

B 杭州蓝皮书®
BLUE BOOK OF HANGZHOU

杭州妇女发展报告 (2014)

女性就业与创业

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT
OF WOMEN IN HANGZHOU (2014)

主 编/魏 颖
执行主编/揭爱花



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

杭州蓝皮书

BLUE BOOK OF
HANGZHOU



杭州妇女发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF WOMEN IN
HANGZHOU (2014)

女性就业与创业

主 编 / 魏 颖
执行主编 / 揭爱花



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

杭州妇女发展报告. 2014: 女性就业与创业/魏颖主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2014. 6
(杭州蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-6029-1

I. ①杭… II. ①魏… III. ①妇女工作-研究报告-杭州市
②妇女-就业-研究报告-杭州市-2014 IV. ①D442.855.1
②D669.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第098551号

杭州蓝皮书

杭州妇女发展报告(2014)

——女性就业与创业

主 编 / 魏 颖

执行主编 / 揭爱花

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲29号院3号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 经济与管理出版中心 (010) 59367226

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

项目统筹 / 恽 薇

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 冯咏梅

责任校对 / 刘宏桥

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014年6月第1版

印 次 / 2014年6月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-6029-1

定 价 / 75.00 元

印 张 / 19.75

字 数 / 319 千字

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社读者服务中心联系更换

版权所有 翻印必究

杭州蓝皮书编委会

主 编 魏 颖

副 主 编 辛 薇 姚 萍 朱红丹 邬秀君 侯公林
揭爱花

执 行 主 编 揭爱花

编委会成员 聂爱情 朱 静 柯丽敏 罗传银 赵智芸
王佶伶 叶 琦 孙立波

主要编撰者简介

魏 颖 杭州市妇女联合会主席、党组书记，杭州市妇女研究会会长。近年来，结合工作实际撰写的《杭州市“和谐家庭”状况评价研究》被列入杭州市软课题项目；《杭州市女大学生毕业就业难状况的研究与建议》获得时任杭州市委书记黄坤明的批示，并获得2009年杭州市政协优秀提案奖和杭州市领导干部优秀理论文章三等奖；《杭州市女企业家能力建设的现状与思考》《杭州市“50”婆与“80”媳妇关系的调查分析》先后被编入2010年、2011年《杭州发展报告（社会卷）》。其中，杭州市妇联还以《杭州市“50”婆与“80”媳妇关系的调查分析》一文在全国会议上做交流发言。

揭爱花 浙江大学公共管理学院副教授，浙江社会保障研究中心妇女保障研究所所长，浙江大学社会建设研究所副所长。长期从事性别与社会的教学和研究工作，先后主持国家社科基金项目“国家、组织与妇女：中国妇女解放实践的运作机制研究”“社会性别视野中的大学生就业竞争差异及其政策干预”，省级项目“城市女性职工生存状况与社会保障研究”“单位制度变迁过程中的城市女性职业发展障碍研究”“非公有制企业女工劳动权益保护问题研究”“浙江省女大学生就业问题及其可行性对策研究”等。出版专著《国家、组织与妇女：中国妇女解放实践的运作机制研究》（学林出版社，2012），发表论文《单位制度变迁过程中的城市女性职业发展障碍》《单位：一种特殊的社会生活空间》《国家话语与中国妇女解放的话语生产机制》《单位制与城市女性发展》《权利、能力与自由发展：一种对妇女解放实践历程的解读》等，先后被《中国社会科学文摘》《高等学校文科学术文摘》《复印报刊资料》等期刊转载。

摘 要

作为经济发达、社会文明水平较高的沿海城市，杭州的妇女就业及其权利保障工作一直走在全国前列，近年来采取的一系列扶持政策也取得了显著的成效，但妇女就业过程中依然存在着性别排斥、性别隔离、性别角色冲突等问题，直接影响了妇女平等就业权利的实现。本书以问卷调查、个案访谈等方式对杭州市不同妇女群体的就业和创业现状，以及杭州市促进妇女就业系列政策的绩效进行了较为全面的调查，分析总结了杭州市在妇女就业和创业平等权益保障方面取得的成就和存在的主要问题，并就杭州市积极推进“社会性别主流化”，进一步优化妇女就业的社会环境和政策支撑体系提出了一系列政策建议。

