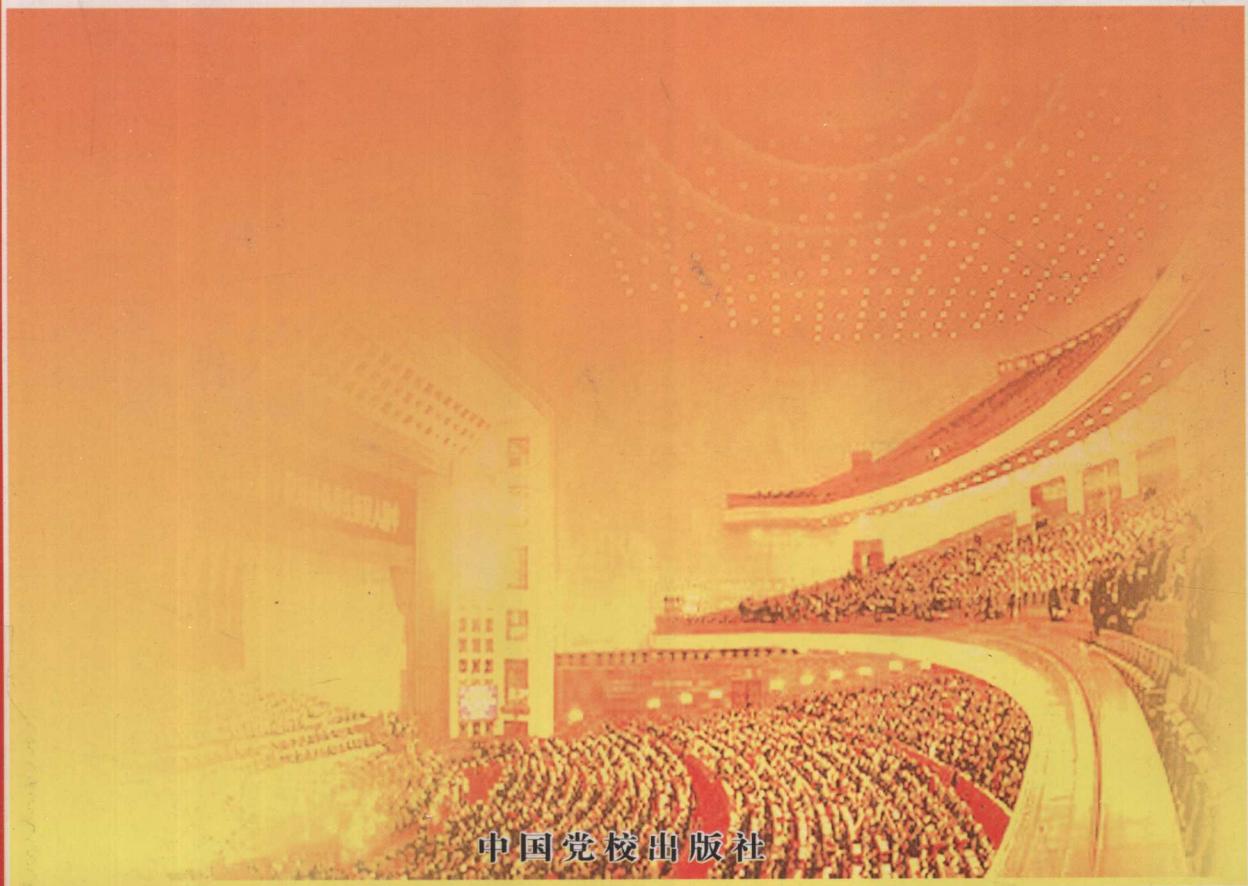




XIANGZHENLINGDAOGANBU XUEGUANCHESHI QIDA JING SHEN

**乡镇领导干部学习贯彻十七大精神
创建和谐乡镇、文明乡镇、小康乡镇
推进社会主义新农村建设辅导读本**



中国党校出版社

新民主主义青年團第十七屆總

團委會主席王明

新民主主義青年團第十七屆總

C0/56-1

001188164

乡镇领导干部学习贯彻十七大精神 创建和谐乡镇、文明乡镇、小康乡镇 推进社会主义新农村建设辅导读本



中国党校出版社

图书在版编目(CIP)数据

乡镇领导干部学习贯彻十七大精神 创建和谐乡镇、文明乡镇、小康乡镇
推进社会主义新农村建设辅导读本/主编:罗政清

—中国党校出版社,2007.10

ISBN 7-80658-285-1

I. 乡… II. 罗… III. 创建新农村

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007)

