

STRIKES AND LOCKOUTS IN SHANGHAI
SINCE 1918

近十五年來上海之罷工停業

上海市政府社會局
BUREAU OF SOCIAL AFFAIRS
THE CITY GOVERNMENT OF GREATER SHANGHAI

民國二十二年

1933

STRIKES AND LOCKOUTS IN SHANGHAI
SINCE 1918

近十五年來上海之罷工停業

上海市政府社會局
BUREAU OF SOCIAL AFFAIRS
THE CITY GOVERNMENT OF GREATER SHANGHAI

民國二十二年

1933

序

十九年上海市罷工停業統計出版後，因有幾本報告，急待編印，暫把我們逐年刊印的罷工停業統計擱下了。我們趁這機會，却能從事於一番整理的工作：民國十七年以來所編的罷工停業統計，方法容有改進，計算容有覆核的必要，我們都一一加以修正；在可能的範圍內，我們又搜集十七年以前的罷工停業材料；同時又將二十年度及二十一年度按時編就而尚未刊印的材料，併合研究。所以本編不僅是我們已往工作的修正，也不僅是我們已往報告的續編，而是自民國七年至二十一年這十五年來上海市勞資爭議事件的一個綜合的探討。現在我們做這種追溯的工作，異常適合。工人團體和雇主組織的漸興，勞動法令和調處機關的制定，凡此種種，都是最近十數年來的事情。這短短的十數年間，我們從一個安靜的往昔，勞資爭議的發生是偶然而罕見的往昔，經歷了一個多事多難的過程，工業組織全部在風起雲湧的爭鬭下動搖的過程，轉變到罷工停業已視為資本生產制度自然產物的現在了。在這時期，我們應該佇立返顧這在進展中的，複雜而混亂的一切，所給予我們的教訓。過去的十五年，當然不過是罷工停業史的開始。在無限的來日，將有新的發展，新的變遷，新的危機。那新的一切，或許早已在這開始的時期，播下種子了。我們祇是闡明已往的記載，當然不足以對於未來的進展有準確的認識。勞資爭議問題，究竟將來會變本加厲，還是會漸趨平靜，祇靠過去的經驗，尙難確定。可是，我們這番整理工作，至少可以顯示一條大勢所趨的途徑，至少可以給將來研究此項問題者，有一個有用的參考，這是我們編製本編的目的。

關於本書的編成，我們感謝清華大學陳達教授，和前經濟討論處，因為從他們的著作，我們採用了本書一部份的材料；同時又要感謝美國商務參贊署 Julean Arnold 博士，A. Viola Smith 女士，John F. Russel 君，和林玉霖教授，這幾位都給我們以文字上的幫助；至於編製方面的工作，我們得提一提周世述君的編定案件和校對印稿，丁同力君的編製和訂正歷年統計，王善寶，朱保錫，鄒君揚諸君的計算數字，陳善林君的繪製圖表和覆核數字，以及費昌華君的撰擬初稿。

民國二十二年十二月

蔡正雅

FOREWORD

The present volume is a continuation of, a supplement to, and a general revision and re-valuation of the works of the past. It is a continuation because it carries on the same investigation and report as hitherto published by the Bureau. It is a supplement because materials discovered from various sources before and since the publication of former reports have been added to the data. Facts and figures in former reports have been undergone a careful revision and scattered materials of the last fifteen years have been gathered and incorporated. Thus this work does not only continue and supplement our former reports, but constitutes in itself a comprehensive survey and treatment of all related information available up to date. Since the appearance of the 1930 report on strikes and lockouts, owing to few other studies awaiting publication, we have, temporarily put off the usual annual publications; we have in its stead attempted a summarizing study of the existing records tracing from as early as the year 1918—thus far back runs the available information—down to the latest data for 1931 and 1932. Thus we are offering a sketch of the historical developments of strikes and lockouts in this city. A balance-sheet of the years long struggles between the two eternally contending parties of the industrial order, the employers and the workers. The time is indeed ripe for such an attempt; for it is during the recent years that are witnessed the gradual perfection of labor unions and employers' associations and the inauguration of mediatory laws and agencies. Starting from the old days of peace and tranquility when outbursts of labor unrest were viewed upon as rare and incidental mishaps to the involved plant bosses, and passing through a period of storms and stresses when incessant conflicts threatened to upset the industrial structure, there has now come a time when occurrences of strikes and lockouts are but a matter of course, a natural outgrowth of the capitalist system of production. It is well for us to look back at this moment, lest we should lose ourselves in confusing details and perplexities. The fifteen years' period marks, of course, but a beginning in the history of strikes and lockouts which is open as yet to more developments, more changes and more crises. It is in this introductory period perhaps that are sown the seeds of the future developments, changes and crises. It would be presuming too much, of course, that with the past records thus clarified, we might pretend to a full knowledge of, and consider ourselves competent to judge with definiteness, what are going to turn out tomorrow. Whether that particular phase of the labor problem will in the years to come put on a more ferocious countenance than ever, or will it lead ultimately to the establishment of peace and harmony in the industrial world, is not a matter to be decided by knowledge and experience of the past. Yet the present work may serve to reveal certain trends along which the state of unrest is likely to develop, and afford a useful reference for future studies and observations. It is with this aim in mind that we present in this publication a retrospective account of what we have experienced. It might help one to forecast, perchance to forestall, what is likely to turn out in the morrow.