寄 语

平等的就业权利，是奠定妇女平等社会地位的坚实基础。中国妇女解放实践的历史充分证明，妇女只有在广泛参与社会劳动中才能确立自身的独立价值并获得人格尊严。促进妇女平等就业、保障妇女充分就业，对推动妇女全面发展、促进社会全面进步意义重大。

实现妇女解放和发展，实现男女平等，是党的光荣传统和重要奋斗目标。各级党委政府要坚持贯彻男女平等基本国策，坚定地走中国特色社会主义妇女发展道路，严格执行国家保障妇女平等就业的各项法律法规和政策，积极为妇女奉献才智、成就事业搭建平台，为保障妇女合法权益、共享发展成果创造条件，推动妇女事业和经济社会协调发展，让广大妇女共建共享品质幸福生活。

促进妇女平等创业就业、保障妇女共享发展成果，是广大妇联组织的光荣职责。全市各级妇联组织要以“巾帼建新功、共筑中国梦”为主旋律，以促进和保障妇女平等就业为核心，以“弘扬家庭美德、树立良好家风”为引导，健全服务体系和保障机制，创新援助方式和工作举措，大力推进妇女创业带动就业、低收入妇女家庭奔小康、保障女性平等就业等工作，不断推动杭州市妇女创业就业工作迈上新台阶。

促进和保障妇女平等就业，广泛开展调查研究十分重要。杭州市妇联征集汇编的《杭州妇女发展报告（2014）》，汇集理论精品、凝聚智慧才华，调研充分、思考深入，内容很翔实、建议有深度，为党委政府做好妇女工作提供了很好的决策参考。全市各级妇联组织和广大妇女干部要始终坚持求真务实的作风，深入基层一线、深入妇女群众，深化调查研究、深化思考建议、深化成果运用，进一步找准推动妇女创业就业的路径和模式，进一步提出促



进妇女创业就业的真知和灼见，努力为杭州市推进妇女事业持续发展再出成果、再出精品、再做贡献。

中共杭州市委副书记
杭州市人大常委会主任、党组书记

2014 年 2 月 14 日

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 杭州妇女就业现状、问题及其政策干预 揭爱花 / 001
- 一 杭州妇女就业的总体状况 / 002
- 二 杭州妇女就业存在的若干问题 / 008
- 三 妇女就业问题的理论阐释 / 020
- 四 优化杭州妇女就业社会环境的对策思路 / 026

Ⅱ II 就业篇

- Ⅱ.2 杭州不同妇女群体的就业问题研究 罗传银 / 034
- Ⅱ.3 杭州妇女就业状况与社会地位变化的关联性研究 朱 静 / 095
- Ⅱ.4 影响杭州妇女就业的要素分析 聂爱情 / 137
- Ⅱ.5 杭州女大学生就业问题解读 段仕君 揭爱花 / 174

Ⅱ III 创业篇

- Ⅱ.6 杭州市不同群体女性创业特征及其促进策略 柯丽敏 / 203
- Ⅱ.7 杭州女性创业动机评价体系与应用研究 厉校麟 侯公林 / 249



B.8	当代社会对女性创业态度评价体系与 应用研究	厉校麟 侯公林 / 272
B.9	后记	/ 295
Abstract		/ 297
Contents		/ 298

总 报 告



General Report

B. 1

杭州妇女就业现状、问题 及其政策干预

揭爱花*

摘 要:

作为经济发达、社会文明水平较高的沿海城市，杭州的妇女就业及其权利保障工作一直走在全国前列，近年来采取的一系列扶持政策也取得了显著的成效，但妇女就业过程中依然存在着性别排斥、性别隔离、性别角色冲突等问题，直接影响了妇女平等就业权利的实现。面对市场经济的竞争机制和传统性别文化复活相互交织，以及传统的国家政治干预机制失灵的现实，杭州应当在全面贯彻执行国家保障妇女平等就业权利的相关法律和政策的基础上，积极推进“社会性别主流化”，率先在健全社会化的生育保险制度、建立女性用工企业财政补贴或税收优

