

蓝色经济文化系列研究丛书

总主编 张 华 唐洲雁
副总主编 郑贵斌 王志东

Study on the Development of Marine Ecological Civilization

海洋生态文明建设研究

主 编 袁红英 | 副主编 李广杰

本书在阐述海洋生态文明内涵与特征、海洋生态文明建设重大意义的基础上，以国外建设海洋生态文明的实践为借鉴，对海洋生态文明建设的目标与原则、海洋经济发展、海洋资源开发、海洋生态建设与污染防治、海洋循环经济发展、海洋科技创新、海洋综合管理能力提升、海洋生态文化建设等方面进行了深入探讨，为推进海洋生态文明建设提供了清晰的思路与对策。

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

蓝色经济文化系列研究丛书

总主编 张 华 唐洲雁
副总主编 郑贵斌 王志东

Study on the
Development of
Marine Ecological Civilization

海洋生态文明建设研究

主 编 袁红英 | 副主编 李广杰

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

海洋生态文明建设研究 / 袁红英主编. — 济南:
山东人民出版社, 2014. 2
(蓝色经济文化系列研究丛书 / 张华, 唐洲雁主编)
ISBN 978-7-209-07916-7

I. ①海… II. ①袁… III. ①海洋生态学—研究—中国 IV. ①Q178.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 302266 号

责任编辑: 于宏明 郑安琪



海洋生态文明建设研究
袁红英 主编

山东出版传媒股份有限公司
山东人民出版社出版发行
社 址: 济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编: 250001
网 址: <http://www.sd-book.com.cn>
发行部: (0531) 82098027 82098028
新华书店经销
山东临沂新华印刷物流集团印装

规 格 16 开 (169mm × 239mm)
印 张 23.5
字 数 330 千字
版 次 2014 年 2 月第 1 版
印 次 2014 年 2 月第 1 次
ISBN 978-7-209-07916-7
定 价 38.00 元

如有质量问题, 请与印刷单位调换。(0539) 2925888

蓝色经济文化系列研究丛书

编委会

(按姓氏笔画排列)

王希军 王志东 曲永义 刘贤明

孙吉亭 张 华 张凤莲 杨金卫

郑贵斌 唐洲雁 姚东方 袁红英

总 序

海洋,生命的摇篮,资源的宝库,商贸的通道。人类文明的进程中,始终闪烁着蓝色文明的光芒。21 世纪是文化的世纪,又是蓝色海洋的世纪,世界各国更加意识到海洋对于人类的重要作用,蓝色经济文化的地位和作用日益凸显。伴随着新中国 60 多年的脚步,中国的公益性海洋调查实现了“查清中国海,进军四大洋,登上南北极”的宏伟目标,攀上了“探海登极”的科技高峰。党的十八大明确指出:“提高海洋经济资源开发能力,发展海洋经济,保护海洋环境,坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国。”蓝色经济的发展,蓝色文化的繁荣,蓝色文明的崛起,将是我国与世界各国文化交流合作的重要窗口,是我国未来发展战略的重要组成部分,也是我国实现中国梦的重要途径。

蓝色经济文化是社会文明程度的显著标志,是经济文化社会发展的重要动力和支撑。展望全球,放眼世界,一个国家或区域发展的竞争,已经从农业资源与产品的竞争,发展到工业资源与产品的竞争,再到文化资源与产品的竞争,这是经济发展中资源利用、生产成本、效率和效益的必然选择,也是当今时代世界发展的重要特征。在某种意义上,蓝色经济、蓝色科技、蓝色资源等各个方面的竞争与发展,归根到底是蓝色经济文化的竞争与发展。

蓝色经济文化资源开发顺应了社会可持续发展的迫切要求。在当

今文化内涵广泛融入包括物质生产在内的一切人类活动的时代,文化因素已变为产品品质的决定性力量。人类精神文化需求的无限弹性与文化资源开发的无限弹性,使得蓝色文化经济可以突破传统经济所具有的资源、环境压力所带来的发展极限,使蓝色经济的可持续发展变为可能。蓝色文化资源的开发和利用,减轻了经济发展对自然资源的利用和掠夺,减少了污染排放对环境构成的压力,解除了资源、环境对经济发展的制约。蓝色经济文化不仅打破了人类的资源依赖和经济的物化形态,还创造出文化资源无限利用、循环利用的经济形态,具有非损耗性和高增值性优势,保证了蓝色经济的可持续发展。

