 10.03% 和 18.4%。城镇新增就业 53.8 万人,登记失业率 3.8%，“零就业”家庭保持动态为零。企业最低工资标准、企业退休人员基本养老金和城乡低保、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗等补助水平进一步提高。“关破并改”国企退休人员全部纳入城镇职工医保。继续推进保障性安居工程建设,46.18 万户困难群众住房条件得到改善。“暖房子”工程成效明显,供热质量切实提高。针对物价上涨情况,对困难群众给予价格补贴。提前补发完毕历史拖欠的 24.2 亿元中小学教师工资。改造完成 859 所乡镇中学物理、化学、生物实验室和微机教学室。推进建设 33 个县级医院、124 个社区卫生服务中心、97 个乡镇卫生院和 146 个乡镇计划生育中心服务站。新建 606 个农村社区公共服务中心和 597 个城市社区居家养老服务站。又有 130.53 万农村居民用上安全水。新设 7.8 万个城市报警监控探头。扶持建设 135 个乡镇综合文化站、1500 个农村文化大院,送戏下乡 3700 场。省图书馆新馆开工建设。冬奥会吉林金牌实现零的突破。对口援建四川黑水县灾后恢复重建工作三年任务两年基本完成。

民主法制和政府自身建设切实加强。提请省人大审议地方性法规草案 3 部,制定政府规章 10 件、清理 281 件,认真办理人大代表建议和政协提案 604 件。开展平安吉林建设,推进打黑除恶、命案侦破、打击“两抢一盗”等专项行动和“扫黄打非”斗争,社会治安大局总体平稳。着力解决信访突出问题,全省信访、进京非正常访数量“双下降”。始终重视抓好安全生产,各类事故、人员伤亡数量“双下降”。强化应急管理和防范工作,各类突发事件得到有效处置。加强食品药品安全监管,深入开展食品药品安全集中整治和打击制售假冒伪劣商品专项行动,切实保护知识产权。服务型政府建设扎实推进。

取消和下放中省直部门审批项目 106 项,取消省本级经营服务性收费 18 项,启动运行全省 48 个政务大厅行政审批电子监察系统,对 61 个中省直部门 249 名处长民主评议,发展软环境进一步改善。保持行政事业编制“零增长”。

这些成绩的取得非常不易,是全省广大干部群众戮力同心、拼搏奋斗的结果,凝结着各个方面的心血和付出。在此,省长王儒林代表吉林省人民政府,向全省广大工人、农民、知识分子和各级干部、老同志,解放军驻吉部队、武警官兵和公安干警,中直各单位,表示衷心的感谢!向省人大、省政协、省法院、省检察院、各民主党派、工商联、人民团体和各界人士,表示衷心的感谢!向港澳同胞、台湾同胞、广大侨胞以及所有关心和支持吉林发展的海内外朋友,表示衷心的感谢!

回顾过去的一年,我们也清醒地认识到,全省经济社会生活中还存在一些困难和问题。主要是经济发展内生动力不足,结构性矛盾仍然突出,农业基础依然薄弱,服务业发展相对滞后;受多种因素影响,物价上涨较快,给群众特别是低收入群体生活带来一定影响;自主创新能力不强,产学研结合不紧密,科技成果转化不高;全民创业不够,收入渠道比较单一,城乡居民增收能力弱;民生改善欠账还不少,安全生产事故隐患仍然较多,社会管理中的矛盾不断出现,维护稳定的压力加大;政府工作中有些任务落实不到位、办事效率不高的问题还不同程度地存在,一些领域腐败现象易发多发等等。我们一定高度重视,采取有效措施,认真加以解决,促进全省经济社会不断实现新的发展。

二、2011 年工作安排

今年是实施“十二五”规划的开局之年。新的一年,既存在许多有利条件,也面临不少困难和挑战。我们要深刻认识和科学把握形势的变化,保持清醒头脑,凝聚各方面的智慧和力量,激发广大干部群众的积极性和创造性,振奋精神,坚定信心,攻坚克难,全力做好各项工作,巩固发展好形势,推动吉林在新的历史起点上取得新的成绩。今年政府工作总的要求是:按照党中央、国务院和省委部署,坚持科学发展,加快经济发展方式转变,统筹推进“三化”,实施“三动”战略,抓好十大产业发展计划,积极优化调整结构,不断深化改革开放,全力保障改善民生,全面加强社会建设,保持经济社会持续平稳较快发展,努力实现“十二五”良好开局,进一步推动吉林老工业基地全面振兴。

