

北大光华县域经济与地方金融研究丛书

论民营经济在 区域经济发展中的作用

许高峰/著

以浙江省舟山市为例



经济科学出版社
Economic Science Press



与地方金融研究丛书

地方金融研究中心研究成果得到印度尼西亚哈利达集团公司
(Indonesian Harita Group) 的资助

论民营经济在 区域经济发展中的作用

以浙江省舟山市为例

许高峰/著



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

论民营经济在区域经济发展中的作用：以浙江省舟山市为例 / 许高峰著. —北京：经济科学出版社，2012. 8

(北大光华县域经济与地方金融研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5141 - 2182 - 7

I. ①论… II. ①许… III. ①民营经济 - 研究 - 舟山市 IV. ①F127. 553

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 168588 号

责任编辑：赵 蕾

责任校对：杨 海

责任印制：李 鹏

论民营经济在区域经济发展中的作用

——以浙江省舟山市为例

许高峰 / 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：88191217 发行部电话：88191540

经济理论编辑中心电话：88191435

电子邮件：jjll1435@126.com

网址：www.esp.com.cn

北京中科印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 11 印张 180000 字

2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 2182 - 7 定价：27.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换，电话：88191502)

(版权所有 翻印必究)

北大光华县域经济与地方金融研究丛书编委会

主 编：厉以宁 朱善利

编 委：（以汉语拼音为序）

蔡国华 蔡洪滨 陈玉宇 龚六堂

吕 斌 于鸿君 周黎安

编委会秘书：鲁 宁

总序

自 1978 年实行改革开放政策以来，中国经济以年均 9% 以上的增长率增长。经过 30 多年的高速增长，中国经济总量已经由 1978 年的世界排名第 15 位，上升到目前世界排名第 2 位；人均 GDP 由 1978 年的不到 150 美元，上升到 2010 年的 4 000 美元以上。这种增长速度在世界经济增长史上是罕见的。但是，在经济高速增长的同时也存在一些亟待解决的问题。其中，城乡发展不平衡是最突出的问题之一。

1978 年改革开放之始，我国城镇居民人均可支配收入是 343 元，农村居民人均纯收入是 134 元，二者的比值是 2.56；到 2010 年，城镇居民人均可支配收入是 19 109 元，农村居民人均纯收入是 5 919 元，二者的比值是 3.23。经济增长了，但是城乡居民的收入差距在扩大。如果考虑到城乡居民在社会保障、基础设施等方面的差别，城乡之间的差距更大。我国的城乡差距的扩大不仅损害社会公平，也会影响经济效率。农民的贫穷和农村的落后以及社会保障制度不完善使得经济增长不得不依赖于投资和出口拉动，这种增长方式是难以持续的。要实现经济增长方式的转变，就必须解决城乡发展不平衡问题。发展县域经济和地方金融是解决城乡发展不平衡问题的关键。县域内有工亦有农，有城亦有乡，可以做到工农并举，城乡统筹。

发展县域经济要解决的迫切问题是改革城乡分治的两类户籍、土地流转滞后等体制性问题，实现生产要素的有效配置。由于社会保障制度改革的滞后，短期内劳动力在全国范围内向大城市自由流动并不现实，但在县域内劳动力自由流动是可以实现的。只要县域内做好工业、农业、服务业等产业的布局，做好城镇和乡村的合理规划，让劳动力在城乡之间自由流动，使土地能够顺利流转，就可以实现工业化与城镇化的同步发展，促进土地的规模经营，有效增加农民收入，缩小城乡差距。

发展地方金融的迫切任务是金融体制的改革和农村金融的发展。农村

金融问题一直备受关注，特别是2003年以来启动了以农村信用社改革为标志的新一轮农村金融体系改革和创新，取得了很大的进展。比如推动农业银行、农村信用社、邮政储蓄银行等银行业金融机构的市场化改革和涉农信贷发展；加大政策性金融对农村改革发展重点领域和薄弱环节的支持力度，拓展农业发展银行支农领域和国家开发银行对小微企业信贷的扶持领域；加快培育村镇银行、小额贷款公司、农村资金互助社，有序发展贷款担保组织，引导社会资金投资设立适应“三农”需要的各类新型金融组织；推进农村金融产品和金融服务方式的有序创新，满足农户和农村中小企业的实际需求；促进农村支付体系和信用体系的建设，逐步健全农村金融基础设施；等等。这些改革和创新的确有效地缓解了农村金融服务不到位、信贷资金供给不足的问题，改善了农村金融服务状况。

