

外经贸工作研究 文集

Practice of Foreign Business

梅州市对外贸易经济合作局

2004年9月

广东省梅州市非营利性出版物
梅市准印字（2004）第 069 号
梅州市新华印刷厂印刷

序 言

这本文集共收录了始于新世纪2000年至今四年间曾庆涛局长等诸位同志的二十三篇文章。在商言商,无论是理论研究、领导讲话发言,抑或是调查研究,谈论的都是招商引资和外贸出口、扩大对外开放。这些都是我们的业内工作,天天思考、研究的课题。故文集名之曰《外经贸工作研究》。

文集各篇没有什么高超理论,但基本思路到现在我们认为正确的。有许多平实的观点,一直是我们工作的思维方式和理念。依法行政、招商引资、工作效率、公平竞争、投资环境、比较优势、产业配套、产业集群、专业化协作、经济全球化、市场经济体制、民营外贸企业发展、开放市场等等,都是我们经常谈论的话题。文中有些观点,比如发挥比较优势,我们在外经贸工作中反复实践,在理论上反复探索,反复求证,经常用这个理论观点去分析研究梅州外经贸的现实问题,鼓励各县(市、区)和外资、外贸、民营企业发挥自身的比较优势去参与经济全球化竞争。入世以后,我市的许多企业在激烈的市场竞争中没有败下阵来,反而不断的高歌猛进,正是比较优势的理念激励我们在市场经济的大潮中去搏击、去奋斗。

记得四年前的2001年,外经贸形势异常严峻。亚洲

金融危机阴影犹存,不少外贸企业陷入诚信危机,外贸出口降至近10年最低谷,利用外资形势也不容乐观。局党组带领我们全体同仁,深入基层企业、各县(市、区)调查研究。四年间不断总结工作经验,不断学习进取,不断提高理论研究水平和业务素质。时过境迁,外经贸已从低谷转入恢复性增长,目前已进入快速增长的外经贸发展重要机遇期,今年上半年外贸出口增幅位列全省第一。今年开春,市直机关召开作风评议表彰大会,外经贸局被评为“先进单位”。外经贸局遵循着这样的机关文化理念:服务,是我们工作的宗旨;效率,是我们工作追求的目标;依法行政,我们工作的准绳;市场经济,外经贸发展的思维方式;开放,我们工作的源动力。文如其人,我们的工作研究成果,也体现外经贸局的文风、学风、机关作风和精神风貌。

在编辑过程中,我们重阅了这二十三篇文章,只对个别舛错、疏漏之处作了校正,对于文中的观点不作修正,文后注明写作时间和文章出处。文中的观点,能否经得起历史的推敲、时光的磨炼以及实践的反复检验,我们充满信心。但是,梅州外经贸要继续发展,要有新的突破,需要我们不断创新思路。我们也满心希望外经贸同仁不吝赐教。

编 者

2004年9月

目 录

序言

理 论 研 究

浅谈加入 WTO 后我市应抓好的几项工作 曾庆涛(1)

浅谈企业家阶层形成的市场机制和环境 曾庆涛(5)

开放什么,如何开放

——结合外经贸工作实践谈“开放梅州”战略的实施

..... 曾庆涛(13)

构建开放型经济 曾庆涛 罗裕权(26)

遵守透明度原则和保守国家机密

——入世后保密工作的新课题 张梅乡(31)

入世与我市经济发展的对策研究 张梅乡(36)

以优势产业集群发展县域经济 张梅乡(51)

讲 话 · 发 言

总结经验,抢抓机遇,努力实现我市外经贸工作新目标

..... 曾庆涛(56)

抓住入世机遇,主动迎接挑战,加快我市外经贸发展步伐

..... 曾庆涛(76)

积极吸收利用外资是我市“抓工业、兴经济”的重要选择

和途径 曾庆涛(89)

在全市经济形势分析会议上的发言 曾庆涛(96)