2011 年全省经济社会发展主要目标是:地区生产总值增长 11% 以上,力争总量突破 1 万亿元。地方级财政收入增长 16% 以上。规模以上工业增加值增长 15% 以上。全社会固定资产投资增长 25% 以上。社会消费品零售总额增长 17%。进出口额增长 15% 以上。单位地区生产总值能耗下降 3.5%。城镇居民人均可支配收入力争增长 11%,农民人均纯收入力争增长 10%。居民消费价格水平涨幅控制在 4% 左右。城镇登记失业率控制在 4.6% 以内。这些考虑,主要是今年我省发展的外部环境变数较多,面临的形势复杂严峻,受到的影响具有一定的特殊性。国家宏观经济政策调整,我省实施投资拉动、项目带动的压力和难度加大。落实加快转变经济发展方式的要求,国家增加了节能减排的约束性指标,资源能源制约进一步增强。我们要更加重视可持续发展,坚持好字当头、快在其中,做到转变中谋发展、发展中促转变。经过综合平衡、反复研究测算,力求确定的主要指标既符合实际,又积极稳妥。在工作安排上要强化措施,加大力度,争取超额完成,使主要发展指标和收入指标实现更大幅度增长。

今年要着力做好以下几方面工作:

(一)继续扩大投资规模和消费需求,强化对经济增长的协调拉动。我省正处在工业化和城镇化加快推进的关键阶段,投入还有较大空间,投资仍然是当前经济增长的主要拉动力。要紧紧把握国家政策取向,优化投资结构,进一步加大投资力度,推进实施 3000 万元以上项目 3500 个以上,其中亿元以上重大项目超过 600 个。突出基础设施建设。新建梅河至通化、抚民至白山等 9 条高速公路,建成吉林至草市、通化至新开岭、汪清至延吉等 4 条高速公路,争取新增通车里程 400 公里。启动建设长春至白城、四平至松江河快速铁路,加快吉林至珲春高速铁路施工,确保哈大客运专线、东北东部铁路通道通化至灌水段、和龙至南坪段通车。进一步做好延吉机场迁建、松原机场前期工作,力争白城机场启动,争取通化机场竣工。开工长春地铁一号线。基本完成哈达山水利枢纽等三大水利重点工程,全面启动中部城市引松供水干线工程。推进“气化吉林”和“数字吉林”。调整电源结构,建设坚强智能吉林电网,实施农村电网升级改造。搞好重大投资项目跟踪审计,加强项目建设服务和监督管理,着力做好土地、林

地征用和环评等工作。严格依法按政策用地，切实做好被征地农民补偿安置。强化重大项目接续，力争全年谋划 800 个亿元以上大项目。抓好项目竣工投产，确保充分发挥效益。

努力提高消费对经济增长的贡献率。继续搞好“万村千乡市场工程”，扩大农家店覆盖面和综合服务功能，推动农村商业连锁经营和统一配送，深入推进家电下乡和以旧换新，研究探索农村信贷消费，扩大农村消费规模。积极培育新的消费热点。鼓励发展网上交易、电子商务及信用卡等新兴消费方式，引导扩大文化体育、休闲娱乐、医疗保健等消费，促进消费结构升级。完善城市商业功能，以县级市为重点，加强城市商业网点建设，增强便民服务功能。大力整顿市场秩序，深入开展打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动，营造良好消费环境。