但是，在我国城乡二元分割的体制背景下，城乡金融发展的不平衡仍是一个长期的问题，根据我们的调研，目前农村金融主要存在以下几个问题。第一，农村的金融网点收缩了，大银行不到下面设网点，下面主要靠农村信用合作社和邮政储蓄银行。解决农村资金问题仅靠农村信用合作社和邮政储蓄银行是远远不够的。第二，小额贷款公司、村镇银行、资金互助社等新兴小微金融机构的设立条件过于苛刻。比如对村镇银行创建中主发起行资质的限制。一方面，有资质的大中银行不愿意参与被它们认为无利可图的市场，甚至将其视为政策性任务；另一方面，对本地区情况熟悉、有承办意愿和相应信贷经验，但资金实力不强的小银行，或者没有资格，或者没有足够的实力开办更多的村镇银行。第三，生产性贷款的重视程度不够。农村金融是帮助生产者、种植户、养殖户发展生产的。只有给生产者贷款来促进生产发展，才能走上创业致富的道路。但现在一些地方的农村贷款仍然以生活贷款为主。农民盖房子、家里有人生病需要钱，要贷款，这当然是必要的；但是对农村繁荣来说，帮助农民发展生产的生产性贷款更为重要。第四，农户的初始资产通常只是农村的承包地、宅基地和宅基地上的房屋，但是这些资产不同于城镇的国有土地以及国有土地上的房屋，没有产权证，并无法抵押，目前只有林权可以抵押。这导致农民很难从正规金融机构得到贷款。即使可以抵押，仍会出现新的问题。银行会担心农民不还钱导致自己成为地主、房主之后怎么办，因为根据目前的法律，这些抵押物是很难处置的。第五，目前普遍实行的联户担保贷款通常是五家人联系在一起互为担保请求贷款，这可以通过连带责任机制来发挥农户在信息甄别和监督方面的信息优势。但是，这种方式也有问题，比如一家到期不还贷款，其他几家全都不还，因为，既然有一家不还了，

要其他几家替他还，其他几家干脆也不还了，这不利于还款率的提升。

这些农村金融改革、发展过程中的问题都需要在相关的研究中展开深入、细化的分析，并提出系统的、切实可行的对策来解决。比如，为了让农村金融活起来，可以考虑允许农民将承包土地使用权、宅基地使用权和房产权作为抵押物；同时为了使三权抵押行为得以落实，需要根据实际情况，设立农村信用担保中心和农村产权交易中心。农村信用担保中心充任银行和农户之间的中介人。凡农民要从银行获得贷款，要先向农村信用担保中心提出申请，由农村信用担保中心联系当地民政部门对申请者的实际财产状况和诚信状况进行调查核实，经农村信用担保中心核实后再转交银行，农村信用担保中心为申请者向银行作担保。这样，银行就放心了，贷款可以落实了。农村产权交易中心的作用是：解除银行无法处置因到期不还贷款而转入银行手中的土地和房屋的困扰。农村产权交易中心通过网络将到期未还贷款的抵押品（土地和房屋）公布，吸收有意购买的客户前来竞购，于是银行的压力就消失了，贷款人的债务也就可以清偿了。因此，农村金融问题的解决是一个系统性工程，需要政府、金融机构、研究机构等多方协同努力。

北京大学县域经济与地方金融研究中心在印度尼西亚哈利达集团公司（Indonesia Harita Group）的赞助下，组织多个研究团队，深入中国有代表性的地区进行调研，并将调研报告集结成册，在经济科学出版社的支持下编辑出版“北大光华县域经济与地方金融研究丛书”。每本书中主要集中研究一个县域的经济或金融问题。尽管每个县的资源禀赋不同，所选择的发展方式也有差异，但是书中所介绍的一些典型县域的发展经验对于其他地区还是有借鉴意义的。