For the present study, gratitude is due to Dr. Ta Chen of the Tsing Hua University and the Bureau of Economic Information, from whose works a part of the data herewith presented are drawn; to Dr. Julian Arnold, Commercial Attaché, Bureau of Foreign and Domestic Commerce of the United States Department of Commerce, to Miss A. Viola Smith, American Trade

Commissioner, to Mr. John F. Russel, secretary to the American Commerical Attaché, and to Prof. G. N. Ling, formerly member of our staff, who read through the English text of the manuscript and rendered valuable corrections. Acknowledgement must also be made to those who are directly connected with the preparation of this volume, among whom are: Mr. S. Z. Chow, who kept daily records of the cases of disputes and took up the bulk of proof-reading work; Mr. D. L. Ting, who revised and compiled the statistical tables; Messrs. Z. P. Wang, P. Y. Tsu, and C. Y. Chow, who carried through the work of computation; Mr. Z. L. Chen, who is responsible for its set of charts and for the checking of figures; and Mr. C. H. Fei, who worked out the analysis and prepared the manuscript of the publication.

T. Y. Tsha

Shanghai, December, 1933.

上海市政府社會局

勞工統計刊物

上海特別市罷工統計報告† 民國十七年	定價一元二角
上海特別市罷工停業統計†† 民國十八年	定價三元五角
上海市罷工停業統計†† 民國十九年	定價四元
近十五年來上海之罷工停業*	
上海特別市勞資糾紛統計報告† 民國十八年	定價一元二角
上海特別市勞資糾紛統計†† 民國十八年	定價五元
上海市勞資糾紛統計* 民國十九年	定價五元
上海特別市工資指數之試編† 民國十七年	定價一元二角
• 上海特別市工資和工作時間†† 民國十八年	定價五元
上海市工人生活費指數* 民國十五年至二十年	定價二元半
• 近五年來上海之勞資糾紛*	在排印中
• 上海市工人生活程度*	在排印中
上海市工資制度調查*	在編製中

除上列統計刊物外，本局更從事編譯勞工統計叢書，書目如下：

生活費指數編製法††	定價四角
失業統計編製法††	定價三角半
工人意外遭遇統計法††	定價五角
美國住宅問題概觀††	定價四角
勞動協約統計法††	定價三角
家庭生計調查法††	印刷中

† 上海福州路大東書局出版

†† 上海河南路商務印書館出版

• 上海福州路中華書局出版

PUBLICATIONS
OF
THE BUREAU OF SOCIAL AFFAIRS
THE CITY GOVERNMENT OF GREATER SHANGHAI
ON
LABOR STATISTICS

- Annual Report on Labor Strikes in Greater Shanghai, 1928.† Price \$ 1.20
Strikes and Lockouts, Greater Shanghai, 1929.†† Price \$ 3.50
Strikes and Lockouts, Greater Shanghai, 1930.†† Price \$ 4.00
Strikes and Lockouts in Shanghai Since 1918.*
Report on Industrial Disputes in Greater Shanghai, 1928.† Price \$ 1.20
Industrial Disputes—Not Including Strikes and Lockouts—Greater Shanghai, 1929.††
Price \$ 5.00
Industrial Disputes—Not Including Strikes and Lockouts—Greater Shanghai, 1930.*
Price \$ 5.00
The Index Numbers of Earnings of the Factory Laborers in Greater Shanghai, 1928.†
Price \$ 1.20
Wages and Hours of Labor, Greater Shanghai, 1929.†† Price \$ 5.00
The Cost of Living Index Numbers of Laborers, Greater Shanghai, 1926-1931.*
Price \$ 2.50
Industrial Disputes in Shanghai Since 1928—Not Including Strikes and Lockouts.*
On press
The Standard of Living of Laborers in Shanghai.* On press
System of Wage Payments in Shanghai.* In preparation

