

王泰/著

埃及的政治发展 民主化进程研究

(1952-2014)

 人 民 出 版 社



埃及的政治发展 与 民主化进程研究

(1952-2014)

王泰/著



人民教育出版社

责任编辑:杨美艳

装帧设计:徐 晖

图书在版编目(CIP)数据

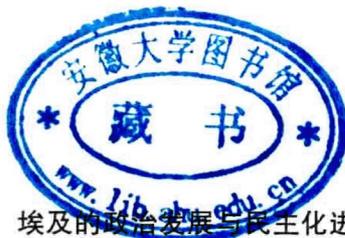
埃及的政治发展与民主化进程研究(1952~2014)/王泰 著.

—北京:人民出版社,2014.5

ISBN 978-7-01-013340-9

I. ①埃… II. ①王… III. ①民主-政治制度史-研究-埃及-
1952~2014 IV. ①D741.19

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 055060 号



埃及的政治发展与民主化进程研究(1952~2014)

AIJI DE ZHENGZHI FAZHAN YU MINZHUHUA JINCHENG YANJIU

王 泰 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

环球印刷(北京)有限公司印刷 新华书店经销

2014年5月第1版 2014年5月北京第1次印刷

开本:710毫米×1000毫米 1/16 印张:20.25

字数:322千字 印数:0,001-2,000册

ISBN 978-7-01-013340-9 定价:49.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

本书为2008年国家社科基金规划项目“埃及的威权主义与政治民主化进程研究”的最终成果，并得到教育部人文社科重点研究基地（南开大学）世界近现代史研究中心重大项目“中东政治现代化进程研究”和内蒙古自治区高等学校首届“青年科技领军人才支持计划”的赞助，特此致谢！

丨 序 言

彭树智

《埃及的政治发展与民主化进程研究（1952—2014）》，是王泰同志在博士学位论文的基础上，历五年之时，几易其稿而精心致志完成、有独立见解的学术著作。对它的成书并由人民出版社出版，作为作者的导师，我内心由衷充满着愉悦之情。凭心而论，我对它的出版，要比自己著作的出版，还要感到高兴得多。因此，我乐于为本书写这篇序言。

当我提笔为此书写序言的时候，脑海中浮起王泰同志在西北大学中东研究所攻读博士学位时期的情景。他是一位好学、多思、勤写的青年学者，富有独立思考和创造潜力。他在读博士的这三年中，发表了一些论文，表现出了他的理论思维能力。在学位论文写作过程中，这种能力又经过锻炼升华。学位论文答辩通过后，又锲而不舍，修改充实，终于完成了他这部治学生涯的路标性成果，现在观之社会成效，的确可喜可贺。

博士学位论文是学者学术人生成长点上的标志，实在值得关爱和珍惜。正因为如此，我总是劝告每一位博士研究生以舐犊之心重视对它的修改，并在较短时期内出版问世，发挥它的社会作用。王泰同志正是这样做的。一部好的论文，是写出来，更是改出来的。我粗读了这次成书的定稿，感到比学位论文答辩时大有长进，使得所论问题的广度和深度，更系统更完善，理论思路也更清晰了。

学贵自得。自得是学者经过勤奋、严谨、求实、创新之后，把独立的思想见之于问题意识、见之于历史观念的心得见解。埃及被认为是中东动荡漩涡中最为稳定的国家，为何于无声处听惊雷，穆巴拉克政权迅速垮台，他本人由威权统治者成为阶下囚？在这个出乎许多人意料的突出事件

之后，人们冷静下来，便产生了许多疑问：为何埃及政治转型和民主化进程如此举步维艰？埃及政治变革的作用和意义对中东和发展中国家有何启示？人们从《埃及的政治发展与民主化进程研究（1952—2014）》一书中，对这些问题可以找到答案。问题意识是独立思想的先导。本书从埃及现代政治中威权主义问题出发，提出问题、分析问题、解决问题，发现了国家、社会和政治伊斯兰三种基本政治力量之间错综复杂的交往关系，从而寻觅新的研究路径。它选择了文明交往互动的理论视角，从1952—2012年埃及威权主义政治、经济发展的历史过程来探讨其本质所在。它用这种文明交往互动的历史观念贯通全过程。首先作者着眼于西方强势文明的入侵和埃及被迫卷入世界资本主义的殖民体系之后的严重影响，以及这种影响给埃及政治现代化带来的深刻变化。其次，本书着重具体分析了埃及政治交往中三种力量的各自特征：国家是威权主义制度性结构，制约着政府运行和经济发展；政治伊斯兰是政治交往中向世俗国家挑战的传统力量；而社会上的政党、公民社会和妇女群体，也和政治伊斯兰一起对抗威权主义。最后，本书通过这三种政治力量之间在选举政治活动中的相互博弈，考察政治权力和政治权利的消长变动，并且以穆巴拉克时期埃及威权主义政治的转型来总结政治交往与制度文明之间的互动作用，进而展望埃及未来的发展道路。