厉以宁

2011年10月16日

内容摘要

本书在对民营经济成长历程及动力机制分析的基础上，系统地总结了民营经济在区域经济发展中的作用。民营经济发展有利于区域内部和区域之间各种生产要素的合理流动和配置方式优化，有利于区域产业集群的形成和区域竞争力的提升，有利于区域内部不同所有制经济之间、产业之间、城乡之间发展差距的缩小。民营经济和区域经济在具有正反馈特性的耦合机制作用下联动发展。通过这一耦合机制，民营经济系统和区域经济系统犹如相互咬合的齿轮，将要素配置视角下的经济增长和要素流动视角下的结构优化有机统一起来，并在政府及非政府组织的推动下联动发展。充分发挥政府和非政府组织在耦合机制中的作用，对促进民营经济和区域经济在耦合机制下的联动发展具有重要意义。基于浙江省舟山市民营经济与区域经济之间关系的系统性分析，本书对民营经济和区域经济联动发展的耦合机制进行了实证检验，并在此基础上创造性地提出“舟山模式”概念。最后，本书对“大桥时代”背景下舟山民营经济和区域经济联动发展耦合能力的提升进行阐述，并对舟山群岛新区设立所带来的经济联动发展新契机进行了展望。

关键词：

民营经济 区域经济 联动发展 耦合机制 舟山模式

Abstract

Based on analyzing the process and mechanism of private economic growth, this work systematically summarizes the role of private economy in Chinese regional economic development. The private economy is conducive to the rational flow and optimized allocation of economic factors inter-and intra-region, the formation of regional industrial clusters and the upgrading of regional competitiveness, and to the shrink of regional development gap. The integrated development exists between private economy and regional economy under the coupling mechanism which has the positive feedback characteristics. Under the mechanism, like gears meshing with each other, the systems of private and regional economy can be united by economic growth viewed on factors configuration and structural optimization viewed on factors mobility, and co-develop promoting by government. It is important to give full play to government and non-governmental organizations for promoting the integrated development between private economy and regional economy in the coupling mechanism. This work takes Zhoushan of Zhejiang province for example to empirically explain the coupling mechanism between private economy and regional economy, and creatively puts forward the concept of Zhoushan Mode. Finally, this work comments on the enhancement of the coupling ability of ZhouShan between private economy and regional economy in integrated development in Great Bridge Times, and then looks forwards on the new chance for integrated development brought in by the New Zhoushan Islands District.

Keywords

private economy; regional economy; integrated development; coupling mechanism; ZhouShan mode

目 录

第1章 绪论 / 1

- 1.1 研究背景和意义 / 1
- 1.2 相关研究述评 / 2
 - 1.2.1 民营经济的内涵 / 3
 - 1.2.2 民营经济对区域经济发展的作用 / 6
 - 1.2.3 民营经济发展的动力源泉 / 7
 - 1.2.4 民营经济发展中的政府角色 / 9
 - 1.2.5 民营经济的发展趋势 / 10
- 1.3 研究框架和方法 / 11
 - 1.3.1 研究思路及框架 / 11
 - 1.3.2 研究方法 / 13
 - 1.3.3 创新点 / 14

第2章 民营经济与区域经济发展的理论分析 / 16

- 2.1 民营经济成长及动力机制 / 16
 - 2.1.1 中国民营经济的成长阶段 / 16
 - 2.1.2 民营经济的影响因素分析 / 19
 - 2.1.3 民营经济发展的动力机制 / 26
- 2.2 民营经济在区域经济发展中的作用 / 28
 - 2.2.1 民营经济的基本经济功能 / 28
 - 2.2.2 民营经济发展的区域性功能 / 30
 - 2.2.3 民营经济与区域城市化 / 32
 - 2.2.4 民营经济与区域内新农村建设 / 34
- 2.3 民营经济与区域经济联动发展的耦合机制 / 36
 - 2.3.1 耦合机制的基本框架 / 36

- 2.3.2 政府在耦合机制中的作用 / 39
- 2.3.3 非政府组织在耦合机制中的作用 / 41

第3章 民营经济与区域经济发展的实证分析 / 43

- 3.1 产业集群：联动发展的新路径 / 43
 - 3.1.1 产业集群的含义与特征 / 43
 - 3.1.2 以民营经济为主导的产业集群 / 45
- 3.2 民营经济发展的典型区域模式 / 50
 - 3.2.1 我国典型的民营经济模式 / 50
 - 3.2.2 民营经济模式对区域的一般性作用 / 53
 - 3.2.3 民营经济模式对区域的差异性作用 / 57
- 3.3 舟山市民营经济发展的一般性与差异性 / 61
 - 3.3.1 舟山市经济发展的一般特征 / 62
 - 3.3.2 舟山市经济发展的独特性 / 64
 - 3.3.3 “金塘现象”与“隐藏变量” / 66

