



廉政热点 面对面

LIANZHENG REDIAN MIANDUIMIAN

张百新◎主编

知名廉政理论专家深度解析
领导干部廉洁从政重要参考

新华出版社

廉政热点 面对面

LIANZHENG REDIAN MIANDUIMIAN

张百新◎主编

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

廉政热点面对面/张百新主编

北京: 新华出版社, 2014. 5

ISBN 978-7-5166-1017-6

I. ①廉… II. ①张… III. ①中国共产党—廉政建设—学习参考资料

IV. ①D262. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 099077 号

廉政热点面对面

主 编: 张百新

出 版 人: 张百新

封面设计: 图鸦文化

责任编辑: 赵怀志

责任印制: 廖成华

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号 邮 编: 100040

网 址: <http://www.xinhupub.com> <http://press.xinhuanet.com>

经 销: 新华书店

购书热线: 010-63077122

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照 排: 新华出版社照排中心

印 刷: 北京新魏印刷厂

成品尺寸: 170mm×240mm

印 数: 1—5000 册

印 张: 10. 5

字 数: 110 千字

版 次: 2014 年 5 月第一版

印 次: 2014 年 6 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5166-1017-6

定 价: 22.00 元

图书如有印装问题, 请与出版社联系调换: 010-63077101

出版说明

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视党风廉政建设和反腐败工作，出台了系列重要规定。其中，八项规定、领导干部个人有关事项报告抽查核实、反腐“五年规划”、简政放权、公务接待新规等举措产生了巨大的社会反响，是当前十分重要的廉政热点。怎样理解这些新规定？实践中，这些规定产生了什么样的影响？更加完善的配套措施还有哪些？对此，各级党政领导干部和广大人民群众高度关注。

为更好地引导舆论，便于各级党政领导干部学习党风廉政新举措新精神，配合党风廉政建设和反腐败工作的深入开展，本书仅仅围绕上述热点，以新华社播发的系列相关稿件为基础，再编辑深加工，集纳全国人大代表、政协委员的意见建议、知名廉政理论专家的权威解读和各地基层公务员的感想看法，观点准确、文风朴实、图文并茂，可读性强，适合广大干部群众参阅。

目 录

1

公务员过“紧日子”，百姓才有“好日子”

——透视八项规定下的“公务员之变” (1)

☆八项规定下部分基层公务员的“财富观”

☆社会各界热议八项规定下的“公务员之变”

☆公务员过“紧日子”，百姓才有“好日子”

☆防范“阵风”效应是道大考题

2

反腐倡廉建设再寻“新抓手”

——聚焦领导干部个人有关事项报告抽查核实 ... (15)

☆中组部印发通知 进一步做好领导干部报告个人有关事项工作

☆领导干部须报告哪些个人事项

☆领导干部个人有关事项报告的“前世今生”

☆专家解读领导干部个人有关事项报告抽查核实

☆真抽严查方能去除“侥幸”

3

用“顶层设计”推进惩治和预防腐败

——聚焦中国反腐“五年规划” (28)

☆中共中央印发《建立健全惩治和预防腐败体系 2013—2017 年
工作规划》

☆《工作规划》三大亮点

☆专家阐释《工作规划》三大特点

☆让官员不愿腐不能腐不敢腐

4

小心“苍蝇”侵蚀民生蛋糕

——聚焦中国“微腐败”现象..... (40)

☆500 万元的贿赂只是“一般数目”

☆人大代表建言将“村官”权力装进制度的笼子

☆代表委员聚焦“微腐败”现象

☆让群众监督举起拍蝇“网拍”

5

简政放权谨防堵在“最后一公里”

——聚焦国务院各部门公开行政审批事项目录 ... (54)

☆国务院部署公开各部门行政审批事项目录等工作

☆1235 项“权力清单”究竟怎么改？

☆专家解读国务院各部门公开行政审批事项目录

☆进一步简政放权的突破口在哪？

☆公开权力清单只是第一步

6

政府信息公开的“玻璃门”如何打破

——解读政府信息公开现状 (74)

