

B 德国蓝皮书®

LUE BOOK OF GERMANY

德国发展报告 (2014)

ANNUAL DEVELOPMENT REPORT OF GERMANY
(2014)

同济大学德国研究中心
主 编 / 郑春荣 伍慧萍



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

德国蓝皮书

BLUE BOOK OF
GERMANY



德国发展报告 (2014)

ANNUAL DEVELOPMENT REPORT OF GERMANY
(2014)

同济大学德国研究中心
主 编 / 郑春荣 伍慧萍



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

德国发展报告. 2014/郑春荣, 伍慧萍主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 6

(德国蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-5999-8

I. ①德… II. ①郑… ②伍… III. ①社会发展—研究报告—德国—2014 ②经济发展—研究报告—德国—2014 IV. ①D751.6 ②F151.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 090773 号

德国蓝皮书

德国发展报告 (2014)

主 编 / 郑春荣 伍慧萍

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 全球与地区问题出版中心 (010) 59367004

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

项目统筹 / 祝得彬 王晓卿

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 王晓卿 曾 馨

责任校对 / 郑建苹

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 6 月第 1 版

印 次 / 2014 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-5999-8

定 价 / 69.00 元

印 张 / 18

字 数 / 292 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

德国蓝皮书编委会

主 编 郑春荣 伍慧萍

编 委 （按姓氏笔画排列）

李乐曾 朱宇方 朱苗苗 朱哲莹

胡春春 俞仪方 俞宙明

主编简介

郑春荣 博士，同济大学德国问题研究所/欧盟研究所教授、所长，博士生导师，中国欧洲学会常务理事，德国研究分会副秘书长。研究方向：德国政治制度、外交与安全政策、德国与欧洲一体化。主要著述：《对欧盟制宪能力的反思》（论文，《德国研究》2003年第3期）、《利比亚危机以来德国安全政策的新动向》（论文，《德国研究》2013年第2期）、《从欧债危机看德国欧洲政策的新变化》（论文，《欧洲研究》2012年第5期）、《中小企业——德国市场经济的支柱》（编著，上海财经大学出版社，2003）、《欧盟委员会与社会伙伴在社会政策一体化进程中的角色》（德语专著，德国 NOMOS 出版社，2007）。

伍慧萍 博士，同济大学德国问题研究所/欧盟研究所教授，硕士生导师，上海欧洲学会理事。研究方向：德国政治制度、政党体制、移民政策、欧洲一体化的理论与实践。主要著述：《普遍主义的困境：从文化冲突看欧洲认同的宗教文化向度》（论文，《欧洲研究》2013年第5期）、《欧洲世俗化进程的转向——兼论宗教与社会的关系》（论文，《德国研究》2013年第3期）、《德国海盗党的制度创新及发展制约因素》（《国际论坛》2013年第5期）、《德国对华公共外交：以“德中同行”活动为例》（论文，《欧洲研究》2011年第4期）、《原则与效率之间的欧盟机构语言机制》（德语专著，德国 Peter Lang 出版社，2005）。

摘 要

2013 年 9 月 22 日，德国举行了第 18 届联邦议院选举。12 月，基民盟/基社盟和社民党组成了联邦德国历史上第三个大联合政府，默克尔再度连任总理，德国进入了“默克尔 3.0”时代。德国大选之年在政治、经济、社会、文化和外交领域的发展状况，各大政党的竞选活动和联邦议院选举结果，以及德国新政府的内外政策走向，这些主题成为本书的重点内容。

在本届联邦议院选举竞选过程中，默克尔连任总理几无悬念，主要原因在于其超常的个人魅力。大选唯一的看点在于基民盟/基社盟与自民党之间的黑黄联盟能否延续。由于自民党“借票”策略失败，自 1949 年以来首次未能进入联邦议院，基民盟/基社盟最终与社民党组成了大联合政府。本书的政治篇盘点了 2013 年德国联邦议院选举的结果，详细论述了几个主要政党在大选中的成败原因，从政党结盟形势、左翼阵营的发展变化以及小党的生存危机等多个方面剖析了大选之后各个政党面临的挑战，并对德国政党格局未来可能的走向进行了研判。

