



普通高等教育土建学科专业“十二五”规划教材
全国高职高专教育土建类专业教学指导委员会规划推荐教材

SHIZHENG
GONGCHENG
SHIGONG
XIANGMU
GUANLI

市政工程施工项目管理 (第二版)

(市政工程技术专业适用)

本教材编审委员会组织编写
林文剑 主编



中国建筑工业出版社

普通高等教育土建学科专业“十二五”规划教材
全国高职高专教育土建类专业教学指导委员会规划推荐教材

市政工程施工项目管理 (第二版)

(市政工程技术专业适用)

本教材编审委员会组织编写

林文剑 主编

郭良娟 主审

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

市政工程施工项目管理/林文剑主编. —2 版. —北京: 中国建筑工业出版社, 2012. 6

普通高等教育土建学科专业“十二五”规划教材.
全国高职高专教育土建类专业教学指导委员会规划推荐教材. 市政工程技术专业适用

ISBN 978-7-112-14213-2

I. ①市… II. ①林… III. ①市政工程-工程施工-工程项目管理-高等职业教育-教材 IV. ①TU99

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 142373 号

本书根据全国高职高专教育土建类专业教学指导委员会市政工程类专业指导分委员会编制的《高等职业教育市政工程技术专业教育标准和培养方案及主干课程教学大纲》编写。全书共分八章, 主要包括: 建设工程项目管理概论, 市政工程施工项目管理概论、市政工程施工项目合同管理、市政工程施工项目质量控制、市政工程施工项目进度控制、市政工程施工项目成本控制、市政工程施工安全控制与现场管理、市政工程施工项目技术资料管理。

本书除可作为高职高专市政工程专业的教材外, 也可供从事市政工程工作的技术人员学习参考。

为方便教学, 作者制作了与本教材配套的电子课件, 如有需要, 请发邮件至 capbpeijing@126.com 索取。

* * *

责任编辑: 朱首明 王美玲

责任设计: 李志立

责任校对: 肖 剑 陈晶晶

普通高等教育土建学科专业“十二五”规划教材
全国高职高专教育土建类专业教学指导委员会规划推荐教材

市政工程施工项目管理

(第二版)

(市政工程技术专业适用)

本教材编审委员会组织编写

林文剑 主编

郭良娟 主审

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

霸州市顺浩图文科技发展有限公司制版

北京凌奇印刷有限责任公司印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 16½ 字数: 406 千字

2012 年 8 月第二版 2012 年 8 月第四次印刷

定价: 32.00 元 (赠送课件)

ISBN 978-7-112-14213-2

(22271)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本套教材第二版编审委员会名单

主任委员：贺俊杰

副主任委员：张朝晖 范柳先

委员：（按姓氏笔画为序）

马精凭 王芳 王云江 王陵茜 邓爱华

白建国 边喜龙 匡希龙 刘映翀 米彦蓉

李峰 李辉 李伙穆 李爱华 杨玉衡

杨时秀 邱琴忠 张力 张宝军 张银会

林文剑 罗向荣 罗明远 周美新 相会强

姜远文 姚昱晨 袁建新 郭良娟 韩培江

谭翠萍

本套教材第一版编审委员会名单

主任委员：李 辉

副主任委员：陈思平 戴安全

委 员：(按姓氏笔画为序)

王 芳	王云江	王陵茜	白建国	边喜龙
刘映肿	米彦蓉	李爱华	杨玉衡	杨时秀
谷 峡	张 力	张宝军	陈思仿	陈静芳
范柳先	林文剑	罗向荣	周美新	姜远文
姚昱晨	袁 萍	袁建新	郭卫琳	

第二版序言

2010年4月住房和城乡建设部受教育部（教高厅函〔2004〕5号）委托，住房和城乡建设部（建人函〔2010〕70号）组建了新一届全国高职高专教育土建类专业教学指导委员会市政工程类专业分指导委员会，它是住房和城乡建设部聘任和管理的专家机构。其主要职责是在住房和城乡建设部、教育部、全国高职高专教育土建类专业教学指导委员会的领导下，研究高职高专市政工程类专业的教学和人才培养方案，按照以能力为本位的教学指导思想，围绕市政工程类专业的就业领域、就业岗位群组织制定并及时修订各专业培养目标、专业教育标准、专业培养方案、专业教学基本要求、实训基地建设标准等重要教学文件，以指导全国高职高专院校规范市政工程类专业办法，达到专业基本标准要求；研究市政工程类专业建设、教材建设，组织教材编审工作；组织开展教育教学改革研究，构建理论与实践紧密结合的教学体系，构筑校企合作、工学结合的人才培养模式，进一步促进高职高专院校市政工程类专业办出特色，全面提高高等职业教育质量，提升服务建设行业的能力。