In addition to the above, the Bureau has also translated the following books into Chinese:

- Methods of Compiling Cost of Living Index Numbers.†† Price \$ 0.40
Methods of Compiling Unemployment Statistics.†† Price \$ 0.35
Methods of Statistics of Collective Agreements.†† Price \$ 0.30
Methods of Statistics of Industrial Accidents.†† Price \$ 0.50
Housing Situation in the United States.†† Price \$ 0.40
Methods of Conducting Family Budget Enquires.††

† Obtainable at Dah Tung Book Company, Foochow Road, Shanghai.

†† Obtainable at Commerical Press, Limited, Honan Road, Shanghai.

* Obtainable at Chung Hwa Book Company, Limited, Foochow Road, Shanghai.

近十五年來上海之罷工停業

目 次

頁

一 緒論	1
關於罷工停業的幾個問題——材料的來源和準確程度——材料的編製	
二 時代的背景	3
最近勞工概況——政潮的影響——工會統一運動和工會的現狀——勞動法令的變遷——工人生活狀況	
三 案件的分析	6
歷年案件數及其嚴重程度	
民國七年至十三年間的寧靜時期——工潮洶湧時期——暫時的寧靜——爭端復起厥後形勢漸趨和緩——嚴重程度的衡量——關係廠號數和職工數——遲延日數——損失工數——損失工資數	
原因和結果	
原因的分類——工資及僱用解僱問題——團體協約問題——罷工和停業的區分——勞資聲勢的消長——聲勢轉變的原因——原因結果的對照——原因和損失的對照	
調處方法業務分類及資方國籍	
勞資爭議處理法頒布前後的調處情形——社會局爲主要的調處機關——直接磋商的流弊——業務分類——棉紡纖維業的爭端頻起——紡織工業最近六年損失達千萬工——資方國籍多事的廠號	
四分之一的案件集中於十九家廠號——外籍廠號工潮最盛——十九家廠號的業務分類	
四 總述和結論	18
統計圖	
圖一 歷年罷工停業案件數 民國七年至二十一年	-47
圖二 歷年各月罷工停業案件數 民國十六年至二十一年	-48
圖三 歷年各月罷工停業案件之關係廠號數 民國十六年至二十一年	-49
圖四 歷年各月罷工停業案件之關係職工數 民國十六年至二十一年	-50
圖五 罷工停業案件之原因 民國七年至二十一年	-51
圖六 歷年罷工停業案件主要原因之百分比 民國七年至二十一年	-52
圖七 罷工停業案件之結果 民國七年至二十一年	-53
圖八 歷年罷工停業案件結果之百分比 民國七年至二十一年	-54
圖九 罷工停業案件之業務 民國七年至二十一年	-55
圖十 罷工停業發生最多各業之歷年案件數百分比 民國七年至二十一年	-56
圖十一 歷年各月罷工停業案件之損失工數 民國十六年至二十一年	-57
圖十二 歷年各月罷工停業案件之損失工資數 民國十六年至二十一年	-58

