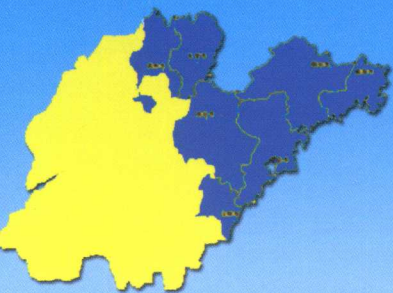


BANDAOLANSEJINGJIQU

RENCAIZHICHENG TIXI JIANSHE YANJIU

半岛蓝色经济区 人才支撑体系建设研究

夏季亭 帅相志 张茂聪 主编



山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

BANDAOLANSEJINGJIQU

RENCAlZHICHENG TIXI JIANSHE YANJIU

半岛蓝色经济区 人才支撑体系建设研究

夏季亭 帅相志 张茂聪 主编

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

半岛蓝色经济区人才支撑体系建设研究/夏季亭, 帅相志, 张茂聪主编. —济南: 山东人民出版社, 2013. 9
ISBN 978-7-209-07547-3

I. ①半… II. ①夏…②帅…③张… III. ①经济开发区—人才管理—研究—山东省 IV. ①C964. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 200070 号

责任编辑: 于宏明

半岛蓝色经济区人才支撑体系建设研究

夏季亭 帅相志 张茂聪 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社址: 济南市经九路胜利大街 39 号 邮编: 250001

网址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部: (0531) 82098027 82098028

新华书店经销

青岛星球印刷有限公司印装

规格 16 开 (170mm×230mm)

印张 15.5

字数 290 千字

版次 2013 年 9 月第 1 版

印次 2013 年 9 月第 1 次

ISBN 978-7-209-07547-3

定价 29.00 元

如有质量问题, 请与印刷厂调换。电话: (0532) 88194567

本书参编人员

主 编	夏季亭	帅相志	张茂聪
副主编	杨冬华	吴衍丽	张 威

参编人员 (按姓氏笔画为序)

王 荣	王 振	朱秀丛	李珊珊
李俊聪	吕伟波	何兴园	范晓婷
张京红	葛庆庆		

前 言

山东半岛蓝色经济区海洋资源丰富,海洋科教力量集中,海洋产业基础较好,开放条件优越,在促进黄海和渤海科学开发、深化沿海地区改革开放、提升我国海洋经济综合竞争力具有重要的战略地位。2011年1月4日,国务院以国函〔2011〕1号文件批复的《山东半岛蓝色经济区发展规划》(以下简称《规划》),是我国第一个以海洋经济为主题的区域发展战略。《规划》的批复实施是我国区域发展从陆域经济延伸到海洋经济、积极推进陆海统筹的重大战略举措,标志着全国海洋经济发展试点工作进入实施阶段,也标志着山东半岛蓝色经济区建设正式上升为国家战略,成为国家海洋发展战略和区域协调发展战略的重要组成部分。

2009年4月,胡锦涛同志视察山东时从战略全局的高度指出:“要大力发展海洋经济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业,打造山东半岛蓝色经济区。”10月,胡锦涛同志再次视察山东时强调要建设好山东半岛蓝色经济区。在新形势下,大力发展海洋经济,加快建设山东半岛蓝色经济区,有利于拓展国民经济发展空间;有利于加速形成新的经济增长极,完善我国沿海整体经济布局;有利于提高海洋经济国际合作水平,深化我国沿海开放战略,意义十分重大。

“人才资源是第一资源”是人才观的核心理念。人才资源的开发和支撑体系的构建,是其他一切资源开发和利用的决定条件。人才开发是经济和社会发展的基础和动力源泉。人才资源是加快转变发展方式、优化海洋经济结构的关键,直接决定着山东半岛蓝色经济区内人才结构的科学性与合理性。人才结构是经济结构的主体组成部分,只有建立起科学、合理的人才结构,才能形成富有特色和可持续发展的半岛蓝色经济区。