市政工程类专业分指导委员会成立以来，在住房和城乡建设部人事司和全国高职高专教育土建类专业教学指导委员会的领导下，在专业建设上取得了多项成果；市政工程类专业分指导委员会在对“市政工程技术专业”、“给排水工程技术专业”职业岗位（群）调研的基础上，制定了“市政工程技术专业”专业教学基本要求和“给排水工程技术专业”专业教学基本要求；其次制定了“市政工程技术专业”和“给排水工程技术专业”两个专业校内实训及校内实训基地建设导则；并根据“市政工程技术专业”、“给排水工程技术专业”两个专业的专业教学基本要求，校内实训及校内实训基地建设导则，组织了“市政工程技术专业”、“给排水工程技术专业”理论教材和实训教材编审工作。

在教材编审过程中，坚持了以就业为导向，走产学研结合发展道路的办学方针，以提高质量为核心，以增强专业特色为重点，创新教材体系，深化教育教学改革，围绕国家行业建设规划，系统培养高端技能型人才，为我国建设行业发展提供人才支撑和智力支持。

本套教材的编写坚持贯彻以素质为基础，以能力为本位，以实用为主导的指导思想，毕业的学生具备本专业必需的文化基础、专业理论知识和专业技能，能胜任市政工程类专业设计、施工、监理、运行及物业设施管理的高端技能型人才，全国高职高专教育土建类教学指导委员会市政工程类专业分指导委员会在总结近几年教育教学改革与实践的基础上，通过开发新课程，更新课程内容，增加实训教材，构建了新的课程体系。充分体现了其先进性、创新性、适用性，反映了国内外最新技术和研究成果，突出高等职业教育的特点。

“市政工程技术”、“给排水工程技术”两个专业教材的编写工作得到了教育部、住房和城乡建设部人事司的支持，在全国高职高专教育土建类专业教学指导委员会的领导下，市政工程类专业分指导委员会聘请全国各高职院校本专业多年从事“市政工程技术”、“给排水工程技术”专业教学、研究、设计、施工的副教授以上的专家担任主编和主审，同时吸收工程一线具有丰富实践经验的工程技术人员及优秀青年教师参加编写。该系列教材的出版凝聚了全国各高职院校“市政工程技术”、“给排水工程技术”两个专业同行的心血，也是他们多年来教学工作的结晶。值此教材出版之际，全国高职高专教育土建类专业教学指导委员会市政工程类专业分指导委员会谨向全体主编、主审及参编人员致以崇高的敬意。对大力支持这套教材出版的中国建筑工业出版社表示衷心的感谢，对在编写、审稿、出版过程中给予关心和帮助的单位 and 同仁致以诚挚的谢意。深信本套教材的使用将会受到高职高专院校和从事本专业工程技术人员的欢迎，必将推动市政工程类专业的建设和发展。

全国高职高专教育土建类专业教学指导委员会
市政工程类专业分指导委员会

第一版序言

近年来，随着国家经济建设的迅速发展，市政工程建设已进入专业化的时代，而且市政工程建设发展规模不断扩大，建设速度不断加快，复杂性增加，因此，需要大批市政工程建设管理和技术人才。针对这一现状，近年来，不少高职高专院校开办市政工程技术专业，但适用的专业教材的匮乏，制约了市政工程技术专业的发展。

