

国家社科基金重大项目
“我国东部发达地区率先基本实现现代化的理论和实践研究”成果

区域现代化 理论与实践研究

Study on Regional Modernization
Theory and Practice

国家社科基金重大项目课题组

区域现代化 理论与实践研究

Study on Regional Modernization
Theory and Practice

国家社科基金重大项目课题组

图书在版编目(CIP)数据

区域现代化理论与实践研究/国家社科基金重大项目
课题组著. —南京:江苏人民出版社, 2013. 12

ISBN 978-7-214-11874-5

I. ①区… II. ①国… III. ①现代化—研究—中国
IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 007470 号

书 名 区域现代化理论与实践研究

著 者 国家社科基金重大项目课题组

责 任 编 辑 戴亦梁

特 约 编 辑 徐银山

责 任 校 对 汪意云

出 版 发 行 凤凰出版传媒股份有限公司

江苏人民出版社

出版社地址 南京市湖南路 1 号 A 楼, 邮编: 210009

出版社网址 <http://www.jspph.com>

<http://jspph.taobao.com>

经 销 凤凰出版传媒股份有限公司

照 排 江苏凤凰制版有限公司

印 刷 江苏凤凰通达印刷有限公司

开 本 787 毫米×1 092 毫米 1/16

印 张 32.25 插页 2

字 数 423 千字

版 次 2014 年 7 月第 1 版 2014 年 7 月第 1 次印刷

标 准 书 号 ISBN 978-7-214-11874-5

定 价 60.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

国家社科基金重大项目“我国东部发达地区率先基本实现现代化的理论和实践研究”课题组

首席专家：罗志军

项目主持：洪银兴

课题组成员（按姓氏笔画排序）：

于津平 刘志彪 毕 军 孙宁华 沈坤荣

张二震 张鸿雁 陈 雯 范从来 林闽钢

周振华 钟甫宁 徐康宁 童 星

把“可以去勾画的目标”变成一步一个脚印的探索

罗志军

(一)

中央对江苏发展一直寄予厚望。1983年,邓小平同志在视察江苏、浙江、上海等地之后,以苏州发展变化为例证,系统阐述了小康目标的丰富内涵和中国现代化建设“三步走”的战略构想。2003年全国“两会”期间,江泽民同志、胡锦涛同志殷切希望江苏率先全面建成小康社会,率先基本实现现代化。2009年,习近平同志在江苏调研时指出,“像昆山这样的地方,包括苏州,现代化应该是一个可以去勾画的目标”。2013年全国“两会”期间,习近平总书记明确要求江苏“按照率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的要求,不断开创各项工作新局面”。中央领导同志的一系列重要指示,充分表明中央对江苏发展定位是十分明确、一以贯之的,也是历届江苏省委省政府坚持推进“两个率先”的重要依据和动力所在。

我们把“两个率先”作为中国特色社会主义在江苏的具体实践,定位上坚定不移,内涵上不断丰富,思路与时俱进,举措上开拓创新,在不同发展阶段,适时提出与目标要求相适应的发展战略和举措,不断深化“两个率先”部署,使之既符合中央的大政方针又反映发展阶段的新变化新特征,更好地指导新的实践。省委省政府制定了省级全面小康四大类18项25条指标体系,深入实施“五大战略”并在进入“十二五”后拓展为科教与人才强省、创新驱动、城乡发展一体

化、经济国际化、区域协调发展、可持续发展六大战略,推动“两个率先”取得了重大阶段性成果。2010 年全省总体上达到省定全面小康指标,2011 年有近 4/5 的县(市)达标。近年来,我们认真谋划并组织实施转型升级、科技创新、农业现代化、文化建设、民生幸福、社会管理创新、生态文明建设、党建工作创新“八项工程”,以此作为推进“两个率先”的主抓手,努力使江苏的发展更科学、社会更和谐、文化更繁荣、生态更文明、人民更幸福。2011 年 11 月,我省召开第十二次党代会,明确了“全面建成更高水平小康社会、开启基本实现现代化新征程”的奋斗目标。