目前,山东半岛蓝色经济区的人才现状制约着经济区向着更高水平发展,主要表现在:人才综合素质相对不高,高层次实用型人才相对缺乏,人才分布结构不合理,人才市场的资源配置作用单薄以及人才流失严重等。山东半岛蓝色经济区作为一个相对独立的经济区,应该建立相对完整、科学合理的人才智力支撑体系,把握各类人才成长和发挥作用的不同规律,不断创新人才工作的方式方法,形成巨大的人才凝聚力。

《半岛蓝色经济区人才支撑体系建设研究》是在山东省发展和改革委员会下达的重大软科学课题在研究报告的基础上,由夏季亭、帅相志、张茂聪教授主持编撰的。该书响应国家和山东省发改委对半岛蓝色经济区人才引进的战略需求,从半岛蓝色经济区人才现状和制约因素出发,深入、系统地分析了“十二五”期间主导产业、行业的发展重点和人才需求,通过大量实地调查和实证研究,根据山东省人才事业发展规划确定的人才需求目标,提出了人才支撑体系建设的思路、目标及对策建议。本书力求从新的视角、新的理念、新的战略来分析和研究构建半岛蓝色经济区人才智力支撑体系。书中所提出的促进半岛蓝色经济区人才智力开发的对策建议,相信对山东省实施《山东半岛蓝色经济区发展规划》具有重要的启示意义和参考价值。

著 者

2013 年 7 月

目 录

前 言	1
导 论	1
一、研究的目的和意义	1
二、研究思路与理论体系	2
三、相关概念的厘定	3
第一章 半岛蓝色经济区人才支撑体系建设的现状与制约因素	5
一、沿海七市科技机构与人才队伍建设	5
二、沿海七市普通高校和中职学校的布局与应用型人才培养	17
三、半岛蓝色经济区人才体系建设存在的问题和制约因素	24
第二章 半岛蓝色经济区主导产业“十二五”发展重点与人才支撑	31
一、半岛蓝色经济区产业布局的现状与分析	31
二、半岛蓝色经济区主导产业“十二五”发展目标与重点	48
三、半岛蓝色经济区主导产业“十二五”发展的人才需求	60
第三章 半岛蓝色经济区主要行业“十二五”发展重点与人才支撑	93
一、半岛蓝色经济区主要行业“十二五”发展目标与重点	93
二、半岛蓝色经济区主要行业“十二五”发展的人才需求	135
第四章 国内部分经济开发区人才智力开发的模式与借鉴	162
一、长江三角洲人才智力开发的模式	162
二、珠江三角洲人才智力开发的路径	165
三、长江三角洲和珠江三角洲人才智力支撑的经验借鉴	167
第五章 半岛蓝色经济区人才支撑体系建设的思路与目标	172
一、半岛蓝色经济区人才支撑体系建设发展思路	172

二、半岛蓝色经济区人才支撑体系建设整体发展目标	182
第六章 加快半岛蓝色经济区人才支撑体系建设的对策建议	192
一、半岛蓝色经济区人才支撑体系的图谱构建	192
二、半岛蓝色经济区人才支撑体系建设的发展战略与对策	201
三、半岛蓝色经济区人才支撑体系建设的保障机制	211
参考文献	225
附件	229
后记	240

导 论

一、研究的目的和意义

建设山东半岛蓝色经济区,是省委、省政府深入贯彻党的十七大和胡锦涛总书记重要指示精神,从全局和战略高度做出的重大战略部署。打造山东半岛蓝色经济区,需要强有力的人才智力支持。从半岛蓝色经济区各市的情况看,存在着人才总量不足、结构不合理、高层次创新型和高技能人才匮乏等问题,特别是缺少高新技术研究与应用开发的领军人物,仍然是影响和制约半岛蓝色经济区建设的关键因素。本书旨在按照山东省委、省政府的要求,全面、深入地调查分析半岛蓝色经济区人才智力支撑工作的现状,找出存在的问题和制约因素,依据半岛蓝色经济区开发建设规划,提出人才智力支撑工作发展的总体思路,以及目标任务和具体的实施方案,为加快半岛蓝色经济区建设提供强有力的人才智力支撑。