高职高专市政工程技术专业是以培养适应社会主义现代化建设需要，德、智、体、美全面发展，掌握本专业必备的基础理论知识，具备市政工程施工、管理、服务等岗位能力要求的高等技术应用性人才为目标，构建学生的知识、能力、素质结构和专业核心课程体系。全国高职高专教育土建类专业教学指导委员会是建设部受教育部委托聘任和管理的专家机构，该机构下设建筑类、土建施工类、建筑设备类、工程管理类、市政工程类五个专业指导分委员会，旨在为高等职业教育的各门学科的建设发展、专业人才的培养模式提供智力支持，因此，市政工程技术专业人才培养目标的定位、培养方案的确定、课程体系的设置、教学大纲的制订均是在市政工程类专业指导分委员会的各成员单位及相关院校的专家经广州会议、贵阳会议、成都会议反复研究制定的，具有科学性、权威性、针对性。为了满足该专业教学需要，市政工程类专业指导分委员会在全国范围内组织有关专业院校骨干教师编写了该专业与教学大纲配套的 10 门核心课程教材，包括：《市政工程识图与构造》、《市政工程材料》、《土力学与地基基础》、《市政工程力学与结构》、《市政工程测量》、《市政桥梁工程》、《市政道路工程》、《市政管道工程施工》、《市政工程计量与计价》、《市政工程施工项目管理》。这套教材体系相互衔接，整体性强；教材内容突出理论知识的应用和实践能力的培养，具有先进性、针对性、实用性。

本次推出的市政工程技术专业 10 门核心课程教材，必将对市政工程技术专业的教学建设、改革与发展产生深远的影响。但是加强内涵建设、提高教学质量是一个永恒主题，教学改革是一个与时俱进的过程，教材建设也是一个吐故纳新的过程，所以希望各用书学校及时反馈教材使用信息，并对教材建设提出宝贵意见；也希望全体编写人员及时总结各院校教学建设和改革的新经验，不断积累和吸收市政工程建设的新技术、新材料、新工艺、新方法，为本套教材的长远建设、修订完善做好充分准备。

全国高职高专教育土建类专业教学指导委员会
市政工程类专业指导分委员会
2007 年 2 月

第二版前言

本教材是根据全国高职高专教育土建类专业教学指导委员会制定的市政工程技术专业的教育标准、培养方案的教学要求编写的。本教材主要是为了满足高等职业教育市政工程技术专业的教学需要，也可作为市政施工的工程技术人员的参考书籍。

《市政工程施工项目管理》是市政工程技术专业的一门重要的专业课，主要培养学生掌握市政施工项目管理的理论和方法，具有从事市政工程建设的项目管理知识，具有进行建筑业企业项目管理的能力，具有从事施工项目管理的初步能力，以及具有其他工程实践的能力。

本教材介绍了市政工程施工项目管理的相关概念与理论，并重点介绍了市政工程施工项目管理的主要内容：合同管理、质量、进度、成本、安全控制，以及施工现场与施工技术资料管理。其主要特色：采用了建设工程项目管理的基本框架，突出市政工程施工项目管理的特点；突出了实践应用与可操作性，突出以能力为本位的思想；注重紧密结合市政工程施工实际，努力做到深入浅出，文字通俗易懂，内容精练；注意教材与建造师、监理工程师执业资格考试要求相结合，培养学生执业资格考试能力。

本次修订主要以国家最新的法律、法规、条例及相关文件为依据，对第一版教材中部分过期和不适用于内容进行删减、修改，使本教材内容与目前国际及国内最新标准相吻合。

本教材修订版由四川建筑职业技术学院林文剑、李涛和新疆建设职业技术学院刘惠茹、余晓林编写。林文剑任主编，并编写了第四、七、八章；刘惠茹任副主编，并编写了第一、二、三章；李涛编写了第五章；余晓林编写了第六章。本书由浙江建设职业技术学院郭良娟任主审。

本书的修订过程中，参考了许多图书文献，在此一并向各位作者表示衷心的感谢。

由于水平有限，本书难免存在疏漏和不足之处，恳请读者批评指正。

第一版前言

本教材是根据全国高职高专教育土建类专业教学指导委员会制定的市政工程技术专业的教育标准、培养方案的教学要求并结合了项目管理相关的最新规范、标准编写的。本教材主要是为了满足高等职业教育工程市政工程技术专业的教学需要，也可作为市政施工的工程技术人员的参考书籍。

