

决策咨询新论

● 张传庆 主编

● 于在海 陈清良 执行主编

● 辽宁人民出版社

决策的科学化和民主化一直是我们党和政府所确定的决策目标。

《决策咨询新论》记载着新时期决策者和咨询者在决策民主化和科学化方面进行理论和实践不懈探索的足迹和年轮及凝结的辛勤劳动和取得的新成果。

JUECEZIXUNXINLUN

JUE

CE

ZI

XUN

XIN

LUN



决策咨询新论

主 编 张传庆

执行主编 于在海

陈清良

辽宁人民出版社

• 沈阳 •

图书在版编目 (CIP) 数据

决策咨询新论/张传庆主编,于在海等执行主编. —沈阳:辽宁人民出版社,1996.6

ISBN 7-205-03655-0

I. 决… II. ①张…②于… III. 咨询决策研究—文集 IV. D60

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 0965 号

辽宁人民出版社出版发行

(沈阳市和平区北一马路 108 号 邮政编码 110001)

朝阳新华印刷厂印刷

开本:850×1168 1/32 字数:280,000 印张:12¼ 插页:2
印数:1—3 500

1996 年 6 月第 1 版

1996 年 6 月第 1 次印刷

责任编辑:李英健 蔡文祥
封面设计:杨 勇

版式设计:赵耀今
责任校对:曹雅文

定价:17.00 元

《决策咨询新论》编委会

主 编：张传庆

执行主编：于在海 陈清良

副 主 编：杨国安 宋宗贵 李艳萍 赵国忠

喻宗汉 贾淑娟 张兴先 刘万春

张锦森 孟晓敏 武聪明 于 棣

编 委：罗秉贤 陈国庆 陈毕业 李守璋

张 超 贾 义 肖杰生 罗信友

范沛然 刘吉富 王秀岩 李长虹

李 蓬 冉爱军 龙德国 侯德元

于锡顺 陈良模 吴明涛 杨国蓉

陈继敏 王 志 李春阳 刘玉才

张 俭 胡田贵 纪红兵 周 剑

编 写 组：于在海 陈国庆 陈清良 郑绪华

徐 川 张江桥

编 务：郑绪华 魏志新

前 言

献给读者的这部《决策咨询新论》，从一定意义上说，是在党的十一届三中全会以来我们党和政府进行民主政治建设，贯彻党的民主集中制原则，推进决策民主化、科学化进程的一个缩影。她记载着新时期决策者和咨询者，在决策民主化和科学化方面进行理论和实践不懈探索的足迹和年轮及凝结的辛勤劳动和取得的新成果。

决策的科学化和民主化一直是我们党和政府所确定的决策目标。过去党和政府长期倡导的“从群众中来，到群众中去”的群众路线的方法，抓典型、搞试验、调查研究、解剖麻雀的工作方法等等，都是行之有效的为决策服务的方法，至今仍然是我们应该继承的宝贵财富。但是，也应该看到，过去在我们决策工作中有成功的经验，也有失败的教训，决策中常有违背科学与民主精神的非理性决策，曾让我们吃过不少苦头。正反两方面的历史经验已经让我们认识到，决策领域的改革势在必行。

党和政府十分重视决策咨询工作。党的十三届六中全会，党的十四大和十四届三中全会、四中全会都一再强调要加快建立健全领导、专家、群众相结合的决策机制，逐步完善民主科学决策制度；强调对重大的政策措施和建设项目，都要广泛征求社会各界，包括有关方面专家、学者和企业的意见，认真进行可行性研究和科学论证；强调要重视和加强决策研究、决策咨询机构的工作，发挥他们的参谋作用。江泽民同志说，“现代领

导还要有智力上的延伸，没有智力上的延伸，没有智囊团也是不行的。要组织一批智囊团，为领导决策提出各种可供选择的方案，并且协助做出正确的选择。”上述中央的指示精神，确定了决策咨询机构的地位，表达了党中央、国务院对决策咨询工作的重视和关怀，明确了加强决策咨询工作的现实和历史意义，同时也推动了全国各级党政领导决策民主化和科学化的进程。