发展蓝色经济文化是建设海洋强国的重要途径。要建设海洋强国,必须振兴蓝色经济,繁荣蓝色文化。只有大力提高全民族的蓝色经济文化意识,包括蓝色国土意识、蓝色资源意识、蓝色环境意识、蓝色权益意识、蓝色科技意识等,才能够促进蓝色经济的繁荣,带动蓝色相关产业和沿海各相关行业的发展;只有大力发展蓝色经济文化,才能不断扩大精神文化产品生产,保证文化性服务的提供,满足人民群众日益增长的精神文化生活需求;只有加强对蓝色经济文化的深入系统研究,才能够更好地服务于蓝色经济文化建设,充分发挥蓝色经济文化理论对蓝色经济文化发展的智力支持和理论支撑作用,真正实现蓝色经济文化的健康、快速、稳定与可持续发展。

蓝色生态文明是蓝色经济文化战略的必然选择和价值取向。“蓝色经济是以海洋经济为主体的多种经济集合体”,蓝色经济本质上是海陆一体的经济,它打破海陆分离的传统发展观念,强调海陆统筹、一体推进,并在海陆统筹中实现人、海洋、经济与社会和谐发展。蓝色经济文化战略是科学发展战略。生态环境的优化是蓝色经济区建设的必由之路,人与自然和谐、可持续发展是蓝色经济区的命脉。生态文化作为人类的生存方式,以及情感、愿望的反映,是能对自然、社会、人文等各

类资源进行协调与整合的文化。生态文化互利共生、多元共存、竞争发展的生态学基本理念与蓝色经济战略目标相一致。因此,蓝色经济战略离不开生态文化的支撑,生态文化在山东半岛蓝色经济区建设中有着不可替代的引导和润滑功能。发展蓝色经济,需要加强生态文化建设,要将环境资源保护从物质生产和消费层面,从技术工程层面,扩展上升到政治、法律层面,上升到伦理价值观层面,关注人的生态化人格塑造和综合素质的提高,倡导和谐发展的思维方式和生态价值观念,崇尚更加健康、文明、科学的生产、生活方式。

蓝色经济文化不仅具有开放性,而且博采众长,具有强大的包容性。改革开放以来,我国蓝色海洋事业快速发展,在提高蓝色海洋意识、合理开发海洋资源、保护海洋生态环境、发展海洋经济、建设海洋文化方面取得了较为显著的成就。新时期,我国蓝色经济文化发展面临着更大的机遇。2009年4月,时任中共中央总书记、国家主席的胡锦涛同志在视察山东时发表重要讲话,掀开了蓝色经济区建设的新篇章。2011年1月4日,国务院正式批复了《山东半岛蓝色经济区发展规划》,这是“十二五”开局之年第一个获批的国家发展战略,也是我国第一个以海洋经济为主题的区域发展战略。随着山东半岛蓝色经济区发展上升为国家战略,蓝色经济文化引领未来的理念逐渐深入人心。

为深入贯彻落实党的十八和省第十次党代会精神,为山东经济文化强省建设提供强大的智力支持和理论支撑,山东社会科学院整合全院有关研究力量,加强蓝色经济文化调研,撰写、出版了这套“蓝色经济文化系列研究丛书”。该丛书包括9本研究专著,分别是《蓝色经济发展战略研究》《蓝色文化发展战略研究》《山东蓝色经济对外开放与合作研究》《我国沿海省市国家海洋战略比较研究》《滨海旅游文化研究》《海洋生态文明建设研究》《山东海洋贸易与海洋文化研究》《蓝黄经济区政府管理创新研究》《山东海洋资源与产业开发研究》。