应该说，本书对人类文明交往和文明自觉历史观念的理解及其在政治交往的具体运用，是史论结合的有成效的尝试。这种历史观念是一个“通古今之变”的长时段历史观念，它要求对现代问题的研究要溯根追源、顺源逐流；同时又要求往高处站、向阔处行，从内外交往联系发现历史脉络和问题的症结。埃及威权主义政治是埃及漫长文明史上一个小的历史阶段，它之所以有研究价值，是因为埃及不仅是非洲和中东大国，还因为它是一个开创了人类文明的古国和阿拉伯—伊斯兰文明体系中的大国。马克思晚年在阿尔及利亚养病的时候，为了消除女儿劳拉对阿拉伯文明的误解，曾经提出了一个历史观念的要求：“我们要把自己放在稍微高一点的历史观点上。”马克思在给劳拉的信中，还讲了一则阿拉伯的哲学寓言（见《马克思恩格斯全集》第35卷，人民出版社1971年版，第303—304页）；又指出阿拉伯历史上产生过一些伟大的哲学家、学者；阿拉伯文明

虽然衰落，但阿拉伯民族为生存而进行的斗争也传承许多优良品质，并且知道欧洲人嘲笑他们的愚昧无知。这就是说，阿拉伯民族已经有了自知之明和知人之明，在文明交往中有文明自觉。我们理应用这种高处站、深处思和阔处行的历史观念来看待阿拉伯—伊斯兰文明发展中的重大问题。

为了用人类文明交往和文明自觉的历史观念，从更高远处来观察世界历史和中东历史。我在主编《中东国家通史》13卷（2000—2007年）、《二十世纪中东史》（2001年）和《阿拉伯国家史》（2002年）之后，进一步主编了由人民出版社出版的《中东史》（2012年）。《中东史》是一本史论结合的简要中东通史。在这本书中，我把文明交往和文明自觉的历史观念，归纳为九个有联系、有区别的层面（见第4—6页），并发挥西北大学中东研究所的群体力量，使之体现于每一章节之中。我深知，在相互联系和彼此依存日益密切的全球化文明交往时代，这个历史观念具有十分丰富和广阔的研究空间。李学勤和王斯德二先生主编的《中国高校哲学社会科学 发展报告（1978—2008）》（历史学）中，把文明交往和整体纵横构思、现代化一起，评述为改革开放三十年世界史的三大史观。这是一个宏观的理论总结，其中也包括了王泰同志在攻读博士学位时发表于《史学理论研究》论文的思考。我的文明交往自觉的历史观念，属一得之见，谨供学界同行讨论，以共同提高学术研究的自觉性和主体性。

的确，人类文明交往自觉的历史观念，具有很丰富的内容和十分广阔的研究空间。进入21世纪以来，许多人在各自研究领域内，以这种历史观念为视角，写了不少论著。仅以我见到的著作而论，就有马明良的《伊斯兰文明和中华文明的交往历程和前景》（中国社会科学出版社2006年版）、韩志斌的《巴林》（社会科学文献出版社2009年版）、郑卫东的《文明交往视角下的纳西文化的发展》（云南民族出版社2011年版）。王泰同志这本书是最新的一本，也是我关注最多的一本。为了写这篇序言，我在查阅2012年由中国社会科学出版社出版的《两斋文明自觉论随笔》时，发现我在该书第三卷第十集第一编中，就有“埃及古文明的影响”、“埃及杂记”，特别是在“埃及威权主义政治”一节中，较详细地谈到王泰同志博士学位论文中的观点。我又查看了未定书稿《烛照文明集》和《2012年三学日志》，其中也有“埃及，路在何方”、“阿拉伯伊斯兰文明的新变化”

