

帝王治策



冯俊科 著

中国青年出版社

014041743

D691
122

冯俊科 著



北航

C1731030

中国青年出版社

D691
122

(京)新登字 083 号

图书在版编目 (CIP) 数据

帝王治国策 / 冯俊科著. ——北京: 中国青年出版, 2014.3

ISBN 978-7-5153-2204-9

I. ①帝… II. ①冯… III. ①帝王-政治-谋略-中国-古代

IV. ①D691

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 045563 号

责任编辑: 侯群雄

出版发行: 中国青年出版社

社 址: 北京东四 12 条 21 号 (邮编 100708)

网 址: www.cyp.com.cn

门市电话: (010) 57350370

编辑电话: (010) 57350401

印 刷: 三河市世纪兴源印刷有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 700 × 1000 1/16

印 张: 19

插 页: 2

字 数: 260 千字

版 次: 2014 年 4 月北京第 1 版

印 次: 2014 年 4 月河北第 1 次印刷

定 价: 35.00 元

本图书如有印装质量问题, 请凭购书发票与质检部联系调换 联系电话: 010-57350337

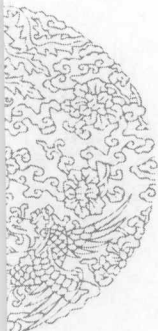
【目录】



皇帝曰余

今纂
帝
御
虛
訖

- ◎ [秦始皇嬴政]
——开创帝制 业传千秋…………… 一
- ◎ [汉高祖刘邦]
——郡国并行 重农抑商…………… 一五
- ◎ [汉文、景二帝]
——重农为本 开创盛世…………… 二九
- ◎ [汉武帝刘彻]
——安邦兴国 勇拓汉疆…………… 四三
- ◎ [汉光武帝刘秀]
——柔术治国 中兴汉朝…………… 五九
- ◎ [晋武帝司马炎]
——统一全国 太康繁荣…………… 七五
- ◎ [魏孝文帝拓跋宏]
——锐意改革 民族共融…………… 八九
- ◎ [北周武帝宇文邕]
——独掌权柄 富国强兵…………… 一〇五
- ◎ [隋文帝杨坚]
——开创隋制 社会富庶…………… 一一七





- ◎ [唐太宗李世民]
——雄才理国 妙策兴唐…………… 一三一
- ◎ [大周女皇武则天]
——进取寒士 以杀立威…………… 一五五
- ◎ [唐玄宗李隆基]
——雄策拓唐 天下俱丰…………… 一七三
- ◎ [后周皇帝周世宗]
——峻法治国 革除弊政…………… 一九三
- ◎ [宋太祖赵匡胤]
——强干弱枝 宽仁为治…………… 二〇七
- ◎ [元太祖成吉思汗]
——横征诸霸 威震中亚…………… 二二七
- ◎ [元世祖忽必烈]
——鼎新革故 附行汉法…………… 二四五
- ◎ [明太祖朱元璋]
——从严治官 以宽理民…………… 二六一
- ◎ [清圣祖康熙]
——以武治乱 科学兴国…………… 二八一





秦始皇嬴政

——开创帝制 业传千秋



公元前 11 世纪,周武王灭商,建立了西周王朝。由于周王实行了“封诸侯、建藩卫”的政治制度,数百年之后,诸侯坐大,藩镇割据,霸主迭兴,到了春秋时期,华夏土地上出现了 170 多个国家。又经过两百多年的霸政兼并,剩下了 20 多个诸侯国,其中以秦、齐、楚、魏、韩、赵、燕最为强大,号称“七雄”。七雄并立,混战不休,史称这个时期为“战国”。

战国时期,战争之频繁,杀戮之残酷,破坏之严重,为历史所罕见。孟子在《离娄》中说:“争地以战,杀人盈野;争城以战,杀人盈城”。公元前 260 年的长平之战,秦将白起一次就活埋了赵国俘虏四十多万。即使平时无战争,但诸侯国之间,关卡林立,戒备森严。遇到大旱之年,相互抢水,“东周欲为稻,西周不放水”。遇到雨涝之年,各国筑堤自利,决川淹邻,加上货币不同,度量衡各异,商品交换非常困难。所有这一切,给人民的生命财产、生产发展以及商品经济,都带来了极大的破坏。因此,结束混战状态,实现华夏民族的统一,已成为历史发展的客观要求。