党的十八大之后,我们认真学习领会十八大和习近平总书记系列重要讲话精神,明确提出江苏“两个率先”就是实现我国“两个百年”目标在省域范围的具体实践,推进“两个率先”的探索就是为实现“中国梦”作出江苏应有贡献的过程。在学习贯彻中,我们从大的方面把握了两条:一是按照十八大和习近平总书记提出的一系列新思想新观点新论断新要求,全面审视、认真梳理现有发展思路和工作部署,好的思路举措继续坚持,标准不够的相应提高,情况变化的作出调整,不全面的加以完善,真正把十八大和习近平总书记的新要求贯彻落实到各项工作中去。二是要求全省各级始终保持清醒的头脑和强烈的忧患意识,突出问题导向,更多地看到差距和不足,对取得的成绩决不能估计过高,对存在的问题决不能掉以轻心,对原有的工作路数决不能守成僵化,牢记空谈误国、实干兴邦,坚持多做少说,不搞形象工程,不急功近利,不盲目攀比,以更加务实的举措和过硬的成果,把“两个率先”实践不断推向前进。

在深入调查研究的基础上,我们以十八大和习近平总书记系列重要讲话精神为指导,丰富提升“两个率先”目标内涵,创新拓展“八项工程”思路举措,明确提出着力在五个方面取得新的重大进展,就是增强创新驱动、内生增长的经济发展新动力,构建统筹协调、互动融合的城乡区域发展新格局,增创更具活力、更有效率的改革开放新优势,形成民生改善、安定和谐的社会建设新局面,建设

资源节约、环境友好的生态文明新体系,力争 2018 年全省地区生产总值比 2010 年翻一番,2017 年城乡居民人均收入比 2010 年翻一番。修订完善全面小康和基本实现现代化指标体系,将 2003 年制定的全面小康指标由四大类 18 项 25 条扩展到五大类 22 项 36 条,将 2012 年制定的基本实现现代化指标由四大类 30 项 44 条扩展到五大类 30 项 51 条,在发展导向上突出质量效益,在工作推进上体现更高要求,在衡量标准上强调群众认可,使之更好地与十八大精神相吻合、与“两个百年”目标相对应。指标体系调整后,进一步提高了推动科学发展、实现“两个率先”的标准,调低了经济增长速度,强化了质量效益指标,放宽了达标时限。对“八项工程”统计监测指标体系作出相应调整,简化优化考核办法,以更好地发挥“八项工程”作为工作主抓手的作用。研究修订深入实施“八项工程”的《意见》,对每项工程逐条分析、逐项完善,找准创新点、把握着力点、打造新亮点,努力做到目标上有新定位、工作上有新举措、实践中有新成效。我们反复强调,无论是苏北努力奋斗全面建成小康社会,还是苏南等有条件的地方开启基本实现现代化新征程,重在探索的过程而不能简单化看指标数字是否达标,不仅要勇于实践、敢于争先,也要防止急于求成、降低标准,不仅要看平均数,也要看大多数和极少数。要立足社会主义初级阶段这个最大国情、最大实际,以功成不必在我的胸襟,一任接着一任干,努力实现人民群众满意的“两个率先”。

(二)

江苏区域发展不平衡的基本省情,决定了不同区域的全面小康建设和基本实现现代化进程必然有先有后。2013 年 4 月,苏南现代化建设示范区规划获国家批复,上升为国家层面的战略规划。《规划》提出,努力把苏南建成自主创新先导区、现代产业集聚区、城乡发展一体化先行区、开放合作引领区、富裕文明宜居区,到 2020 年,在全面建成小康社会的基础上,基本实现区域现代化,成为全国现代化建设示范区;到 2030 年,全面实现区域现代化,经济发展

和社会事业达到主要发达国家水平,成为经济发达、社会进步、生活富裕、生态良好、政治民主的现代化地区。这是党中央、国务院从全局出发作出的重大战略部署,为江苏深入推进“两个率先”提供了强大动力。我们随即召开会议对规划实施作出部署,鼓励苏南地区按照规划确定的目标任务,展开率先基本实现现代化的探索实践。