☆国新办：加强和改进政府新闻发布 积极主动回应公众关切

☆我国政府信息公开进程

☆学者解读政府信息公开现状

☆盘点政府信息公开的“等等现象”

☆开放的社会不需要太多“秘密”

7

如何建设节约型机关

——解读《党政机关厉行节约反对浪费条例》 ... (88)

☆中共中央、国务院印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》

☆专家解读《党政机关厉行节约反对浪费条例》五大关键词

☆厉行节约反对浪费的制度保证

☆厉行节约反对浪费有了制度重在落实

8

如何管住公务吃住行游

——聚焦给基层“松绑”的公务接待新规 (102)

☆《党政机关国内公务接待管理规定》印发

☆公务接待违纪违规典型案例

☆国管局负责人谈《党政机关国内公务接待管理规定》

☆专家盘点《党政机关国内公务接待管理规定》四大亮点

☆两位接待办主任谈新规新变化

☆必须对“搞变通”者亮剑

9

“肥胖”的公车如何“瘦身”

——聚焦中国公车改革…………… (124)

☆公车改革进行时

☆公务车小百科

☆代表委员建言公车改革

☆公车改革要谨防“阳奉阴违”

☆公车改革：“钱袋”扎紧、监督跟紧

10

省下来的“三公经费”该去哪儿

——聚焦中国“三公经费”…………… (141)

☆“三公经费”：公开不留死角 规模只减不增

☆省下的“三公经费”去哪儿了？

☆省下来的“三公经费”该去哪儿？

☆兑现减“三公”承诺 给权力涂上防腐剂

后 记…………… (158)



1 公务员过“紧日子”，百姓才有“好日子” ——透视八项规定下的“公务员之变”

2012年12月4日，中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。一年多来，从中央到地方举措频频，人民群众也看到很多新气象、新变化，作风建设取得显著成效，不少公务员真正过起了“紧日子”。下一步，一方面要不断构建长效机制，持之以恒抓作风建设。同时，也要积极探索更长效的制度约束，进一步提升公务员的行政理念和工作能力，让贪官不敢贪、庸官不好混、坏官不好受。

八项规定下部分基层公务员的“财富观”

曾经作为福利发放的各种购物卡不见了踪影，往年元旦、春节期间雪片般的贺年卡几乎绝迹，工资奖金发放的“动静”似乎也小了很多……这一切都是因为八项规定来了。悄然之间，不少公务员的生活正在起变化。

“说句实话，触动利益真的比触动灵魂还难，不少基层公务员也确实‘家家有本难念的经’。”一位基层公务员对记者坦言，“但是转念一想，我们进入这个队伍就是冲着钱来的吗？既然留在这个岗位，就要做好适应‘清水衙门’、过‘紧日子’的思想准备。”

宗先生是北京一家市级机关的副主任科员，他告诉记者，自己单位是市级机关，历年就没有过节发放福利的传统，以前过年也就是发一笔几千块钱的年终奖。

“2012年下半年开始，单位工资改革，这笔本来就不多的年

八项规定：

一、中央政治局全体同志要改进调查研究，到基层调研要深入了解真实情况，总结经验、研究问题、解决困难、指导工作，向群众学习、向实践学习，多同群众座谈，多同干部谈心，多商量讨论，多解剖典型，多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去，切忌走过场、搞形式主义；要轻车简从、减少陪同、简化接待，不张贴悬挂标语横幅，不安排群众迎送，不铺设迎宾地毯，不摆放花草，不安排宴请。

二、要精简会议活动，切实改进会风，严格控制以中央名义召开的各类全国性会议和举行的重大活动，不开泛泛部署工作和提要求的会，未经中央批准一律不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛；提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。

三、要精简文件简报，切实改进文风，没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。

四、要规范出访活动，从外交工作大局需要出发合理安排出访活动，严格控制出访随行人员，严格按照规定乘坐交通工具，一般不安排中资机构、华侨华人、留学生代表等到机场迎送。