版权所有·侵权必究

书 名:乡镇领导干部学习贯彻十七大精神 创建和谐乡镇、文明乡镇、小康乡镇
推进社会主义新农村建设辅导读本

责任编辑:龚卫平

封面设计:张志军

经 销:各地新华书店

印 刷:北京文华印刷有限公司

规 格:787×1092 16开

字 数:1600千字

书 号:ISBN 7-80658-285-1

定 价:1080.00元(全四卷)

如有印装错误,由经销商负责调换

编 委 会

主 编：罗政清

编 委：夏冀胜 吴季松 张承鲁 张德慈
张中直 张 庆 刘江涛 刘广学
陆建勋 汤定元 陈述彭 陈清泉
张福绥 赵国藩 洪可柱 徐光炜
倪永光 顾忠茂 顾国彪 郭揆常
康玉柱 黄其励 黄志强 温克刚

前　　言

全国各乡镇领导干部应结合当前中心工作和各自实际，开展学习十七大报告精神活动。

胡锦涛总书记所作的十七大报告重点突出、亮点纷呈，具有很强的思想性、理论性和实践性，是一篇马克思主义纲领性文献，是一个继往开来、催人奋进的报告。

各乡镇领导干部将学习贯彻十七大精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，认真组织党员干部学习十七大会议精神。要认真学习报告内容、领会贯彻会议精神，以十七大精神为动力，进一步认清形势、振奋精神、坚定信心，努力提高自身业务能力和工作水平，结合当前乡镇的各项工作任务，开拓创新、真抓实干，努力做好本职工作，确保乡镇各项工作任务圆满完成，努力创建和谐乡镇、文明乡镇、小康乡镇，积极推进社会主义新农村建设。

十七大报告一个显著特点就是旗帜鲜明。报告明确提出高举中国特色社会主义旗帜，阐述了有中国特色社会主义理论体系。这表明中国特色社会主义已成为中国人民的共同理想和信念，显示出中国走自己创造的社会主义现代化道路的决心。

十七大报告提出的“世情、国情、党情”对于坚持中国特色社会主义道路很关键，应当以“世情为鉴、国情为据、党情为要”，即借鉴其他国家和地区的发展经验教训，以我国社会主义初级阶段的具体国情为依据，以中国共产党的实际党情为领要。

十七大报告以更宽广的思维总结了改革开放近30年以来中国共产党的理论成果。这非常有力地回答了中国该举什么旗、走什么样道路的问题。

优先发展教育，这是提高人口素质的根本之策。中国人力资源丰富，但是人的整体素质并不高，这不但影响了发展，而且也影响了个人择业的能力。

保证公平的教育，可以做到每个人起点的基本公平。

以创业带动就业，这是一个新的提法。这个新的思路确定了在就业工作中政府和个人的定位，政府侧重于培养环境，而个人更多地要发挥创造性、主动性。

深化分配制度改革，尤其是强调着力提高低收入者收入，逐步提高扶贫标准和最低工资标准，建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制，更多关注低收入者和工薪阶层的收入。这是全面建设小康社会的要求。

加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，更加凸显了政府的保障功能，凸显了农村保障体系的建立，让所有人能够享受到基本的保障，分享到发展的成果。

建立基本医疗卫生制度，是提高全民健康水平的要求。低收入者群体，常常有家庭因病而陷入贫困。对于这部分群体而言，生活水平的稳定和提高，更需要基本的医疗保障。

编 者

目 录

高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗……	(1)
中国共产党章程	(26)
中国共产党第十七次全国代表大会关于《中国共产党章程(修正案)》的决议……	(43)
中国共产党第十七次全国代表大会关于十六届中央委员会报告的决议 ……	(46)
中国共产党第十七次全国代表大会关于中央纪律检查委员会工作报告的决议 ……	(49)
中国共产党第十七届中央委员会委员名单	(50)
中国共产党第十七届中央委员会候补委员名单	(51)
中国共产党中央纪律检查委员会委员名单	(52)
中国共产党第十六届中央委员会第七次全体会议公报	(53)

第一篇 乡镇领导干部学习贯彻科学发展观

第一章 指导我们时代伟大实践的创新理论	(57)
第二章 坚持以经济建设为中心	(62)
第三章 坚持经济社会协调发展	(80)
第四章 坚持城乡协调发展	(95)
第五章 坚持区域协调发展	(113)
第六章 坚持可持续发展	(132)
第七章 坚持改革开放	(146)
第八章 坚持以人为本	(161)