第4章 舟山市民营经济与区域经济的联动发展 / 73

- 4.1 舟山市民营经济发展阶段 / 73
 - 4.1.1 民营经济大发展的前夜（1994年之前） / 73
 - 4.1.2 完成“改制”的探索期（1995—2000年） / 76
 - 4.1.3 “临港工业”较快增长时期（2001—2003年） / 80
 - 4.1.4 “临港产业”全面发展时期（2004年至今） / 82
- 4.2 舟山市民营经济与区域经济联动发展的检验 / 84
 - 4.2.1 舟山市的联动发展特征 / 84
 - 4.2.2 耦合机制分析 / 85
- 4.3 联动发展中政府及非政府组织的作用 / 89
 - 4.3.1 政府行为对舟山市民营经济发展的作用 / 89
 - 4.3.2 非政府组织对舟山市民营经济发展的作用 / 91

第5章 舟山市民营经济在区域经济发展中的模式 / 93

- 5.1 舟山市民营经济的集群式发展之路 / 93
 - 5.1.1 舟山市特色民营产业集群 / 93
 - 5.1.2 舟山市水产品加工业集群分析 / 95
 - 5.1.3 集群式发展对舟山市经济增长的作用 / 96

- 5.2 民营经济推动的舟山市海岛城市化 / 97
 - 5.2.1 舟山城市化进程 / 97
 - 5.2.2 民营经济推动舟山城市化进程的作用机制 / 99
 - 5.2.3 政府在城市化中的作用探讨 / 101
- 5.3 舟山市民营经济与新渔农村建设 / 101
 - 5.3.1 内生性发展与新渔农村建设 / 102
 - 5.3.2 舟山市内生性新渔农村发展模式 / 102
 - 5.3.3 舟山市新渔农村发展模式的推动力量 / 104
- 5.4 舟山模式的基本特征 / 106

第6章 大桥时代舟山市联动发展耦合能力的提升 / 108

- 6.1 舟山市“大桥经济”的系统性阐释 / 108
 - 6.1.1 舟山市大陆连岛工程及其意义 / 108
 - 6.1.2 舟山市“大桥经济”的内涵 / 110
 - 6.1.3 大桥时代下的舟山市区域经济发展 / 111
- 6.2 大桥时代舟山市联动发展耦合能力的提升 / 112
 - 6.2.1 大桥经济对民营经济发展的影响 / 112
 - 6.2.2 舟山市民营经济与外部经济的对接 / 114
 - 6.2.3 舟山市民营经济与区域经济的耦合 / 115
- 6.3 大桥经济与舟山市经济模式延伸 / 117
 - 6.3.1 民营经济集群下临港产业的新发展 / 117
 - 6.3.2 港口一体化与舟山市物流业新发展 / 118
 - 6.3.3 开放型岛屿与舟山市旅游业新发展 / 119
- 6.4 总部经济：舟山市民营经济发展新模式 / 121
 - 6.4.1 总部经济形成及演化机理 / 121
 - 6.4.2 大桥时代带来舟山市总部经济发展的新优势 / 122
 - 6.4.3 立足民营经济和海洋经济的舟山市总部经济 / 125

第7章 舟山群岛新区：经济联动发展的新契机 / 127

- 7.1 舟山市海洋经济发展优势及演变过程 / 127
 - 7.1.1 舟山市海洋经济发展概况 / 127
 - 7.1.2 舟山市海洋经济发展优势 / 129
 - 7.1.3 民营经济主导下的海洋经济发展四阶段 / 131
- 7.2 舟山市海洋经济与生产要素层面联动发展 / 132

- 7.2.1 基于海洋经济的人力资本积累 / 133
- 7.2.2 “以民引外”促进舟山市投资增长 / 134
- 7.2.3 新区政策先行先试与制度放松 / 136
- 7.3 舟山市海洋经济与经济结构层面联动发展 / 137
 - 7.3.1 海洋经济集群与差异性空间布局 / 137
 - 7.3.2 基于海洋经济的产业结构升级 / 138
 - 7.3.3 联动发展与市场网络组织优化 / 141