《山东半岛蓝色经济区发展规划》明确要求积极探索海洋经济科学发展之路,把山东半岛蓝色经济区建设成为具有国际先进水平的海洋经济改革发展示范区和我国东部沿海地区重要的经济增长点。这是我国第一个以海洋经济为主题的区域发展战略,是我国区域发展从陆域经济延伸到海洋经济、积极推进陆海统筹的重大战略举措,标志着全国海洋经济发展试点工作进入实施阶段,也标志着山东半岛蓝色经济区内建设成为国家海洋发展战略和区域协调发展战略的重要组成部分。它为山东今后一个时期转变经济发展方式,调整经济结构,建设经济文化强省,提供了重大的历史机遇。

要实现基本建立现代海洋产业体系,建成海洋经济发达、产业结构优化、人与自然和谐的经济区,率先基本实现现代化的目标,推动发展方式转变和经济结构调整迈出实质性步伐,促使海洋科技创新体系基本形成,自主创新能力大幅提升,海陆生态建设和污染治理取得显著成效,就迫切需要强有力的人才智力支持。

人才资源直接决定着山东半岛蓝色经济区内人才结构的科学性与合理性。显然,人才结构是经济结构的主体组成部分,只有建立起科学与合理的人才结构,才能形成富有特色和可持续发展的蓝色经济结构。山东半岛蓝色经济区作为一个相对独立的经济区,完全应该建立相对完整、科学合理的人才结构。要从建设半岛蓝色经济区着眼,以建设党政领导人才、企业经营管理人才和专业技术人才为重点,把握各类人才成长和发挥作用的不同规律,不断创新人才工作的方式方法,形成巨大的人才聚集力。

半岛蓝色经济区建设,应着力发挥省内高校作用,调整人才培养方向和专业设置,扩大发展海洋经济相关专业的招生规模,培养大批紧缺人才。以省内有关重点高校和国家级科研机构为依托,积极做好高层次领军人才的培养和引进工作。实施示范性职业技术学院建设计划,在增强高技能人才素质和技能上寻找着力点。以普通职业院校、技师学院、高级技工学校为依托,建设高标准、高科技含量、面向社会提供技能培训和技能鉴定服务的高技能人才公共实训基地、海洋职业技术教育基地以及海洋教育科普基地。加强培养海洋专业技术创新型领军人才,建构海洋渔业、滨海旅游业、海洋化工、海洋交通运输业等山东半岛蓝色经济区内的传统优势海洋产业体系;随着现代海洋科学技术发展,扶持具有较大发展潜力的海洋生物医药、海水综合利用、海洋装备制造、海洋能源等新的产业领域。为此,本书在重视理论研究的同时,重点提出半岛蓝色经济区人才支撑体系建设的思路与相关措施。

二、研究思路与理论体系

(一) 研究思路

全面贯彻落实科学发展观,加大半岛蓝色经济区人才资源整体开发力度,以人才资源能力建设为核心,建立健全人才培养、引进、使用、评价、激励机制,充分

发挥市场配置人才资源的基础性作用,努力营造人才汇聚、人尽其才、才尽其用的良好氛围,为半岛蓝色经济区打造一支规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍,努力使半岛蓝色经济区的重点新兴产业与特色优势产业的人才需求基本得到满足,人才在区域、城乡、产业、经济类型间的分布更趋合理,人才资源优势向科技优势、产业优势和现实生产力转化的效益明显提高,人才环境进一步优化。

(二) 技术路线

基于构建“山东半岛蓝色经济区快速崛起的人才开发战略”,本书始终基于问题导向研究,即:通过问卷、实证、走访等方式调查本研究的迫切性与必要性——现实分析(对现状经验与发展、问题、制约因素的分析)——人才开发战略发展规划的思路(研究制定理论基础、现有发展机遇、规划发展),力求建构支撑山东半岛蓝色经济区崛起的人才支撑体系。

(三) 理论体系

以部分国家、地区的经验和我国长三角、珠三角产业转型与人才开发的经验措施为借鉴,探讨山东半岛蓝色经济区内人力资源战略的关系问题。主要涉及半岛蓝色经济区内产业布局的现状及其解析;区内人才政策现状研究;部分国家和地区的产业转型与人才开发;区内“产业转型——人才开发”的问题与原因;人才开发区域合作的可行性;制度保障和机制建设等内容。