第二篇 乡镇领导干部学习构建社会主义和谐社会理论

中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定	(179)
第一章 构建社会主义和谐社会的重要性和紧迫性	(193)
第二章 构建社会主义和谐社会的指导思想和目标任务	(206)

第三章	坚持协调发展	(220)
第四章	加强制度建设	(229)
第五章	建设和谐文化	(238)
第六章	完善社会管理	(249)
第七章	激发社会活力	(264)
第八章	加强党对构建社会主义和谐社会的领导	(278)

第三篇 乡镇领导干部牢固树立社会主义荣辱观

第一章	以热爱祖国为荣,以危害祖国为耻	(293)
第二章	以服务人民为荣,以背离人民为耻	(310)
第三章	以崇尚科学为荣,以愚昧无知为耻	(328)
第四章	以辛勤劳动为荣,以好逸恶劳为耻	(349)
第五章	以团结互助为荣,以损人利己为耻	(373)
第六章	以诚实守信为荣,以见利忘义为耻	(396)
第七章	以遵纪守法为荣,以违法乱纪为耻	(417)
第八章	以艰苦奋斗为荣,以骄奢淫逸为耻	(434)

第四篇 推进社会主义新农村建设

中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见 (459)

第一章	积极发展现代农业、扎实推进社会主义新农村建设的重要意义与总体要求	(469)
第二章	加大对“三农”的投入力度,建立促进现代农业建设的投入保障机制	(478)
第三章	推进农业科技创新,强化建设现代农业的科技支撑	(487)
第四章	开发农业多种功能,健全发展现代农业的产业体系	(500)
第五章	健全农村市场体系,发展适应现代农业要求的物流产业	(512)
第六章	深化农村综合改革,创新推动现代农业发展的体制机制	(524)
第七章	加强党对农村工作的领导,确保现代农业建设取得实效	(538)

第五篇 创建和谐乡镇

第一章	全球化视野下的中国农民问题	(551)
-----	---------------	-------

第二章	统筹城乡经济社会发展与二元结构	(561)
第三章	协调好社会阶层关系 构建和谐社会	(568)
第四章	统筹城乡发展的复杂性	(575)
第五章	统筹城乡关系 构建和谐社会	(585)
第六章	社会公平正义与构建社会主义和谐社会	(594)
第七章	新时期的民间乡村建设与城乡统筹	(599)
第八章	创建和谐乡镇的具体措施	(612)
第一节	关于统筹城乡发展的政策建议	(612)
第二节	卫生问题与城乡健康保障体系建设	(617)
第三节	反贫困:促进社会公平的一个视角	(629)
第四节	城乡二元结构的刚性化过程及乡村集体企业的兴衰	(655)
第五节	沿海经济发达地区统筹城乡发展的政策选择	(667)
第六节	建立健全农村公共产品供给体制	(674)
第七节	农村聚落重建在统筹城乡发展中的作用和意义	(680)
第八节	让困难群众共享改革发展成果	(688)
第九节	杭州“和谐创业”的模式比较	(705)

第六篇 创建文明乡镇

第一章	社会主义新农村乡风文明概述	(719)
第二章	乡风文明建设的主体——新型农民	(727)
第三章	新时期农民教育及发展战略	(737)
第四章	农民思想道德建设	(753)
第五章	农村科技发展	(762)
第六章	继承和创新农村民俗文化	(779)
第七章	农村法制建设	(791)
第八章	农村文化设施建设	(802)
第九章	农村文化体制建设	(809)
第十章	社会主义新农村乡风文明建设战略	(821)
第十一章	新农村精神文明建设	(842)
第十二章	推进村容整洁	(853)