《蓝色经济发展战略研究》从战略角度对蓝色经济的未来发展方向进行了科学把握;对蓝色经济的发展历程进行了总结和归纳。在深刻理解蓝色经济内涵和特点的基础上整合目前先进的发展理念,构建了蓝色经济发展理论体系,内容包括资源开发、产业发展、区位开发、科技发展、人力资源、可持续发展和国际环境等多个方面,丰富了蓝色经济的理论体系,具有较强的指导意义。

《蓝色文化发展战略研究》在对蓝色文化相关理论进行深入梳理探讨的基础上,对蓝色文化发展战略的内涵与特点进行了深入透彻的研究,分析总结了国内外蓝色文化发展的好的做法和经验,查找了我国蓝色文化发展中存在的问题,全面深入地探讨了蓝色文化发展的重大战略和实施对策措施。

《山东蓝色经济对外开放与合作研究》全面分析了山东省蓝色经济的开放基础和发展条件,在立足于已有合作成果的基础上,深入探讨了山东省未来对外开放与合作的机遇与挑战,提出了今后的主要任务和发展重点。对周边主要贸易国家的合作方向进行了梳理,在拓展蓝色经济发展空间、增强对外贸易国际竞争力、培植开放型主导产业集群等热点问题上进行了创新性的研究。

《我国沿海省市国家海洋战略比较研究》通过对我国各沿海省市的国家海洋战略进行横向对比,对社会综合条件、资源情况、海洋经济产业环境、地理区位环境、科技人才环境、文化环境、生态环境承载能力等多方面进行比较研究,对蓝色经济发展战略的内涵和意义有了更为全面的认识和把握。在吸取成功发展经验、充分发挥资源优势、突出特点、因地制宜等方面取得了具有实践意义的成果。

《滨海旅游文化研究》在准确理解滨海旅游文化的内涵和特点的基础上,总结归纳了旅游文化的构成体系,对旅游消费文化、滨海旅游资源文化、滨海旅游产品文化、滨海旅游地域文化、滨海旅游环境文化、滨

海旅游经营文化等滨海旅游文化的诸多层面进行了深入的剖析,在滨海旅游文化冲突的协调、东西方滨海旅游文化的差异整合、滨海旅游文化的科学开发管理和滨海旅游文化的未来发展等方面提出了自己的独到见解。

《海洋生态文明建设研究》阐述了建设海洋生态文明建设的重要意义、目标及原则,并介绍了目前国内外海洋生态文明建设活动的发展动向。从海洋资源开发利用、海洋生态建设、海洋污染防治和海洋循环经济等多个角度,对海洋生态文明进行了诠释,为提高海洋综合管理能力和加强海洋生态文化建设和海洋生态文明示范区建设提出了新的建设性建议。

《山东海洋贸易与海洋文化研究》论述了蓝色经济对山东省海洋文化和海洋贸易的推动作用,将海洋贸易和海洋文化进行了有机的结合。以发展的视角综合分析了山东省海洋贸易的发展与海洋文化的进步。

《蓝黄经济区政府管理创新研究》分析了在推进实施蓝黄两大国家战略的实践中深化行政管理体制改革、推进政府管理创新的重要性和必要性,从管理理念、体制机制、人才队伍、科技创新、环境优化、党的建设等诸多层面,提出了建设服务型、创新型政府,推动蓝黄两区一体化发展的思路措施。

《山东海洋资源与产业开发研究》详细介绍了目前山东省海洋资源利用和产业发展的现状和特点,着重分析了山东省海洋资源的分布和利用情况、资源优势 and 区位特征以及海洋产业的结构布局、产业定位、重点领域、战略措施和政策保障。

蓝色经济是我国未来经济新的发展方向,蓝色经济文化的繁荣必将为国家的进步与强盛、实现中国梦注入新的活力,这也是我们科研工作者由衷的心愿。衷心希望这套丛书出版后,能够提高大家对蓝色经济文化的认识,为实现蓝色经济文化繁荣、海洋经济又好又快发展提供