統計表

圖十三	罷工停業案件損失工數與工資數依照原因之分析	民國十六年至二十一年	- - -59
圖十四	罷工停業案件損失工數與工資數依照業務之分析	民國十六年至二十一年	- - -60
表一	罷工停業案件數關係廠號數及關係職工數	- - - - -	-61
	甲 案件數	民國七年至二十一年	
	乙 關係廠號數	民國十六年至二十一年	
	丙 關係職工數	民國十六年至二十一年	
表二	罷工停業案件之原因	民國七年至二十一年	- - - - -63
	甲 依照項目分析		
	乙 依照細目分析		
	丙 依照月別分析		
表三	罷工停業案件之結果	民國七年至二十一年	- - - - -68
表四	罷工停業案件原因與果結之對照	民國七年至二十一年	- - - - -69
表五	罷工停業案件之調處方法	民國十七年至二十一年	- - - - -74
表六	罷工停業案件調處方法與原因結果之對照	- - - - -	-75
	甲 總表	民國十七年至二十一年	
	乙 分年表		
表七	罷工停業案件之業務	民國七年至二十一年	- - - - -78
	甲 案件數		
	乙 百分數		
表八	罷工停業案件業務與原因結果之對照	- - - - -	-80
	甲 總表	民國七年至二十一年	
	乙 分年表		
表九	罷工停業案件之資方國籍	民國七年至二十一年	- - - - -96
表十	罷工停業案件資方國籍與原因結果之對照	- - - - -	-97
	甲 總表	民國七年至二十一年	
	乙 分年表		
表十一	罷工停業案件之損失工數及損失工資數	民國十六年至二十一年	- - - - -104
	甲 損失工數		
	乙 損失工資數		
表十二	罷工停業案件損失工數及損失工資數依照原因分析	民國十六年至二十一年	- - -105
	甲 損失工數		
	乙 損失工資數		
表十三	罷工停業案件損失工數及損失工資數依照調處方法分析	民國十七年至二十一年	- - -107
	甲 損失工數		
	乙 損失工資數		
表十四	罷工停業案件損失工數及損失工資數依照業務分析	民國十六年至二十一年	- - -109
	甲 損失工數		
	乙 損失工資數		
表十五	罷工停業案件損失工數及損失工資數依照資方國籍分析	民國十六年至二十一年	- - -113
	甲 損失工數		

乙 損失工資數

表十六 罷工停業案件依照嚴重程度組別之分配 民國十六年至二十一年 - - - - - 114

甲 關係廠號數

乙 關係職工數

丙 遷延日數

丁 損失工數

戊 損失工資數

附錄

附錄一	上海市罷工停業案件表 民國七年至二十一年 - - - - -	1
附錄二	調解筆錄和仲裁裁決書 - - - - -	112
附錄三	勞工法令 - - - - -	133
附錄四	上海市罷工停業案件廠號名稱索引 - - - - -	158
附錄五	上海市罷工停業案件原因分析索引 - - - - -	168
附錄六	上海市罷工停業案件結果分析索引 - - - - -	173
附錄七	上海市罷工停業案件業務分析索引 - - - - -	176

STRIKES AND LOCKOUTS IN SHANGHAI SINCE 1918

CONTENTS

	PAGE
I. INTRODUCTION - - - - -	21
Some Questions to be Answered—Sources of Data, Their Reliability and Completeness—The Data Re-compiled and Re-classified.	
II. THE BACKGROUND - - - - -	23
A Brief Sketch of Current Labor Situation and Legislative Changes—Stimulation by Political Up-heavals—Tide of the Federation Movement and Present Status of the Unions—Legislative Changes, Particularly with Respect to Mediation of Disputes—Economic Aspects of Workers' Life.	
III. ANALYSIS OF THE DATA	
THE NUMBER OF CASES AND A MEASURE OF THEIR IMPORTANCE - - - - -	27
Comparative Tranquility 1918-1924—A Period of Storms and Stresses—Peace After the Storm—Renewed Activity Followed by a Slackening in the Tide of Conflicts—Some Criteria of the Degree of Importance—Number of Workers and Establishments Affected—Duration of the Disputes—Man-days Lost—Wage Losses.	
MATTERS IN DISPUTE AND RESULTS - - - - -	31
Classification According to Matters in Dispute—Wages the Centre of Contention and How the Question of Engagement or Dismissal Has Grown in Importance—Collective Agreement Unheard of Before 1925, Since Then the Third Important Matter in Dispute—The Distinction between Strikes and Lockouts—Supremacy of Workers in the Early Years and the Growing Strength of the Employers—And Why?—How Cases With Different Matters in Dispute End Differently—Losses Incurred by Cases of the Different Matters in Dispute.	
METHODS OF MEDIATION, INDUSTRIES OR SERVICES AFFECTED, AND NATIONALITY OF MANagements - - - - -	37
Methods of Mediation Before and After the Promulgation of the Law on Conciliation and Arbitration—Bureau of Social Affairs the Principal Mediatory Agency—Abuses of Direct Negotiation—The Textile Industries Most Extensively Affected by Cases of Strikes and Lockouts—Most Discontent in Cotton Spinning and Silk Reeling Industries—Ten Million Man-days Lost to the Textile Industries—A Majority of the Cases Occurred in Chinese Establishments.	
SOME ESTABLISHMENTS THE HAUNTS OF LABOR DISPUTES - - - - -	41

Over One-fourth of the Cases Occurred in 19 Individual Establishments—
The Racial Element in Foreign Establishments as a Cause of Frequent
Conflicts—The 19 Establishments Distributed According to Industries and
Services.