公元前 221 年,秦王政以其雄才大略和铁的手腕,经过近十年的苦



心征战，内除嫪毐、吕不韦两大政敌集团，外灭齐、魏、韩、赵、燕、楚等六大强国，终于结束了长达七、八百年之久的分裂状态，建立了第一个一统天下的封建帝国——秦王朝，完成了统一大业，为中华民族的繁荣昌盛，立下了千秋不灭的巨大功绩。

悠悠千年中华史，秦王朝是建立的第一个中央集权制国家，秦王政是第一个登上皇帝宝座的帝王，他所采用的帝王统治之术，为后来的历代帝王所仿效、借鉴，他所开创的帝王之业，一直影响了中国历史数千年。我们今天研究秦王政所建立的帝制机构，统治手段，对于了解中国的历史和现状，无论在治理国家、管理社会以及发展经济等方面，依然有着十分重要的作用。

建立帝制机构

帝号与皇权

秦王政在灭六国之前，被称为“秦王”。“王”本是周天子的称号。后来，各国诸侯争夺天下，都相继称王。现在秦王政尽灭六国，已不再是一国之王，他的统治地区已经不止秦国，那么，这位居于七国之尊的秦王政，究竟应该有一个什么样的“帝号”？应该具有多大的权力？

公元前 221 年，全国刚刚统一，秦王政就召集丞相王绾、御史大夫冯劫、廷尉李斯等人，在御前会上开始了“议帝号”之事。会上，有人认为，“古有天皇、地皇、泰皇，泰皇最贵”，建议秦王政称“泰皇”。有人附和道：古有五帝，而秦王政的功绩为“五帝所不及”。秦王政也自认为他“德兼三皇，功过五帝”。因此，取“皇帝”为号，他就是中国第一个皇帝——始皇帝。并规定其后世，按子、孙世系排列，为“二世、三世、至千万世，传之无穷”。

从此之后，“皇帝”一词就成为封建地主阶级最高政治代表的称号，并为历代封建王朝所沿用。

与此同时，群臣们又建议：从今以后，改“命”为“制”，改“令”

帝

王

治

国

策



为“诏”，天子自称为“朕”。皇帝具有至高无上的权力，从中央到地方的主要官吏，都由皇帝任免，都要按皇帝的意志办事，军权也集中到皇帝一人之手，没有皇帝的虎符，任何人不得调动军队。为了保证皇权的实行和中央集权制的贯彻，群臣们又讨论制定出了中央行政组织和地方行政组织，由此建立了一整套帝制机构。