改进机关作风,提高行政效率,做实施“开放梅州”战略的

排头兵 曾庆涛(103)

与时俱进,锐意进取,开创全市外经贸工作新局面

..... 曾庆涛(109)

积极扶持外向型民营经济发展 曾庆涛(128)

确保利用外资、外贸出口的较快增长和运行质量的稳步

提高 曾庆涛(133)

调 查 研 究

翻番以后,能否再翻一番

——分析丰顺县外贸出口高速增长的潜力

..... 张梅乡 周小英 叶洪清 李柯 张灵(138)

正在打造的、极具潜力的平远家具城

..... 张梅乡 钟先敏 李柯 池力明(144)

期望有更多的跨国公司在梅州落户

——BPW(梅州)车轴有限公司增资扩产的思考

..... 曾庆涛 张梅乡 黄小辉 李柯(147)

优质服务,扶优扶强

——来自丰顺县外贸出口工作的启示

..... 张文梅 叶洪清(152)

加强投资软环境建设,提高招商引资竞争力

——赴大埔县、梅江区考察引资工作后的思考

..... 黎剑青 张建军 李瑞金 林金山(156)

借助外力,苦练内功,做大做强丰顺电声行业

..... 黄小辉 李大亮(163)

对市直 12 家外经贸公司债务整体打包的调查研究及

今后工作意见 李小瑜 曾祥寿 朱棋坚(170)

利用港资是我市吸收外资一大特色 叶洪清(174)

浅谈加入 WTO 后 我市应抓好的几项工作

曾庆涛

12 月 11 日,我国正式加入 WTO。加入 WTO,将给我市带来新的发展机遇,与此同时,政府各级各部门和企业也面临一系列的挑战。下面,本人就我国入世后,梅州山区应抓好的主要工作谈几点浅见:

一、鼓励企业参与经济全球化竞争

江总书记曾经指出:“面对经济科技全球化的趋势,我们要以更加积极的姿态走向世界”。入世以后,我们必须把梅州经济放在全球化的产业背景下来看待,在国际化生产过程中,要鼓励企业积极参与国际分工和协作,充分利用国内国际两个市场、两种资源,合理配置生产要素,充分发挥比较优势,克服劣势,降低生产、制造和经营成本,从而在国际市场上实现产品的价值。入世后,我市经济面临的突出问题是技术落后,资金不足,劳动生产率低,经济总量小,产业配套环境差。因此,参与经济全球化的竞争,各县(市、区)都要从起点开始。第一步是产业发展定位,像丰顺电声器材出口生产基地那样,在汤坑镇内形成电声器材材料件进口——生产加工——成品出口的产业配套环境和优势,以丰顺龙祥公司为龙头,100 多家电声器材生产企业之间开展分工、协作,以此打造全国最大的电声器材生产加工出口基地。第二步是在产业配套环境较差

的条件下,要树立甘当配角的思想,与经济发达地区开展周边经济协作和区域经济协作。目前我市的电子元器件如电感器、电路板、磁性材料、电声器材、光盘、磁盘等通过跨关区结转,经东莞、深圳企业深加工或配套后最终实现出口。第三步是要努力使我市经济成为全球产业链中的一环,企业的产品能够成为跨国公司品牌产品的一个零件或部件,就已经了不起。外商独资经营的线艺集团的电子产品与诺基亚、摩托罗拉等跨国公司配套,走国际化经营发展道路,对我市汽车零部件等生产行业的启示是,应树立产品面向全球化市场的新观念,积极参与全球化的竞争。