2013 年德国经济的表现令人欣慰。在外部经济大环境没有根本改善的条件下，德国经济虽然增幅不大，但增长结构趋于合理；制造业保持稳定乐观；政府财政状况持续向好，居民收入和福利稳步提高，实现了高就业率、低通胀。尤其是作为一个倚重出口的外向型经济体，德国的经济发展在过去的两年中越来越多地得到内需的拉动。与此同时，2013 年中以来，欧元区经济出现复苏迹象，之前一系列救助措施的效果开始显现。危机发生以来，德国主导欧洲经济治理已成为不争的事实。针对欧元区内部各项经济政策不协调这一导致危机发生的重要原因，默克尔政府主张通过推进《财政契约》和银行业联盟等制度性改革来为欧洲经济一体化建立一套长效机制。但由于德国内部以及各成员国间的利益分歧，这将会是一个缓慢的演进过程。本书的经济篇还探讨了



德国“重新崛起”这一命题，并指出，德国“重新崛起”的根源在于欧元制度下德国不断被强化的工业竞争力，以及在此基础上形成的超强“融资能力”。德国的“重新崛起”有力地推动了欧洲的战略转型：经济竞争力的提升、财政一体化的启动和欧洲“大西方”战略的加速推进。鉴于德国可再生能源政策关系着德国的能源转向战略能否取得成功，为此，本篇有专文分析德国（新）政府的可再生能源政策及其影响。

德国政府历来重视科研创新政策。本书社会文化篇在对德国科研创新体系进行梳理的基础上，重点介绍高技术战略等联邦政府主要的科研创新政策，对上一届黑黄联合政府的科研创新政策取得的成果与存在的问题逐一盘点，并对新政府《联合执政协议》中关于科研创新政策的内容进行了解读和展望。此外，本篇还深入探讨了德国知识界围绕欧洲各种特殊与普遍性危机展开的本源性论争，揭示了欧洲共同重塑未来“叙述”的出发点与基石。

本书的外交篇聚焦德国外交政策的两根支柱：欧洲一体化和跨大西洋关系。本篇首先解读了德国新政府的欧洲政策，并通过分析《德法 2020 议程》（2010 年）和《柏林 - 巴黎：共同行动政治总则》（2013 年），突出了德法关系在德国欧洲政策中的特殊角色。其后，本篇分析了奥巴马第二任期的德美关系走势。“棱镜门”事件的持续发酵使得德美关系发展的基调变为猜疑与不信任。虽然跨大西洋贸易与投资伙伴协议（TTIP）谈判为德美关系发展开启了新的机会，而且德国也在新政府《联合执政协议》中再次承诺在安全领域维护德美合作，但总体而言，德美关系已经迈入冷静、务实时代，利益考量比价值观和感情因素更加明显地制约着德美关系的发展。在本篇的中德关系部分，还有专文论述了“中德法治国家对话”机制的内涵与影响。

权威报告 热点资讯 海量资源



当代中国与世界发展的高端智库平台

皮书数据库 www.pishu.com.cn

皮书数据库是专业的人文社会科学综合学术资源总库,以大型连续性图书——皮书系列为基础,整合国内外相关资讯构建而成。该数据库包含七大子库,涵盖两百多个主题,囊括了近十几年间中国与世界经济社会发展报告,覆盖经济、社会、政治、文化、教育、国际问题等多个领域。

皮书数据库以篇章为基本单位,方便用户对皮书内容的阅读需求。用户可进行全文检索,也可对文献题目、内容提要、作者名称、作者单位、关键字等基本信息进行检索,还可对检索到的篇章再作二次筛选,进行在线阅读或下载阅读。智能多维度导航,可使用户根据自己熟知的分类标准进行分类导航筛选,使查找和检索更高效、便捷。

权威的研究报告、独特的调研数据、前沿的热点资讯,皮书数据库已发展成为国内最具影响力的关于中国与世界现实问题研究的成果库和资讯库。

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部成员?

- 皮书作者自动成为俱乐部会员
- 购买了皮书产品(纸质皮书、电子书)

的个人用户

2. 会员可以享受的增值服务

• 加入皮书俱乐部,免费获赠该纸质图书的电子书

- 免费获赠皮书数据库100元充值卡
- 免费定期获赠皮书电子期刊
- 优先参与各类皮书学术活动
- 优先享受皮书产品的最新优惠



3. 如何享受增值服务?