(二) 着力推动重点产业发展，保持工业经济较快增长。实施支柱优势产业跃升、战略性新兴产业培育、特色资源产业提升计划，突出产能扩大，加强产业融合配套，提升产业素质，增强市场竞争能力。继续加快汽车整车项目建设，推进新增 50 万台发动机等 100 个重大零部件项目，促进吉化千万吨炼油项目达产达效、通钢技术升级改造开工，搞好 40 万吨 ABS 和 32 万吨苯乙烯项目设备安装。推动特色工业园区升级，规划建设长春轨道装备、白城风电装备、九台农机等一批园区，全省特色工业园区达到 85 个。培育百强企业，新增产值超 10 亿元企业 6 户、超 100 亿元企业 3 户。滚动实施 100 万吨秸秆糖、万吨级工业用碳纤维及制品、新能源汽车等 50 个战略性新兴产业示范工程。加快中国吉林（新加坡）新型农业合作食品区建设。组织好“人工种植人参进入食品”试点，大力开拓市场，加快形成产业规模。实施 2011—2013 年新一轮民营经济腾飞计划，开展中小企业“服务年”活动，加强融资担保体系建设，扶持科技型、产业型、创业型孵化基地，每年新生成小企业 1 万户，争取更多企业进入规模以上行列，主营业务收入年均增长 20%，实现全省民营经济快速发展。加强资源勘探和规范管理，推进矿业产业发展。合作建立省外煤炭生产基地。积极实施品牌战略和标准化战略，提升重点产业竞争力。

(三) 坚持不懈抓好“三农”工作，提升现代农业建设水平。实施现代农业推进计划，加快增产百亿斤商品粮能力建设，扎实推进农村土地整治示范，搞好水毁耕地恢复，实行严格的耕地保护制度，提高耕地质量，落实扩大农业补贴规模、提高补贴标准等惠农政策，加大农业科技创新和技术推广力度，正常年景下粮食产量达到 300 亿公斤以上。加强自然灾害监测预报，搞好 34 个中央财政小型农田水利重点县建设，抓好 47 条中小河流治理，开展 16 处灌区续建配套与节水改造和 64 座小一型病险水库除险加固，启动 1000 万亩高效节水农业灌溉设施建设。实施标准化规模养殖提升工程，新改扩建畜禽养殖场（小区）2000 个以上，建设国家重要畜禽生产加工基地。抓好新一轮“菜篮子”工程，新建蔬菜棚室 5 万亩，保持大中城市郊区合理的菜地保有量，增强冬春蔬菜自给能力。大力发展梅花鹿、林蛙等高效特色产业。实施林业产业倍增计划，扩大资源开发利用，提高林地经济效益。搞好农产品精深加工，延长产业链条，推进集群化发展。着力培育现代新型农民，外出务工经商农民达到 360 万人以上，多渠道增加农民收入。继续抓好“千村示范、万村提升”新农村建设工程。进一步完善提升工业集中区，落实县（市）上划省的共享收入下放政策，增强县域经济发展活力。

(四) 加大工作力度，促进服务业提速升级。实施服务业跨越计划，坚持面向民生、面向生产、面向农村，推进服务业市场化、产业化、社会化，强化资金、人才、环境等方面政策措施，尽快改变全省服务业发展相对缓慢的局面。促进服务业与农业、制造业有机融合，巩固扩大家政、社区、养老等生活性服务业，优先发展物流、会展、服务贸易等现代服务业，启动 50 个亿元以上服务业项目和 5 个现代服务业集聚区。建设四平公主岭大岭汽车物流园区、白城内陆港物流中心和通化长白山人参贸易区及医药物流项目，加快农资、粮食等区域物流中心建设，推进长春净月低碳生态服务业集聚区综合改革试点。实施旅游业壮大计划，整合旅游资源，创新营销推介手段，提高管理服务水平，加强旅游基础设施建设，支持搞好抚松长白山国际旅游度假区等项目，打造以长白山为主体的具有吉林特色的旅游品牌，尽快把旅游业培育成支柱产业。实施文化产业提速计划，加快建设吉林省文化科技创意产业园和长影世纪城二期工程，推动文化与旅游等产业融合。大力发展广告产业。认真落实国家房地产市场调控政策，有效增加住房供给，规范租赁市场，合理引导住房需求，制定并向社会公布年度住房建设计划，加强房地产市场监测和市场监管，促进房地产业平稳健康发展。