《市政工程施工项目管理》是市政工程技术专业的一门重要的专业课，本书介绍了市政工程施工项目管理的相关概念与理论，并重点介绍了市政工程施工项目管理的主要内容：合同管理、质量、进度、成本、安全控制，以及施工现场与施工技术资料管理。

本教材的主要特色：采用了建设工程项目管理的基本框架，突出市政工程施工项目管理的特点；大胆降低理论难度，以“必需够用”为原则，坚持为市政工程技术专业高职高专教育服务；突出了实践应用与可操作性，突出以能力为本位的思想；注重紧密结合市政工程施工实际，努力做到深入浅出，文字通俗易懂，内容精炼；注意教材与建造师、监理工程师执业资格考试要求相结合，培养学生执业资格考试能力；与现行工程建设标准相结合，与现行法律、法规相结合；注重科学性与政策性。

本书由四川建筑职业技术学院林文剑、李涛和新疆建设职业技术学院刘惠茹、余晓林编写。林文剑任主编，并编写了第四、七、八章与附录；刘惠茹任副主编，并编写了第一、二、三章；李涛编写了第五章；余晓林编写了第六章。

浙江建设职业技术学院陈静芳担任本书主审。对本书进行了认真细致的审阅，并提出了不少建设性意见，对保证本书质量大有裨益，编者谨此表示衷心的感谢。

本书在编写过程中，主要参考了现行采用的全国一级建造师执业资格考试用书和全国监理工程师培训考试教材，以及大量公开出版发行的有关项目管理的书籍等参考文献，在此对其作者一并致谢。

由于水平有限，本书难免存在疏漏和不足之处，恳请读者批评指正。

目 录

第一章 建设工程项目管理概论	1
第一节 建设工程项目管理的基本概念	1
第二节 建设工程项目管理的类型	11
第三节 建设工程项目管理的国内外背景和发展趋势	17
复习思考题	19
第二章 市政工程施工项目管理概论	20
第一节 市政工程施工项目管理的内容	20
第二节 市政工程施工项目管理组织	30
复习思考题	36
第三章 市政工程施工项目合同管理	37
第一节 市政工程施工招标投标管理	37
第二节 市政工程施工项目合同管理的主要内容	52
第三节 市政工程施工项目索赔管理	75
复习思考题	82
第四章 市政工程施工项目质量控制	83
第一节 市政工程施工项目质量控制概述	83
第二节 市政工程施工项目质量控制的内容与方法	90
第三节 市政工程施工质量的验收	111
第四节 质量管理体系标准	127
复习思考题	134
第五章 市政工程施工项目进度控制	136
第一节 市政工程施工项目进度控制概论	136
第二节 市政工程项目流水施工	139
第三节 网络计划技术	151
第四节 市政工程施工项目进度控制的方法和措施	166
复习思考题	169
第六章 市政工程施工项目成本控制	171
第一节 市政工程施工项目成本管理概述	171
第二节 市政工程施工项目成本计划编制依据和编制方法	181
第三节 市政工程施工项目成本控制和析	186
复习思考题	203
第七章 市政工程施工项目安全控制与现场管理	204
第一节 市政工程施工项目安全控制概述	204

第二节 市政工程施工项目安全控制的方法	209
第三节 市政工程施工项目安全事故的处理	218
第四节 市政工程施工项目现场管理	222
复习思考题	227
第八章 市政工程施工项目技术资料管理	228
第一节 市政工程施工项目技术资料管理概述	228
第二节 市政工程施工项目主要技术资料的编制要求	234
复习思考题	248
主要参考文献	249

第一章 建设工程项目管理概论

第一节 建设工程项目管理的基本概念

“项目”一词经常出现在报纸、杂志及电视节目的报道中，也频繁地出现在各国、各地、各部门及企业的计划和报告中，例如三峡工程等国家重点建设项目；希望工程等社会项目；航天计划等军事国防项目；技术改造等企业科研开发项目。

项目已经成为当今社会生活及经济发展中不可缺少的部分，并随着其应用领域的不断扩展正发挥着越来越重要的作用。

一、项目

(一) 项目的定义

在 ISO10006 中项目被定义为：“具有独特的过程，有开始和结束日期，由一系列相互协调和受控的活动组成。过程的实施是为了达到规定的目标，包括满足时间、费用和资源等约束条件”。