第一章 半岛蓝色经济区人才支撑体系建设的现状与制约因素

第二章 半岛蓝色经济区主导产业“十二五”发展重点与人才支撑

第三章 半岛蓝色经济区主要行业“十二五”发展重点与人才支撑

第四章 国内部分经济开发区人才智力开发的模式与借鉴

第五章 半岛蓝色经济区人才支撑体系建设的思路与目标

第六章 加快半岛蓝色经济区人才支撑体系建设的对策建议

三、相关概念的厘定

(一) 山东半岛蓝色经济区

蓝色经济区,是指依托海洋资源,以劳动地域分工为基础形成的、以海洋产业

为主要支撑的地理区域,它是涵盖了自然生态、社会经济、科技文化诸多因素的复合功能区。基本特征是:依托海洋,海陆统筹,高端产业聚集,生态文明,科技先导。

山东半岛蓝色经济区(以下简称半岛蓝色经济区)主体区范围包括山东全部海域和青岛、东营、烟台、潍坊、威海、日照6市及滨州市的无棣、沾化2个沿海县所属陆域,海域面积15.95万平方公里,陆域面积6.4万平方公里。为进一步增强腹地对海洋经济发展的支撑能力,将山东省其他地区作为半岛蓝色经济区规划联动区。

(二)人才资源

人才资源指的是人力资源中素质层次较高的那一部分人,着重强调人力资源的质量。企业的人才资源指的是企业中所有那些体现在企业员工身上的才能,包括企业员工的专业技能、创造力、解决问题的能力、管理者的管理能力,在某些情况下还包括企业员工的心理能力。

(三)智力因素

智力因素通常是指记忆力、观察力、思维能力、注意力、想象力等,即认识能力的总和。它是人们对事物的认识中表现出的心理性,是认识活动的操作系统。智力(Intelligence)是指生物一般性的精神能力。这个能力包括以下几点:理解、计划、解决问题、抽象思维、表达意念以及语言和学习的能力。

(四)人才智力支撑

人才智力支撑没有官方的定义,通过阅读大量相关研究资料,本书将“人才智力支撑”概括为:通过对人才资源及其智力因素的开发、引进与培养,为促进经济社会发展提供相应的人才及智力支持,达到为经济社会发展服务的目的。

(五)发展战略

发展是指事物由小到大,由简到繁,由低级到高级,旧到新的运动变化过程。战略是筹划和指导全局的方略,战略的特性表现为全局性、预见性、方向性、谋略性。发展战略是指一种科学勾画的、积极的、向前的、全局性的蓝图。

第一章 半岛蓝色经济区人才支撑体系建设的现状与制约因素

21 世纪是海洋开发的新世纪,海洋经济已成为世界经济新的增长点和竞争领域。2009 年 4 月,胡锦涛同志视察山东时强调:“要大力发展海洋经济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业,打造山东半岛蓝色经济区”。10 月,胡锦涛同志再次视察山东时强调要建设好山东半岛蓝色经济区。2011 年 1 月 4 日,《山东半岛蓝色经济区规划》正式获得国务院批复。山东半岛蓝色经济区是全国海洋科技产业发展的先导区,生态文明建设和社会和谐进步的示范区,海陆一体开发和城乡一体发展的先行区。本章通过调查分析,主要对半岛经济区的人才队伍建设现状进行介绍。

一、沿海七市科技机构与人才队伍建设

(一) 沿海七市科技机构情况与效益分析

1. 沿海七市科技机构概况

(1) 沿海七市科技机构。山东省沿海七市是全国海洋科技力量的聚集区,拥有海洋科技源头创新的国家级研究机构和团队。国家驻鲁和省属科研、教学等各类海洋机构近 60 家,直接从事海洋科技人员 1 万多名,其中高级技术人员 2000 多名,驻鲁两院院士 21 名,外聘院士 4 名;拥有省部级海洋重点实验室 32 家,海洋科学观测站 9 处,各类海洋科学考察船近 20 艘,涉海大型科学数据库 11 个,海洋生物种质资源库 5 个,样品标本馆(库、室)6 个;已建成海洋领域 3 个国家级工程技术研究中心,16 个省级工程技术研究中心,6 个国家 863 产业化基地,5 个