(1) 加入皮书俱乐部,获赠该书的电子书

第1步 登录我社官网(www.ssap.com.cn),注册账号;

第2步 登录并进入“会员中心”——“皮书俱乐部”,提交加入皮书俱乐部申请;

第3步 审核通过后,自动进入俱乐部服务环节,填写相关购书信息即可自动兑换相应电子书。

(2) 免费获赠皮书数据库100元充值卡

100元充值卡只能在皮书数据库中充值和使用

第1步 刮开附赠充值的涂层(左下);

第2步 登录皮书数据库网站(www.pishu.com.cn),注册账号;

第3步 登录并进入“会员中心”——“在线充值”——“充值卡充值”,充值成功后即可使用。

4. 声明

解释权归社会科学文献出版社所有

皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务,有任何疑问,均可与我们联系

联系电话:010-59367227 企业QQ:800045692 邮箱:pishuclub@ssap.cn

欢迎登录社会科学文献出版社官网(www.ssap.com.cn)和中国皮书网(www.pishu.cn)了解更多信息

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 LOGO ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 大选后的德国何去何从? 郑春荣 / 001
- 一 大联合政府的行动能力 / 002
- 二 内政重点议题: 最低工资与能源转向 / 004
- 三 积极有为的外交政策 / 007
- 四 迈向外向型建构力量? / 009

Ⅱ II 政治篇

- Ⅱ.2 黑黄联盟的终结之路 王广成 / 011
- Ⅱ.3 2013 年联邦议院选举盘点及德国政党格局走向 伍慧萍 / 034

Ⅱ III 经济篇

- Ⅱ.4 德国经济形势综述与展望 朱宇方 / 053
- Ⅱ.5 德国在欧洲经济治理中的角色 史世伟 寇 寇 / 071
- Ⅱ.6 德国的“重新崛起”及其影响 赵 柯 / 093
- Ⅱ.7 德国可再生能源政策的现状与最新走向 朱苗苗 / 110



Ⅲ IV 社会文化篇

- Ⅲ.8 德国政府科研创新政策综述 俞宙明 / 139
- Ⅲ.9 生存还是毁灭，这是一个欧洲叙述的问题
——论德国视野下欧洲的特殊和普遍性危机 胡春春 / 158

Ⅲ V 外交篇

- Ⅲ.10 德国新政府的欧洲政策及德法关系在其中的角色
..... 戴启秀 王志强 / 176
- Ⅲ.11 奥巴马第二任期内德美关系发展评述 熊 炜 / 188
- Ⅲ.12 “中德法治国家对话”机制及其对中德关系的影响 高旭军 / 201

Ⅲ VI 资料篇

- Ⅲ.13 统计资料 朱宇方 / 219
- Ⅲ.14 德国大事记 朱哲莹 / 228
- Ⅲ.15 构建德国未来
——基民盟、基社盟与社民党的联合执政协议 / 246
- Ⅲ.16 后记 / 252
- Abstract / 254
- Contents / 257
- Where Is Germany Heading after the Federal Election?
..... Zheng Chunrong / 265

总 报 告



General Report

B . 1

大选后的德国何去何从？

郑春荣

摘 要：

德国基民盟/基社盟和社民党于2013年12月组建了联邦德国历史上的第三个大联合政府，由于议会内反对派力量薄弱，大联合政府具有相当大的行动空间，但是，执政联盟刚一启动，联盟内部就传出了不和谐的声音，尤其是埃达蒂丑闻使得联合政府内的信赖关系受到损害。大联合政府在内政外交上确立了新的目标：在内政方面，引入法定最低工资以及成功实现能源转向可以说是新政府的最大关切；在外交方面，尤其较此前联盟党与自民党执政期间所恪守的克制型外交政策，本届大联合政府展现出调整的意愿，意欲奉行积极有为的外交政策，这一调整已经在德国的外交实践中初露端倪。然而，鉴于两德统一以来，德国日益以本国的经济利益为导向，且日益趋向“内向型”，本届大联合政府能否带领德国迈向外向型建构力量，尤其



取决于它能否克服内政上的制约因素，包括德国历史上形成的克制文化以及德国实力的负担极限。

关键词：

德国 大联合政府 内政 外交 外向型建构力量

德国基民盟/基社盟（联盟党）和社民党于 2013 年 12 月组成的新政府确立了“构建德国未来”的目标。新政府具有怎样的行动能力来实现这一目标？在内政外交上确立怎样的执政目标？这些成为德国国内外广泛关注的议题。