* 揭爱花，浙江大学公共管理学院副教授、社会建设研究所副所长，研究方向：社会性别与社会发展、社会问题与社会建设。



惠等方面进行制度创新，进一步优化妇女就业的社会环境和政策支持体系。

关键词：

妇女就业 社会环境 政策干预

女性权利的实现程度是衡量一个社会文明水平的重要尺度。在女性享有的诸多权利中，劳动权是一项具有基础性意义的重要权利。享有平等的就业权利和职业发展机会，是现代女性生存和发展的安身立命之本，它不仅是女性摆脱人身依附的重要前提，而且直接决定着女性的社会交往与社会生活空间，决定着女性全面自由发展的现实可能性。

作为经济发达、社会文明水平较高的沿海发达城市，杭州的妇女就业及其权利保障工作一直走在全国前列，妇女在许多社会领域都发挥了重要的生力军作用，在建设物质富裕和精神富有的现代化浙江的过程中贡献了不可替代的智慧和力量。但是，必须指出的是，妇女解放是一个漫长的社会历史过程，妇女就业权利的实现也不可能脱离整个国家的经济发展和社会进步进程，必然受到多种社会因素的制约。杭州的妇女就业状况虽然好于全国许多地方，但同样存在着诸多值得关注的现实问题。面对市场经济的竞争机制和传统性别文化复活相互交织的挑战，面对传统妇女解放实践的国家政治干预机制的消解，以及新时期诸多政策干预机制失灵的现实，杭州应当在全面贯彻执行国家保障妇女平等就业权利的相关法律和政策的基础上，率先致力于探索“社会性别主流化”的实现机制，使就业过程中存在的性别歧视现象得到有效的干预和校正，同时进一步健全引导和扶持妇女提高自身素质、参与社会竞争的有效机制，使妇女就业环境和就业质量得到进一步改善。

一 杭州妇女就业的总体状况

受益于发达的民营经济，以及发达省会城市特有的产业结构，杭州妇女的就业机会相对充裕，就业总体情况良好。与此同时，地方党委政府对妇女就

业、妇女权利保障工作的重视，特别是妇联组织积极有为，针对妇女就业过程中存在的实际困难所采取的一系列有效的政策扶持，也较好地保障了妇女平等的就业权利，妇女就业和职业发展的社会环境得到了进一步优化。

1. 就业率稳定在较高水平，就业领域和空间不断拓宽

相关统计数据显示，目前杭州市就业总人口中女性约占 44%，妇女就业率稳定在较高水平。其中，城镇单位女性从业人员达 79.63 万人，占城镇单位从业人员总数的 34.2%，城镇妇女就业比例处于稳中有升状态。农村妇女参与经济发展的能力也进一步增强，女性从业人员占全部从业人员的比例一直稳定在 47%~48% 的水平（见表 1）。从总体上看，杭州妇女的就业状况好于全国平均水平，就业率也高于大部分发达国家。

表 1 杭州地区农村女性从业人员比例

年份	总计(万人)	女性(万人)	女性占总人数的比例(%)
2000	247.11	116.74	47
2001	250.11	117.79	47
2002	253.24	119.71	47
2003	251.95	119.05	47
2004	254.66	120.48	47
2005	267.05	125.62	47
2006	266.68	125.93	47
2007	266.32	126.29	47
2008	260.16	123.00	47
2009	259.32	122.46	47
2010	261.77	123.59	47
2011	262.10	124.77	48

资料来源：根据《杭州统计年鉴》（2000~2011 年）相关数据整理和计算。

更令人欣喜的是，妇女在一些就业领域特别是服务行业已经显示出了明显的优势。据杭州市妇联和杭州市统计局联合发布的 2012 年全市妇女发展情况监测，从规模以上单位的从业人员行业分布来看，杭州市卫生行业的女性从业人员占全部从业人员的 65%，教育业占 57%，住宿餐饮业占 55%，金融业占 54%，居民服务业占 54%，批发零售业占 52%，这些行业已成为女性就业的



优势领域。另外，杭州市各类女性专业技术人员接近7万人，占专业技术人员的半数以上。

与此同时，杭州妇女的就业层次也得到了进一步改善。从统计数据来看，近几年，国有单位特别是事业单位女性从业人员的比例明显上升，机关单位则稳定在24%左右（见表2）。这意味着通常所说的“女性白领”的队伍呈现不断扩大的态势。