五、要改进警卫工作，坚持有利于联系群众的原则，减少交通管制，一般情况下不得封路、不清场闭馆。

六、要改进新闻报道，中央政治局同志出席会议和活动应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道，进一步压缩报道的数量、字数、时长。

七、要严格文稿发表，除中央统一安排外，个人不公开出版著作、讲话单行本，不发贺信、贺电，不题词、题字。

八、要厉行勤俭节约，严格遵守廉洁从政有关规定，严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。

年终奖一下子折算到平时每月的工资中，所以今年春节，无论是实物还是现金，单位什么都没发。”宗先生笑着说，除了单位的工作餐，自己都好几个月没有吃到公家的东西了。至于贺卡，宗先生告诉记者，“以前区县对口单位过年还寄张贺卡过来，中央禁令出台后，果真一张贺卡没收到。这一点我们举双手赞成，每年贺卡一大堆，既难处理，也造成浪费。”

小房是北京市某城区政府下属部门的公务员。在他看来，2014年春节是他参加工作以来最“素”的一年。“单位就发了1000元的过节费，除此之外，什么实物、卡券都没发。”小房说：“以前过年，单位好歹会找个由头发几千块钱的年终奖，每人还能领上两桶油、几箱水果或干果等年货。另外，还会找个好点的酒店开个年会，聚餐之外还有抽奖。现在，这些通通成为了历史。”

小丁是安徽省一个地级市的副处级公务员，说起去年以来的变化，他颇为感慨。“过去每年单位都会一起年终聚餐，不仅自己去还会叫上家属孩子，完了会发一些小礼品什么的，自去年开始这一活动就全面停止了。往年年终还会发一些现金福利，2014年也一律没有，虽然折合起来也就几千元，但毕竟是少了一块收入。”此外，小丁所在的部门还有一些项目资金和发放权，过去到一些基层去检查，多多少少都会有下属部门或企业给的灰色收入，有卡有券，但八项规定出台以来，下去检查调研，再也不敢接受下属部门或企业的吃请和这些“意思”了。

小丁告诉记者，他的工资收入加上公积金等各项收入每月

有五六千元，在所在的城市比上不足比下有余，虽然现在公务员压力大，加班加点是常事，但“好不容易进来了，坚决不出去。”

对于风气的转变，小丁表示：“灰色收入、隐性福利本来就不是正常现象。不过，灰色收入卡住了，明面收入是否能够在考虑生活成本、物价上涨等实际情况后，能有个挂钩、联动机制？毕竟现在物价、房价都这么高。”

相对而言，北上广等一线城市的基层公务员对“紧日子”更加敏感。“我入职三年多以来，年终奖最少只有两千多元。”在上海某区金融管理部门任职的小黄告诉记者，自己全年各种福利包括在内的所有收入约为8万元，每年公休5天；与此同时，基层事务性工作增加很多，平时非常繁忙劳碌，很多时间都花在协调方方面面。“现在当公务员是‘冷暖自知’，工作不清闲，‘衙门’更‘清水’。”小黄所在单位去年已经有一些人辞职，有的人来了1个月就走了。对此，小黄有点心动也有些矛盾：“我觉得，凭自己的能力在外面找一份比目前收入多出50%甚至翻番的工作还是可能的。但是，稳定感可能就差一些了。”

新华社评论：

八项规定出台以来，从中央到地方举措频频，人民群众也看到很多新气象、新变化。但不能否认的是，很多违规行为由明转到暗，甚至有些人仍存在侥幸心理，认为八项规定可能“一阵风”就会过去。作风问题如果抓而不常，就等于白抓，也将严重损害党和政府的形象和公信力，必须不断构建长效机制，持之以恒抓作风建设。