二、抓住入世机遇,扩大利用外资规模,调整我市的产业结构

经济全球化,从实质上看,是一场以发达国家为主导,跨国公司为主要推动力的世界范围的产业结构调整。入世给我们带来的最大机遇是外商投资领域和规模的扩大,即投资市场的准入。我国政治稳定,经济快速发展,法制逐步健全,潜在的广阔市场对外资具有很强的吸引力,国际资本向我国转移是最理想的场所。但我市经济较为落后的现状决定目前我们处在国际分工中的较低层次和位置。因此,接受国际资本的产业转移要考虑从我市经济的实际出发。在目前阶段,仍应充分发挥劳动力成本优势,发展成本主导型加工业,即劳动密集型的加工业。资本积累到一定程度,产业发展具备一定的基础以后,产业结构调整应逐步向劳动密集型与资本密集型、知识,技术密集型相结合的产业过渡,接受高新技术产业的转移是我们产业结构调整的最高要求。在三大产业的结构调整中,要充分利用我国入世和扩大开放的机遇,发挥我市山区旅游资源丰富的优势,发展以旅游业为主导的服务业,提高第三产业在我市国民经济中的比重,增加经济总量。以进料加工为主的制造业,开放较早,要认真抓好增资扩产和企业的技术改造。农业

市场化和产业化已有一定程度的发展,要继续吸引外资发展三高农业,发展以旅游业和三高农业相结合的特色农业和生态农业以及以农产品为原料的加工业、以种养为主的出口商口生产基地。

三、适应市场经济发展和入世后的要求,必需加快企业改革的步伐

国有企业要按市场经济的要求对经济体制进行大胆的改革,建立现代企业制度,继续通过产权交易,资产重组、嫁接外资等方式逐步退出竞争性领域,鼓励民营企业和个体私营企业发展,逐步形成多元化的投资、经营主体。国有外经贸企业入世以后面临的深层次问题是体制性障碍和外贸出口增长方式的转变,要按市场经济的要求和 WTO 的规则,调整公司内部的治理结构、经营策略、经营方式和思路。外贸出口增长方式的转变,必须抓住入世后机遇,扩大我市的对外开放,扩大利用外资规模,发展一批三资企业,鼓励开展大进大出的进料加工业务,以此调整我市外贸出口商品结构和贸易方式,提高出口商品的质量和档次,增加我市进出口贸易的总量。

四、入世,要求转变政府的职能

入世后首当其冲的是政府职能部门,而不是企业。政府行政职能的转变至关重要,任务十分艰巨。首先,要摆正位置,依法行政,该管的事要坚决管好、管住,不能越位和错位,把企业的生产经营权和决策权真正交还给企业。其次,行政管理要更多地运用经济和法律的手段,加强对经济社会、企业的宏观管理和指导,政策、文件要有透明度和可预见性,对各种性质的企业一视同仁,要打破由政府投资形成的行业垄断和部门垄断僵局,克服地方保护主义,遵守 WTO 的规则让外资进入垄断经营的行业和领域,实行市场经济条件下的公开、公平和公正的竞争。第三,要转变观念,改进工

作作风,权利和利益要彻底脱钩,决不允许利用权力徇私谋利。

五、入世后,要继续改善投资经营环境

过去,靠减税让利作为优惠的政策措施,对中小投资者有一定的吸引力。但是,作为立足于长远发展的跨国公司、国外大财团、大公司并不满足于短期利益和政府一时的减税让利,而对投资环境提出更高的要求,立足于长远战略发展目标去研究和考察投资环境。投资环境包括法律环境、社会文化环境和科技环境、经济环境、资源环境等方面所反映的企业所处的总体经营环境。加入WTO后,与外商投资相关的法律、法规经过调整、修改、完善后,将逐步与国际惯例接轨,将更加适合外资的进入和外资企业生产经营业绩的提高。通过整顿和规范市场经济秩序,我市各级政府部门要在提高依法行政水平,规范市场行为,保护知识产权,开放市场,营造产业配套环境、提高劳动者文化科技素质和劳动熟练技能等方面作出进一步努力,做好吸引跨国公司投资的各项准备工作。此外,我市要尽快培育出一批具有国际竞争力的名牌企业,培养一批通晓国际惯例、WTO规则,善于同跨国公司长期打交道的高级经营管理人才、科技人才、充当跨国公司良好的投资合作伙伴。