(五) 突出强化重点措施，推动城镇化取得新进展。在城镇化总体发展规划和城市总体规划的指导

下,进一步完善组织实施方案。加快推进长吉一体化,搞好长吉城际铁路与长春综合交通换乘中心、轻轨、地铁连接,建设长吉北线城际一级公路九台至吉林段,形成综合、立体、多功能的交通运行格局。推进长吉区域“三网”融合,实行金融、通信同城化。建设长吉北线经济产业带、长吉南线现代农业产业带、长吉南部生态旅游产业带,加强生产要素衔接,优化项目布局,促进产业融合。推动市(州)政府所在地城市、县城和重要节点城市以及中心镇发展迈出新步伐。强化城镇化政策支撑,加快体制机制创新。继续深化户籍制度改革,全面降低城镇落户条件限制。进一步在全省范围内推行居住证制度。积极推进试点,逐步建立全省统一的户口登记管理制度,解决农民工在子女就学、医疗卫生、租购住房、社会保障等方面的实际困难。加快土地管理制度改革,推进集体建设用地和农民承包地使用权流转。积极创新融资机制,鼓励民间资本参与市政公用事业建设。

吉林省国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要(摘要)

第一章 加快转变经济发展方式,开创科学发展新局面

第一节 “十一五”时期经济社会发展取得显著成就

“十一五”时期是我省发展史上极不平凡的5年。面对国际国内环境的复杂变化和重大挑战,在党中央、国务院正确领导下,省委、省政府团结带领全省各族人民,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,加快经济发展方式转变,积极推进老工业基地振兴,充分发挥市场配置资源的基础性作用,社会主义市场经济体系建设步伐加快;统筹推进工业化、城镇化和农业现代化,全力推进国企改革攻坚,大力实施投资拉动、项目带动、创新驱动战略,有效应对国际金融危机冲击,农业基础地位进一步巩固,现代产业体系建设稳步推进,经济保持持续平稳较快发展势头;坚持以人为本,加大保障改善民生力度,战胜了历史罕见的洪涝灾害,精心维护社会稳定,全面完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务,全省城乡面貌发生了巨大变化。经过5年的努力奋斗,我省综合经济实力显著增强,地区生产总值达到8577亿元,地方财政收入达到602.4亿元,分别是“十五”末期的2.4倍和2.9倍。人民生活水平进一步提高,城乡居民收入稳步增长,教育事业较快发展,就业规模持续扩大,城乡公共服务能力不断增强。重点领域和关键环节改革取得新突破,国企改革不断深化,民营经济活力显著增强,政府职能加快转变。对外开放迈出新步伐,长吉图开发开放先导区上升为国家战略,连续成功举办东北亚投资贸易博览会。社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得重大进展,吉林老工业基地焕发出新的生机和活力,为实现吉林新一轮又好又快发展奠定了坚实基础。

第二节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以科学发展、加快振兴、富民强省为目标,以解放思想、改革创新、转变方式、科学发展为主题,以加快经济发展方式转变为主线,统筹推进工业化、城镇化和农业现代化建设,着力实施投资拉动、项目带动和创新驱动战略,以增量带动结构优化,以创新促进产业升级,以发展保障民生改善,强化改革开放和人才战略支撑,加快推动富民进程,全面加强社会事业,推动经济社会逐步走上良性循环、又好又快的科学发展道路,加快实现吉林老工业基地全面振兴,努力让城乡居民生活得更加美好,为全面建成小康社会奠定坚实基础。

推动“十二五”时期全省经济社会又好又快发展,必须坚持以下原则:

——坚持科学发展。把科学发展观贯穿到改革开放和现代化建设的各个方面,坚持以经济建设为中心,加快发展方式转变,更加注重以人为本,更加注重全面协调可持续发展。

——坚持“三化”统筹。统筹推进工业化、城镇化和农业现代化,用工业化推动城镇化,用城镇化带动农业现代化,用农业现代化有效解决工业化和城镇化进程中的问题,走出一条具有吉林特色的工业化、城镇化与农业现代化相互支撑、相互融合、互动发展,一二三产业协同发展的新路子。

——坚持“三动”并举。全面实施、协同推进投资拉动、项目带动和创新驱动战略，以投资拉动扩大总量、优化结构、夯实基础，以项目带动促进投资、集聚要素、提升产业层次，以创新驱动加速转化、抢占高端、培育未来发展新优势。

——坚持民生优先。坚定不移地把以发展保障民生改善作为加快发展、转变方式的根本出发点和落脚点，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化，正确处理好加快发展、改善民生和维护稳定的关系，真正让广大人民群众共享改革发展成果，让改善民生、富裕人民成为加快经济发展方式转变的持久动力。

