



环境绿皮书[®]

REEN BOOK OF ENVIRONMENT

中国环境发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON ENVIRONMENT DEVELOPMENT
OF CHINA (2014)

自然之友/编
刘鉴强/主 编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

环境绿皮书

GREEN BOOK OF
ENVIRONMENT



中国环境发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON ENVIRONMENT DEVELOPMENT
OF CHINA (2014)

自然之友 / 编
刘鉴强 / 主 编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国环境发展报告. 2014/刘鉴强主编; 自然之友编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 5

(环境绿皮书)

ISBN 978-7-5097-5818-2

I. ①中… II. ①刘… ②自… III. ①环境保护—研究报告—中国—2014 IV. ①X-12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 058682 号

环境绿皮书

中国环境发展报告 (2014)

编 者 / 自然之友
主 编 / 刘鉴强

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版分社 (010) 59367127 责任编辑 / 周映希 陈晴钰
电子信箱 / pishubu@ssap.cn 责任校对 / 宝 蕾
项目统筹 / 邓泳红 责任印制 / 岳 阳
经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司
开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 22.5
版 次 / 2014 年 5 月第 1 版 字 数 / 367 千字
印 次 / 2014 年 5 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5097-5818-2
定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



广视角·全方位·多品种

权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”国家重点图书出版规划项目

特别鸣谢

感谢德国海因里希－伯尔基金会及协和慈善基金会，他们的大力支持使《中国环境发展报告（2014）》得以顺利出版！

感谢《中外对话》的支持！

 HEINRICH BÖLL STIFTUNG



编委会与撰稿人名单

主 编 刘鉴强

编 委 会 （按姓氏拼音排序）

曹 可	丁 品	胡勘平	李 波	李 楯
梁晓燕	刘鉴强	梅雪芹	郅建荣	宋国军
熊志红	杨东平	曾繁旭	张伯驹	张世秋
郑易生				

撰 稿 人 （按姓氏拼音排序）

戴 佳	冯 洁	郭巍青	黄 凯	李 波
李 楯	梁晓燕	林 娜	林燕梅	刘鉴强
刘晓星	吕忠梅	彭利国	彭 林	朴正吉
郅建荣	沈孝辉	王晶晶	王晓曦	王宇琦
徐婉莹	杨长江	杨功焕	曾繁旭	张 宝
周 雨	邹长新			

主编助理 李 翔 丁 宁 柳皋隼 汪 欢

摘 要

中国环境绿皮书是业界享有盛誉的中国环境年度报告，这一本《中国环境发展报告（2014）》已是连续出版的第九本，也将在欧洲以英文出版。

本年度报告由民间环保组织“自然之友”编撰，撰稿人是一批优秀的专家、学者、环保工作者、政府工作人员和媒体人士。

在本书的“总报告”中，李楯先生回顾了中国生态环境概况，提出一个重大问题：面对如此严峻的局面，政府和公民分别做了什么工作？并提出新的环境-生态政策的基础理念：在“以人为本”的前提下，正视污染和生态恶化对健康的影响，在国家法律的最高层级，确认和保障公民的健康权和环境权；关注和尽力保障环境公平；尊重自然万物的生命权利。

在2013年的绿皮书中，我们首次提出中国各地的水资源争夺其实是一种社会与政治危机。在今年的“特别关注”中，郭巍青教授与同事将研究深化，分析了水资源争夺的两个案例，清晰地得出结论：传统地方保护主义的水资源争夺，在经济发展与地方政府竞争体制的多重因素下，演变成了水利工程、政治利益与经济发展紧密结合的水资源的政治经济学。

几年来，环境群体性事件层出不穷，但从未找到一种最佳解决途径。自2013年始，4家环保组织首次介入环境冲突管理。李波先生的文章，通过环保组织研究和干预昆明安宁中石油1000万吨/年石化项目环评决策中的问题，对大型敏感项目的决策与环境群体事件之间的关系做了初步分析，同时也探讨了民间组织参与环境冲突管理和预防工作的重要角色和作用。

在环境与健康领域，2013年发布的对淮河流域地区消化道肿瘤死亡率变化的分析报告，是比较重大的研究成果，这一报告是科学研究第一次确认淮河流域的污染与肿瘤高发有密切相关。这一报告的负责人杨功焕在文中说，比对淮河流域地区人群30年死亡模式的变化趋势时，显示污染最严重、持续时间



最长的地区，恰恰是消化道肿瘤死亡率上升幅度最高的地区，其上升幅度是全国相应肿瘤死亡率平均上升幅度的3~10倍。

吕忠梅教授与同事研究了63起铅镉污染危害人体健康的事件，指出这些事件暴露了我国环境与健康管理体系中的严重问题，建议制定《环境与健康法》。

2013年，与环境有关的法律问题成为热点，本年度报告的“政策与治理”部分，重点关注了环境公益诉讼、环境诉讼鉴定制度、环保法修改等问题。

在过去数年，沈孝辉先生一直对长白山自然保护区持批评态度。在本报告的一篇长文中，沈孝辉基于深入的考察与研究，以全新的视角看待长白山的自然保护，对长白山自然保护区从传统部门管理走向现代生态管理给予了肯定。而朴正吉先生探讨了在长白山恢复东北虎种群的可能性，令人耳目一新。