理论支持,为国内海洋区域经济发展的管理决策者、政策研究者提供参考依据。

由于本丛书涉及的内容广泛,加之作者的水平有限,书中一定有不少纰漏和不足之处,敬请从事相关领域的专家、学者和广大读者批评指正。

张 华

2013年11月16日

目 录

总 序	1
导 言	1
第一章 海洋生态文明概述	6
一、海洋与人类的生存和发展	6
二、海洋生态文明的内涵与基本特征	16
第二章 建设海洋生态文明的重要意义	34
一、海洋生态文明建设是落实科学发展观的本质要求	34
二、海洋生态文明建设是发展海洋经济的现实需要	36
三、海洋生态文明建设是改善海洋生态环境的根本出路	41
四、海洋生态文明建设是构建和谐社会的迫切需求	44
第三章 国外建设海洋生态文明的实践与启示	47
一、国外建设海洋生态文明的实践	48
二、国外建设海洋生态文明的经验与启示	72
第四章 建设海洋生态文明的目标与原则	80
一、建设海洋生态文明的思路与目标	80
二、建设海洋生态文明的原则	89
三、海洋生态文明建设的评价指标体系	101
第五章 坚持陆海统筹 科学规划海洋经济发展	110
一、海洋经济成为我国经济发展的重要引擎	110

二、海洋经济发展中不可协调、不可持续问题突出	122
三、促进海洋经济可持续发展	128
第六章 合理开发利用海洋资源	143
一、我国海洋资源概况	143
二、优化配置海域资源	148
三、保护近海渔业资源	157
四、有序开发港口岸线资源	169
五、科学开发海洋油气矿产资源	175
六、合理开发海岛资源	183
第七章 加强海洋生态建设	191
一、我国海洋生态现状分析	191
二、加强海洋与渔业保护区建设	202
三、加强海洋生态修复与治理	216
第八章 加强海洋污染防治	224
一、我国海洋污染现状分析	224
二、坚持海陆污染同防同治	235
三、加强海洋污染防治的对策措施	242
第九章 发展海洋循环经济	250
一、海洋循环经济概述	250
二、发展海洋循环经济是建设海洋生态文明的必然选择	255
三、海洋循环经济发展的基本路径与重点领域	261
四、加快海洋循环经济发展的主要对策	271
第十章 以科技创新引领海洋生态文明建设	276
一、完善海洋科技创新体系	276

二、加强海洋技术创新与应用	287
三、加快推进科技兴海工作	298
第十一章 提高海洋综合管理能力	306
一、海洋综合管理概述	306
二、完善海洋管理体制	311
三、完善海洋防灾减灾体系	317
四、提高我国海洋综合管理能力的对策	322
第十二章 加强海洋生态文化建设和海洋生态文明示范区建设	333
一、增强全社会海洋生态意识	333
二、重视和加强海洋文化建设	344
三、推进海洋生态文明示范区建设	356
参 考 文 献	361
后 记	364

导 言

21 世纪,人类进入了大规模开发利用海洋的时期,海洋在国家经济发展格局和对外开放中的作用日益重要。海洋是自然生态系统中最大的生态系统,海洋文明是原生态文明的起源,是建立自然生态文明的前提条件和基础。20 世纪是人类历史上海洋意识进步最快的历史时期,对海洋资源的开发、利用程度是史无前例的;同时,对生态环境的破坏程度也是巨大的。目前,海洋环境和海洋灾害问题比任何一个历史时期都更为严峻。海洋生态安全的缺失,将带给人类自身不可逆转的灾难。作为建设生态文明的一部分,我们必须意识到海洋生态文明的重要性和海洋生态安全的战略意义。海洋资源是海洋经济发展的基础,只有实现海洋资源的可持续利用,才能实现海洋经济的可持续发展。从陆地国土形势的紧迫性看,能源危机与资源短缺是世界多数国家面临的危机。因此,从陆地资源转向海洋资源,重视海洋生态文明建设,是世界上各沿海国家的重要国家战略。