一 大联合政府的行动能力

在 2013 年 9 月 22 日，德国联邦议院选举过去 85 天后，联盟党和社民党终于正式签订了《联合执政协议》，组成了联邦德国历史上的第三个大联合政府，默克尔第三次当选联邦总理。在欧债危机的背景下，欧盟其他国家纷纷出现国家和政府领导人的更替，默克尔的再次连任也因此尤为引人注目。

毋庸置疑，联盟党此次大选获胜主要得益于默克尔的个人魅力，其在党内的权威无人能撼动。同样率领基社盟在巴伐利亚州议会选举中重新赢回单独执政地位的基社盟主席泽霍费尔也达到了个人权力的顶峰。与此相形见绌的是自民党的惨败。它与联盟党在上届政府中联合执政所取得的执政成果都归在了联盟党头上，而自民党仅被民众感知为联合政府中的一个干扰因素，最终使得自民党从 1949 年以来首次被排除在联邦议院之外。由此，联盟党不得不另寻联合执政伙伴。需引起联盟党警惕的是，如果自民党就此一蹶不振，联盟党即使将来能确保自己独大，也并不一定能保证自己的执政地位。

在社民党方面，此次大选结果不尽如人意，而且党内对于与联盟党再次组建大联合政府心存疑虑，毕竟在上一次大联合政府终结时，社民党作为联合执政伙伴同样遭到了选民的惩罚。有鉴于此，社民党高层将此次与联盟党经艰苦谈判达成的《联合执政协议》引入了党内公决。这一险招最终被证明是成功的，参与表决的社民党党员中有近 76% 的人投了赞成票，由此社民党主席加

布里尔的地位得到了巩固，他也如愿出任副总理兼联邦政府内负责经济与能源转向事务的“超级部长”。

除了三个执政党的党主席在党内拥有超高权威外，它们组成的执政联盟也拥有足够的行动空间。在总计 631 个议席的本届联邦议院中，执政联盟拥有 504 席（其中联盟党 311 席、社民党 193 席），占总议席的近 80%，而反对党左翼党和绿党总议席仅为 127 席（左翼党 64 席、绿党 63 席），仅略多于 20%，这样一个羸弱的反对派对大联合政府的监督手段是相当有限的，无论是设立调查委员会（需 1/4 议员赞成）还是召集议院特别会议（需 1/3 议员赞成）都需要更高的议席比例。^①虽然大联合政府在联邦参议院中能确保的只有 27 票，并未达到多数所需的 35 票，^②但是由于反对党在联邦参议院中并不拥有多数席位，因此，它们不再能阻挠无须联邦参议院批准的法律，这和黑黄联合执政期间反对党拥有多数席位的情况有所不同。对于大联合政府而言，2014 年要到 8 月底才会面临州议会选举，具体是萨克森州（现执政联盟：基民盟 + 自民党）、图林根州（基民盟 + 社民党）和勃兰登堡州（社民党 + 左翼党）。如果大联合政府能将这三个州的执政权掌握在自己手中，而不是和某个反对党组成执政联盟，那么，大联合政府在理论上还存在赢得联邦参议院多数席位的可能。

既然反对党对执政联盟的约束能力有限，那么，执政联盟的行动能力主要取决于其内部的聚合力。然而，执政联盟刚一启动，联盟内部就传出了不和谐的声音。鉴于从 2014 年 1 月 1 日起罗马尼亚和保加利亚两国的公民在德国享有完全的自由迁徙权并因此能完全进入德国的劳动力市场，基社盟抛出了对那些出于滥用德国福利体制而发生的“贫困移民”（Armutsmigration）现象制定更严厉规定的要求，其提出的“谁欺诈，谁走人”的口号更是博取了人们的

① Anne Fromm, “Große Koalition, machtlose Opposition”, *Zeit-Online*, 25 September 2013, <http://www.zeit.de/politik/deutschland/2013-09/opposition-minderheitenrechte-koalition>. 鉴于反对党的弱势，联邦议院近日在其《议事规程》中规定，在本届议会任期内，把行使各项监督权利的门槛降至 120 票，这些权利涉及调查委员会的设立、联邦议院特别会议的召集以及特别调查委员会（Enquete-Kommission）的设立等。“Bundestag stärkt Oppositionsrechte. 120 Stimmen reichen”, *tagesschau.de*, 03. 04. 2014, <http://www.tagesschau.de/inland/oppositionsrechte106.html>.