第七篇 创建小康乡镇

第一章	全面建设小康社会与社会主义新农村建设	(861)
-----	--------------------	-------

目 录

第一节	“三农”问题是全面建设小康社会的重中之重	(861)
第二节	“三农”问题的现状与症结	(863)
第三节	工业反哺农业 城市带动农村	(870)
第四节	社会主义新农村建设需要处理好的若干重大关系	(871)
第二章	发展现代农业 增加农民收入	(877)
第一节	粮食安全与农业综合生产能力	(877)
第二节	农业结构调整与高效农业	(882)
第三节	发展农产品加工业	(887)
第四节	发展现代农产品流通	(891)
第三章	加强农村基础设施建设改善农村面貌	(899)
第一节	农村交通和道路	(899)
第二节	农田水利和饮水	(902)
第三节	农村能源	(908)
第四节	农村电力	(912)
第五节	农村信息化	(915)
第四章	农村劳动力就业与保护农民工权益	(920)
第一节	转移农村富余劳动力是农村走向全面小康的必由之路	(920)
第二节	扩大农村富余劳动力就近转移	(921)
第三节	农村劳动力流动就业	(930)
第四节	保护农民工合法权益	(934)
第五章	提高农民生活质量	(940)
第一节	恩格尔系数与农民食物消费	(940)
第二节	农民居住条件与村庄整治	(943)
第三节	农村文化消费	(952)
第六章	深化农村改革改变城乡二元结构	(958)
第一节	城乡二元结构体制与农民负担	(958)
第二节	农村税费改革的成效与问题	(959)
第三节	农村综合改革的整体性政策框架	(965)
第七章	发展农村教育 培养新型农民	(979)
第一节	完善农村义务教育管理体制	(979)
第二节	大力发展农村职业教育	(994)
第三节	加强农村劳动力转移培训	(1000)
第八章	加快发展农村卫生事业	(1008)
第一节	中国农村卫生事业发展的成就	(1008)
第二节	中国农村医疗卫生事业存在的主要问题	(1010)
第三节	中国农村卫生事业要解决的重点问题	(1015)

第九章 发展农村社会保障	(1023)
第一节 农村最低生活保障	(1023)
第二节 农村养老保险	(1033)
第三节 农村失地农民保障	(1038)
第四节 农民工社会保障	(1045)
第五节 农村社会救助	(1049)
第六节 城乡社会保障一体化	(1051)
第十章 探索乡村治理的新机制	(1054)
第一节 新农村建设需要新的治理	(1054)
第二节 改善政府治理至关重要	(1057)
第三节 乡村治理中值得注意的几个问题	(1060)
第十一章 农村全面建设小康社会指标体系	(1065)
第一节 农村全面小康社会评价指标体系	(1065)
第二节 农村全面小康社会的衡量标准	(1067)
第三节 农村全面小康社会的综合评价	(1074)
第四节 农村全面小康指标解释	(1075)

第八篇 推进乡村城镇化

第一章 城镇化在全面建设小康社会中的战略地位	(1081)
第一节 加快城镇化,是解决“三农”问题的根本途径	(1081)
第二节 加快城镇化,是确保工业持续增长的关键举措	(1083)
第三节 加快城镇化,是大力发展服务经济的必由之路	(1085)
第四节 加快城镇化,是化解当前深层次矛盾的突破口	(1089)
第五节 加快城镇化,是全面培育知识经济的基础环节	(1096)
第二章 城镇化的目标体系	(1100)
第一节 乡村城镇化:中国城镇化体系的基础	(1100)
第二节 城市现代化:中国城镇化体系的中枢	(1127)
第三节 城乡一体化:中国城镇化体系的未来	(1141)
第三章 城镇化的实际进程	(1151)
第一节 工业化初期小城镇建设掀起高潮	(1151)
第二节 工业化中期城市现代化建设加速推进	(1154)
第三节 世纪之交大都市圈建设方兴未艾	(1159)
第四章 城镇化的现状评估	(1167)
第一节 乡村城镇化发展的体制障碍	(1167)
第二节 城市现代化建设的生态“瓶颈”	(1171)

目 录

第三节 区域社会一体化的行政掣肘	(1173)
第五章 加速城镇化步伐的前瞻应对	(1176)
第一节 乡村城镇化再上新台阶的政策选择	(1176)
第二节 城市现代化再创新水平的关键举措	(1179)
第三节 城乡一体化勇攀新高峰的拓展思路	(1184)

第九篇 农民收入可持续增长机制

第一章 农民收入可持续增长机制概述	(1191)
第二章 再论农业、农村与农民问题.....	(1204)
第三章 现代农业与农民收入可持续增长	(1217)
第四章 农民收入可持续增长的产业组织建设探索	(1225)
第五章 农民收入可持续增长的农业产业竞争力培育初探	(1238)
第六章 农民收入可持续增长的社区组织培育和人力资本积累	(1250)
第七章 农民收入可持续增长的产业技术进步机制探讨	(1255)
第八章 农民收入可持续增长的产业发展政策支持体系探索	(1261)
第九章 农村土地制度创新与农民收入可持续增长探索	(1266)
第十章 农民收入可持续增长的案例研究	(1270)
第一节 江西省农民收入增长的现状、潜力和问题研究.....	(1270)
第二节 江西省农民收入可持续增长相关性因素的实证分析	(1279)
第三节 江西省农产品比较优势和竞争优势的实证研究	(1282)
第四节 “入世”对江西不同区域农民收入影响的实证分析	(1288)
第五节 江西省农民收入可持续增长的政策选择	(1292)