我国既是陆地大国,也是海洋大国,在海洋上有着广泛的战略利益。我国海洋管辖面积近 300 万平方千米,约为陆地面积的 1/3;大陆海岸线长 1.84 万千米,为世界上海岸线最长的国家之一,拥有面积大于 500 平方米的海岛 7300 多个。近年来,我国海洋事业呈现出全面发展的良好势头,而且随着国家日益重视海洋环境保护事业,各级政府也积极采取措施,在节能减排、污染控制方面取得了一定进展,海洋环境保护工作出现一些好的势头。但是,我国海洋事业在蓬勃发展的同时,海洋产业结构不尽科学、沿海产业布局不够合理、海洋发展方式仍然粗放等问题依然存在。随着经济的快速发展,沿海各省大力实

施海洋开发战略,沿海地区正面临大规模工业化和城市化进程。长期以来粗放分散的海洋经济开发模式导致海洋开发秩序混乱,岸线资源浪费严重,海洋生态过度透支,海洋开发与保护的矛盾日益尖锐,海洋生态文明建设急需引起重视。比如:受经济开发及人类活动的影响,陆源污染物排海不断加重,我国近岸海域环境污染形势依旧严峻,海洋生态系统恶化的趋势尚未得到有效缓解。“十一五”期间连续监测显示,江河携带的污染物入海和陆源入海排污口排污仍是影响我国近岸海域环境质量的主要原因。受此影响,我国管辖海域劣于第四类海水水质标准的海域年均面积达到3.2平方千米,主要集中于大中型河口、海湾和部分大中城市近岸海域,局部区域生态系统处于不健康状态,生态服务功能受损。另外,海洋环境风险隐患凸显。随着海洋开发强度进一步加大,近年来大量重化工产业向滨海区域集聚、海上油气开采和海洋石油运输规模也不断扩大,导致海洋开发存在一定风险,海洋溢油、危化品泄漏等环境突发事件风险日益加剧。同时,我国近岸海域富营养化也日益严重,海洋赤潮灾害仍然处于多发期。“十一五”期间,我国海域年均累计赤潮(绿潮)发现面积为1.4万平方千米。尤其是近几年来,黄海海域连续发生大面积绿潮灾害,对公众和开发活动均产生严重影响。加强海洋生态文明建设已刻不容缓,成为促进海洋经济可持续发展和建设现代化海洋强国的必然选择。

党的十七大报告在强调坚持中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的基础上,首次提出要推进社会主义生态文明建设,这标志着生态文明建设已经上升到国家战略层次的高度。我国幅员辽阔、资源丰富,但生态环境比较脆弱,把生态建设上升到文明的高度,是我们党对中国特色社会主义、经济社会发展规律和人类文明趋势认识不断深化的结果。国家“十二五”规划纲要对我国海洋工作进行了全面部署,并把海洋生态文明建设提升到前所未有的高度,海洋生态文明建设已成为促进海洋经济可持续发展和建设现代化海洋强国的必然选择。十八大报告在论述生态文明建设时明确指出:提高海洋资源开发能力,发展海洋经济,保护海洋生态环境,坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国。海洋生态文明建设是社会主义生态文明建设的重要组成部分,是经济发展的高级阶段,是人类社会追求的重要目标。海洋生态文

明建设既是贯彻落实科学发展观的本质要求,也是发展海洋经济的现实需要,既是改善海洋生态环境的根本出路,也是构建社会主义和谐社会的迫切要求。海洋生态文明建设不仅对于改善我国海洋生态环境、提高海洋资源的开发利用能力、维护海洋生态平衡具有重要的现实意义,而且对于转变海洋经济发展方式、推动我国沿海地区经济社会和谐、持续、健康发展,实现人类与自然和谐相处具有重要的战略意义。