② “Neue Verhältnisse in der Länderkammer. Große Koalition muss ohne Mehrheit im Bundesrat regieren”, *Focus*, 27. 11. 2013, http://www.focus.de/politik/deutschland/neue-verhaeltnisse-in-der-laenderkammer-grosse-koalition-muss-ohne-mehrheit-im-bundesrat-regieren_id_3435656.html.



“眼球”。相反，社民党认为这一言论没有根据，它援引的事实是，2011年波兰和其他中东欧国家公民获得完全的自由迁徙权时并未给德国劳动力市场带来显著影响，为此，社民党对基社盟的“政治民粹主义”提出了激烈批评。基社盟的言论是在2014年3月巴伐利亚州举行地方选举以及5月迎来欧洲议会选举的背景下发表的。无论如何，基社盟有意挑起“贫困移民”的争论，表明了它作为大联合政府内最小的执政党，未来将时常扮演“踩刹车者”的角色。

大联合政府至今更大的考验是“埃达蒂丑闻”。事件的背景是，来自下萨克森州的社民党联邦议院议员塞巴斯蒂安·埃达蒂（Sebastian Edathy）因涉嫌儿童色情图片交易，于2013年10月进入了联邦刑事局的名单。联邦农业部长、时任内政部长汉斯-彼得·弗里德里希（Hans-Peter Friedrich，基社盟）第一时间向社民党主席加布里尔透露了埃达蒂接受秘密调查的消息。当时正值联合执政谈判时期，埃达蒂极有希望成为社民党内阁成员。弗里德里希的原意是提醒加布里尔在内阁人选上加以注意。社民党议会党团主席托马斯·奥珀曼（Thomas Oppermann）于2014年2月13日公开透露了上述消息，这导致弗里德里希迫于涉嫌违反缄默义务的压力，于次日黯然退出了内阁。三位党主席默克尔、泽霍费尔和加布里尔努力把事件的损害降至最低，因为谁也不愿意看到联合政府刚起步就夭折。但无论如何，联合政府内的信赖关系受到了损害，尤其是基社盟对于此事件因社民党而起社民党却无人承担后果而感到愤懑不平。虽然联合执政各方都希望尽快把这一页翻过去，但是“埃达蒂丑闻”的后遗症^①还会在未来延续和发酵。

二 内政重点议题：最低工资与能源转向

在此次联邦议院选举的竞选以及其后联盟党和社民党的联合执政谈判过程中，法定最低工资是最具争议的议题。最后，社民党在最大程度上实现了自己

^① 埃达蒂于2014年2月6日以“健康原因”为名辞去了联邦议院议员的席位。此前，2014年1月28日，汉诺威检察院已经启动对埃达蒂的调查程序。与此同时，社民党党内也启动了党纪处罚程序。埃达蒂事件的经过详见 Paul Middelhoff, “Chronik der Edathy-Affäre. Noch viele Fragen offen”, *faz.net*, 26.02.2014, <http://www.faz.net/chronik-der-edathy-affaere-12812096.html>.

的政策主张，这主要也是因为社民党把最低工资列为与联盟党组建大联合政府的先决条件。更何况在协议达成后，如前所述，社民党内部还需要对协议举行党内公决。当然，社民党也不得不在引入法定最低工资的时间表上做出让步。根据《联合执政协议》中的表述，在2015年1月1日前，德国将以立法形式引入全覆盖的每小时8.50欧元的法定最低工资，但是允许有例外情况和过渡期，前提条件是劳资双方约定更低的工资。但最晚到2017年1月1日，法定最低工资必须无任何限制地在德国普遍适用。协议还规定，最低工资将由一个委员会定期进行审核，并在必要时做出调整，然后通过颁布法规使之具有普遍约束力。这个委员会由劳方和资方的全国性代表各3人组成，委员会主席由劳方和资方代表轮流担任，另外每一方均可聘请无表决权的专家1人。