第十篇 新农村管理民主

第一章 现行法规政策关于管理民主的规定	(1307)
第二章 农村经济事务民主管理	(1319)
第三章 农村社会公共事务的民主管理	(1345)
第四章 以管理民主促进社会主义新农村建设	(1367)

第十一篇 新农村社会系统建设

第一章 新农村政治系统	(1399)
第一节 村民自治的发展历程与研究现状	(1399)

目 录

第二节	后选举时代的政治和谐	(1407)
第三节	自治系统下的乡村关系构建与乡村自组织系统建设	(1411)
第二章	新农村公共财政系统	(1415)
第一节	农村财政体制演变	(1415)
第二节	税费改革的减负外公共财政构建	(1418)
第三章	新农村金融系统构建	(1424)
第一节	我国农村金融系统的演变及国际比较	(1424)
第二节	新农村建设对农村金融系统的需求及其特点	(1432)
第三节	新农村金融系统构建的目标、原则与路径	(1436)
第四章	新农村公共土地系统	(1450)
第一节	农村土地制度的变革与演进	(1451)
第二节	农村土地的价值与功能	(1458)
第三节	农村土地流转	(1465)
第五章	新农村人口治理体系	(1471)
第一节	农村人口控制的现实基础	(1471)
第二节	农村人口的规模与结构优化	(1475)
第三节	农村人口素质与农村人力资源开发	(1479)
第四节	农村剩余劳动力转移	(1484)

高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗

胡锦涛同志代表第十六届中央委员会向大会作的报告

同志们，现在，我代表第十六届中央委员会向大会作报告。中国共产党第十七次全国代表大会，是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。

中国特色社会主义伟大旗帜，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝，改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力，科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求，全面建设小康社会是党和国家到二零二零年的奋斗目标，是全国各族人民的根本利益所在。

当今世界正在发生广泛而深刻的变化，当代中国正在发生广泛而深刻的变革。机遇前所未有，挑战也前所未有，机遇大于挑战。全党必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，带领人民从新的历史起点出发，抓住和用好重要战略机遇期，求真务实，锐意进取，继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，完成时代赋予的崇高使命。

一、过去五年的工作

十六大以来的五年是不平凡的五年。面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的改革发展任务，党带领全国各族人民，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，战胜各种困难和风险，开创了中国特色社会主义事业新局面，开拓了马克思主义中国化新境界。

十六大确立“三个代表”重要思想的指导地位，作出全面建设小康社会的战略决策。为贯彻十六大精神，中央召开七次全会，分别就深化机构改革、完善社会主义市场经济体制、加强党的执政能力建设、制定“十一五”规划、构建社会主义和谐社会等关系全局的重大问题作出决定和部署，提出并贯彻科学发展观等重大战略思想，推动党和国家工作取得新的重大成就。

经济实力大幅提升。经济保持平稳快速发展，国内生产总值年均增长百分之十

以上,经济效益明显提高,财政收入连年显著增加,物价基本稳定。社会主义新农村建设扎实推进,区域发展协调性增强。创新型国家建设进展良好,自主创新能力较大提高。能源、交通、通信等基础设施和重点工程建设成效显著。载人航天飞行成功实现。能源资源节约和生态环境保护取得新进展。“十五”计划胜利完成,“十一五”规划进展顺利。

改革开放取得重大突破。农村综合改革逐步深化,农业税、牧业税、特产税全部取消,支农惠农政策不断加强。国有资产管理体制、国有企业和金融、财税、投资、价格、科技等领域改革取得重大进展。非公有制经济进一步发展。市场体系不断健全,宏观调控继续改善,政府职能加快转变,进出口总额大幅增长,实施走出去战略迈出坚实步伐,开放型经济进入新阶段。

人民生活显著改善。城乡居民收入较大增加,家庭财产普遍增多,城乡居民最低生活保障制度初步建立,贫困人口基本生活得到保障,居民消费结构优化,衣食住行用水平不断提高,享有的公共服务明显增强。