中央行政机构

中央行政机构以皇帝为首，下设三公、九卿，即三公九卿制。

三公为丞相、太尉和御史大夫。

丞相：是中央行政机构的首长，统领百官，协助皇帝处理全国政务。国家大事由丞相总领朝廷大臣集议和上奏。秦朝设左、右丞相，以右为尊。

太尉：是中央行政机构中的军事首长，协助皇帝掌管全国军事，但他不能发兵、调兵，须有皇帝的虎符，才能有权指挥军队。

御史大夫：是皇帝的秘书长，皇帝的命令、国家的法律，经常由他转交丞相颁布。他负责掌管图书、律令和文书，监察各级官吏。

九卿，为三公之下所设，是具体掌握各方面事务的官吏。

奉常：掌管宗庙祭祀礼仪，兼任皇帝侍从，其属官有太乐、太宰、太祝、太史、太卜、太医等。

郎中令：掌管皇帝的安全保卫工作，其属官有大夫、郎中、谒者。

卫尉：掌管宫门的警卫，是宫殿的警卫队长。

太仆：掌管皇帝使用的车马，是皇帝仆从的官长。

廷尉：掌管司法，是全国的最高司法长官，负责审理全国重大案件。

典客：掌管接待宾客的礼仪，负责少数民族事务。

宗正：掌管皇室宗族名籍。

治粟内史：掌管全国财税收入和财政开支，是全国最高财务长官。

少府：掌管山海池泽的税收以及皇帝的生活供应，兼管宫廷手工业。

三公九卿，都有自己的一套机构，处理日常工作，大事总汇于丞相，最后由皇帝裁决。



地方行政机构

地方行政机构主要由郡、县、乡、亭、里组成，即郡县制。

郡：中央属下的地方区域，郡有守、尉和监御史。守是一郡的最高长官，总管一郡政务。尉是守的助手，主管一郡的军队。监御史是中央派遣的监察官员，负责督察郡中的官吏。

县：郡属下的地方区域，主要长官有令或长，万户以上的县叫令，万户以下的县叫长。令、长之下有丞、尉。丞是令、长的助理，尉是一县的军事长官。

乡：一县之内分若干乡，每乡设有三老、嗇夫、游徭等官吏。“三老掌教化，嗇夫职听讼，收赋税，游徭循禁贼盗”《汉书·百官公卿表》。就是说，三老是当地的总头目，负责对人民进行封建礼教的教育。嗇夫负责审问案件，征收赋税，游徭负责地方治安。

亭：一般一乡设十亭，亭有亭长和求盗。

里：一亭有十里，里设里正和监门小吏。

里下还有最基层的组织什和伍。十家为什，有什长，五家为伍，有伍长。

秦始皇在全国范围内设置的这套帝制机构，好像一张庞大的权力之网，从中央到地方，从郡到县，从县到乡、亭、里、什、伍，层层控制，整个权力集中到中央，再通过中央集中到皇帝一人手中。所有的大臣和郡县长官，都由皇帝一人任免。这套政治制度，是我国古代政治制度的一个重要发展。在此后的两千多年的封建社会中，基本上都沿用了这一制度。这一制度对巩固中华民族的统一，促进社会经济的发展和文事业的繁荣，都起到了十分重要的作用。

规定统一制度

国家要统一，经济要发展，民族要繁荣，除了有一套帝制机构之外，

帝

王

治

国

策



还必须建立各种统一的制度。特别是由于长期的封建割据，各项制度极端混乱，更需要在全国各地区，从政治、经济、文化等各个方面，建立整齐划一的规章制度。秦王朝刚一成立，立即进行各种制度的统一工作。

1. 统一法律

李斯当时向秦始皇建议：“今天下已定，法令出一”。在此以往的各国法律制度，都有很大不同。秦国在商鞅变法时，基本上采用了魏国李悝的《法经》。李悝的《法经》共分六篇：《盗法》、《贼法》、《囚法》、《捕法》、《杂法》、《具法》。商鞅在此基础上又增加了“什”（十家）“伍”（五家）连坐法，又把“法”改变为“律”。秦始皇就把秦的法律颁布全国，令全国各个郡县统一执行。

2. 统一货币

战国时期的各国货币，不仅形制不同，计量单位也不同。有“刀”币、“布”币、圆钱、铜贝、爰金等几种。计量单位有的国家用斤（十六两），有的用镒（二十两）。秦始皇刚刚统一中国，立即下令废除六国旧货币，制定新的统一的货币。新币分为两种：黄金为上币，以镒为单位；圆钱为下币，以半两为单位。这给当时的商品交换提供了很大的方便。

3. 统一度量衡

秦朝之前的各国度量衡制度也非常混乱，不仅大小、长短、轻重不同，单位、进制也不同。以量来说，秦国以升、斗、斛为单位，魏国以半斗、斗、钟为单位，齐国以铨、釜、钟为单位。公元前 221 年，秦始皇向全国颁行新的、统一的度量衡制度。规定为：“度为寸、尺、丈、引；量为斛、斗、升、合；衡为两、斤、钧、石。

4. 统一车轨

战国时期各国的车轨不一，交通大道的宽度不同，这给统一后的交通带来严重混乱。秦始皇下令，全国统一车轨，大车的两轮之间，皆宽六尺，凡不符合这一要求的车辆一律不准使用，史称“车同轨”。这样，便于在大路上来往。这一措施对交通运输业起到了一定的促进作用。