国家级科技兴海示范基地。

从各市来看,青岛市拥有中国海洋大学、中国科学院海洋研究所、国家海洋局第一海洋研究所、农业部黄海水产研究所等 28 家海洋科研与教育机构,有 20 个国家级重点实验室、7 艘千吨级以上海洋科考船。东营市拥有胜利石油集团、中国石油大学,汇集了一大批科研高校和高技术人才,已与 200 多家高校科研院所建立了科研合作关系。全市已建成 1 家国家大学科技园、4 家国家级高新技术企业服务中心、3 家国家级企业技术中心、1 家省级高新区和 1 家省级高新技术企业服务中心,正在建设黄河三角洲可持续发展研究院、大学科技园“生态谷”等科技创新创业平台和 1 所国家骨干高职院校。烟台市是国家创新型城市试点之一,集聚了中科院烟台海岸带研究所、烟台大学等 9 家涉海高校院所,海洋科技人员超过 1000 人,学科带头人 80 多位,90% 以上的涉海高新技术企业与高等院校科研所建立了紧密的合作关系。潍坊是东夷文化发祥地,对山东半岛文化影响深远,它拥有潍坊滨海科教创新园区,潍坊滨海区海洋经济公共研发平台、10 个企业研发平台和高新区、10 个国家级标准研发平台建设。威海市已成为全国重要的海洋经济大市,组建了国家现代海水养殖等产业技术创新战略联盟,创建了寻山集团国家海产贝类工程技术研究中心、好当家集团国家级企业技术中心;成立了哈工大(威海)船舶技术研究所;建立了 6 家省级船舶技术研发平台。日照市是山东半岛蓝色经济区和半岛城市群的重要组成部分,也是鲁南经济带唯一的港口城市,现拥有 9 家科技院所和研发中心,6 所高等院校和职业技术学院,大学科技园开设了 26 个涉海专业,并与中国科学院海洋研究所、中国海洋大学、国家海洋局第一海洋研究所、中国水产科学研究院黄海水产研究所等机构开展了产学研合作。滨州市是山东省的北大门和对接天津滨海新区的桥头堡,拥有 4 家科研院所和 3 所职业院校,但是在科技研发方面实力比较薄弱,创新能力不强,科技对海洋的贡献率也比较低。

近年来,国家级重大海洋创新平台驶入快车道,青岛正在建设海洋科学与技术国家实验室、国家深海基地、4000 吨海洋科学综合考察船,省院共建的中科院烟台海岸带研究所和青岛生物能源与过程研究所建成并已开始研究工作。山东省委、省政府批准成立了青岛国家海洋科学研究中心,积极引进和发展海洋应用

技术,推动建设黄河三角洲可持续发展研究院、山东海洋船舶研究院、国家耐盐植物和湿地研究中心等;同时,推动龙头企业建立研发中心、博士后工作站、院士工作站、工程技术中心和中试基地等技术创新组织。鼓励和支持企业积极申报和承建国家级、省级重点实验室和工程技术研究中心,尽快改变山东海洋工程技术与人才相对薄弱的局面。

(2)青岛市科技机构。青岛市是我国重要的沿海城市,海洋资源、产业资源、科技资源和文化资源丰富,发展海洋经济基础良好,是山东半岛蓝色经济区建设的排头兵。同时,青岛也是我国著名的海洋科技城,高级海洋专业人员人才占全国的30%以上,涉海领域两院院士19名。拥有中国科学院海洋研究所、国家海洋第一海洋研究所、农业部黄海水产研究所等25家科研院所与82家普通高校和中职院校,有20个国家级重点实验室、7艘千吨级以上海洋科考船。国家“973”计划海洋领域启动的17个项目中,有14个项目的首席科学家在青岛。“十一五”以来,国家“863计划”海洋领域课题中约有46%由驻青院校承担,获得海洋领域国家科技发明一等奖一项,国家技术发明、科技进步、自然科学二等奖14项。青岛市科研机构 and 市属普通高校及中职院校具体情况如表1-1、表1-2所示。