IV. SUMMARY AND CONCLUSION - - - - -	43
--------------------------------------	----

LIST OF CHARTS AND TABLES

Chart I.	Number of Cases of Strikes and Lockouts, Greater Shanghai, 1918-1932 - - -	47
Chart II.	Number of Cases, By Month, 1927-1932 - - - - -	48
Chart III.	Number of Establishments Affected, By Month, 1927-1932 - - - - -	49
Chart IV.	Number of Workers Involved, By Month, 1927-1932 - - - - -	50
Chart V.	Matters in Dispute, 1918-1932 - - - - -	51
Chart VI.	Percentage Movements of Cases under the Principal Matters in Dispute, 1918-1932 - - - - -	52
Chart VII.	Results of Strikes and Lockouts, 1918-1932 - - - - -	53
Chart VIII.	Percentage Movements of Cases with Different Results, 1918-1932- - - - -	54
Chart IX.	Number of Cases Occurred in Different Industries and Services, 1918-1932 - -	55
Chart X.	Percentage Movements of Cases in Industries and Services of Most Frequent Occurrence, 1918-1932 - - - - -	56
Chart XI.	Man-days Lost, By Month, 1927-1932- - - - -	57
Chart XII.	Wage Loss, By Month, 1927-1932 - - - - -	58
Chart XIII.	Man-days Lost and Wage-loss Due to Respective Matters in Dispute, 1927-1932	59
Chart XIV.	Man-days Lost and Wage-loss Incurred by Respective Industries and Services, 1927-1932 - - - - -	60
Table I.	Number of Cases, Establishments and Workers - - - - -	61
	A. Number of Cases, 1918-1932	
	B. Number of Establishments, 1927-1932	
	C. Number of Workers, 1927-1932	
Table II.	Matters in Dispute, 1918-1932 - - - - -	63
	A. Distribution of Cases According to Main Groups of Matters in Dispute	
	B. Distribution of Cases According to Detailed Items of the Matters in Dispute	
	C. Monthly Distribution	
Table III.	Results, 1918-1932 - - - - -	68
Table IV.	Cases Classified According to Matters in Dispute and Results, 1918-1932 - -	69
Table V.	Methods of Mediation, 1928-1932 - - - - -	74
Table VI.	Cases of Different Matters in Dispute and Results Classified According to Methods of Mediation - - - - -	75
	A. Summary Table, 1928-1932	
	B. Yearly Distribution	
Table VII.	Industries and Services Affected, 1918-1932- - - - -	78
	A. Number of Cases	
	B. Percentage	

	PAGE
Table VIII. Cases of Different Matters in Dispute and Results Classified According to Industries and Services Affected- - - - -	80
A. Summary Table, 1918-1932	
B. Yearly Distribution	
Table IX. Nationality of Managements, 1918-1932 - - - - -	96
Table X. Cases of Different Matters in Dispute and Results Classified According to Nationality of Managements - - - - -	97
A. Summary Table, 1918-1932	
B. Yearly Distribution	
Table XI. Man-days Lost and Wage Loss, 1927-1932 - - - - -	104
A. Man-days Lost	
B. Wage Loss	
Table XII. Man-days Lost and Wage Loss Classified According to Matters in Dispute, 1927-1932 - - - - -	105
A. Man-days Lost	
B. Wage Loss	
Table XIII. Man-days Lost and Wage Loss Classified According to Methods of Mediation, 1928-1932 - - - - -	107
A. Man-days Lost	
B. Wage Loss	
Table XIV. Man-days Lost and Wage Loss Classified According to Industries and Services Affected, 1927-1932 - - - - -	109
A. Man-days Lost	
B. Wage Loss	
Table XV. Man-days Lost and Wage Loss Classified According to Nationality of Managements, 1927-1932 - - - - -	113
A. Man-days Lost	
B. Wage Loss	
Table XVI. Distribution of the Cases According to Various Measures of the Degree of Importance, 1927-1932- - - - -	114
A. Number of Establishments	
B. Number of Workers	
C. Number of Days	
D. Man-days Lost	
E. Wage Loss	