总之,加入WTO以后,我市的对外开放要以新的思路调整战略,不断创新制度,创新思维方式,继续发挥侨乡优势,以港澳台为桥梁和渠道,吸引世界各国各地区华人华侨的投资和欧美发达国家的投资,加强国际经济贸易和技术的合作和交流,从而提高我市对外开放的质量和水平,并推动我市经济社会的全面发展。

(原载于市政府调研室《调研与信息》[2001]第11期)

浅谈企业家阶层形成的 市场机制和环境

曾庆涛

任何地方,总有一些最为关键的因素影响经济社会的发展,集中力量解决这些制约因素,是最为有效的工作和行为。梅州经济欠发达,总的看来,缺乏企业家资源、企业家阶层形成的机制和环境是一个重要方面。突破这个瓶颈,加强企业家队伍建设,为企业家成长营造良好的环境,可能是我们的政府和各部门在市场经济条件下发展梅州经济最为有效的工作。这个道理正应了市委把发展民营经济和外资经济作为突破口的重要工作举措。

在经济全球化的新形势下,中国加入了 WTO,经济制度正在转型,正在由计划经济向市场经济过渡,梅州市委、市政府适时提出“四个梅州”经济社会发展战略。“开放梅州”战略的实施,外经贸事业的发展,无疑需要加强企业家队伍建设。处在深化改革、扩大开放、经济体制转轨时期的外经贸行业,迫切需要造就两个方面的重要人才。一类人才是与外商、尤其是国外大公司、跨国公司长期合作的伙伴。要求这支企业家队伍的整体素质相对较高,要具备招商引资的知识和才能,既懂得国家涉外经济法律、法规和政策,又熟悉国际惯例、国际商务和 WTO 规则;既有一定的经济实力,又懂得国际化经营和管理。这样的企业家,具备与外商合作的条件和基础,有长远的战略发展目标,善于长期与外商打交道,长

期与外商合作共事,共同为梅州社会创造财富。改革开放以来,我市这类企业家正在成长,队伍逐渐壮大。但由于梅州山区外向型经济欠发达,企业家的成长环境较差,机制也不那么完善,这类人才仍然十分缺乏。同时,外商投资在本地化经营过程中,就十分注重当地合作者的人才素质,并把它看作投资环境的一个重要因素。另一类人才是经营外贸进出口业务的专业人才和企业家。入世以后,经营外贸进出口业务这一领域的市场准入国家已经逐步放开,各种所有制性质的企业蜂涌进入外贸领域的经营。由于缺乏外贸业务人才,不了解国际商情,不熟悉国际市场,不懂外语,手头无客户,而且国内还有出口产品检验、报关查验、租船订舱、收汇核销、退税等一系列业务环节。所以,面对国际市场和外贸专业化经营的特点,许多企业家进入这一新的领域时显得束手无策。国家赋予企业进出口经营权,这只意味着市场准入,意味着提供公平竞争的环境和条件,至于企业的产品能否进入国际市场,企业能否跨国经营,创业是成功还是失败,全靠企业和企业家自身的本领、智慧和能力。这是入世以后,实施“开放梅州”战略我们所面临的新课题——外经贸专业人才培养和外经贸企业家队伍建设。

我们认为,企业家不是上级部门或上级领导“选拔”出来的,是在市场经济优胜劣汰的竞争环境中成长起来的。企业家既是富人,更是能人。从经济学的角度说,企业家拥有一定的经营性资本,拥有产权明晰的企业(全部或部分资产),对拥有的资产有所有权、决策权、经营权和处置权,并亲自参与企业的决策或经营。在我们心目中,新时期的企业家或者优秀的创业者具有远大的理想,远大的战略目标。有强烈的事业心和坚定的信心,有时代的紧迫感和责任感。有领导和管理现代企业的才能,有很强的商业技能,卓越的资本运营能力,出色的品牌战略决策和市场营销能力。善