表2 2000~2011年杭州国有单位女性从业人员占全部从业人员比重

单位：%

年份	总计	按隶属关系分					按企业、事业、机关分				
		中央属	省属	市属	县及 县以下	其他	企业	事业	机关	民间非营 利组织	其他
2000		33	37	42	42		37	47	25		
2001	39	33	37	42	42		36	47	24		
2002	38	34	37	40	41		35	47	24		
2003	38	33	37	40	42		33	48	24		
2004	39	34	40	40	41		49	24	24		
2005	40	33	40	41	43		34	50	24		
2006	40	29	41	41	44		33	51	24		
2007	40	30	41	39	45		52	24	24		
2008	40	35	38	39	43		32	52	24		
2009	40	31	40	37	44		29	54	25	55	50
2010	39	32	40	39	42	44	30	53	24	52	42
2011	38	27	40	38	42	42	28	51	24	60	36

在就业率和就业层次稳步提高的基础上，杭州妇女的就业领域和空间也得到了拓展，新兴产业的女性创业群体不断扩大。一方面，女性自主创业逐渐形成风气，大批女性企业家跻身风云浙商行列，全市企业董事会和监事会中女性占比分别达到18.7%和25.4%。另一方面，在各级党委政府的重视下，妇女在公共管理领域尽显风采，不仅直接拓宽了高素质妇女的职业发展空间，而且有效地保证了妇女在公共政策制定和实施过程中的话语权。目前，杭州市级女性党代表、人大代表、政协委员的比例分别为30.6%、28.5%、32.5%，女性进村（社区）“两委”的比例达到100%，村民代表中女性超过1/3。一大

批德才兼备的优秀女性走上了领导岗位,全市市管女领导干部有189人,占市管领导干部总数的17.3%,市本级和区县(市)党政部门领导班子配备女干部的比例分别达到59.4%和66.3%。

2. 妇女就业权利得到较好维护和保障,就业支撑条件进一步改善

“十一五”期间,杭州市进一步加大贯彻实施《劳动法》《劳动合同法》《女职工劳动保护特别规定》等法律法规的力度,与妇女就业直接相关的权益保障工作得到了进一步落实。2012年杭州市医疗保险、养老保险、失业保险、工伤保险、生育保险五大险种的女性参保人数分别为207.70万人、174.52万人、134.82万人、145.94万人和126.42万人,分别比上年净增13.65万人、20.47万人、12.73万人、8.03万人和11.56万人。全市共有6.52万名失业妇女实现再就业,占再就业总人数的49.1%。

在妇联组织的推动下,杭州市采取措施,在落实男女同工同酬、校正就业过程中的性别歧视现象等方面积极作为。2012年全市劳动仲裁委员会处理劳动争议案件6720件,其中涉及女性劳动争议案件1600余件。市区认定工伤6026人,其中涉及女性约2200人,妇女的合法权益得到了较好的维护和保障。

教育培训是提高就业者素质、提升就业竞争能力和职业发展空间的基础性工程。杭州市已建立起了从学前教育到高等教育、从市民学校到社区大学、从普通教育到成人教育,覆盖所有年龄段的全方位的终身教育体系,妇女受教育的权利得到了充分保障。目前,义务教育女生入学率和巩固率均达100%。2012年,在杭普通高校在校女生为23.66万人,占总数的51.5%,比上年提高1.24个百分点;研究生女生在校人数为19115人,占总数的44.0%;成人高等教育女生在校人数为6.12万人,占总数的52.7%。另外,2012年接受各类职业技能培训的人员中女性占比达到45.0%。

与此同时,杭州市还大力培育家政服务业,推进家政网点建设。2012年,杭州市创建了96365网络信息服务平台,运营以来共提供家政服务400余万人次,大大地减少了妇女家务劳动时间,改善了妇女生产生活环境。另外,杭州的妇幼保健网络建设也日趋完善,妇女健康水平得到提高,孕产妇系统管理率、孕妇产前医学检查率和孕产妇住院分娩率均达到96%以上,在全国处于领先水平。这些都有力地改善了妇女就业的支撑条件。