APPENDIX
(In Chinese)

近十五年來上海之罷工停業

一 緒 論

關於罷工停業的幾個問題 本書是上海近十五年來罷工停業的一個綜合研究；從民國七年元旦發生的理髮匠罷工案起，至民國二十一年終的大英煙公司罷工案止，^{1, 121}起罷工停業案件的一個詳細分析。註一以民國七年為罷工研究的開始，當然不是說在以前絕對沒有此種現象產生。自有勞資僱傭關係的存在以來，便有工人們以息作為要挾，雇主們以閉廠相抵制的事件。可是，勞資爭議的成為社會上嚴重的問題，罷工停業的成為勞資爭鬭中主要的工具，却是跟着近年來工業組織的進展，與工人集團的興起而來的。這十數年的時期，雖不能說是籠括罷工停業歷史的全部，至少可以包含這個問題自孕育而至於緊張的過程中的一切興替消長。罷工停業是勞資爭議尖銳化的表現，從這個現象的消長中，可以看出工業組織是否健全，雇主階級與工人階級間是否融洽。在這個現象的探討中，所急欲解答的，有下列幾個問題：勞資爭議的中心在那裏？雙方爭持的癥結在那裏？兩方交涉能力的高下若何？調處或制止此項爭議的方法和步驟若何？工團的組織是在助長勞資間的敵對行為呢，還是在領導工人，而使他們對於這種爭議的意義有準確的認識？歷來的勞動運動所影響及於罷工停業者若何？這種爭議的代價若何？所得又若何？這幾個以及其他類似的問題，至少可在這十五年的記載中找到局部的答案吧。可是，在這記載中所能表示的背後，除了單純的經濟利益，階級觀念以外，還有個人的意志，社會的潛力，黨派的紛爭，過激的傾向，使事實的真相，更形混雜，更難窺測。僅恃數字所能顯示的，恐亦未足以為定論呢！同時，僅僅是這十數年來的材料，實不足以指出已往及將來所循的趨勢，這將需要更久的觀察而確定的。

材料的來源和準確程度 罷工停業統計的有系統的編製，始自北平清華大學陳達教授的民國七年至民國十五年九年間，全國116個區域罷工案件的統計。在上海，前經濟討論處曾有罷工材料的搜集，然僅至民國十六年為止。民十六年後，上海市農工商局繼續調查罷工。民國十八年八月，農工商局改組為上海市社會局，仍繼續罷工統計的編製，以迄於今。因此，關於罷工停業的材料，自民國七年以來，尚有連續的記載。本書所用的材料，自民國七年至民國十五年，是從陳達教授的全國統計中，採取了關於本市的事件。民十六年的材料，採自經濟討論處所編的英文中國經濟週刊。此兩項材料，均見於北平社會調查部所編的第一次中國勞働年鑑。^{註二}以後幾年的材料，是採自本局所編的民國十七年至民國十九年的罷工停業統計，以及民國二十年及二十一年已編就而未出版的材料。最初八年的記載，大部得自剪報材料，其中又以申報為多。民國十五年的材料的來源，較為豐富，除了剪報資料以外，又廣採工會的報告，公私團體的調查，以及其他刊物的記載。經濟討論處所搜集的本市罷工案件，係派員實地調查，記載也較為詳細可靠。前農工商局和現在的社會局，是職掌勞工行政的機關，一切罷工停業事件以及其他勞資糾紛，大多均須經過該局或該局所主持的勞資調解委

註一 見附錄一，案件表。

註二 北平社會調查部：第一次中國勞働年鑑，一五三頁至二八二頁。

員會的處理，當然對於各案的起因，結果，經過情形，有詳細的記錄。本局的統計，是根據罷工停業的案卷而編製的，同時又參證了報紙的記載，以及其他出版品，——例如上海工部局公報及上海日本商工會議所出版的經濟月報等等——因此所發表的材料，容或可以說是本市罷工停業最翔實的記載了。

材料的編製 十五年的材料，搜集以後，便按照本局歷年所採用的統計方法，註一重加整理和分類。可疑和重複的案件，一一刪去；而遺漏的案件，也參照可靠的記載補入。間有在同一事件之下，有數起案件同時發生的，如民國八年的五四案，又如民國十四年的五卅案，現在都各併成一案。本局以前出版的統計，也都加以審慎的厘訂和修正。這十五年的材料，經過一番改編以後，倘與已出的刊物相對照，容有歧異，不過這一番整理的工作，當能使編製的方法，更趨於一致吧！