于抓住机遇、把握机遇、寻找能够带来巨大财富的商机。有创新能力,包括思维、观念创新,机制、制度创新,技术创新和管理创新。按照培养和造就优秀人才的这些目标,企业家队伍建设对于各级政府来说,关键是营造环境,包括企业家的创业环境、投资经营环境、成长环境和发展环境等良好的市场机制和环境。

我们必须有一个正确的财富观,以爱护的眼光看待企业家的成长和企业家创造的财富,尤其不能用异样的眼光看待民资和外资。改革开放以来,我市民营企业和外资企业逐步发展,健康成长。特别是入世以后,国有经济逐步退出竞争性领域,为民营经济进入市场提供了良好机遇和广阔的发展空间。我市经济的各个产业领域、各项经济指标的增长,国资、外资、民资三分天下,民资、外资都有其一份贡献。最近几年,我市民营生产企业、民营进出口企业贸易出口成倍、大幅度增长,丰顺龙祥、培英等公司成为当地外向型经济的龙头或产业龙头,梅县电子零部件、畲江工艺品、丰顺电声器材、兴宁纺织品、工艺品、大埔陶瓷、平远、丰顺木制家具等县域品牌经济、园区产业群的发展,依托的主要就是民资和外资。企业家依靠汗水和智慧在为梅州社会创造财富的同时,拥有了属于自己的财富。他们凭着自己的能力勤奋工作,发展事业,赚钱盈利,依法经营,依法纳税,从而得到社会的公认和普遍的尊敬。然而,竟也有人怀疑企业家财富的合法性,质疑致富的手段、途径和资本的原罪,甚至有人把年出口 2000 万美元的龙祥公司说成是皮包公司,怪不得到现在还有些民营企业戴着公有制企业的红帽子。由此可见,在公众社会树立正确的财富观、价值观还有待各级政府部门进行反复的宣传和引导。企业家的劳动、知识、技术、管理和拥有的资本都是创造财富的源泉,都有参与财富分配的权利。企业家为梅州经济社会发展作出了贡献,尽了责任,作为政府的回

报,就必须按照十六大报告明确提出的“必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展,”支持企业家创造财富。

创业难为大家所知,在区位环境处于明显劣势的梅州山区创业更难。我们要为企业家营造良好的创业环境。创业初期在政策优惠、市场准入、资金等方面给予扶持,支持企业家创造财富。改革开放以来,梅州实际利用外资 10 多亿美元。说是外商投资,说明白一点百分之九十的资本来自爱国爱乡的港澳台同胞、华侨、华人的投资,他们带着强烈的家乡情感,舍近求远到梅州投资,艰苦创业。而民营企业实力雄厚的不多,大都为小本经营,正在逐渐完成资本积累的过程。来梅州投资的外商、“三胞”,本地土生土长的民营企业,他们惜心经营的企业,大都还处在创业的初始阶段或起步发展时期。为优化我市投资环境,做好招商引资工作,市委、市政府作出了 13 条决定,并对市级工业园区的引资政策作出特殊优惠规定,为外商和企业家在我市投资、创业和发展提供了良好的环境和条件,效果是很好的。一时的减税让利或一定时期的优惠措施,对处于创业阶段的企业家无疑是雪中送炭。但从长远看,政府部门的扶持要更多的运用市场经济手段,提高企业的整体素质和国际竞争力,包括发挥企业自身优势、降低生产成本、提高效率、提高产品的质量等。对在我市创业的企业家,市场准入的条件包括资金规模、资质审查、领域、地域、时间限制、股权比例等等前置审批、登记、备案,政府主管部门要尽量放宽,门槛尽量降低。关键是搞好后续的管理、服务和指导,用国家的法律规范企业的行为,引导企业守法经营,从而获得良好的经济效益。在经营中,企业家常常抱怨的主要是资金不足,融资困难。其实,银行和企业都各有各的难处。银行在计划经济时期留下大包袱、不良信贷比例高、坏帐多、不良资产规模大。目前国有银行正在进行体制改革,