3. 扶持妇女就业的政策绩效显著，就业环境进一步向好

妇女就业水平从根本上讲取决于一个国家的经济社会发展水平，以及社会性别角色文化，同时也受制于国家保障妇女权利的法律政策及其实施的有效性。就此而言，在市场经济体系逐渐完善、市场在资源配置中的基础性和决定性作用得到确立、就业方式完成从传统的国家分配到市场竞争的模式转换之后，妇女的就业率和就业规模总体上会趋于稳定。杭州市的妇女就业水平总体上已经居全国前列，大规模地提高妇女就业水平的空间相对有限，但杭州市并没有因此而消极无为。在各级妇联组织的积极推动下，地方政府出台了一系列扶持妇女就业和创新的政策，妇联组织也探索和建立了一整套常规化的就业创业扶持机制，并取得了明显的成效。

一是针对农村妇女就业的实际困难，大力发展来料加工业，开发家政、绿化、卫生等就业门槛低、适合农村妇女的工作岗位，帮助农村妇女实现非正规就业，让农村妇女在家门口实现劳动力转移。其中，发展来料加工业是实现农村妇女非正规就业最有效的途径之一。杭州市出台了《关于加快来料加工业发展，促进低收入农户增收的实施办法》等政策，建立了专项扶持资金，各级妇联组织积极牵线搭桥，使来料加工业发展成为杭州农村非常规就业的重要渠道。2013年，全市已有来料加工点3253个、来料加工经纪人3318名，辐射带动了22.31万名妇女就业，实现增收近36亿元（见表3）。

二是深化“巾帼科技致富行动”和“巾帼示范村”创建，组织开展岗村结对、扶优结对，加强技能和实用人才培养，引导城乡妇女实现资源对接、信息共享，千方百计地增加农村妇女就业机会。近五年来，累计培训妇女10余万人次，创办“妇字号”农业龙头企业、巾帼科技示范基地等459个，培育农家女能手118名，扶持农家乐女经营户3000余户。从2002年起，杭州大力实施“姐妹帮扶”工程，广泛发动社会各界妇女，通过扶持、帮困、培训、供岗等措施，帮助困难妇女摆脱生活困境。帮扶重点是全市低保特困家庭、单亲家庭妇女及就业困难或需要创业扶持的妇女。在各级妇联的组织协调下，市属单位及区县（市）的女干部与下岗妇女结成对子，“五好文明家庭”与困难家庭结成对子，在走访困难妇女、送发慰问款物的过程中为农村妇女就业和创业牵线搭桥。2009年，杭州市又启动了“农村低收入家庭妇女（困难妇

表3 2007~2013年杭州市来料加工及劳动力转移情况

年份	来料加工点 (个)	从业人员 (万人)	培育农村 来料加工 重点基地(个)	加工费 总额 (亿元)	收 入
2007	500	10	—	4	人均月收入 600 余元
2008	671	15	—	—	人均月收入 600 余元
2009	671	18	—	—	—
2010	3501	21.57	—	—	—
2011	3544	20	100	—	年人均增收 4345 元
2012	—	—	—	—	—
2013	3253	22.31	—	—	—

年份	转移农村富 余劳动力(万人) (转移率,%)	妇女领办 的经济合 作组织(个)	“妇字号”农业 龙头企业(个)	巾帼科技 示范基地(个)	农家乐女 经营户(户)
2007	—	—	—	—	—
2008	1.48 (78.9)	—	—	—	—
2009	1.25 (77.4)	411			—
2010	1.27 (73.8)	110	117	130	3000
2011	1.00 (76.9)	110	117	130	3000
2012	—	—	—	—	—
2013	—	—	—	—	—

资料来源:《杭州统计年鉴》(2007~2013年)。

女)脱贫致富三年行动计划”,构建结对帮扶、基地培育、引导培训、政策支持、考评激励5项机制,着力建立帮扶农村低收入家庭妇女(困难妇女)就业增收的长效机制。这些措施在实践中都取得了很好的实效(见表4)。

三是广泛开展“双学双比”“巾帼建功”等竞赛活动,积极拓展妇女创业平台。2002年,杭州市创办了“妇女创业实验室”,为下岗失业妇女提供创业优惠,将杭州五大专业市场200个摊位一年的经营权赠送给下岗失业人员。近年来,杭州市妇联又建立了妇女就业创业导师团、女大学生就业见习(实训)基地、巾帼再就业基地,为有创业就业意向的妇女提供就业岗位5.38万个;推