国家《规划》明确要求,推动苏南现代化建设走在全国前列,为我国实现社会主义现代化积累经验、提供示范。按照这一要求,我们推进苏南现代化示范区建设,从大的方面讲,主要从三个层面进行探索实践:

首先,在基本实现现代化新征程上率先迈开步子。苏南现代化建设示范区规划的实施,标志着苏南发展站在了更高平台、全省“两个率先”开启了新的征程。从苏南自身看,有利于加快转型升级,创新发展模式,提升发展质量,在更高层次上推动科学发展;从全省大局看,能够辐射带动苏中跨江融合、苏北加快振兴,推动全省“两个率先”由局部先行到整体发展、由苏南到苏中苏北渐次展开;从更大层面看,可以为全国区域协调发展作出贡献,为全面建成小康社会和基本实现现代化提供借鉴。我们要按照《规划》要求,抓好关键环节,推进实践创新,全力打造苏南发展升级版。一是加快增长动力向创新驱动转变,大力实施创新驱动核心战略,提高创新效益和效率,建设苏南人才特区,向创新要先进生产力。二是加快产业结构向高端化攀升,形成以服务经济为主的产业结构,提升战略性新兴产业核心竞争力。三是积极稳妥推进新型城镇化和城乡发展一体化进程,完善城乡统筹发展长效机制,促进城乡资源要素优化配置,实现城乡融合发展。四是加快社会形态向现代文明跨越,更加注重社会现代化和政治文明建设,加快形成现代社会结构,推进社会治理体系现代化。五是加快生态环境向优美宜居提升,努力实现经济发展与环境保护相互协调、同步提升,给人民群众一个天蓝、地绿、水清的良好生态。

其次,在“怎样建设现代化”上积极探索路子。全面小康和现代化建设之

所以艰难,就在于既不能走发达国家传统的老路,又要达到发达国家的水平。当前,我们面临的外部环境和内部条件都发生了深刻变化,既存在必须认真应对的严峻挑战,又有着难得的历史性机遇。从外部环境看,世界经济正处于深度调整期,国际格局处在不断变化的转折期,大国之间的战略争夺日益激烈,全球化条件下的竞争日趋升温,但和平与发展的时代主题没有变,战略态势总体有利于我们实施互利共赢的开放战略,加快全面小康和现代化建设进程。从内部条件看,发展中不平衡、不协调、不可持续问题突出,资源环境形成硬约束,社会管理面临诸多新难题,但经济社会发展基本面长期趋好,国内市场潜力巨大,生产要素综合优势明显,社会主义市场经济体制逐步完善,我们仍处于大有可为的重要战略机遇期,全面小康和现代化建设具备良好支撑条件。苏南作为我国经济发展和改革创新的风向标,改革开放 30 多年来经济社会发展取得骄人成绩,无论是综合经济实力,还是科教人才资源,无论是基础设施条件,还是亲商服务环境,都具有明显领先优势。更为重要的是,苏南在率先发展中,传统发展模式的弊端暴露得最早最充分,对转变发展方式的体会和认识也最迫切最深刻,加快转型发展积累了很多成功经验。所有这些,都为全面小康和现代化建设打下了坚实基础。我们要辩证看待宏观环境的有利条件与不利因素,准确把握战略机遇期内涵的变与不变,统筹谋划当前工作与长远发展,顺应大势、发挥优势、转化劣势,既借鉴发达国家和地区的成功经验,又避免走他们走过的弯路,积极探索全面小康和现代化建设的现实路径。

第三,在“建设什么样的现代化”上努力创出样子。实现“两个百年”目标,实现国家富强、民族振兴、人民幸福的“中国梦”,必须走中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量。在省第十二次党代会上我们提出,我们要建设的现代化,是在中国共产党领导下,具有中国特色、时代特征、江苏特点的社会主义现代化,既要有经济的硬实力,又要有文化的软实力;既要有丰富的物质成果,又要有文明的社会风尚;既要有蓬勃的创造活力,又要有共同的精神家园。省党代