5. 统一文字



由于长期分裂割据，各个国家各自为政，“言语异声，文字异形”（《说文解字·叙》）。秦统一各国之后，如果没有统一文字，将会严重影响政治、经济政策的实施和文化事业的发展。为此，秦始皇命李斯主持文字改革工作，下令须“书同文字”。李斯废除了各国的异体字，统一了偏旁的形态，固定了偏旁的位置，规定了字体的笔数，全国一律使用笔画简单、书写方便、易于读认的“小篆”，第一次规范了汉字。

为了推广统一文字，李斯写了《仓颉篇》，赵高写了《爰历篇》，胡毋敬写了《博学篇》，都用小篆字体，共有三千三百个字，作为范本，向全国推行。

秦始皇开创的帝制机构和建立的各种统一制度，使中国在两千多年前成为世界上疆域最大，文化最高的统一国家。在此之后的相当长一段时期，中国封建社会的经济、科学、文化迅速发展，并居于世界前列，华夏民族成为举世瞩目的伟大民族，这同秦始皇的巨大贡献是分不开的。

舆论控制

“五德始终”说

一个朝代的建立有没有存在的理由，是关系到这一朝代能否兴盛发达、长治久安的重要因素之一。因此，每一朝代的统治者总是要寻找种种理由，为自己的存在作论证。昔日商汤灭夏，便称“桀不务德”（《史记·夏本记》），是上天要夏朝灭亡的。商汤是上天派下来接替夏王朝的。商人宣称，他们的祖先是娥氏之女简狄，吞玄鸟之卵而降生的。《诗·商颂·玄鸟》曰：“天命玄鸟，降而生商。”商人灭夏被看成是上天的意志。后来周人灭商，也如法炮制。周人宣称：有郤氏之女姜原，在野外踩了“巨人”的脚印，就生了一个男孩，名弃，他就是周人的祖先（《史记·周本记》），周人的出现也是上天的安排。当周文王伐耆（又作黎，今山西长治西南）、邶（今河南沁阳西北）获胜后，连商臣祖伊也大声惊呼：“上

帝

王

治

国

策



天要结束我殷朝的命运啦”(《尚书·西伯戡黎》:“天既讫我殷命”)。西周王朝的建立被看成是理所当然的。

那么,秦王朝的建立是不是上天的安排?它有没有存在的理由?秦始皇是深知这一舆论的重要性的。

战国末年,阴阳五行家邹衍,宣传一种“五德始终”说,就是运用金、木、水、火、土来解释社会历史的变化。他认为:每一个朝代各占一“德”,五德相克,往复循环。尧舜时代是土德,夏朝为木德,商朝为金德,周朝为火德。由此可推,如果秦朝是一个正统的朝代,它的存在也是上天的安排,那就必须具有水德。

于是,一种舆论出现了:有人说,当年秦文公在打猎时,曾获得一条黑龙,那就是水德的祥瑞。秦文公是秦始皇的老祖宗,祖宗获得黑龙,就是上天把水德转托给秦人的证据。秦灭周,就是水克火,就是上天早就要安排好了的,因此,秦始皇建立的政权完全是合乎天意的。

按照五行家的说法,水为黑色,五行水主北方,北为阴寒,因此,秦始皇以水德立国也要处处体现这些特性。如旌旗、礼服用黑色,处理政事讲究“严刑”、“峻法”、“刚毅”。为了进一步神化其政权,秦始皇还郑重其事地跑到泰山举行封禅典礼,以证明他的帝位是天神授予的,具有神圣不可侵犯性。

秦王朝的正统地位,就在这样的舆论宣传中,被确立起来了。

焚书坑儒

焚书坑儒,是秦始皇为了控制舆论宣传、实行文化专制、保证政权稳定而采取的一种极为严厉、残酷的手段。

公元前 221 年,秦王朝虽然建立起来了,但旧王国的贵族们还大量存在,拥有大批奴隶的大商人还大量存在,代表这些旧势力的儒生也大量存在。开初几年,这些人迫于新建王朝的威严,未敢有太放肆的行为,秦始皇也没有更多地注意到这方面的问题。可随着时间的发展,这些旧势力遗老遗少们慢慢地开始街谈巷议,以古非今。特别是那些儒生,利