——坚持改革开放。把改革开放作为吉林振兴发展的强大动力，坚持市场化改革取向，着力扩大开放，构建充满活力、富有效率、更加开放、更加有利于科学发展的体制机制，增强促进经济发展方式转变的内生动力。

——坚持可持续发展。把可持续发展作为加快经济发展方式转变的重要目标和战略举措，更加注重环境保护和节能增效，更加注重大力发展绿色经济和循环经济，更加注重节约、高效利用各种资源，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，实现转变方式与增强持续发展能力的有机统一。

第二章 巩固农业基础地位，促进率先实现农业现代化

以确保国家粮食安全、增加农民收入、实现可持续发展为目标，进一步巩固和加强农业基础地位，推动农业发展方式转变，提高农业现代化水平，走出一条具有吉林特色的农业现代化道路。

第一节 大力提高农业综合生产能力

努力推动粮食产量再上新台阶。严格保护耕地，加大农村土地整理和复垦力度，新增耕地面积 275 万亩，粮食播种面积稳定在 6850 万亩以上。积极实施增产百亿斤商品粮能力建设规划，优化品种结构，提高单产水平，全面加强农田水利基础设施建设，改造 2000 万亩中低产田，到 2012 年粮食生产能力达到 600 亿斤水平。实施旱作节水农业工程，在中西部 14 个易旱县（市、区），推广大垄双行膜下滴灌技术，新增节水灌溉面积 1000 万亩，进一步大幅度提高粮食生产能力。加强粮食仓储能力建设，全省标准仓容达到 350 亿斤以上。

建设全国重要的优质畜产品生产基地。扎实推进畜牧业三年攻坚，组织实施粮变肉、精深加工、乳品跃升等畜牧业扩能升级六大工程，重点发展生猪、肉牛、奶牛和禽类生产，实现畜牧业生产规模化、标准化和区域特色化。加大政策扶持力度，加快建设 15 个省级畜牧业产业园区，每年重点支持建成 1000 个标准化规模养殖场（小区）。进一步完善畜牧良种繁育体系，重点支持原种场、扩繁场建设，优化畜禽品种结构。大力发展饲草和饲料生产。加快构建畜产品质量安全监管体系和动物疫病防控体系，加强无规定动物疫病区建设。到 2015 年，畜牧业产值实现 1500 亿元。加强水生生物资源养护，大力发展水产健康养殖。

发展壮大林特产业规模。加快发展木材精深加工、绿色保健食品、森林生态旅游、林业苗木花卉等林业产业，建成敦化木制品加工、舒兰林特产品加工等 15 个林业产业园区，培育壮大吉林森工集团、延边林业集团等 100 个产值超亿元的龙头企业。实施园艺特产千亿元创业计划，建设以蔬菜、食用菌、中药材、经济作物、经济动物及长白山山珍食品为主的北方园艺特产基地，突出发展百万亩棚膜蔬菜，鼓励和支持大中城市保持合理的菜地保有量，提高本地应季蔬菜自给水平。到 2015 年，林业产值达到 1400 亿元，园艺特产和多种经营产值达到 1760 亿元，大中城市居民蔬菜自给率达到 60% 以上。

第二节 加快构建现代农业产业体系

优化农业产业布局。科学确定区域农业发展重点，形成优势突出和特色鲜明的产业带。建设中部专用玉米、沿江沿河优质水稻、中东部高油高蛋白大豆和西部杂粮杂豆等四大种植业产业带；建设西部松嫩草原牧业区、中部松辽平原牧业区和东部长白山牧业区等三大畜牧业生产区域；建设东部中药材、经济动物、冷水鱼、食用菌和长白山山珍食品，中部瓜菜、西部油料和经济作物等三条园艺特产产业带。

推进农业产业结构调整。积极发展循环农业、节约型农业、特色农业、休闲农业和农村第二、第三产业，发挥农业多种功能。推进农业产业化经营，大力发展农产品加工业，扶持壮大龙头企业，提高加工深