第8章 结论与展望 / 142

- 8.1 结论 / 142
- 8.2 展望 / 143

附录一 舟山市主要年份经济数据 / 146

附录二 舟山市“十二五”主要经济社会指标 / 148

附录三 海洋产业及其构成 / 150

附录四 近期研究成果 / 151

参考文献 / 152

后记 / 159

第 1 章

绪 论

1.1 研究背景和意义

改革开放 30 多年来，中国民营经济不断发展，在国民经济体系中的地位不断提升、作用不断增强，已成为社会主义市场经济不可或缺的重要组成部分。民营经济的发展不仅改变了中国的经济结构和就业结构，促进了生产力的进步，而且日益成为促进区域经济繁荣的重要力量，为区域经济发展提供了持续动力，并对区域经济协调发展起到不可替代的作用。尤其是进入 21 世纪以来，随着市场经济体制改革的不断深化，民营企业进入绝大部分行业的门槛得以降低或消除，民营经济能够直接获得和间接使用的经济资源的规模和种类日益增加，其社会贡献和社会认可程度逐步增强。同时，全球经济一体化的深化、区域竞合机制的完善、产业转移浪潮的延续、技术创新和技术扩散的推动，分别从宏观、中观和微观角度为民营经济转型带来了重要契机，促使其向创新驱动型增长模式转变。在此过程中，不论是从数量还是质量角度看，民营经济都得到极大发展，在拉动经济增长、转变经济增长方式和优化产业结构、增加国家税收以及稳定城乡就业、促进社会和谐及实现共同富裕等方面均做出了重大贡献。

然而，当前世界经济演进的新趋势和企业成长环境的新变化对我国民营经济发展提出了新的挑战。一方面，随着我国改革开放的深入，经济全球化、一体化趋势日益加强，国家间以及区域间的经济联系日益紧密，发达的交通运输设施扩展了民营企业的市场空间，加之社会信息化水平的提升，严峻的竞争压力对民营企业从生产方式、内部管理到外部拓展的根本

性改变提出新的要求；另一方面，经济全球化和一体化带来的经济不确定因素在一定时期内也给民营企业的发展带来了空前的挑战和压力。尤其是2008年金融危机爆发和国际经济形势恶化，以出口贸易为主的民营企业受到巨大冲击，沿海地区的许多中小民营企业因国际市场的萎缩而被迫关停，这给民营经济的发展带来极其不利的影响。因此，如何应对新的发展环境，提高民营经济的国际竞争力和影响力，从而更好地服务于地方经济发展，成为各级政府部门和社会各界广泛关注的重要课题。

在国际、国内宏观经济形势不断变化的背景下，我国经济发展进入了一个新的历史阶段，这对我国区域经济发展提出了新的要求。经济结构的调整与优化是推动经济持续增长的核心，而区域经济增长方式的转变必然对民营企业的生产及运营模式、民营经济的生长方式提出新的更高的要求。但目前，中国民营经济整体上仍处于粗放型增长模式主导的状态，资源、劳动力和资本要素在民营经济增长中的主导性地位依旧，而技术要素对增长的贡献有限。这一现象不利于我国经济增长方式的转变和区域经济的可持续发展。

基于以上背景，深入研究民营经济发展面临的新问题和新挑战，探索民营经济与区域经济发展的规律性特征和成功经验模式，就成为理论界关注且亟须解决的重大课题。值得注意的是，现有关于民营经济的研究，多是集中在对民营经济自身的分析，较少将民营经济与区域发展相结合，系统地从其内在关联机制角度深层次地分析两者之间的联动性及其作用。这一研究的缺失和不足，影响了政府在促进民营经济发展过程中政策的制定和执行，也使得地方政府在拉动区域经济增长、促进社会进步过程中，难以因势利导，更好地发挥民营企业的微观市场主体作用和民营经济在市场经济中的能动性。

因此，从更广泛的理论视角对民营经济与区域经济之间联动发展的相关理论及逻辑机理进行系统性研究，不论是对民营经济理论的进一步发展，还是对民营经济工作的进一步深化都具有重要意义。

1.2 相关研究述评

现有文献对民营经济和民营企业进行了大量研究，主要集中在民营经济的作用、发展动力、发展模式、转型与升级以及行为主体关系等领域。探究民营经济与区域经济联动发展的逻辑机理之前，我们在回顾相关研究

成果的基础上,首先对民营经济的基本内涵、民营经济发展的动力源泉、主要参与者和关联者的角色定位等问题进行梳理,以确定本书研究的基本思路及逻辑脉络。

1.2.1 民营经济的内涵

“民营经济”是在中国经济体制改革和社会主义市场经济深入发展中应运而生的一个具有中国特色的经济概念和经济范畴。^①1942年,毛泽东在《抗日时期的经济问题和财政问题》一文中使用了“民营的经济”一词,提出“只有实事求是地发展公营和民营的经济,才能保障财政的供给”^②。改革开放以来,随着民营经济规模的日益壮大,学术界更加关注民营经济的研究,但是对于民营经济概念的界定以及民营经济范畴的划定等问题,目前还存在较多争论。