用私学，伪造虚言，惑乱百姓，危害当今，在思想界、舆论界造成了极大的混乱，这些反动的舆论宣传，露骨地攻击新政权，使秦始皇开始注意到这个问题的重要性，并寻找机会解决这一问题。

公元前 213 年，秦王朝建立后的第八年，秦始皇在咸阳宫中召集群臣举行宴会，博士仆射周青臣首颂秦始皇“神灵圣明”。他说：“陛下统一海内，灭亡诸侯，改设郡县，无战争之患，人人感到安乐，这是从自古以来所没有的”，这样的帝王之业，可以“传至万世”。而旧势力的代表人物淳于越却提出，“商、周的王位传了一千多年，是由于分封子弟功臣作为自己的辅佐。陛下现在设郡县，去分封，如果有的臣属突然起来篡权，没有辅佐怎能相救呢？”并借机攻击道：“事不师古而能长久者，非所闻也。”群臣哗然。秦始皇也让众臣放开思想，各抒己见。最后，李斯力排众议，对淳于越为代表的反对派理论，进行了严厉驳斥。他说：五帝不相复，三代不相袭，治国方法各不相同。如今天下已定，法令一统，百姓努力生产，儒生们本应学习法令，为国尽力，然而相反，以淳于越为代表的“愚儒”们“不师今而学古，以非当世，惑乱黔首”，这些人“入则心非，出则巷议，夸主以为名，异取以为高，率群下以造谤”（《史记·秦始皇本记》）。李斯提出，这样一群儒生是一种非常危险的势力，他们进行反动舆论的宣传，极大地危及秦政权的稳定，陛下必须采取坚决措施，进行舆论控制，制止他们的非法活动。并提出了焚书的建议：

1. 史书除《秦记》之外，六国史书一律烧掉；
2. 《诗》、《书》、百家语除博士官收藏的以外，其他人藏书，都集中到郡，由郡守、尉监督烧掉；
3. 医药、卜筮、种树等书不在禁列；
4. 有敢相互谈论《诗》、《书》的判处“弃市”的死刑。“以古非今者族”（灭族）；“吏见知不举者与同罪，令下三十日不烧，黥为城旦（即面额刺花，服四年筑城劳役）”。

秦始皇立即批准了这个建议。于是，全国各地青烟滚滚，大批古代



文献、典籍毁于大火之中。

坑儒之事，发生在焚书之后第二年。由于大量焚书，引起不少儒生和方士的不满，他们继续大造舆论，谩骂、攻击秦始皇，说他“专任狱吏”，“乐以刑杀为威”，“贪于权势”等等。秦始皇对于这些敢于反抗、继续散布“妖言”，“以乱黔首”的儒生采取了坚决镇压的手段，先后逮捕了四百六十多个儒生，把他们全部坑杀于咸阳。

焚书坑儒，对于巩固国家统一，消除割据意识，起到了一定的作用，但秦始皇采取这种野蛮的、残酷的手段，无疑对中国古代的文化是一次极为严重的摧残。

禁办私学

禁办私学，是秦始皇进行舆论控制的又一种手段。

秦始皇统一六国之后，曾仿照齐、鲁等国的制度，设置了博士官职。这些人都是当时各个学派的知名人士，没有行政实权而可以议论政治，更有保藏图书、教授诗书等责，他们可以举办私学，招收弟子，传授学问，有的博士官的弟子多到一百多人。在秦王朝都城咸阳的孔孟一派的儒生队伍不断扩大，成为当时文教机构中的一股重要力量。在进行焚书的同时，李斯就指出：不少儒生大都是通过“私学”来进行反动舆论宣传的。焚书之后，书籍没有了，但这些儒生人还在，思想还在，如果让他们继续举办私学，那么他们就会继续以古非今，伪言诽谤，大造反动舆论。因此，必须把教育大权收上来，严禁私学，任何人不得以任何方式民办教育。教育只能由官方举办。

李斯在焚书的建议中规定，禁止传授《诗》、《书》、百家语等，所有的学校，必须“以吏为师”，以法令为教材，不得随意讲授其他内容。据文献记载，李斯的《仓颉篇》、赵高的《爰历篇》，胡毋敬的《博学篇》，都是学童的课本。