和“穆巴拉克：埃及贪权的囚徒”等节。我希望王泰同志对埃及问题研究继续深入下去，对文明交往自觉的历史观念再丰富、再升华其理论内容，百尺竿头，更上一层楼。

综观 21 世纪开端的走势，这个新世纪是巨变的世纪，而中东则是变革的中东，是走向民主化的中东。现在比 20 世纪更清楚地显示出，埃及的命运掌握在自己的手中。具有悠久文明历史传统的埃及人民，正在自己的国土上走着适合本国国情的道路。在前进的道路上，一定不是平坦的和直线的，但也不会重复别国的模式，而是以自我变革的活力，与时俱进，在交往自觉中创造埃及新的文明。

2013 年 4 月 5—11 日于北京松榆斋

目 录

序 言 (彭树智) / 1

导 论 文明交往与当代埃及的政治嬗变 / 1

- 一、课题缘起：作为中东政治变革先行者的埃及 / 1
- 二、理论视角：政治发展与威权主义构建的学理透视 / 7
- 三、研究维度：当代埃及政治交往的“意识形态”之争 / 12
- 四、学术回顾：国内外埃及政治发展研究述评 / 17
- 五、分析框架：本书的方法、结构和视角 / 26

第一章 近代文明交往互动与埃及早期现代化 / 33

第一节 文明交往、世界体系与埃及早期现代化 / 33

- 一、古代世界体系和中古伊斯兰世界体系中的埃及 / 33
- 二、埃及融入现代世界体系：早期现代化改革 / 37
- 三、埃及融入现代世界体系的交往性特征 / 40

第二节 埃及早期现代化的特点和历史地位 / 42

- 一、埃及的早期现代化走上农业立国道路 / 42
- 二、埃及早期现代化是典型的西方化运动 / 49
- 三、埃及早期现代化是后发外源型现代化的先驱 / 51
- 四、埃及民族国家的建构选择了现代大众的世俗政治模式 / 54

第二章 威权政治的建构与政治经济模式的形成 / 62

第一节 新威权主义政治形成的因素 / 62

- 一、中东威权主义合法性的类型 / 63
- 二、埃及具有根深蒂固的威权主义政治传统 / 64
- 三、自由宪政时代奠定了威权政治的历史基础 / 66
- 四、后发外源型现代化要求威权主义的政治动员 / 70
- 五、埃及领袖建立、强化并维持了威权主义 / 74

第二节 威权主义宪政模式的政治结构 / 78

- 一、20世纪埃及的宪法实践及其演变 / 78
- 二、埃及威权主义“宪政”体制的结构 / 80

第三节 威权主义宪政的结构特征 / 83

- 一、总统独大的行政主导立法型政治 / 83
- 二、一党独霸、有限参与的政党政治 / 85
- 三、国家机器压制性权力的经常性使用 / 88
- 四、公民权利实现的空心化趋向明显 / 90

第四节 威权主义经济发展模式的形成与转型 / 91

- 一、“社会主义”发展战略与国有化模式的形成 / 92
- 二、“开放经济”战略与向“混合型”经济模式的过渡 / 95
- 三、“改革调整”战略与全球化背景下经济发展模式的转型 / 97
- 四、威权主义与埃及经济发展模式转型的思考 / 100

第三章 现代伊斯兰主义与埃及的民主化 / 104

第一节 伊斯兰是埃及政治发展本质的历史属性 / 104

- 一、当代中东政治—宗教关系的理论探讨 / 105
- 二、当代埃及宗教政治力量的构成分析 / 108
- 三、埃及威权政治的建立需要伊斯兰 / 111

第二节 世俗政府与穆斯林兄弟会的政治交往 / 116

- 一、纳赛尔与穆斯林兄弟会的政治冲突 / 116
- 二、萨达特对穆斯林兄弟会采取放松和压制的两手政策 / 118
- 三、穆巴拉克与穆斯林兄弟会一度重归“蜜月” / 120