会之后,全省迅速展开工作布局,苏南在全面建成更高水平小康社会基础上,开启基本实现现代化新征程,一些地方已经初步勾画出基本现代化的目标。我们要紧紧抓住国家批准苏南现代化建设示范区这个重大机遇,突破过去靠开发区创造局部优势的做法,实施跨区域、一体化、大范围的资源要素整合,努力打造以区域发展一体化促进区域基本现代化的现实样本。苏南顺利实现示范区建设目标,对全省推进“两个率先”将提供看得见、摸得着、感受得到的示范。

(三)

党的十八届三中全会,对全面深化改革作出了战略部署,明确提出全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。到2020年,在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。这为我们推进全面小康和现代化建设具有重大的指导意义,也提出了重大的实践课题。我们要深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,以全面深化改革为动力,以转型升级为主攻方向,深入实施“八项工程”、扎实推进“两个率先”,努力实现更有效率、更加公平、更可持续发展。

第一,突出改革开放。江苏处于我国改革开放前沿,正处在推进“两个率先”的关键阶段,面临中等收入陷阱的现实考验,必须坚持以深化改革开放破解发展难题、化解风险挑战,为各项事业发展注入不竭动力。要全面准确领会三中全会提出的新思想、新论断、新举措,切实增强进取意识、机遇意识、责任意识,正确处理胆子要大和步子要稳的关系,战略上勇于进取,战术上稳扎稳打,正确、准确、有序、协调地推进改革。认真落实中央《决定》和省委贯彻《意见》,坚持以经济体制改革为重点,紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,努力在重要领域和关键环节改革上取得实质进展,以此牵引和带动其他领域改革,使各方面改革协同推进、形成合力。党的十八大以来,中央对

实施新一轮对外开放作出重大部署与布局,对改革开放和现代化建设将产生深远影响。我们要善于在国家对外开放大布局中抓机遇创优势,深入实施长三角区域一体化、江苏沿海地区发展、苏南现代化建设示范区“三大国家战略”,抓住用好建设中国上海自由贸易试验区、建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路及依托长江建设中国经济新支撑带、新一轮“走出去”这“三个重要机遇”,着力推进企业国际化、城市国际化、人才国际化,在转变政府职能、简政放权、为企业创造符合国际惯例的市场环境等方面先行先试,在更好发挥我省苏南和沿江沿海地区的作用上实现更大突破,在充分融入世界经济大循环和全球资源优化配置上取得更大进展,全方位提高对外开放水平。

第二,突出转型升级。习近平总书记在 2013 年全国人代会期间对江苏转型发展提出了“三项重点任务”,此后又深刻指出东部沿海地区主要看怎么凤凰涅槃、腾笼换鸟,看怎么优化产业结构,怎么起到领头雁、火车头作用,并反复强调“中央看一个地方工作做得怎么样,不会仅仅看生产总值增长率,而是要看全面工作,看解决自身发展中突出矛盾和问题的成效”。我们要坚决贯彻中央要求,始终坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断,坚持以经济建设为中心不动摇,更大力度推进经济转型升级,推动经济发展加快转到以提高质量和效益为中心上来。着力优化产业结构,引导和支持技术有优势、市场有前景的战略性新兴产业做大做强,加快发展现代金融、现代物流、商务服务、总部经济、平台经济等新兴服务业态,促进制造业与服务业融合发展、同步提升。坚持把创新驱动摆在核心位置,更多运用市场和社会的力量推动创新发展,引导创新资源和创新要素向企业集聚,完善和落实支持科技创新的政策,深化科技体制改革,加快建立主要由市场评价技术创新成果的机制,使创新成果加快转化为现实生产力。把生态文明建设作为“两个率先”的重要标杆,深入实施生态文明建设工程,着力推进生态建设和环境保护各项重点工作,建立系统完整的生态文明制度体系,以刚性约束促进绿色发展、资源节约、