德国国家标准 DIN69901 定义项目为：“在总体上符合如下条件的具有唯一性的任务：具有预定的目标；具有时间、财务、人力和其他限制条件；具有专门的组织”。

根据项目管理知识体系（PMBOK）中的定义，所谓项目，就是为创造某种独特产品或服务所做的一次性的努力。

我们所见到的比较简单通俗的项目定义为：在一定的约束条件下（资源条件、时间条件），具有特定目标的有组织的一次性的工作或任务。

(二) 项目的特征

无论如何描述项目的定义，项目与其他工作相比都具有如下特征：

1. 一次性

每个项目都具有与其他项目不同的特点，没有完全相同的项目，即使有些项目有相同的目标，但他们的实施条件不同，完成其所采取的组织工作不同。只有认识到项目的一次性，才能有针对性地对项目进行有效的管理。

2. 目标明确

项目的主要目标是满足客户的需求，都具有一定时间、质量的要求，包括建造一栋厂房、研制一项技术、实施一项营销活动、完成一项军事行动、拍摄一部电视剧、组织一台文娱节目等等。项目的目标，包括成果性目标和约束性目标。成果性目标是项目最终要满足其功能方面的要求，即设计中规定的生产能力及其技术经济指标；约束性目标是指完成项目受一定条件的限制，如时间、投资额、质量、效益等。

3. 受条件的制约

项目总是在一定的条件下实施的，特定的时间、成本和性能要求对项目构成了限制，对项目是根据完成什么、投入多少和花费多长时间来评价的，是在最终满足客户要求的情况下对时间、成本和性能进行的权衡。

4. 整体性

项目是一个整体，在协调组织活动和配置生产要素时，必须考虑其整体需要，以提高项目整体效益为目标，做到数量、质量、结构的整体优化。

所有项目都必须同时具备以上特征，现实中重复的活动不能称之为项目。

二、建设工程项目

（一）建设工程项目概念

建设工程项目是指为完成依法立项的新建、改建、扩建的各类工程而进行的、有起止日期的、达到规定要求的一组相互关联的受控活动组成的特定过程，包括策划、勘察、设计、采购、施工、试运行、竣工验收和移交等。

建设工程项目主要是从工程项目的全过程这一角度分析项目的实施，是以“工程”为最终成果的项目，是项目中数量最多的一种，其成果是通过特定的工作建造“工程实体”。

（二）建设工程项目的特点

建设工程项目除具有一般项目的特点之外，还有以下特点：

1. 建设周期长

建设工程项目一般规模较大，需要大量的资金完成价值较大的产品，这些导致项目的建设周期长，从项目启动到完工投产收回资金都需用较长的时间。

2. 受环境制约性强

建设工程项目的环境包括自然环境和社会环境。建设工程一般在露天作业，受气象水文等因素影响较大，工程地点的选择受地形、地质等多种自然因素的影响。在项目的建设过程中所用的材料、设备等价格受到物价等因素的影响，大中型建设项目的立项受国家投资政策的控制，各种环境因素对建设项目的影 响比较突出。

3. 有资金限制和经济性要求

现代工程项目资金来源渠道较多，投资呈多元化，对项目的资金限制越来越严格，经济性要求也越来越高。这些都要求对工程项目作全面的经济分析，合理预算，严格控制投资，而财务和经济性问题是工程项目能否立项并取得成功的关键问题。

4. 项目的复杂性

建设工程项目规模大，范围广，投资多，风险高，有新知识及新工艺的要求，技术复杂；而完成一个工程项目需要由众多的利益相关者在时间和空间上相互影响、相互制约地工作，同时要经历构思、决策、设计、计划、采购供应、施工、验收到运行全过程的实施，需要协调项目内外各方面的关系。