表1-1

青岛市科研院所名录

序号	名称	隶属关系	级别
1	中国科学院海洋研究所	中国科学院	国家级
2	中国科学院青岛生物能源与过程研究所	中国科学院	国家级
3	中国科学院声学研究所北海研究站	中国科学院声学研究所	国家级
4	国家海洋第一海洋研究所	国家海洋局	国家级
5	中国水产研究院黄海水产研究所	中国水产研究院	国家级
6	青岛海洋地质研究所	国土资源部	国家级
7	农业部动物检疫所	农业部	国家级
8	中国农科院烟草研究所	中国农科院	国家级
9	海洋化工研究所	中国昊华化工集团公司	国家级
10	中电集团第41研究所青岛分所	中国科技电子集团公司	国家级

(续表)

序号	名称	隶属关系	级别
11	中电集团第 22 研究所青岛分所	中国科技电子集团公司	国家级
12	中船重工第 725 研究所青岛分部	中国船舶重工集团公司	国家级
13	中船重工第 711 研究所青岛分部	中国船舶重工集团公司	国家级
14	中船重工第 719 研究所青岛分部	中国船舶重工集团公司	国家级
15	青岛自动化研究所	中国船舶重工集团公司	国家级
16	青岛高科石油天然气新技术研究所	中国石油天然气华东设计院	国家级
17	铁道部四方车辆研究所	中国铁路总公司	国家级
18	中国石化集团安全工程研究所	中国石化集团	国家级
19	青岛海洋腐蚀研究所	中国钢铁研究总院	国家级
20	山东省科学院海洋仪器仪表研究所	山东省科学院	省级
21	山东省眼科研究所	山东省医科院	省级
22	山东省花生研究所	山东省农科院	省级
23	山东省海水养殖研究所	山东省海洋与水产厅	省级
24	山东省纺织科学研究所	山东省纺织工业协会	省级
25	山东省社会科学院海洋经济研究所	山东省社科院	省级

表 1-2 青岛市市属普通高校和中职院校

序号	学校名称	办学层次	主管部门	备注
1	青岛大学	本科	山东省	
2	青岛科技大学	本科	山东省	
3	青岛理工大学	本科	山东省	
4	山东科技大学	本科	山东省	
5	青岛农业大学	本科	山东省	
6	青岛工学院 (中国海洋大学青岛学院)	本科	山东省教育厅	民办
7	青岛理工大学琴岛学院	本科	山东省教育厅	独立

(续表)

序号	学校名称	办学层次	主管部门	备注
8	青岛滨海学院	本科	山东省教育厅	民办
9	青岛黄海学院	本科	山东省教育厅	民办
10	青岛职业技术学院	高职	山东省	
11	山东外贸职业学院	高职	山东省	
12	青岛酒店管理职业技术学院	高职	山东省	
13	青岛港湾职业技术学院	高职	山东省	
14	青岛飞洋职业技术学院	高职	山东省教育厅	民办
15	青岛求实职业技术学院	高职	山东省教育厅	民办
16	青岛恒星职业技术学院	高职	山东省教育厅	民办
17	青岛华夏职业教育中心	三二连读、 普专、职专	青岛市教育局	公立
18	青岛电子学校	三二连读、 普专、职专	青岛市教育局	公立
19	青岛旅游学校	三二连读、 普专、职专	青岛市教育局	公立
20	青岛外事服务职业学校	三二连读、 普专、职专	青岛市教育局	公立
21	山东省轻工工程学校	三二连读、 普专、职专	青岛市教育局	公立
22	青岛艺术学校	三二连读、 普专、职专	青岛市教育局	公立
23	青岛商务学校	普专、职专	青岛市教育局	公立
24	青岛交通职业学校	普专、职专	青岛市教育局	公立
25	青岛财经职业学校	普专、职专	青岛市教育局	公立
26	青岛女子职业中专	普专、职专	青岛市教育局	公立
27	青岛烹饪职业学校	普专、职专	青岛市教育局	公立
28	青岛经济职业学校	普专、职专	青岛市教育局	公立
29	青岛城市管理职业学校	普专、职专	青岛市教育局	公立
30	青岛工贸职业学校	普专、职专	青岛市教育局	公立