



农村 全面小康建设

李新水 主编

湖北人民出版社

农村 全面小康建设

王德胜 主编

上

卷

卷

卷

卷

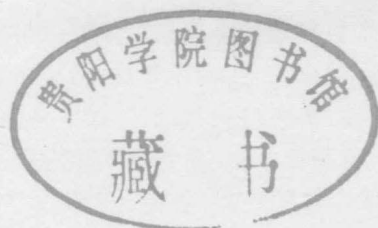
F323
61

138144



农村 全面小康建设

李新水 主编



贵阳学院图书馆



GYXY138144

湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

农村全面小康建设/李新水主编.
武汉:湖北人民出版社,2005.2

ISBN 7-216-04204-2

I. 农…

II. 李…

III. 农村—小康—建设—研究—中国

IV. F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 127061 号

农村全面小康建设

李新水 主编

出版: 湖北人民出版社
发行:

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:武汉市福成启铭彩色印刷包装有限公司 经销:湖北省新华书店

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32

印张:10.625

字数:264 千字

插页:5

版次:2005 年 2 月第 1 版

印次:2005 年 2 月第 1 次印刷

书号:ISBN 7-216-04204-2/F·756

定价:22.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

序

编委会主任 刘田喜
副主任 李新水 吕江文
主 编 李新水
副主编 邹海森 陈建华 秦尊文 李顺清
撰稿人(以姓氏笔画为序)
卢同邴 李 华 李 敏 李顺清
李新水 苏 娜 余宏平 杨 柳
张在金 陈建华 陈俊丽 邹海森
周立明 罗成泉 胡道银 俞雅静
秦 岭 秦尊文 唐茂华 郭慧伶

序

刘友凡

小康是一个具有鲜明中国特色的概念,是中国特色社会主义现代化进程中的一个阶段。从我国现代化建设的进程来看,在贫困、温饱、小康和富裕四个阶段中,小康是介于温饱和富裕之间的一个发展阶段,是一个从低水平到更高水平的发展过程。党的十六大确立了在本世纪头 20 年集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科技更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的奋斗目标,这是一项艰巨的历史任务,是由低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康,向实现现代化建设第三阶段战略目标迈进的关键阶段。实现这一战略目标,既是一个实践的过程,需要付出艰苦的努力,也有许多理论问题,需要不断探索、总结、分析。

我国是一个农业大国,“三农”问题突出,农业和农村经济还很不发达,特别是农民收入增长缓慢,城乡居民收入和生活质量差距拉大,农村科技、文化、教育、卫生、体育等社会事业的发展更加滞后。这就决定了全面小康建设的重点和难点在农村。农村全面小康建设抓什么?怎么抓?达到什么要求?这些都需要进行系统的研究,需要把远期目标变为现实工作。为此,湖北省委农村工作领导小组办公室组织有关部门的同志编辑了《农村全面小康建设》读本,参加编写工作的有长期从事农村经济研究的大专院校、科研院所的专家学者,有长期从事农业农村政策研究的机关工作人员,有

长期从事农村社会经济发展调研的有关职能管理部门的同志。这本书的筹备、编撰工作历时一年多,经历了动员部署、调查研究和撰写文稿等阶段,参与这项工作的同志付出了极大的努力。

纵观全书,主要体现如下三个特点:一是理论性。全书以党的十六大精神为指导,按照科学发展观的要求,在坚持城乡统筹发展,以工业反哺农业、以城市带动农村,用工业理念谋划农业发展等方面,特别是对农村全面小康建设指标体系进行了理论上的阐述和研究。二是系统性。本书从小康概念的演变、小康的内涵、发展历程到农村经济社会发展的重点方面均有较为全面的论述。三是实践性。该书力求理论联系实际,在对小康建设的相关知识作全面阐述后,重点探讨“一主三化”(以民营经济发展为主,推进农村工业化、农业产业化、小城镇化)的对策,推进农村社会事业发展的措施,具有较强的针对性和可操作性。

农村全面小康建设是一个复杂的系统工程,涉及农业农村工作的方方面面,有很多理论问题需要深入研究,有不少实践课题需要解答。《农村全面小康建设》一书的出版,是一件很有意义的工作,希望此书的出版,对农村全面小康建设能起到一定的参考借鉴、指导推动作用。