（三）市政工程项目的特点

市政工程项目包括城市给水、排水、道路、桥涵、隧道、燃气、供热、防洪

等工程项目，是城市的重要基础设施，是城市不可缺少的物质技术基础，是城市经济发展的基本条件。

市政工程项目与其他建筑工程项目相比，具有投资大，工期要求紧的特点，由于城市人口的增长，基础设施项目都具有一定的规模效应，大部分基础设施项目如供水、燃气等不能因需求的少量增加而随之相应地扩建，只能进行阶段性发展。市政工程项目中有相当一部分基础设施项目如道路、管线等建成后如需拓宽和增容，则受客观条件限制，项目实施难度大，费用高，而且要影响其他设施的正常运行，这些都要求市政工程项目在时序上要超前，设计容量上要留有余地，以保证城市建设的协调发展。市政工程项目概括起来有以下特点：

1. 项目产品的固定性及项目作业的流动性

市政工程项目不论规模大小，其建设地点和设计方案确定后，项目的位置即固定了，也使其项目作业表现出流动性的特点，施工人员、机械设备、材料等等围绕着项目产品进行运动，一旦项目完工，施工单位即把项目产品原地移交给投资方。

2. 项目产品的多样性及项目作业的单件性

市政工程项目根据建设单位的要求，在特定条件下单独设计，每个项目都有其不同的结构、造型、规模等，即使同一类工程，由于地质环境、施工方法、气候交通条件等的不同，在进行建造时也需要对每一项目作出独特的设计及有针对性的解决方案。

3. 规模大，建设周期长，占用资金多

市政工程项目体积庞大，所消耗的材料量非常惊人，从而占用大量的流动资金，由于市政工程项目建设周期短则一二年，长则几十年，资金的回收期也较长。

4. 受自然环境影响大

市政工程项目大都在露天作业，受自然因素影响非常大，特别是冬期和雨期进行项目施工要采取相应的防冻保暖措施、避开雨天作业、调整施工方案等以确保项目质量。

5. 对城市居民生活影响大

市政工程项目多为所在城市的重点工程、形象工程，市政工程建设不可避免地对城市环境及居民生活造成工作、生活等方面的影响，因此为减少干扰，要求工程早日投入使用，致使工期要求紧，建设任务繁重。如很多大城市进行地铁项目施工，常贯穿城市主要交通区域，可能导致阻断交通时间较长，噪声与振动对环境的影响。

（四）建设项目的分类

1. 按建设性质分类

建设项目按其建设性质不同，可划分成基本建设项目和更新改造项目两大类。

（1）基本建设项目是指建设投资用于进行以扩大生产能力或增加工程效益为主要目的的新建、扩建工程及有关的工作。主要包括：新建项目、扩建项目、迁建项目、恢复项目等。

1) 新建项目是从客户的最终需要出发，从无到有地进行项目的建设。

对于现有的企业、事业单位和行政单位而言，如果原有基础薄弱，需要兴建

项目，其新增加的固定资产价值超过原有全部资产价值（原值）3倍以上时，可算新建项目。

2) 扩建项目是企业为扩大生产能力或新增效益而增建的项目，以及事业、行政单位增建的业务用房等。

3) 迁建项目是现有企、事业单位为改变生产布局或出于环境保护等其他特殊要求，搬迁到其他地点的建设项目。

4) 恢复项目为原固定资产因意外灾害等原因已全部或部分丧失了使用功能，又投资重新建设的项目。这类项目，不论是按原有规模恢复建设，还是在恢复过程中同时进行扩建，都属于恢复项目。

(2) 更新改造项目是指建设资金用于对企、事业单位原有设施进行技术改造或固定资产更新，以及相应配套的辅助性生产、生活福利等工程和有关工作。其目的是在技术进步的前提下，通过采用新技术、新工艺、新设备、新材料来提高产品的质量，增加品种，降低能源或原材料消耗，增强资源的综合利用率，提高综合经济效益的工程项目。主要包括技改项目、节能项目、安全项目、环保项目。

1) 技改项目是为了挖掘国民经济各部门潜力，提高综合经济效益，对现有企业、事业单位的原有车间、生产线的工艺、工程设施和技术装备进行技术改造或设备、建筑物更新；对城市供热、供水、排水和道路、桥涵等市政工程设施的改造项目等。