一直以来，雇主协会对法定工资持抵制态度，认为统一的最低工资会“扼杀”工作岗位。根据慕尼黑伊福研究所的测算，若实施8.50欧元的最低工资，最多会威胁到90万个工作岗位。虽然联盟党已经与社民党就法定最低工资达成了《联合执政协议》中的约定，但是，部分联盟党成员仍然希望在立法过程中引入更多的例外情况。不过，联邦劳动部长安德烈娅·纳勒斯（Andrea Nahles，社民党）在其提出的法律草案中仅规定了很少的例外情况，例如，针对18岁以下的年轻人、志愿工作人员和长期失业人员，而部分联盟党成员希望进一步提高适用最低工资的起始年龄。因此，虽然执政联盟就法定最低工资的引入达成了妥协，但在实际立法中，还会有细节内容上的博弈，从协议内容到落实为实际法律还有较长的一段路要走。

《联合执政协议》还包含了许多执政各党的竞选承诺。例如，在联盟党的要求下，从2014年7月1日起，对其子女于1992年前出生的父母引入所谓的“母亲养老金”，目的是在养老金的计算上改善对他们照料子女时间的承认。与此相对，在社民党的要求下，从2014年7月1日起，连续缴费45年的领取养老金者将从63岁起就能不打折地领取养老金，而且短期失业时间也被折算在内，由此兼顾有所中断的工作履历。另外，在联盟党和社民党的共同要求下，从2017年起将为低收入者引入“团结性的终身业绩养老金”（solidarische Lebensleistungsrente），目的是保障他们免受老年贫困威胁。一个人们广为关注的问题是，兑现这些选前承诺的资金从何处来。一方面，社会



福利体制必须自筹资金，例如原定的养老保险费率的下调（从 18.9% 下调至 18.3%）将被中止。另一方面，最近几年德国经济的良好发展无疑为新政府改善社会福利提供了空间：尽管有欧债危机阴影的笼罩，德国在 2012 年和 2013 年仍然实现了经济增长，增幅分别为 0.7% 和 0.4%。此外，德国在 2012 年和 2013 年都实现了财政平衡，而且这一趋势在未来几年还将延续。值得一提的是，2013 年德国国债自 1950 年以来首次减少，德国世界经济研究所（IfW）的专家为此估计，若不出现大的经济衰退且政府不放松债务刹车，德国目前约 78% 的负债率有望到 2020 年降至《马斯特里赫特条约》所规定的 60% 的上限之下。^①

除了社会公正议题，能源转向可以说是新政府的最大关切。能源转向事实上基于三根支柱：一是提高能效，二是节能，三是扩建可再生能源。针对前两点，根据社民党的提议，新政府将制订《国家能效行动计划》。第三点是新政府的工作重点，为此，《联合执政协议》强调《可再生能源法》（EEG）的彻底改革是本届政府的首要项目，改革的方向是突出市场机制的作用，尤其在发电和输电领域。此外，《联合执政协议》也多处提到要节约费用，例如新建风力发电站的补贴应大幅下降，但是，能源密集型企业应继续享受绿色电力分摊费方面的减免，虽然其规模将有所收缩。^②

早在 2014 年 1 月 22 日，联邦内阁就通过了经济与能源部部长加布里尔提出的《可再生能源法》改革“要点文件”，在此基础上，从 2 月起，展开了有关法律草案的磋商和听证程序，并在 4 月 2 日在联邦总理府召开了由联邦及各州政府召开的“能源峰会”，原则上就《可再生能源法》的改革达成了一致。根据计划，加布里尔宣告的“能源转向 2.0”的相关法律应于 8 月 1 日生效。

总之，《可再生能源法》改革的主要目的在于显著抑制电价的进一步上

① “‘Nur’ noch 2040 Milliarden Euro. Staatsschulden sinken erstmals seit 1950”, *tagesschau.de*, 27. 03. 2014, <http://www.tagesschau.de/wirtschaft/staatsverschuldung106.html>.

② 2014 年，德国将有约 2100 家企业获得约 51 亿欧元的分摊费减免。欧盟委员会负责竞争事务的委员华金·阿穆尼亚（Joaquín Almunia）早在 2013 年 12 月就针对德国启动了补贴调查程序，要求德国削减给工业企业的减免。联邦政府与欧盟委员会已于 4 月 9 日就此达成了妥协。