2004年10月

目录

第一章 农村小康建设历程 /1

第一节 小康概念的演变 /1

第二节 农村小康建设进程 /4

第三节 农村全面小康问题的提出与要求 /11

第二章 农村全面小康建设与现代化建设的关系到17

第一节 现代化建设“三步走”战略与全面小康 /17

第二节 农村全面小康与农业现代化 /22

第三节 农村全面小康建设的重要意义 /25

第三章 农村全面小康建设战略 /31

第一节 城乡统筹发展是历史经验的总结 /31

第二节 城乡经济社会统筹发展的指导思想 /35

第三节 县域经济发展方向 /41

第四章 农村全面小康建设评价体系 /48

第一节 现行农村小康评价体系 /48

第二节 建立农村全面小康指标体系的理论依据、设计原则 /49

第三节 农村全面小康指标体系的框架结构及目标值 /54

第四节 农村全面小康评价方法 /62

第五节 湖北省农村全面小康实证分析 /65

目录

第五章 发展农村工业和农产品加工业 / 73

- 第一节 农村工业化的提出 / 73
- 第二节 乡镇企业的发展及其在农村工业化中的作用 / 77
- 第三节 实现农村工业化的障碍与对策 / 80

第六章 推进农业机械化 / 88

- 第一节 农业机械化在农村全面小康建设中的重要作用 / 88
- 第二节 湖北农业机械化发展现状 / 93
- 第三节 加快推进农业机械化发展的思路 / 95
- 第四节 实现农业机械化发展目标的措施 / 99

第七章 转移农村富余劳动力 / 103

- 第一节 我国农村富余劳动力转移与农村城镇化现状 / 103
- 第二节 农村富余劳动力转移与小城镇建设的相互影响 / 114
- 第三节 农村富余劳动力转移与农村城镇化的对策 / 122

第八章 加强农村社会化服务体系建设 / 131

- 第一节 农村社会化服务体系建设与农业产业化 / 131
- 第二节 大力开展农村社会化服务体系建设 / 133
- 第三节 依靠农业(村)信息化促进农业现代化 / 143

第九章 促进民营经济发展 / 147

- 第一节 民营经济在农村全面小康建设中的地位和作用 /147
- 第二节 民营经济发展面临的问题和挑战 /151
- 第三节 民营经济发展的机遇和总体思路 /154

第十章 建立健全农村财税扶持体系 /161

- 第一节 建立农业投融资体系 /161
- 第二节 深化农村税费改革 /174
- 第三节 积极化解村级债务 /184

第十一章 实施农村可持续发展战略 /192

- 第一节 农村全面小康建设与人口资源环境问题 /192
- 第二节 农村可持续发展战略的提出 /195
- 第三节 实施农村可持续发展战略的两难问题 /198
- 第四节 建设可持续发展农业的举措 /200