2) 节能项目是为了节省能源、原材料或提高资源的综合利用率而对现有企、事业单位实施的建设项目。

3) 安全项目是为了满足安全、防灾、抗灾，防止职业病和人身伤亡事故的需要，而对原有建筑和技术装备采取的劳动安全保护项目。

4) 环保项目是为了城市环境保护、治理“三废”污染而对原有的企业、事业单位进行的改造或迁移项目。

2. 按建设阶段分类

按建设阶段建设项目可分为筹建项目、设计项目、施工项目等。

(1) 筹建项目是投资者从项目的设想、提出项目建议书、组织可行性研究并报批等各阶段所进行的一次性任务。

(2) 设计项目是勘察设计单位接受业主的委托，以可行性研究报告、委托合同、法律法规和设计规范为依据，组织初步设计和施工图设计，完成各项指标的计算过程。

(3) 施工项目是施工企业自工程施工投标开始到保修期满为止的全过程中完成的项目，是一个建设项目或单项工程或单位工程的施工任务及成果。

施工项目具有以下几个特征：

- 1) 施工项目的任务是建设项目或其中的一个单项工程或单位工程；
- 2) 施工项目的管理主体是施工承包企业；
- 3) 施工项目的范围由工程承包合同界定。

3. 按建设规模分类

按建设规模及国家规定的标准,基本建设项目划分为大型、中型、小型三类;技术改造项目可划分为限额以上和限额以下两类。

建设项目的大中小类型,是根据项目的建设总规模(设计生产能力或工程效益)或计划总投资,按《基本建设项目大中小型划分标准》进行划分的。基本建设项目的建设总规模或计划总投资,原则上应以有关部门批准的设计任务书或初步设计确定的总规模或总投资为准。

在不同的部门中划分大中型规模的标准也不同,如铁路:新建干线、支线、地下铁道和总投资 1500 万元以上的原有干线、枢纽的重大技术改造工程,地方铁路长度 100km 以上,货运量 50 万 t 以上的项目为大型项目;公路:新建、扩建长度 200km 以上的国防、边防公路和跨省区的重要干线以及长度 1000m 以上的独立公路大桥为大型项目;港口:年吞吐量 100 万 t 以上的新建、扩建沿海港口,年吞吐量 200 万 t 以上的新建、扩建的内河港口,总投资 3000 万元以上的修船厂(指有船坞、滑道的)为大型项目;邮电:长度在 500km 以上的跨省区长途电信电缆,长度在 1000km 以上的跨省区长途通信微波或总投资 1000 万元以上的其他邮电建设为大型项目;民航:总投资 2000 万元以上的新建、改建机场为大型项目。(目前国家计委审批限额有所调整,根据国务院国发(1984)138 号文件批转《国家计委关于改进计划体制若干暂行规定》和国务院国发(1987)23 号文件《国务院关于放宽固定资产投资审批权限和简化审批手续的通知》,按总投资金额划分的大中型项目,国家计委审批额由 1000 万元以上提高到:能源、交通、原材料工业项目 5000 万元以上,其他项目 3000 万元以上。)

以下工业、非工业建设项目,不论规模大小,均不作为大中型项目:

(1) 分散零星的江河治理、国有农场、植树造林、草原建设等,原有水库加固,并结合加高大坝、扩大溢洪道和增修灌区配套工程的项目,除国家指定外,均不作为大中型项目。

(2) 分段整治、施工期长、年度安排有较大伸缩性的航道整治疏浚工程。

(3) 科研、文教、卫生、广播、体育、出版、计量、标准,设计等事业单位的建设(包括工业、交通和其他部门所属的同类事业单位),新建工程按大中型标准划分,改、扩建工程除国家指定者外,一律不作为大中型项目。

(4) 城市的排水管网、污水处理、道路、立交桥、防洪、环保等工程。城市的一般民用建筑,包括统建和集资建设的住宅群,办公和生活用房建设。

(5) 名胜古迹、风景点、旅游区的恢复、修建工程。

(6) 施工队伍及地质勘探单位等独立的后方基地建设(包括工矿企业的农业基地建设)。

(7) 采取各种形式利用外资或国内资金兴建的旅游饭店、旅馆、贸易大楼、展览馆、科技馆等。

三、建设工程项目周期与建设程序

(一) 建设工程项目周期

建设工程项目周期是指从项目的提出,到整个项目建成竣工验收交付生产使用为止所经历的时间,建设工程项目经历由产生到消亡的这一全过程,即建设工程项目的全寿命周期。