註一 上海特別市社會局：十八年上海特別市罷工停業統計，一頁至十九頁，商務印書館，民國十九年出版。

二 時代的背景

最近勞工概況 在從事於案件的分析以前，我們對於這十五年的時期應先有相當的認識，對於這些爭議事件的背景應有具體的形象。這十五年的時期，可以說是概括上海勞動界的一切聲華大端；勞工運動的漸趨緊張，勞工組織的醞釀和勃興，勞動法令的制定和變更，以及其他重要事件，都是最近十數年內的發展。這一切事件的發生和更張，確能影響及於罷工停業案件的性質，狀態，和嚴重的程度。我們當然不能準確地衡量這影響所產生的結果，可是在一個勞工概況的敘述之後，再從事於案件的探討，數字的分析，或許可以發現一些相互的關係，時代的反映。

政潮的影響 在這個時期中，在幾次政潮的起伏下，勞工運動得到很大的進展。民國八年的五四事件，可以說是我國政治運動的先驅；在這次運動中，站在最前線的，是工人和學生的團體。民國十四年的五卅事件，起因於幾家日本紗廠工人的同情罷工，而激成全國各界一致參加的最劇烈的反帝運動。在民國十六年，國民軍進佔上海的時候，又有兩次響應北伐軍的總罷工發生。這兩次總罷工充分地表現出勞工組織的實力，幾千個工人的生命，為參加作戰而犧牲了。最近，在九一八遼寧事變和一二八上海事件發生時，工人的運動却不見活躍，除了收復失地的呼籲和對於義勇軍的踴躍輸將外，不見其他的舉動。

工會統一運動和工會的現狀 在這個時期中，在工會組織的勃興下，始有工會統一的運動。此項運動始自民國十一年，上海的工人領袖，在具體的和有計畫的進行下，力謀各個別和分裂的工會的統一，以求勞工組織的鞏固。厥後乃形成各個派別不同，傾向不同的工人領袖的紛爭局面，各領袖都想創造一個統一的組織，而獨佔上海勞工界的霸權。直至最近，因為工人領袖的過激傾向，致受當局的制裁，工會統一的運動，遂致風消雲散。工會統一組織具體的成功，始於民國十三年的上海工團聯合會，至十四年春，加入該會的有四十個工會，五萬個會員。該會與國民黨右派相接近，是一個穩健派的組織。五卅慘案發生後，因羣衆心理的激動，共產主義的宣傳，工團聯合會失其控制能力。至十五年六月，工人中的急進派，遂乘機組織上海總工會，取而代之。此後兩三月間，藉其非常的活動，獨特的能力，號召加入的會員，多至二十萬人，聲勢煥赫，盛極一時。總工會的活動，至十六年北伐軍進佔上海的時候，遂達於最高度。兩次響應北伐軍的總罷工都是在總工會的領導下舉行的。可是，在國共分裂之後，總工會的左傾行動遂不容於當局。是年四月，穩健派工人組織上海工會聯合會，與激烈派之勢力互相對抗。總工會與上海工會聯合會對峙的局面，為時甚暫。同月十三日總工會及其他激烈機關，企圖暴動，軍政當局遂先發制人，密派軍隊襲擊總工會所屬武裝糾察隊，總工會旋被解散，會員被逮捕者多人，激烈派的勢力，遂掃除殆盡了。四月十六日以後，政府當局設立上海工會統一委員會，使專任指揮之責，工會聯合會所屬各工會全體加入該會，然工統會實無統制的能力。同年十一月又有上海工人總會的成立，形勢愈趨混亂。同時，總工會雖被封閉，其活動在表面上若見頓挫，然仍以巧妙的手段，從事於秘密工作，其潛勢力實不可輕視。上海的勞工界，遂流於一國三公，莫知所從的局面了。最後又有上海工會整理委員會的組織，謀有以解救此混亂的局面，而實際上亦不能使上海的工會組織澄清合一，反使整個勞工界，愈流於分化，該會終亦被解散。至十八年十月，工會法頒布，工會統一組織，未有法令明文之規定，此後亦未有具體