民主法制建设取得新进步。政治体制改革稳步推进,人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度不断完善,基层民主活力增强,人权事业健康发展,爱国统一战线发展壮大,中国特色社会主义法律体系基本形成,依法治国基本方略切实贯彻,行政管理体制、司法体制改革不断深化。

文化建设开创新局面。社会主义核心价值体系建设扎实推进,马克思主义理论研究和建设工程成效明显,思想道德建设广泛开展,全社会文明程度进一步提高,文化体制改革取得重要进展,文化事业和文化产业快速发展,人民精神文化生活更加丰富,全民健身和竞技体育取得新成绩。

社会建设全面展开。各级各类教育迅速发展,农村免费义务教育全面实现,就业规模日益扩大。社会保障体系建设进一步加强。抗击非典取得重大胜利,公共卫生体系和基本医疗服务不断健全,人民健康水平不断提高。社会管理逐步完善,社会大局稳定,人民安居乐业。

国防和军队建设取得历史性成就。中国特色军事变革加速推进,裁减军队员额二十万任务顺利完成,军队革命化、现代化、正规化建设全面加强,履行新世纪新阶段历史使命能力显著提高。港澳工作和对台工作进一步加强。

香港、澳门保持繁荣稳定。对内地经贸关系更加紧密,两岸政党交流成功开启,人员往来和经济文化交流达到新水平。制定反分裂国家法,坚决维护国家主权和领土完整。

全方位外交取得重大进展。坚持独立自主的和平外交政策,各项外交工作积极开展,同各国的交流合作广泛加强,在国际事务中发挥重要建设性作用,为全面建设小康社会争取了良好国际环境。

党的建设新的伟大工程扎实推进。党的执政能力建设和先进性建设深入进行。理论创新和理论武装卓有成效。保持共产党员先进性教育活动取得重大成果。党内

民主不断扩大。领导班子和干部队伍建设特别是干部教育培训取得重要进展,人才工作进一步加强,干部人事制度改革和组织制度创新不断深入。党风廉政建设和反腐败斗争成效明显。

在看到成绩的同时,也要清醒认识到,我们的工作与人民的期待还有不小差距,前进中还面临不少困难和问题,突出的是:经济增长的资源环境代价过大;城乡和区域、经济社会发展仍然不平衡;农业稳定发展和农民持续增收难度加大;劳动就业、社会保障、收入分配、教育卫生、居民住房、安全生产、司法和社会治安等方面关系群众切身利益的问题仍然较多,部分低收入群众生活比较困难;思想道德建设有待加强;党的执政能力同新形势新任务不完全适应,对改革发展稳定一些重大实际问题的调查研究不够深入;一些基层党组织软弱涣散;少数党员干部作风不正,形式主义、官僚主义问题比较突出,奢侈浪费、消极腐败现象仍然比较严重。我们要高度重视这些问题,继续认真加以解决。

总起来说,这五年,是改革开放和全面建设小康社会取得重大进展的五年,是我国综合国力大幅提升和人民得到更多实惠的五年,是我国国际地位和影响显著提高的五年,是党的创造力、凝聚力、战斗力明显增强和全党全国各族人民团结更加紧密的五年。实践充分证明,十六大和十六大以来中央作出的各项重大决策是完全正确的。

五年来的成就,是全党全国各族人民共同奋斗的结果。我代表中共中央,向全国各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界爱国人士,向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞,向一切关心和支持中国现代化建设的各国朋友,表示衷心的感谢!

二、改革开放的伟大历史进程

我们即将迎来改革开放三十周年。一九七八年,我们党召开具有重大历史意义的十一届三中全会,开启了改革开放历史新时期。从那时以来,中国共产党人和中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践,谱写了中华民族自强不息、顽强奋进新的壮丽史诗,中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化。

改革开放是党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命,目的就是要解放和发展社会生产力,实现国家现代化,让中国人民富裕起来,振兴伟大的中华民族;就是要推动我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力,建设和发展中国特色社会主义;就是要在引领当代中国发展进步中加强和改进党的建设,保持和发展党的先进性,确保党始终走在时代前列。

我们要永远铭记,改革开放伟大事业,是在以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体创立毛泽东思想,带领全党全国各族人民建立新中国、取得社会主义革命和建设伟大成就以及艰辛探索社会主义建设规律取得宝贵经验的基础上进行的。新