(1) 经济学界的争议。概括起来,经济学界的争议可归结为以下五种观点:

第一种观点是从经营权或经营方式上对民营经济进行界定。韩云(2001)就认为民营经济是一种与资产经营有关的经济形式,是“于民经营”的非国有经济,突出以民为本,其范畴不涉及生产资料归属即所有制问题,更多地强调其经营特征。^③晓亮(1999)等则进一步将民营经济划分为个体私营经济、乡镇企业、民营科技企业、股份合作制、“三资”企业中非国家控股的外资经济、股份制企业中非国家控股的企业及国有民营企业等形式。^④

第二种观点强调民营经济是与国营经济相对应的概念。如董辅初(1999)等学者认为,个体、合伙、私营、成员入股分红的合作社,个人入股或公众持股的股份经济,以及外资独资或中外合资合作的经济,都属于民营经济。传统的公有制经济,包括国有经济和由地方政府或农村基层政权出资兴办的集体经济,具有国营经济的特征,不能列入民营经济。^⑤与第一种观点的不同在于,这里的民营经济并不包含国有民营,而是把凡

① 李国荣:《“民营经济”概念辨析》,载于《企业经济》2007年第1期。

② 《毛泽东选集》(第3卷),人民出版社1995年版,第895页。

③ 韩云:《从经营机制角度界定民营经济概念——兼对几种界定观点的评析》,载于《桂海论丛》2001年第6期。

④ 晓亮:《从战略高度看民营经济发展》,载于《浙江经济》2000年第23期。

⑤ 董辅初:《市场经济漫笔》,广西人民出版社1999年版,第18~23页。

是与国有有关的经济体都划为非民营经济。

如果说上面两种观点都强调从经营权角度去划分民营经济,那么第三种观点则从所有制性质上来界定“民营经济”。如黄文夫(1999)认为,民营经济就是非国有经济,主要包括新型的集体经济(不含“国营”性质的传统集体企业)、部分乡镇企业(不含政府主办的企业)、私营经济、个体经济、联营经济、股份制经济、外商和港澳台侨胞投资经济等^①。陈清泰(2000)也认为:“民营经济是指全民所有制企业以外所有企业,包括集体企业、私营企业、个体企业以及外资企业”^②。

同样,从所有制角度出发对民营经济进行界定的还有第四种观点,如茅于軾、张玉仁(2001)在“中国的民营经济”的主题演讲中就把民营经济界定为两种成分,即个体工商户和私营企业。^③刘伟(2001)根据民营经济在财产关系上的特点,提出民营就是指私有制经济,包括个体、私营以及私人合作和私人股份为主的公司等。^④与第三种观点不同的是,这里的民营经济不包括或者不强调外商和港澳台侨胞投资的企业。

第五种观点认为仅从生产资料所有制的角度来界定民营经济概念难以把握其本质内涵。任何一种经济形式都是所有制形式和经营方式的双重体现。^⑤因此,民营经济既不能等同于私营经济,也不能简单界定为非国有经济,民营经济的内涵要比私营经济和非国有经济更宽广。从这种观点出发,阳小华(2000)就认为,民营经济实质上是以民营方式来经营的经济模式,因此它包括国有民营、民有民营及混合所有制民营。^⑥

(2) 法律层面的分析。中国现行法律中并未明确规范“民营经济”一词的定义。若以“民营经济”为关键词在法律检索系统(中国现行法律、行政法规和司法解释数据库)进行检索,均未找到对民营经济的专门性规定。可见,民营经济不是一个严格的法律概念。我国现行法律和政策依据生产资料所有制的性质将企业划分为国有经济、集体经济、个体私营经济、外资经济等。在提及民营经济时,我国法律和政策性文件通常以非公有制经济的形式表述。例如,我国宪法将经济类型划分为公有制经济和非

① 黄文夫:《走向21世纪的中国民营经济》,载于《管理世界》1999年第6期。

② 陈清泰:《国企改革:过关》,中国经济出版社2003年版,第93页。

③ 茅于軾、张玉仁:《中国民营经济的发展与前景》,载于《国家行政学院学报》2001年第6期。

④ 刘伟:《清晰界定民营企业产权的重要性》,载于《中国民营科技与经济》2001年第5期。

⑤ 木志荣:《对民营经济概念的修正》,载于《云南财贸学报》2002年第5期。

⑥ 阳小华:《民营经济内涵探析》,载于《江汉论坛》2000年第5期。