第三节 威权主义国家打击伊斯兰激进运动 / 123	
一、伊斯兰激进势力的思想渊源及其崛起 / 124	
二、伊斯兰激进势力对国家现代化的不利影响 / 127	
三、威权政府与穆斯林兄弟会“蜜月”的终结 / 131	
第四节 伊斯兰中间主义思潮的理论与实践 / 134	
一、伊斯兰中间主义思潮的兴起 / 135	
二、伊斯兰中间主义的源起及思想核心 / 137	
三、伊斯兰与民主相结合：新伊斯兰主义 / 141	
四、伊斯兰与宪政相结合：伊斯兰宪政主义 / 144	
五、中间主义的实践及影响之一：“中间党”的成立 / 148	
六、中间主义的实践及影响之二：穆斯林兄弟会的宪政思想 / 151	
七、伊斯兰宪政主义变革的使命：建立一个虔诚的伊斯兰共同体？ / 155	
第四章 多重社会交往力量的兴起与民主化 / 161	
第一节 当代埃及的多党政治与民主化 / 161	
一、纳赛尔时期埃及的一党政治 / 162	
二、萨达特启动“多元主义”的政治改革 / 165	
三、穆巴拉克时期多党政治的发展 / 169	
四、威权主义对政党发展的诸多限制 / 172	
五、埃及政党政治的内在困境 / 176	
第二节 埃及公民社会的兴起与民主化 / 178	
一、公民社会及其与民主化关系的理论透视 / 178	
二、埃及公民社会的出现和早期发展 / 182	
三、“七月革命”后埃及公民社会的发展 / 184	
四、穆巴拉克时期埃及公民社会的发展 / 187	
五、公民社会的政治化和伊斯兰化：以行业协会为个案 / 191	
六、自下而上的民主如何可能？ / 198	
第三节 埃及妇女的政治参与与民主化 / 201	
一、埃及妇女投身民族解放运动和女权运动 / 202	

- 二、埃及妇女政治参与的现状与特点 / 204
- 三、影响妇女政治参与的政治社会文化因素 / 208
- 四、埃及的民主化与妇女政治参与的互动 / 211

第五章 穆巴拉克时期的选举政治与民主化 / 213

第一节 海湾战争前的议会选举政治 / 213

- 一、1984年人民议会选举：通向政治民主化之路？ / 213
- 二、1987年人民议会选举：进一步扩大政治参与 / 215
- 三、1990年人民议会选举：民主化倒退的萌芽 / 218

第二节 海湾战争后的议会选举 / 220

- 一、海湾战争后威权主义的再次强化 / 220
- 二、威权主义再次强化的经济社会原因 / 222
- 三、1995年人民议会选举：民主化的停滞 / 223
- 四、2000年人民议会选举：走向21世纪的威权主义转型 / 226

第三节 21世纪初期有限的政治改革 / 227

- 一、宪法第七十六条修正案的提出 / 228
- 二、埃及社会的巨大反响：民主化的“死水微澜”？ / 231
- 三、2005年的人民议会选举：新的民主气象？ / 233
- 四、2006—2007年的“宪改纠纷” / 236
- 五、2005年总统大选对短期政治稳定的意义 / 238

结束语 威权政治的终结与民主政治的开启 / 241

第一节 60年威权主义政治的终结 / 241

- 一、突如其来的革命与威权政治的终结 / 241
- 二、穆巴拉克政权垮台的深层原因 / 243
- 三、穆巴拉克政权垮台的教训与启示 / 248

第二节 对穆巴拉克威权政治的深层思考 / 249

- 一、权力变革模式比较研究 / 250
- 二、社会视角下世俗威权与宗教政治的透视 / 257
- 三、制度文明更替嬗变中威权主义的民主化转型 / 264

第三节 过渡阶段政治秩序的重建 / 270

- 一、艰难曲折的政治过渡与重建 / 270
- 二、穆斯林兄弟会民主化转型的原因 / 273
- 三、前所未有的“历史性”总统大选 / 278
- 四、再次冲突的积累：穆尔西执政一年的政治博弈 / 282
- 五、“二次革命”以及宗教与世俗再次渐行渐远：埃及未来之路的思考 / 286