自 80 年代以来，全国决策咨询事业迅速发展，各类决策咨询机构层出不穷。全国先后召开了两次软科学工作座谈会，尤其是自 1985 年有关省、市的决策咨询机构第一次研讨会乃至 1989 年全国省（区）市决策咨询工作网络（以下简称“网络”）成立以来，有力地推动了决策咨询工作的发展。迄今为止，从“网络”召开的 16 次工作（研讨）年会的情况看，决策咨询工作水平从理论到实践都有了较大的提高，各级各类决策咨询组织在各自的工作中积累了一套比较成熟的经验，探索出一些咨询工作的思路和规律，整个“网络”的工作到了由感性认识到理性认识的发展阶段。

理论与实践的总结，并不断走向成熟，是任何社会团体和组织存在和发展的基本条件。为了进一步推动全国决策咨询工作，达到“总结实践，升华理论，记载历史，指导工作，促进发展”的目的，同时，本着保持“网络”旺盛的生命力、活力和“办实事”的精神，经“网络”主任委员单位会议议定，委托中共辽宁省委、辽宁省人民政府决策咨询委员会办公室编辑出版《决策咨询新论》一书。

本书突出一个“新”字，主要是对党的十一届三中全会以来的决策咨询工作理论与实践的总结。主体内容大体分为五部分：一是党的十一届三中全会以来，党中央、国务院及党和国家领导人有关社会主义民主政治建设，决策科学化、民主化方

面的部分论述、讲话，目的在于提供决策科学化、民主化和决策咨询工作的理论依据、指导思想。二是省市领导对决策咨询工作的认识、体会、经验、要求、思路等等，目的在于不断提高领导者对决策咨询工作的认识和重视程度，说明领导对决策咨询有明确的要求和需求。三是理论研究，集专家、学者在决策咨询理论上的新探索和新成果，目的在于提高决策咨询理论水平，推动决策咨询实践的发展。后两部分分别为工作探索和经验交流，这是本书的主体，反映“网络”成员及决策咨询工作的同行，经过十几年的实践，在新形势下对决策咨询工作的意义、地位、性质、作用的认识和总结；在工作指导思想、工作的方式、方法，组织机构建设，特别是决策咨询工作的制度化、规范化建设方面的新探索以及对咨询组织新的任务、工作思路的思索。

尽管我们在编辑过程中，十分注意这本书从理论到实践，从文字到内容，从形式到逻辑，都力求完整和系统，同时对有些篇幅过长的文章做了较大的删节，有的编者另加了标题，但由于编者水平所限，难免有这样或那样的不足和疏漏，不当之处请作者见谅。一位哲人曾讲过，“综合就是一种创造”。《决策咨询新论》集党政领导、理论工作者和决策咨询工作实际工作者的有关讲话和著述，为我国决策咨询工作的起步和发展写下历史纪录，必将对进一步推进我国社会主义民主政治的建设和决策民主化和科学化工作的进程发挥重要的作用。

张传庆

1996年3月31日

目 录

前 言	(1)
-----	-----

第一篇 党的新策

中央及中央领导同志关于决策民主化、科学化的部分论述	(3)
---------------------------	-----

第二篇 领导之声

决策民主化和科学化是政治体制改革的 一个重要课题	万 里 (13)
论决策的民主化科学化	宋 健 (30)
繁荣决策科学 发展咨询产业	宋 健 (35)
改革要先行 开放要扩大 决策咨询研究 工作必须超前	黄 菊 (47)
重视咨询工作 提高决策水平 推进经济 与社会持续、健康发展	顾金池 (64)
在实践中探索决策科学化民主化的 新路子	吴官正 (74)
要发挥老同志在决策咨询工作中的重要作用	张立昌 (80)
要充分发挥科顾委的作用	田凤山 (84)
咨询工作要为经济上新台阶做出贡献	万学远 (89)

倡科学决策 树民主新风·····	肖 秧 (95)
发挥专家作用 提高决策水平 ·····	胡昭广 (101)
决策咨询工作要更为有效地为区域发展服务 ·····	王友三 (107)