秦始皇禁办私学，官办教育，对于控制舆论，宣传统一思想，无疑起到了重要作用。但这种文化专制，对于中国古代教育也带来了一定的



破坏性。

军事措施

毁兵器 去险阻

秦王政以其强大的军事力量，横扫六国，一霸天下。然而，六国虽然被消灭了，但还有大量的旧贵族、官吏、士人，隐名埋姓，潜藏在各地。在他们的手中，还留有大量的兵器。在摧毁六国的战争中，也有许多兵器流散于民间。这是一种不可低估的潜在的危险因素。因为这些兵器很可能会被旧贵族们利用起来，进行反秦的军事活动，构成对秦政权的严重威胁。为了防止旧贵族的军事反抗，防止民间不安定现象的发生，秦始皇下令，全国各地，任何人不得以任何方式私藏兵器，违者严惩。各郡、县官吏，必须采取强制手段，收缴流散于民间和旧贵族手中的兵器。最后，这些收缴的兵器集中咸阳，加以销毁，改铸成十二个大铜人，各重二十四万斤。秦始皇这种兵器不藏于民间的做法，为历代封建帝王所效仿。

与此同时，为了防止原有六国的军事设施如城郭、险塞等，被各国贵族用来作为反秦的据点或屏障，秦始皇命令各地，“堕坏城郭，决通川防，夷去险阻”，消除各种军事上的隐患。这种军事上的措施，在当时及后来，不仅仅具有军事上的意义，同时也方便了交通和水利的建设。

南戍五岭

秦朝初年，我国的东南沿海和五岭以南地区，居住着一个古老的民族——越族。他们在当时还处于氏族社会阶段，各个部落和部落联盟，大小不一，居住分散，时人称为百越。

秦始皇统一中国后，对百越地区采取了重大的军事行动。他命令尉屠睢，率领五十万大军，分兵五路，向岭南进军。很快征服了闽越，但

帝

王

治

国

策



进攻南越和西瓯的秦军遭到了顽强抵抗，加之岭南交通不便，军需供应困难，战争相持不下。为了支援战争，秦始皇一面在中原征发兵马，一面命令监禄率兵开挖灵渠，把长江与珠江水系贯通起来，大大方便了军需供应和兵员运输。经过八年征战，终于平定了“百越”，统一了岭南地区，并设置了南海郡、桂林郡和象郡。

战争期间和战争之后，先后有数十万中原人，“戍五岭，与越杂处”，他们带去了中原先进的生产工具和生产经验，促进了这一地区的经济、文化发展。从此，越族人民就永远成为祖国大家庭中的一员，百越地区也永远成为中国领土不可分割的一部分。

北筑长城

战国时代，在北部的蒙古高原上，分布着匈奴人。当时他们还处于原始社会末期，以游牧为生，掠夺为荣。经常南下侵扰，掠夺粮食和财物，还捕捉俘虏作为奴隶。

秦始皇统一天下之后，北部的匈奴势力仍然对秦王朝有着严重的威胁。为了保证中原地区的安定，秦始皇派大将蒙恬率兵 30 万，镇守北疆。经过几次战斗，终于攻取了河南（今内蒙古河套地区）、高阙（今内蒙古乌拉特中后旗西南）、阴山（今内蒙古狼山）、北假（阴山以南）等地，在这里设置了 34 个县，分别筑有县城。公元前 211 年，又从中原地区迁移 3 万多户人家到这里落户、垦殖。接着，秦始皇便开始大规模地修筑长城，在秦、赵、燕 3 国原有长城的基础上，加以连接、补缀，构筑了西起陇西临洮（今甘肃岷县）、东至鸭绿江，长达 1 万余里的长城。这就是举世闻名的万里长城。

万里长城，是古代世界历史上最伟大的建筑工程之一，是中华民族勤劳勇敢和高度智慧的结晶。她的建成，对于北防匈奴，保卫中原地区经济、文化的发展，起到了巨大的作用。几千年来，她一直成为中华民族的象征，华夏儿女的骄傲。而这些，都不会不使人想起当年秦始皇的功绩。