参考文献 / 293

后 记 / 309

图表目录

- 表 1 中东威权主义国家的统治方式 / 10
- 图 1 埃及促进民主的政治社会交往关系 / 27
- 图 2 威权主义国家、社会与政治伊斯兰的交往关系 / 28
- 表 2 英国原棉进口量和进口国家与地区 (1786—1880) / 47
- 表 3 埃及国内生产总值增长和人均国内生产总值增长 / 72
- 表 4 1950—2000 年埃及社会发展基本指标 / 73
- 表 5 埃及议会选举政党所得席位 / 87
- 图 3 埃及政党的增长趋势 / 171
- 表 6 埃及政党基本情况 / 171
- 表 7 埃及公民社会 (组织) 的基本情况 (20 世纪末) / 188
- 表 8 20 世纪公民社会的增长 / 189
- 图 4 非政府组织绝对数量增长和相对数量增长比较 / 190
- 表 9 埃及行业协会基本情况 (20 世纪末期) / 192
- 表 10 穆斯林兄弟会控制行业协会情况 / 194
- 表 11 医生协会选举投票率 / 197
- 表 12 埃及妇女在历届人民议会选举所占席位 / 206
- 表 13 主要阿拉伯国家妇女在议会所占比例 / 207

- 表 14 1984 年埃及议会选举统计 / 215
- 表 15 1987 年埃及议会选举情况 / 217
- 表 16 1990 年议会选举情况 / 219
- 表 17 1995 年人民议会选举情况 / 225
- 表 18 2000 年人民议会选举情况 / 227
- 表 19 2005 年埃及总统大选情况 / 233
- 表 20 穆巴拉克总统历次选举情况 / 233
- 图 5 2005 年埃及议会选举席位分配 / 235
- 表 21 民主化第三波权力转化类型 / 250
- 表 22 阿拉伯共和制国家权力交接方式 / 255

导 论

文明交往与当代埃及的政治嬗变

一、课题缘起：作为中东政治变革先行者的埃及

在 20 世纪后半期中东和第三世界的历史进程中，埃及显然是对地区影响最大的国家之一。如果要给 20 世纪的埃及一个历史定位的话，那么说她是最重要的阿拉伯国家、伊斯兰国家、非洲国家和发展中国家之一，可能都不过分。由于地理位置上埃及位于中东和阿拉伯世界的中心，并且控制苏伊士运河，再加上庞大的人口^①和相对强大、配备精良的军事力量，埃及成为最强大的阿拉伯国家，也是中东最强大的三个国家之一（另外两强分别是土耳其和伊朗）^②。

虽然人们总是把埃及作为新独立的民族国家或者第三世界国家，但毫无疑问埃及还是世界上最古老的国家之一。已故埃及历史学家加麦尔·罕姆丹（Gamal Hamdan）这样形容埃及的特征及其对于其他阿拉伯国家而言的中心地位：历史持久性、庞大的人口数量、统一的农业区域，世代代生活在尼罗河的两岸的人民。^③的确，作为一个具有七千年文明的国度，

^① 从人口的角度而言，埃及也是最大的阿拉伯国家和中东国家。据 2000 年统计，埃及人口为 6480 万，分别占当时中东总人口和阿拉伯世界总人口的 19.7% 和 26%，见 Ewan W. Anderson, *The Middle East: Geography and geopolitics*, London and New York: Routledge, Taylor & Francis Group, 2000, p. 213. 据 2011 年出版的《中东北非年鉴 2012》最新统计，截至 2011 年，埃及人口已增至 7960.2 万人，见 Christopher Matthews, edited, *The Middle East and North Africa 2012*, 58th edition, London and New York, Routledge, 2011。

^② Ewan W. Anderson, *The Middle East: Geography and geopolitics*, p. 215.

^③ *Egypt's Personality: A Study of the Genius of the Place*, Cairo: Maktabat al-Nahda al-Misriyya, 1970, p. 7. 转引自 Najib Ghadbian, *Democratization and the Islamist challenge in the Arab World*, Boulder and Oxford: Westview Press, 1997, p. 107。

埃及拥有自己的个性，包括根源、传统、信仰、凝聚力、开放性和民族的独特性。^①从历史、文明、国民性等角度来讲，埃及是世界历史上最伟大的国家之一。她有着自己根深蒂固的归属感和认同感，伟大的历史和文明（“古代埃及文明”和阿拉伯伊斯兰文明）是从古到今所有埃及人对人类历史和世界文明交往作出的卓越贡献，也是他们几千年来生生不息的精神家园和文化命脉。他们就像尼罗河一样承载着古代文明的辉煌一路走来，也像苏伊士运河一样肩负着近代落后所遭受的屈辱和民族的未来一路走去。