银行放贷更显得小心翼翼,它首先要考虑银行自身资本的流动性、安全性和盈利性,所以贷款前往往都要作风险评估。由此便出现扶强不扶弱,资信良好的大公司、大企业银行给予的授信额度大得惊人,而中小企业却难以得到资金扶持。银行的商业化、市场化运作,政府部门是不能干预的。政府主管部门所能做的只是银企之间的沟通和协调工作,鼓励企业用好国家和省、市政府扩大外贸出口的一系列政策措施,组织和引导企业开展出口退税帐户托管贷款业务、机电产品技改贴息贷款等业务。把国家的鼓励政策和银行的贷款业务结合起来,银企互动,创业资金不足的困难慢慢得到缓解,企业家的信誉也逐渐树立起来。

企业家是聪明的经济人,但企业家不可能是全才,需要有智囊参与决策,需要有良好的中介服务和人文环境。政府并不一定比企业家聪明,管理企业不能越位、错位,手不能伸得过长。对于企业和社会而言,政府的职能是用国家的法律、宏观经济政策和经济手段管理社会、引导企业、依法行政,为社会提供公共产品和公共服务,在微观上尽可不必去干预企业的经营。企业的投资经营决策,内部企业管理、信息管理、企业经营,人流、物流、资金流、客户流,产品如何向高端发展,如何挤占市场,企业家自有方略。但是,聪明的企业家、优秀的企业家在经营决策中,也一定有一个调查、分析、咨询、讨论、研究的过程。本地一间民营企业,打算上一个资源型的水电开发项目,找了一个著名的研究院咨询,在经济技术可行性、资源利用、环境保护、社会公益、市场供求变化、投资收益、市场风险、回收期限等方方面面进行了充分的分析和论证,一个研究报告几百页。相信权威机构这个研究报告是可行的,变为企业家的最终决策也就正确无疑了。在计划经济时期,上这些项目,政府相关部门必然参与研究和决策,敲定以后拿上来自己审批,看似正

常,实则不妥,如项目出现风险,政府能否承担起责任。政府职能转变以后,不再干预企业决策,行政审批也减少了,并不等于政府部门无事可干,无所作为。本地的咨询服务业极不发达,而企业却需要有良好的中介服务尤其专业咨询服务,我们完全有条件利用入世后服务业对外开放的有利机遇,利用 CEPA 实施的有利条件,引进港澳地区和国际上著名的咨询服务中介机构,把决策咨询作为一个重要产业来培育、扶持,对外开放。又比如,对于我市县域经济中的电子零部件、电声器材、木制家具、手工艺品等初具规模的产业群和优势品牌企业,各级政府部门要把行业协会、专业协会、企业家协会或企业家俱乐部组织起来,这也是政府一项迫在眉睫的工作。健全而完善的行业协会是市场经济成熟和发达的重要标志。行业协会组织起来以后,政府便可以把职能转变以后的许多工作和中介服务交给协会去处理和协调,比如行业自律、价格协调、信息传递、沟通政府部门、组织国外反倾销的应诉工作等。最近,美国打算对来自中国的家具产品提起反倾销诉讼,势必影响到我市平远、丰顺、蕉岭、梅江区木制家具的生产和出口。一盘散沙的企业无法应对,把家具协会组织起来,会员企业团结一致,统一认识,积极行动,认真学习和研究反倾销诉讼程序和相关规则,做好各方面的应对准备,对所有的会员企业都是有好处的。

企业家的成长和企业的发展,需要一个良好的法制环境。内涵有两个方面,一方面企业家的合法财产和生命安全必须受到国家法律保护;另方面企业家必须依法经营,模范地遵守国家的法律。市场经济是法制经济,健全和完善的法制环境,有利于企业家的健康成长,有利于保护企业家的财产权和其他合法权益。上个世纪八十年代后期,毛里求斯一个侨胞与我市企业合作生产经营制鞋业,投产后三年内双方的投资全部收回并获得可观的利润。