第十二章 促进农科教结合与人的现代化 /204

- 第一节 农民自身素质现状及问题 /204
- 第二节 农科教结合的意义及进程 /210
- 第三节 加快人的自身现代化的举措 /215

第十三章 繁荣农村文化 /221

- 第一节 农村文化在农村全面小康中的地位 /221
- 第二节 农村文化建设的现状及问题 /223

目录

- 第三节 大力加强农村文化建设 /227
- 第四节 积极开展农村体育活动 /229

第十四章 发展农村卫生事业 /233

- 第一节 农村卫生在农村全面小康建设中的重要意义 /233
- 第二节 农村卫生发展的现状及问题 /235
- 第三节 加快农村卫生事业发展 /243

第十五章 加大农村交通建设力度 /250

- 第一节 发展农村交通的重大意义 /250
- 第二节 农村交通建设的现状及问题 /253
- 第三节 加快农村交通建设的应对措施 /257

第十六章 推进农村社会保障体系建设 /264

- 第一节 农村社会保障现状及问题 /264
- 第二节 农村社会保障体系建设的必要性及思路 /270

第十七章 农村村庄整治 /278

- 第一节 村庄整治概述 /278
- 第二节 生态家园建设 /283
- 第三节 文明新村建设 /292

第十八章 加强农村基层组织建设 /298

第一节 农村基层组织建设在全面小康建设中的
地位和作用 /298

第二节 农村基层组织建设现状及问题 /301

第三节 充分发挥农村基层组织的领导作用 /306

第十九章 农村全面小康建设中的政府行为 /310

第一节 农村全面小康建设对政府提出的新要求 /310

第二节 政府应为全面小康建设创造良好的环境 /317

第三节 切实转变机关作风 /321

第四节 加强干部队伍建设 /324

主要参考文献 /328

第一章

农村小康建设历程

什么是小康？什么是“总体小康”？什么是“全面小康”？农村小康建设经历了哪些阶段？我们面临的建设农村全面小康的主要任务是什么？本章力图就上述问题作出概略的回答。

第一节 小康概念的演变

“小康”一词，古已有之。《诗经》曰：“民亦劳止，汔可小康”，意思是老百姓很劳苦，应该让他们稍得安宁。而作为一种社会模式，小康最早在西汉《礼记·礼运》中得到系统阐述，成为仅次于“大同”的理想社会模式。它相对于“大道行也，天下为公”的大同社会，是“大道既隐，天下为家”的理想社会的初级阶段。尽管由于封建社会的历史局限，这种社会理想从未得到过实现，但小康思想在中国民间却影响深远，盛行千年而不衰，成为普通百姓对富裕生活追求的目标。随着时代的变迁，我国民间和学者都已习惯于把那种较有资财、可以安然度日的生活状态，称之为“小康”。康有为的《大同书》是向前看的，他对未来大同社会做了一个想像力丰富的空想设计。毛泽东在建国前夕所写的一篇著名文章里说，康有为写了《大同书》，他没有也不可能找到一条达到大同的路，说共产党人要经过人民共和国到达社会主义和共产主义，到达阶级的消灭和世界的大同。这里所说的“大同”，是共产党人的最高理想即共产主义。这是继承和发扬传统思想而赋予其全新意义的一个典

范。邓小平关于小康的论述,也是继承和发扬传统思想(同时也是吸收民间语言)而赋予“小康”以全新意义的一个典范。

党的十一届三中全会以后,邓小平立足于中国国情,放眼发展大势,提出了“小康社会”这一有中国特色社会主义的新概念。1979年12月6日,邓小平在会见日本首相大平正芳时使用“小康”来描述中国式的现代化。他说:“我们要实现四个现代化,是中国式的现代化。我们的四个现代化的概念,不是像你们那样的现代化的概念,而是‘小康之家’。到本世纪末,中国的四个现代化即使达到了某种目标,我们的国民生产总值人均水平也还是很低的。要达到第三世界中比较富裕一点的国家的水平,比如国民生产总值人均一千美元,也还得付出很大的努力。中国到那时也还是一个小康的状态。”1984年,他又进一步补充说:“所谓小康,就是到本世纪末,国民生产总值人均800美元。”

1982年9月,党的十二大把小康作为主要奋斗目标和我国国民经济和社会发展的阶段性标志。这是首次在我党的文献中正式使用“小康”概念。十二大报告指出:“从1981年到本世纪末的20年,我国经济建设总的奋斗目标是,在不断提高经济效益的前提下,力争使全国工农业总产值翻两番……实现这个目标,城乡人民的收入将成倍增长,人民物质生活可以达到小康水平。”

1987年10月,党的十三大再次强调了要实现小康生活。1990年12月,党的十三届七中全会审议并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》对小康的内涵作了这样的描述:“所谓小康水平,是指在温饱的基础上,生活质量进一步提高,达到丰衣足食……。”

1997年9月,党的十五大报告中指出:“现在完全可以有把握地说,我们党在改革开放初提出的本世纪末达到小康的目标,能够如期实现。在中国这样一个十多亿人口的国度里,进入和建设小康社会,是一件有伟大意义的事情。这将为国家长治久安打下新

的基础,为更加有力地推进社会主义现代化创造新的起点。”

2000年10月,党的十五届五中全会决议中提出:“从新世纪开始,我国将进入全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的发展阶段”,“这是中华民族发展史上一个新的里程碑。”

小康生活,人人追求;“小康”概念,尚未形成共识。我国现阶段关于“小康”概念的争论,主要有以下意见:①小康是一个经济概念,是经济发展水平的标志,主要通过人均国民生产总值、人均纯收入、恩格尔系数等经济指标来体现。②小康是一个综合概念,是—定区域内经济、政治、社会、文化等发展水平的综合体现。③小康是一个生活概念,具有生活质量标准的含义,衡量的是生活水平。