环境绿皮书一以贯之，重视从公共利益的视角记录和思考中国环境，其权威性来自于客观、公正、深入，以数据和事实说话，并一直秉持求新创新的精神。本年度报告依然如此。

发布皮书研创资讯，传播皮书精彩内容
引领皮书出版潮流，打造皮书服务平台

栏目设置：

- 资讯：皮书动态、皮书观点、皮书数据、皮书报道、皮书新书发布会、电子期刊
- 标准：皮书评价、皮书研究、皮书规范、皮书专家、编撰团队
- 服务：最新皮书、皮书书目、重点推荐、在线购书
- 链接：皮书数据库、皮书博客、皮书微博、出版社首页、在线书城
- 搜索：资讯、图书、研究动态
- 互动：皮书论坛

中国皮书网依托皮书系列“权威、前沿、原创”的优质内容资源，通过文字、图片、音频、视频等多种元素，在皮书研创者、使用者之间搭建了一个成果展示、资源共享的互动平台。

自2005年12月正式上线以来，中国皮书网的IP访问量、PV浏览量与日俱增，受到海内外研究者、公务人员、商务人士以及专业读者的广泛关注。

2008年、2011年中国皮书网均在全国新闻出版业网站荣誉评选中获得“最具商业价值网站”称号。

2012年，中国皮书网在全国新闻出版业网站系列荣誉评选中获得“出版业网站百强”称号。



权威报告 热点资讯 海量资源



当代中国与世界发展的高端智库平台

皮书数据库 www.pishu.com.cn

皮书数据库是专业的人文社会科学综合学术资源总库，以大型连续性图书——皮书系列为基础，整合国内外相关资讯构建而成。该数据库包含七大子库，涵盖两百多个主题，囊括了近十几年间中国与世界经济社会发展报告，覆盖经济、社会、政治、文化、教育、国际问题等多个领域。

皮书数据库以篇章为基本单位，方便用户对皮书内容的阅读需求。用户可进行全文检索，也可对文献题目、内容提要、作者名称、作者单位、关键字等基本信息进行检索，还可对检索到的篇章再作二次筛选，进行在线阅读或下载阅读。智能多维度导航，可使用户根据自己熟知的分类标准进行分类导航筛选，使查找和检索更高效、便捷。

权威的研究报告、独特的调研数据、前沿的热点资讯，皮书数据库已发展成为国内最具影响力的关于中国与世界现实问题研究的成果库和资讯库。

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部成员？

- 皮书作者自动成为俱乐部会员
- 购买了皮书产品（纸质皮书、电子书）

的个人用户

2. 会员可以享受的增值服务

- 加入皮书俱乐部，免费获赠该纸质图书的电子书
- 免费获赠皮书数据库100元充值卡
- 免费定期获赠皮书电子期刊
- 优先参与各类皮书学术活动
- 优先享受皮书产品的最新优惠



3. 如何享受增值服务？

（1）加入皮书俱乐部，获赠该书的电子书

第1步 登录我社官网（www.ssap.com.cn），注册账号；

第2步 登录并进入“会员中心”——“皮书俱乐部”，提交加入皮书俱乐部申请；

第3步 审核通过后，自动进入俱乐部服务环节，填写相关购书信息即可自动兑换相应电子书。

（2）免费获赠皮书数据库100元充值卡

100元充值卡只能在皮书数据库中充值和使用

第1步 刮开附赠充值的涂层（左下）；

第2步 登录皮书数据库网站（www.pishu.com.cn），注册账号；

第3步 登录并进入“会员中心”——“在线充值”——“充值卡充值”，充值成功后即可使用。

4. 声明

解释权归社会科学文献出版社所有

皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务，有任何疑问，均可与我们联系

联系电话：010-59367227 企业QQ：800045692 邮箱：pishuclub@ssap.cn

欢迎登录社会科学文献出版社官网（www.ssap.com.cn）和中国皮书网（www.pishu.cn）了解更多信息

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题年度监测，以专业的角度、专家的视野和实证研究方法，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

自20世纪90年代末推出以《经济蓝皮书》为开端的皮书系列以来，社会科学文献出版社至今已累计出版皮书千余部，内容涵盖经济、社会、政法、文化传媒、行业、地方发展、国际形势等领域。皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。

皮书系列在数字出版和国际出版方面成就斐然。皮书数据库被评为“2008-2009年度数字出版知名品牌”；《经济蓝皮书》《社会蓝皮书》等十几种皮书每年还由国外知名学术出版机构出版英文版、俄文版、韩文版和日文版，面向全球发行。

2011年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点出版规划项目；2012年，部分重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；2014年，35种院外皮书使用“中国社会科学院创新工程学术出版项目”标识。