山东小伙子小冯在长三角地区一家区级基层法院工作。“今年过年什么也没有发，而且将来怎么样，大家心里都没有

谱，估计也永远不会有那些隐性福利了。”小冯刚买了房，每个月需要还贷 6700 多元，他告诉记者，自己买房基本靠“啃老”，基本工资连房贷也还不起，因此他把买的房子出租，用每月的房租 4500 元冲一部分贷款，再选择和别人合租在偏远的地方。“其实我也明白，很多年轻人都会面临房子、票子的压力。解决房价过高是一个系统工程，不可能也不应该让公务员这个群体‘搞特殊’。”

“很多人吐槽我们公务员，觉得福利好、干活少，其实这是一个‘围城’。很多人也许根本不相信，觉得怎么也会有点‘花头’，但现在真的就是没有。”一位年轻公务员对记者说，“当你 PK 掉几千人考进来，才真正明白，基层公务员过的就是老百姓的生活。但是仔细想想，你凭什么就不能过老百姓的日子。真正重要的是，年轻人还是要有梦想的，收入是有些骨感，但理想仍然可以很丰满。”

社会各界热议八项规定下的“公务员之变”

一年多来，在八项规定等中央禁令的“高压线”下，领导干部和公务员们的“紧日子”过得怎么样？对此，不少全国两会代表委员和专家学者纷纷参与热议。

基层公务员：这次整顿最为严厉、影响最大

中央八项规定实施一年来，各地领导干部和公务员队伍的

思想、作风转变日益显现。基层干部和公务员对八项规定等中央一系列禁令的实施成效普遍持认可态度，“紧日子真的来了，紧日子就得真来”，成了不少人的普遍感受。

“现在工作生活都绷着一根弦，很担心作风上出了问题被曝光。”广东省的一位基层派出所副所长说。这位“70后”的警官坦言，现在不仅工作更加谨慎规范，过去习以为常的公车私用再也不敢了。

他说，在他所在的小县城里，像他这样的副科级干部一般都配公车，而且可以自由使用，这被视为一种身份的象征，是“牛”的表现。“说实话，过去真从来没意识到公车不应该私用。

可现在不敢了，要是被拍下来上了微博，被纪委发现找谈话，可吃不了兜着走。”

一些“隐形福利”和“灰色收入”也随之锐减。安徽某市的一位公务员表示，过去常说公务员的工资基本上是“净收入”，因为吃饭、交通、乃至抽烟喝酒，要么单位解决了，要么人情解决了。这虽有点夸张，也部分反映了基层的情况。

“目前这部分受影响是最大的。”一些基层干部表示，过去

公务员心声：

当你PK掉几千人考进来，才真正明白，基层公务员过的就是老百姓的生活。但是仔细想想，你凭什么就不能过老百姓的日子。真正重要的是，年轻人还是要有梦想的，收入是有些骨感，但理想仍然可以很丰满。

——一位年轻的公务员

灰色收入、隐性福利本来就不是正常现象。不过，灰色收入卡住了，明面收入是否能够在考虑生活成本、物价上涨等实际情况后，能有个挂钩、联动机制？毕竟现在物价、房价都这么高。

——安徽省一个地级市的副处级公务员 小丁

工作20多年，这次整顿最为严厉、影响最大。现在回头看，这种日子自己过得清静，老百姓的指指点点也少了。

——广东省某基层派出所副所长

逢年过节或者企业庆典、展会往往会邀请政府官员出席，礼品甚至车马费都是必备的，有的干部春节接受宴请“赶场子”收到的礼品能装满汽车的后备箱，但现在这些活动少了，有时候即使主办方邀请了，干部也未必敢去。

虽然也有基层干部抱怨，基层公务员收入本来就低，过去还算“有油水”，而现在“束缚”越来越多，只剩下“低工资”了。不过，大多数基层干部和公务员都承认，八项规定所约束的确实是工作生活中的不正之风，刚开始受约束会不习惯，甚至有情绪，但时间长了就能适应，心态也会发生变化。

“工作 20 多年，这次整顿最为严厉、影响最大。现在回头看，这种日子自己过得清静，老百姓的指指点点也少了。”广东省的那位基层派出所副所长说。

湖北省人大常委会原副主任、党组成员吴华平感慨，没想到八项规定实施一年多，“文山会海”“奢侈浪费”“迎来送往”等陈年痼疾能这么快得到解决，这让老干部进一步增强了对党风、政风和社会风气好转的信心。