进入21世纪初，作为世界最动荡不安地区的中东危机再次发生了翻天覆地的剧变。“9·11”事件引发美国接连发动阿富汗战争、伊拉克战争，从而使中东地缘政治发生结构性变化；纷扰漫长的阿以冲突、诡谲跌宕的伊朗核危机、扑朔迷离的伊拉克局势以及变化多端的美国中东战略等有关国际交往等热门话题牵扯了人们过多的精力，以至于不经意间忽略了其内部在交往方面一些更重要的内容。事实是，埃及这个最大的阿拉伯国家并没有放缓她自己的变革步伐。21世纪的前10年中，对于埃及而言，最引人注目的事件便是2005年2月25日，已经执政24年的穆巴拉克总统指示议会修订宪法第七十六条款，改变多年以来被西方国家和国内反对派诟病、抨击的总统选举制度。继而在同年9月7日举行了埃及历史上首次由多个候选人匿名直接投票全民大选的总统选举。本次选举由于埃及在中东的特殊地位而引起全球政界和媒体的普遍关注。接着在2005年底，不同于以往任何一届的埃及人民议会选举如期进行；2006年底到2007年初，埃及1971年永久性宪法又有了重大的修正。

如果说21世纪的第一个10年是以“9·11”事件为标志，那么第二个10年则是以突然爆发的阿拉伯国家的政局变革和动荡为开端和标志的。长期以来稳定执政的突尼斯本·阿里政权、埃及穆巴拉克政权、利比亚卡扎菲政权、也门萨利赫政权、叙利亚阿巴斯政权似乎在一夜之间全部失去

^① [埃及] 侯赛因·卡米勒·巴哈丁：《无身份世界中的爱国主义——全球化的挑战》，朱威烈、王有勇译，上海外语教育出版社2001年版。

执政合法性，最终或以和平方式发生政权更迭，或在外部调解斡旋下实现权力交接，或发生残酷内战而引发外部干预，或陷入严重暴力冲突并久拖不决，如过山车般纷至沓来，是名副其实的令人眼花缭乱。

这些事件究竟意味着什么？将会给埃及和地区的威权主义转型带来什么影响？对发展中国家的民主宪政改革有什么经验和启示？

当人们惊诧于埃及的政治变革时，我们回望历史，其实从现代化的角度来透视，埃及一直就是中东地区现代化进程在制度文明变革和创新的先行者。她的一举一动其实都对地区影响深远而巨大。只是长期以来，人们过多地关注了伊斯兰主义的冲击或者和平进程的艰难推动，而把这些影响或多或少地给忽略了。

自从1898年拿破仑·波拿巴率领庞大的法国军队远征埃及到现在已有200多年的历史了。200多年来埃及历史发展最重要的主题之一就是现代化。这个世界历史上最为重要而伟大的人类文明古国，在其近现代的历史发展进程中屡屡面对新的挑战，这些挑战有的来自自己国家内部，更多地则来自外部世界。但历史证明，智慧而勇敢的埃及人在任何时候面对巨大挑战都没有自甘落后或者随波逐流，而是主动地寻求破解问题的出路和良方。这种迎接挑战的态度和做法，从广泛的意义上理解，其实就是一种“适应性交往”。所谓适应性交往，正如我国著名世界史学家彭树智先生所言，“就是通过开放性和互动性的动态平衡，不断调整和更新文化来适应变化了的环境，以创造和传承民族文明”。“人类对生物生态环境和社会生态环境的适应性交往，是物质财富和精神财富赖以创造的文化实践”^①。

埃及显然正是这样一个善于主动调整和更新其制度文明以适应变化了的内外环境的国家。埃及对中东历史的贡献以及其地位之所以如此重要，并不仅仅因为她是历史上在经济方面最早开始工业化的阿拉伯国家，或者是第二次世界大战后中东地区率先发生社会革命的国家，而且是第一个宣布走阿拉伯社会主义道路的国家，以及第一个同以色列实现全面和平的前线国家。凡此种种，埃及能做到的都做到了。但是如果我们循着历史的潜

^① 彭树智：《文明交往论》，陕西人民出版社2002年版，第23页。