第三篇 理论研究

健全我国的政治咨询网络 ·····	俞可平 (113)
“智囊团”优势、劣势探讨·····	张兴先 (117)
对咨询工作的咨询 ·····	蔡铭璠 (122)
浅谈科学决策程序和决策咨询作用 ·····	李庆章 (128)
论信息与咨询在科学决策中的作用 ·····	王礼安 (132)
试论情报信息工作在决策咨询中的作用 ·····	蔡淑英 (135)
谈选题在决策咨询中的地位和作用 ·····	邵 里 (139)
泛议咨询者的素质 ·····	王 志 (145)
小议决策咨询成果向生产力的转化 ·····	高英才 (150)
新形势下决策咨询的使命和要求 ·····	刘万春 (155)

第四篇 工作探索

软科学与地方政府决策咨询工作 ·····	罗 军 张宛生 罗秉贤 (163)
关于全国地方决策咨询工作情况的报告·····	(171)
科学决策呼唤决策科学 ·····	郑雨革 (178)
决策咨询工作的探索与开拓 ·····	王 英 (187)
加强决策咨询工作是提高政府决策水平的 客观要求 ·····	赵国忠 (195)
抓住机遇 主动参与 做好新形势下的决策 咨询工作 ·····	于在海 (200)
把握形势的发展 努力搞好决策咨询工作	

..... 四川省达川地区科技顾问团办公室 (207)

科学决策需要做好咨询工作

..... 陕西省决策咨询委员会 (212)

从两个层次开展咨询工作 李守璋 (217)

树立新观念 探索新途径 陈清良 (222)

发展软科学 为决策咨询工作做贡献 潘德均 (230)

在新形势下搞好决策咨询工作的探讨

..... 朱洪明 胡田贵 (237)

开展决策咨询工作的若干实践与认识

..... 范沛然 恽大年 (244)

专家顾问团——现代科学决策的重要选择 张 信 (249)

搞好咨询服务要注重十性

中共锦州市委、锦州市人民政府咨询委员会办公室 (256)

为科教兴国 搞好决策咨询 杨荣中 (262)

决策咨询工作的跨世纪重任与对策

..... 许丽华 江长增 喻宗汉 (267)

对市级咨询工作的实践与思考 高淑敏 (276)

第五篇 经验交流

探索进取 求实创新使决策咨询工作

更上一层楼 窦瑞华 (285)

搞好咨询研究为领导科学决策服务 刘松英 (290)

迎着竞争形势 开拓决策咨询事业 罗秉贤 (295)

为决策咨询奉献光和热

..... 天津市人民政府咨询委员会 (301)

进一步提高决策咨询研究水平 为党政领导

部门重大决策服务 陈毕业 (310)

围绕经济建设 搞好咨询服务	武聪明 (318)
结合实际 突出重点 努力提高	
科技咨询工作水平	张 超 李穗怀 (324)
顺应形势 抓住机遇 开拓决策咨询	
工作新局面	贾淑娟 (327)
决策者真心实意依靠咨询 咨询者科学	
求实服务决策	周鑫伟 (334)
加强自身建设 开创咨询业新局面	刘吉富 (339)
在建立社会主义市场经济形势下 充分	
发挥专顾委咨询参谋作用	王秀岩 (345)
紧紧围绕党和政府的中心工作开展决策	
咨询研究	龙德国 (350)
集智囊之慧 谋南充振兴	
.....	刘五才 郑剑波 张 俭 (356)
小机构 高层次 大群体	罗信友 (362)
决策咨询在我县经济工作中的作用和地位	
.....	四川省眉山县科学技术顾问团办公室 (365)
发挥顾问作用 振兴宜宾经济	
.....	皮德信 杨国蓉 姜新民 (370)
做好决策咨询工作的几点体会	
.....	铜陵市人民政府经济咨询委员会 (377)