代表委员：公务员过“紧日子”才正常

“大家都在说公务员‘紧日子来了’。我认为，最关键是要过‘正常的日子’。”全国人大代表张兆安说。在“两会微谈”中，不少代表委员和专家学者发出了与张兆安同样的声音。

何为“正常日子”？张兆安认为，实际上就是劳动付出与收入相匹配的生活，以往那种依靠公务权力带来额外利益的日子，本身就是不正常的日子。

那么，原来不正常是怎么造成的？主要原因在于，一些部门拥有的权力过大，应该交给市场和社会组织的功能和职能都揽在手里，尤其是审批制度改革滞后，为寻租行为提供了空间，再加上政府职能转变不快和缺乏有力的监督，长此以往就会习惯成自然。他建议，要从根本上扭转这种现象，还得加快政府管理体制的改革，尤其是审批制度改革，再加上全方位的监督。

在八项规定下，有的公务员可能吐槽“过日子不容易”。对此，全国政协委员刘红宇表示，首先要作横向比较，从收入看公务员“比上不足，比下稍余”，应该再比比工作量、压力和职业稳定性，如此心态可能会好一些。其次，实在心态调整不过来，觉得公务员“日子不好过”了，那么也可以去换一个“日子好过”的职业，这是公务员的自主选择。

代表委员观点：

公务员也不是生活在真空中，也有七情六欲。公务员的待遇可以划入中等收入群体范围，而且也应该有适当的增长机制，比较理想的状态是公务员比较满意，社会上比较普遍认同。

——全国人大代表张兆安

从收入看公务员“比上不足，比下稍余”，应该再比比工作量、压力和职业稳定性，如此心态可能会好一些。其次，实在心态调整不过来，觉得公务员“日子不好过”了，那么也可以去换一个“日子好过”的职业，这是公务员的自主选择。

——全国政协委员刘红军

“对公务员而言，‘紧日子’才是正常的。因此，‘紧日子’应成为常态。”十届、十一届全国人大代表，湖北省统计局副局长叶青说，考公务员者，一开始就要想好，考上以后，过的是普通日子。如果心态有问题，既要当公务员又想拥有企业家的财富，那肯定出事。“我当副局长11年，最大的体会是：当

多大的官，组织上定；做多大的事，自己定。多做不需要提拔就可以做的事。”

我们这个社会需要什么样的公务员？张兆安代表认为，有七个“正确”是基本的底线：正确履行好公职、正确执行好公务、正确摆正好位置、正确行使好权力、正确划分好公私、正确处理好利益、正确处理好得失。“当然，公务员也不是生活在真空中，也有七情六欲。公务员的待遇可以划入中等收入群体范围，而且也应该有适当的增长机制，比较理想的状态是公务员比较满意，社会上比较普遍认同。”

社会期盼：过“紧日子”还得常态化、不可逆

不少基层干部表示，对不良作风会否反弹回潮仍然感到担心，期盼能以更大决心和力度推动八项规定长期坚持，过“紧日子”要常态化、不可逆，让干部进一步得到触动，让老百姓更加信服。

“八项规定不是一阵风，关键在于长期坚持！”上海一名干部说，现在是深入落实八项规定的关键时期，要对各种顽症痼疾“打歼灭战”，在提高思想认识、注重建章立制上下功夫，努力形成贯彻执行八项规定的长效机制，“松一松就会反弹，紧一紧才能持之以恒”。

安徽省一位地级市的副处级干部认为，下一步应该加大对一把手干部的权力监督，对八项规定等中央禁令

这个社会需要什么样的公务员？

全国人大代表张兆安认为，有七个“正确”是基本的底线：正确履行好公职、正确执行好公务、正确摆正好位置、正确行使好权力、正确划分好公私、正确处理好利益、正确处理好得失。