度和产品附加值,到2015年,粮食加工转化率达到70%以上,畜禽和林特产品加工率达到65%以上。大力发展农村和农业循环产业,推进农业资源合理利用、转化增值,实施秸秆还田、气化、固化成型等综合利用工程,积极推进规模养殖场(小区)粪污无害化处理和资源化利用。积极推动休闲观光农业、森林生态旅游、草原风光游等农业新型产业形态发展。加快发展外向型农业,建设农产品出口基地。

完善农产品市场体系。健全农产品批发和零售、现货和期货市场体系,积极发展农资和农产品连锁经营、直销配送、电子商务、拍卖、交易等农村现代流通业态,建设粮食、蔬菜、特产等大宗农产品物流中心和物流园区,培育多元化市场流通主体,促进农村流通现代化。健全农业标准体系,大力推进农业标准化示范县建设。强化农产品质量安全认证,加快发展有机农产品、绿色食品、无公害农产品和地理标志农产品,推进农产品质量安全检验检测体系建设,严格产地环境质量、投入品使用、生产过程、产品质量全程监控,切实完善农产品生产、收购、储运、加工、销售各环节质量安全监管体系。加快推进农业科技、社会化服务、信息咨询等为农业服务的相关产业建设,提高农业抗风险能力和可持续发展能力。

第三节 不断加大农业科技创新力度

整合农业科技资源,加大农业科技投入,加强农业产业技术体系建设,支持农业重大技术集成和示范应用,创新推广转化机制,促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化。加大动植物品种研发与培育力度,积极推进农业生物育种自主创新,大力发展现代种业,建立春玉米种质资源库和国家区域性玉米研发基地,落实好国家转基因生物新品种培育科技重大专项,加强转基因育种研究。建设现代农业示范区,以高产高效和节地、节水、节肥、节药、节种、节能、资源综合循环利用及农业生态环境保护为重点,研发和推广应用农业资源节约型技术和农业环保技术。加强农业技术推广体系建设,实施科技入户、园区引领、基地示范等新型模式,完善基层农技推广、农机推广和植保体系。加快推进农业机械化,促进农机农艺融合,建设农业机械化示范区,耕种收综合机械化水平达到80%以上。加强农业数据库和信息平台建设,提高农业生产经营信息化水平。实施新型农民培训工程,提高农民创业就业能力。

第四节 积极推进现代农业制度创新

坚持和完善农村基本经营制度,在现有农村土地承包关系保持稳定并长久不变的前提下,创新农业经营体制机制,推动家庭经营向采用先进科技和生产手段方向转变,统一经营向发展农户联合与合作和形成多元化、多层次、多形式经营服务体系方向转变。大力发展农民专业合作社,支持供销合作社、农民经纪人、龙头企业等提供多种形式的生产经营服务。加快建设覆盖全程、综合配套、便捷高效的农业社会化服务体系,为推进农业专业化分工、规模化生产、集约化经营提供信息、技术、金融等全方位服务。改善农村金融服务,深化农村信用社改革,鼓励有条件的地区以县为单位建立社区银行,支持符合条件的农村信用社改制为区域性农村合作银行和农村商业银行,继续推进农村银行业金融机构准入政策试点,开展林权、农业机械、农村土地承包经营权、农村住房及宅基地抵押贷款等信贷产品试点,发展农村小型金融组织和小额信贷,健全农业保险制度,开展农村信贷与农业保险相结合的银保互动机制试点。重点探索建立市场化的土地使用权流转制度,坚持依法、自愿、有偿原则,鼓励农民以多种形式流转土地承包经营权和包括宅基地在内的集体建设用地使用权。

第三章 建设新型工业基地,提高产业核心竞争力

适应需求结构变化和产业发展趋势,推进工业化和信息化融合,优化产业布局,推动产业创新,壮大产业规模,提升产业层次,深入实施品牌战略和标准化战略,促进工业向高端化、规模化、集群化转变,构建若干世界领先、国内龙头的产业高地,全面增强产业整体实力和核心竞争力。

第一节 做大做强支柱产业

全面实施支柱优势产业跃升计划,进一步扩大产业规模,提升技术创新能力和工艺装备水平,优化产品结构,延伸产业链条,加强产业关联,向高端、精品、集群配套、精深加工方向发展,再造支柱产业新优势。

打造世界级汽车产业基地。以市场需求为导向,以一汽为核心,构建整车研发制造、零部件配套和