法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 LOGO ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

目 录



Gr I 总报告

Gr.1 环境－生态保护：我们做了什么	李 楠 / 001
一 情势再分析	/ 002
二 政策选择	/ 011
三 公民做了什么	/ 017
四 认真思考人类未来	/ 036

Gr II 特别关注

Gr.2 水资源争夺与经济政治后果	郭巍青 周 雨 / 039
Gr.3 民间环保组织在环境群体事件中的初次探索	李 波 / 055
Gr.4 核能风险如何被放大？	曾繁旭 戴 佳 王宇琦 / 070

Gr III 环境与健康

Gr.5 淮河流域水环境污染与消化道肿瘤死亡	杨功焕 / 079
Gr.6 从 63 个案例看环境与健康立法迫在眉睫	吕忠梅 黄 凯 / 092
Gr.7 重视垃圾焚烧超常规发展引发的环境与健康风险	杨长江 / 109



Gr IV 雾霾危机

- Gr.8 雾霾突围 刘晓星 / 119
- Gr.9 雾霾带来广泛而深重的健康影响 林娜 / 130
- Gr.10 治理雾霾：伦敦当不了北京的老师 冯洁 彭林 / 136

Gr V 政策与治理

- Gr.11 2013 环境公益诉讼回到原点 林燕梅 王晓曦 / 146
- Gr.12 环境诉讼中鉴定制度的困境与突围 张宝 / 164
- Gr.13 环保法修改由小修变大改 郝建荣 / 178

Gr VI 生态保护

- Gr.14 生态红线体系的概念、特征与监管 邹长新 / 186
- Gr.15 从传统部门管理走向现代生态管理
——长白山国家级自然保护区考察 沈孝辉 / 193
- Gr.16 如何在长白山恢复东北虎种群？ 朴正吉 / 204

Gr VII 城市环境

- Gr.17 化工围城：哀恸未远，如何解连环？ 彭利国 / 219
- Gr.18 垃圾分类面临的机遇和问题 徐琬莹 / 225

Gr VIII 调查报告

- Gr.19 瓶颈·突破
——2012 年 PITI 报告
..... 公众环境研究中心、自然资源保护协会联合发布 / 235



- Gr. 20 中国江河的“最后”报告
..... 李 波 姚松乔 于 音 郭乔羽 / 249
- Gr. 21 中国 122 座垃圾焚烧厂信息申请公开报告
..... 芜湖生态中心 / 257

Gr IX 大事记

- Gr. 22 2013 年环境保护大事记 / 269

Gr X 附录

年度指标及年度排名

- Gr. 23 2013 年环境绿皮书年度指标
——中国环境的变化趋势 / 281
- Gr. 24 2013 年度全国省会及直辖市城市空气质量排名 / 295

政府公报

- Gr. 25 2013 年度国家新颁布的环境保护相关法律法规列表 / 297

公众倡议

- Gr. 26 关于《北京市大气污染防治条例（草案送审稿）》的
修改意见 / 299
- Gr. 27 污染源信息全面公开倡议 / 302
- Gr. 28 多家环保 NGO 回应“解禁一次性 PS 发泡餐具” / 305
- Gr. 29 关于《环境保护法修正案（草案）二次审议稿》的意见 / 307

年度评选及奖励

- Gr. 30 2013 最佳环境报道评选结果揭晓 / 311
- Gr. 31 第五届 SEE - TNC 生态奖 / 314
- Gr. 32 2013 年“地球卫士奖”揭晓 / 315



Gr. 33	2013 年福特汽车环保奖获奖项目	/ 316
Gr. 34	2013 年度“斯巴鲁生态保护贡献奖”获奖公示名单	/ 322
Gr. 35	后记	/ 324
Gr. 36	自然之友简介	/ 325
Gr. 37	环境绿皮书调查意见反馈表	/ 327
Abstract		/ 329
Contents		/ 331

皮书数据库阅读使用指南

总 报 告



General Report

G. 1

环境－生态保护：我们做了什么^{*}

李 楯^{**}

摘 要：

检测和监测标准的改变或标准外危及生命或危害健康的重金属、有毒化学、有害污染物问题的提出，会使人们越来越关注实质的而非“公报”的环境与健康问题。政策抉择由目标和多种情势左右，但只有“以人为本”（不以其他为本）和“尊重自然”（不再是征服、战胜自然），发展才可能是可持续的。检讨环境－生态保护方面的公民行动，力争公民、企业、政府三方面在环境－生态保护方面的合作，人类才有希望。

关键词：

环境问题认知 环境与健康 公共政策抉择 公众参与

* 李一方为报告的分析框架提供了思路；梁晓燕、李波、李翔、王晶晶、葛枫对报告的撰写也多有帮助；汪欢、柳皋隽等在资料收集、整理等方面为报告的写作做了很多工作，在此一并致谢。

** 李楯，清华大学当代中国研究中心专家网络召集人，北京自然之友公益基金会理事长。