环境保护。认真落实中央城镇化工作会议精神,以人的城镇化为核心,以城乡发展一体化为导向,以提高城镇化质量是关键,以体制机制创新为保障,促进城乡经济转型升级、社会和谐进步,努力形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型城乡关系,积极探索具有中国特色、符合江苏实际的新型城镇化和城乡发展一体化路子。

第三,突出民生幸福。检验“两个率先”的实际成果,最终要以群众普遍得益受惠为标尺。我们要始终贯彻群众路线,坚持以人民为中心的工作导向,把增进人民福祉、促进社会公平正义作为出发点和落脚点,按照守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的思路,扎实做好保障和改善民生的各项工作,使改革发展的成果更多更公平地惠及全体人民。把提高就业质量和推动创业摆到突出位置,以产业结构调整带动就业结构优化,大幅度增加现代服务业和先进制造业领域的就业,鼓励更多的人通过创业致富。加强基本公共服务体系建设,加快发展教育、文化、医疗卫生、养老等社会事业,提高基本公共服务均等化水平。进一步健全社会保障体系,持续扩大社会保险覆盖面,稳步提高社会保障待遇水平。打造现代化的社会治理体系,让政府和社会各归其位、各负其责、良性互动,既是改革的要求,也符合群众意愿。要着眼社会结构的变动和利益格局的调整,在改进社会治理方式、激发社会组织活力、创新有效预防和化解社会矛盾体制、健全公共安全体系等方面综合施策,着力推进社会治理主体、手段、过程的现代化,使社会的现代化与经济的现代化同步推进。

实现现代化是中华民族的百年梦想,是江苏人民的孜孜追求。我们坚信,在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,在中国特色社会主义伟大旗帜指引下,经过全省人民长期不懈的努力,现代化这个“可以去勾画的目标”必将在江苏大地成为生动实践,现代化的宏伟蓝图一定会在江苏大地上成为美好现实。

(作者为国家社科基金重大项目“我国东部发达地区率先基本实现现代化的理论和实践研究”首席专家、中共江苏省委书记)

目 录

总报告	经济发达地区率先基本实现现代化研究 /001
第一章	中国特色社会主义现代化的内涵 /033
第一节	现代化的一般理论 /034
第二节	中国特色社会主义现代化的实践探索 /038
第三节	中国特色社会主义现代化引发的理论反思 /043
第二章	基本现代化指标体系的国际国内比较 /055
第一节	构建基本现代化指标体系的背景与意义 /056
第二节	国内外现代化指标体系综述 /060
第三节	江苏与苏南基本实现现代化的指标体系及其特点 /075
第四节	正确发挥基本实现现代化指标体系的作用 /083
第三章	基本实现现代化的国际参照系 /088
第一节	现代化国家的基本概况 /089
第二节	国际参照系的选择 /092
第三节	与国际参照系之比较 /096
第四节	江苏与参照系国家现代化水平的其他比较 /101
第五节	苏南现代化:以韩国、德国为重点参照系 /104