我们认为,上述三种意见都有一定的合理性,但还需考虑“小康”在我国现阶段的一些基本特征:①特殊性。小康是介于温饱和富裕之间的人民生活改善过程的特殊阶段。小康的实现,将标志着我国由世界上低收入国家向中等收入国家迈进。②平均性和主体性。小康社会的实现,将表明我国或—定区域居民生活的平均水平和多数居民的消费水平达到小康水平。③相对性。且不说人民生活水平的高或低是相对的,小康家庭所要求的家庭经济是相对的,小康也是相对于温饱和富裕而言的,实现小康社会要求我国人民生活水平相当于世界中等收入国家的水平。④时空差异性。在全体居民的消费资料中,生存资料和享受资料、发展资料的相对地位,是判别是否实现小康的重要标志。但是,在不同的时空条件下,生存资料和享受资料、发展资料的具体内容也会出现较大差异。因此,在不同的时空条件下,小康的具体标准也会呈现—定的差异。如在清朝,“室人衣履鲜整……,布帛菽粟,堆积满颖屋”就是当时人们心目中的小康。显然,我国改革开放以来提出的小康标准要比此标准高得多,而且小康标准也是动态的。我们将20世纪末我国初步实现的低水平小康称之为“总体小康”;将十六大提

出的更高水平的小康称之为“全面小康”。

第二节 农村小康建设进程

经过 20 多年的改革和发展,我国农村社会经济面貌发生了深刻的历史性变化,从总体上已经进入小康社会。

一、我国总体小康建设的成果

(一)国家经济实力显著增强,市场供求格局发生根本变化
按可比价格计算,2000 年国内生产总值是 1980 年的 6 倍以上,超过原定 20 年翻两番的目标。许多重要工农业产品产量跃居世界前列,长期困扰经济发展和人民生活的商品供应普遍短缺的状况根本改观。由卖方市场转变为买方市场,这是根本性的转变,表明经济增长由供给约束为主的阶段,转变为需求约束为主的阶段。这引起宏观经济政策的根本性变化,即由过去的限制消费的政策,转变为扩大消费与改善供给相结合的政策。

(二)经济结构实现重大调整,工业化进程加快,由工业化初期阶段进入中期阶段
近二十多年来,我国产业构成呈现出明显的由低级到高级、由严重失衡到基本合理的变动趋势。从农业方面说,1978—2000 年,农业迅速发展,农产品供给实现总量基本平衡、丰年有余,这是一个历史性的成就,在这个前提下,第一产业比重由 28% 下降为 15%;在人口总量增加 3 亿的情况下,农业劳动者占总就业的比重由 70% 下降到 50% 以下;农产品等初级产品出口量迅速增加,但在出口商品构成中所占比重由 50% 下降到 10%,工业制成品比重由 50% 提高到 90%。从工业方面看,已经

建成比较完整的工业体系,制造业能力比较强大,长期制约我国经济发展的原材料、能源和交通运输等“瓶颈”得到基本缓解,现代服务业正在兴起。结构调整和科技进步的贡献日益明显,高新技术产业成为拉动工业乃至整个经济增长的重要力量,高新技术产品出口占出口总额的比重达到 15% 以上。按钱纳里在 20 世纪 60 年代提出的工业化划分标准,换算为 1998 年汇率,工业化初期人均 GDP 为 1200—2400 美元,中国还没有进入工业化初期阶段;按购买力平价计算,工业化初期为人均 3010—5350 美元,中国刚刚进入工业化初期。这显然不符合中国的实际情况。中国是个发展很不平衡的大国,有十多亿人口,有特殊的历史文化传统和体制背景,进行国际比较,有许多指标会发生扭曲,在许多方面有不可比性。

(三)人民生活实现两大历史性的跨越 20 世纪 80 年代基本解决了温饱问题,90 年代由温饱到达总体小康。城乡恩格尔系数分别由 57.5% 和 67.7% 下降到 39.2% 和 49.1%。群众消费由追求基本生活资料数量的满足,发展到注重生活质量的提高;消费结构从以农产品消费为特点的温饱型,进入以工业品消费为特点的小康型。城乡贫困人口大幅度减少,将近 3 亿农村贫困人口中有 85% 以上已经脱贫,贫困人口占农村总人口的比重由 30% 降到 3%。国家统计局课题组根据经济水平、物质生活、人口素质、精神生活、生活环境五个方面 16 项指标,对小康进程的综合评价,20 世纪末全国总体平均生活水平跨入小康社会的初级阶段,大约有 75% 的居民初步过上小康生活,13% 接近小康水平,12% 离小康还有较大差距。千百年来困扰着中国人的吃饭问题,在共产党的领导下得到根本解决。祖祖辈辈关于小康生活的梦想,今天成为现实。这是中华民族发展史上一个新的里程碑。

我们现在达到的小康,还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。这样的判断,和“总体上达到小康水平”、“初步达到小