海洋生态文明建设是贯彻落实科学发展观的具体体现和重要保障。科学发展观的基本要求是全面、协调、可持续,其中全面发展是要求在推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的同时,要推进生态建设,在实现物质文明、政治文明、精神文明的同时,还要实现生态文明。生态文明建设是贯彻落实科学发展观的基本要求,海洋生态文明建设作为社会主义生态文明建设的重要组成部分,既是贯彻落实科学发展观的基本要求,也是贯彻落实科学发展观的具体体现。因为在海洋领域贯彻落实科学发展观,必然要求在开发利用海洋的过程中,加强海洋生态文明建设,充分尊重海洋的自然规律,以海洋环境承载能力为基础,不断提升资源集约节约和综合利用效率,促进人与海洋的长期和谐共处,最终实现海洋经济的全面、协调和可持续发展。同时,海洋生态文明建设是实现科学发展主题的重要保障。一方面,海洋生态文明建设从保护海洋生态环境的角度出发,要求人类敬畏自然、尊重海洋,减少对海洋的干预与破坏,形成人类与海洋和谐共生的局面;另一方面,海洋生态文明建设从发展海洋经济的角度出发,要求人类要遵循海洋发展的自然规律,科学开发和合理利用海洋资源,在发展海洋经济的同时,更加注重保护海洋生态环境,以海洋生态环境的良性循环促进海洋经济的快速发展,最终形成人类与海洋和谐相处、共同发展的格局。

海洋生态文明建设是发展海洋经济的现实需要。首先,海洋生态文明是海洋经济发展的重要目标。海洋经济是我国国民经济的重要组成部分,在国民经济中的地位日益显著,并且已经成为带动我国经济快速发展的重要引擎。发展海洋经济的直接目的是为人类创造物质财富和经济价值,但科学发展观的实质告诉我们,发展海洋经济还有另外一个重要目标,那就是建设海洋生态

文明,实现人类文明与海洋文明和谐共存。其次,海洋生态文明建设是合理开发利用海洋资源的重要前提。海洋资源是国家战略资源的重要组成部分,海洋资源的开发利用为国民经济和社会发展提供了重要的物质基础。近年来,我国海洋资源开发保持平稳态势,但海洋资源利用率不高一直是制约海洋资源开发和海洋经济发展的一大瓶颈。海洋生态文明建设以改善海洋生态环境、维护海洋生态平衡为目标,有利于促进海洋资源开发技术的进步,是合理开发利用海洋资源的重要前提。再次,海洋生态文明建设是转变海洋经济发展方式的内在要求。我国海洋经济发展尽管取得了突出成就,但由于缺乏全局性的宏观调控和统筹协调,海洋经济发展的结构性问题比较突出,既包括产业结构问题,也包括区域结构问题。由于海洋经济发展与海洋环境保护还不相协调,近岸海域出现了严重的环境问题,转变海洋经济发展方式任重而道远。在这样的形势下,推进海洋生态文明建设,调整海洋经济结构,优化海洋产业布局,形成节约集约利用海洋资源和有效保护海洋环境的发展方式,就成为发展海洋经济的内在要求。最后,海洋生态文明建设是促进海洋经济可持续发展的有效举措。海洋生态文明建设不仅可以为海洋经济的发展创造良好的海洋生态环境,而且海洋生态文明建设体现的是一种科学的发展理念,要求在发展经济的同时注重保护生态环境,而不是采取过去那种先污染后治理或边污染边治理的传统发展模式,海洋生态文明建设的本质内涵要求节约集约利用海洋资源,这既有利于节约和保护海洋资源,转变海洋经济发展方式,也有利于促进海洋科技进步,提升海洋经济的科技含量,确保海洋经济健康、快速、可持续发展。

海洋生态文明建设是构建和谐社会的迫切需求。第一,海洋生态文明建设是构建和谐人海关系的必由之路。当前,我国人地关系、尤其是人海关系并不和谐,主要表现为人类对海洋资源的过度开发,对海洋生态的严重破坏,以及对海洋环境的污染加剧,同时,海洋也在以自己的方式报复人类,厄尔尼诺、拉尼娜现象威力巨大,赤潮、绿潮现象时有发生,海水入侵和土壤盐渍化状况不断加剧。构建和谐的人海关系不仅是构建和谐人地关系的重要内容,也是实现人类与海洋和谐相处的重要前提和根本保证,构建和谐的人海关系最为