第四章 江苏率先基本实现现代化的基础条件和定位 / 109

第一节 基本实现现代化的基础条件 / 110

第二节 江苏率先基本实现现代化的基础条件 / 114

第三节 江苏率先基本实现现代化的定位 / 121

第五章 区域现代化的功能区分布与发展协调 / 131

第一节 基于主体功能的区域现代化路径差异与政策协调 / 132

第二节 苏南区域现代化的路径选择 / 137

第三节 苏中区域现代化的路径选择 / 149

第四节 苏北区域现代化的路径选择 / 153

第六章 产业转型升级支撑区域现代化 / 158

第一节 现代化进程中产业转型升级的一般规律与国际经验 / 159

第二节 江苏产业结构现有格局与基本特征 / 164

第三节 产业转型升级的必要性 / 181

第四节 产业转型升级的基本路径 / 191

第七章 区域基本实现现代化与开放战略 / 213

第一节 开放推进现代化的理论范式 / 214

第二节 开放模式差异与现代化路径差异的逻辑关系 / 218

第三节 东部地区出口导向型开放模式的形成与新阶段的挑战 / 227

第四节 在全面实施新的开放战略中开启率先基本实现现代化新征程 / 236

第八章 率先基本实现现代化的创新驱动 / 248

第一节 现代化的基本驱动力是创新 / 249

第二节 创新驱动的核心是科技创新 / 252

第三节	产学研协同创新及其模式 / 256
第四节	区域创新能力的提升 / 260
第九章	环境改善和生态现代化 / 266
第一节	生态文明和生态现代化 / 267
第二节	江苏生态现代化建设的优势及面临的挑战 / 275
第三节	江苏实现生态现代化的战略目标和路径 / 287
第十章	城乡发展一体化背景下的“三农”现代化 / 293
第一节	“三农”问题的再认识 / 294
第二节	江苏农业与农村现代化的基础 / 297
第三节	江苏城乡发展一体化进程及制约性因素 / 313
第四节	城乡发展一体化与“三农”现代化的路径 / 324
第十一章	现代化进程中的城市化与城市功能转型 / 329
第一节	城市现代化、城市功能、城市转型 / 330
第二节	江苏的城镇化与城市功能转型 / 333
第三节	江苏城市功能转型的目标与路径选择 / 341
第四节	江苏城市化的区域协调 / 346
第十二章	率先基本实现现代化进程中的文化传承与创新 / 360
第一节	现代化进程中文化的软实力地位及其传承与创新 / 361
第二节	江苏文化传承与创新的基础和基本内容 / 367
第三节	江苏文化传承与创新的现代化路径 / 373
第十三章	人的现代化引领社会现代化 / 383
第一节	人的现代化与社会现代化 / 384
第二节	率先基本实现现代化的关键是人的现代化 / 390
第三节	通过人的全面发展来引领现代化的实现 / 395

第四节	江苏率先基本实现现代化进程中人的现代化 / 399
第十四章	以创新社会管理推进江苏现代化建设 / 413
第一节	找准社会管理创新的突破口和重点领域 / 414
第二节	“风险共生”下的中国高风险社会 / 415
第三节	“风险灾害危机演化连续统”和全过程应对体系 / 419
第四节	应急减灾维稳创新 / 423
第五节	流动人口服务与管理创新 / 428
第六节	公平社会建设创新 / 433
第十五章	区域基本现代化的政府推动与制度安排 / 442
第一节	区域现代化的政府推动与制度创新 / 443
第二节	东部地区政府推动区域现代化的模式及比较 / 449
第三节	区域基本现代化中的政府改革 / 455
第四节	政府管理和制度现代化的江苏经验 / 458
案例一	上海城市实现现代化的经验 / 469
案例二	昆山推进率先基本实现现代化的探索实践 / 484
后 记	/ 500

总报告

经济发达地区率先基本实现现代化研究

中共十八大报告不仅提出在中国共产党成立 100 年时全面建成小康社会的奋斗目标,同时又提出在新中国成立 100 年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的奋斗目标;鼓励有条件的地方在现代化建设中继续走在前列,为全国改革发展作出更大贡献。因此,率先全面建成小康社会的地区有必要也有可能率先开启现代化建设的新征程,对这些地区来说需要深刻理解十八大关于现代化建设的要求,一开始就要明确符合科学发展观要求的现代化建设目标,走科学发展的现代化之路,以新的发展方式推进现代化。

本课题以国内一个局部区域为对象,研究率先达到全面小康水平的区域率先开启现代化新征程的理论和实践问题。与此相关,不仅需要研究中国特色社会主义现代化的内涵,还要研究一个局部地区能否率先推进现代化,以及区域现代化与全国现代化的关系等一系列重大理论和实践问题。

本课题组申报的课题题目为“我国东部发达地区率先基本实现现代化的理论和实践研究”。考虑到研究样本材料的可获得性,我们把研究的重点放在江苏特别是苏南地区。由于东部其他发达地区与苏南在许多方面有相似之处,因此,本课题的研究成果和结论对东部地区具有借鉴意义。

课题研究期间,正值国家发改委正式批准苏南现代化建设示范区规划。本课题的研究成果对苏南现代化示范区建设有直接的指导价值。