第一篇

党的新策

中央及中央领导同志关于 决策民主化、科学化的部分论述

党中央和国务院要认真总结经验教训，多作调查研究，多走群众路线，努力提高决策的正确性和科学性。

——摘自《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》（1988年11月9日）

我们党要密切同人民群众的联系，领导人民群众胜利前进，首要的问题是必须保证决策和决策的执行符合人民的利益。

积多年正反两方面的经验，要保证决策正确，执行有效，必须坚持从群众中来到群众中去，建立和健全民主的、科学的决策和执行程序。

制定政策措施，拟制工作计划，决定重大事项，务必以马克思主义为指导，走群众路线，充分调查研究，广泛听取各方面意见，反复比较、鉴别和论证。

要重视和加强决策研究、决策咨询机构的工作，发挥它们的参谋作用。

——摘自《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》（1990年3月12日）

对重大的政策措施和建设项目，都要广泛征求社会各界，包括有关方面专家、学者和企业的意见，认真进行可行性和科学论证，有的需要提出不同的方案，择优选用。国民经济和社会发展中的重要指标、基本建设和技术改造项目，都必须按照国家规定的审批权限和审批程序确定。加强经济决策和经济管理的责任制，杜绝领导者个人批条子、决定项目和变更国家计划指标的现象。今后如再发生此类现象，任何有关单位和人员都有权加以抵制。

——摘自《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划十年规划和“八五”计划的建议》（1990年12月30日）

同建立社会主义市场经济体制和经济发展相适应，积极推进政治体制改革，加强社会主义民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作与政治协商制度。发挥工会、共青团、妇联等群众组织作为党联系群众的桥梁和纽带的作用。加快建立健全民主的科学的决策制度，提高决策水平。

——摘自《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》（1993年11月14日）

决策民主化是发展党内民主的重要内容，也是实现决策科学化的前提。要建立健全领导、专家、群众相结合的决策机制，逐步完善民主科学决策制度。

——摘自《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》（1994年9月28日）

坚持工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政，加强社会主义民主和法制建设，使社会主义民主制度化、法律化，保障人民当家作主的权利。依据宪法，继续完善人民代表大会制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展广泛的爱国统一战线。全面贯彻执行党的民族政策、宗教政策和侨务政策。坚持和完善民族区域自治制度，维护和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系。建立健全科学决策、民主监督的程序和制度，提高办事效率。

——摘自《中华人民共和国国民经济和社会发展规划“九五”计划和2010年远景目标纲要》（1996年3月17日）

现代领导还要有智力上的延伸，没有智力上的延伸，没有智囊团也是不行的。要组织一批智囊团，为领导决策提出各种可供选择的方案，并且协助做出正确的选择。

——摘自江泽民同志在“领导科学系列讲座”开讲典礼上的讲话（1986年10月4日）

我国政治体制改革的目标是，建设有中国特色的社会主义民主政治，健全社会主义法制，切实保障人民群众当家作主的权利。我们将继续完善人民代表大会制度，继续完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。同时，我们将通过实现干部队伍“四化”等措施，增强党政机关和领导班子的活力；通过机构改革和克服官僚主义、形式主义，提高决策效率和办事

效率；通过实行政企分开、权力下放等措施，充分调动各行各业和基层群众的积极性。

——摘自江泽民同志在中央省部级干部进修班上的讲话（1992年6月9日）

决策的科学化、民主化是实行民主集中制的重要环节，是社会主义民主政治建设的重要任务。领导机关和领导干部要认真听取群众意见，充分发挥各类专家和研究咨询机构的作用，加速建立一套民主的科学的决策制度。

——摘自江泽民同志在中国共产党第十四次全国代表大会上的报告（1992年10月12日）

在党和国家的大力倡导下，我国软科学研究已成为决策过程中的重要环节，面向国民经济和社会发展的重大问题，组织开展了一系列专题研究，为党和政府的决策及时提供了科学依据。

——摘自江泽民同志会见第二届全国软科学工作会议代表时的讲话（1994年12月24日）

凡是重大决策和改革措施的出台或变动都要从实际出发，走群众路线，经过民主讨论，科学论证，慎重考虑，决不仓促行事。

随着经济的稳定发展和改革的深入，必须加强社会主义民主和法制建设，有领导有步骤地推进政治体制改革，巩固和发展安定团结的政治局面。各级政府要主动支持，努力配合，积极做好自己职权范围内的工作，坚持和完善我国的人民代表大