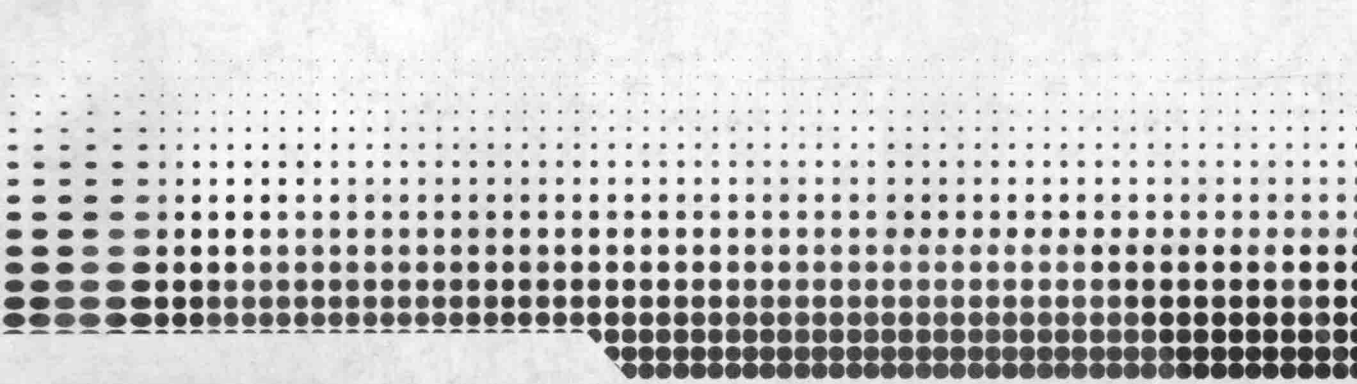


冀北现代农业技术

王宝地 孙欣 主编

中国农业科学技术出版社



冀北现代农业技术

王宝地 孙欣 主编



中国农业科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

冀北现代农业技术 / 王宝地, 孙欣主编. —北京 :
中国农业科学技术出版社, 2013. 1
ISBN 978-7-5116-1195-6

I. ①冀… II. ①王… ②孙… III. ①农业技术-技
术发展-河北省 IV. ①F323.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 006361 号

责任编辑 闫庆健 李冠桥
责任校对 贾晓红
出版者 中国农业科学技术出版社
北京市中关村南大街 12 号 邮编:100081
电 话 (010)82106632(编辑室) (010)82109704(发行部)
(010)82109709(读者服务部)
传 真 (010)82106632
网 址 <http://www.castp.cn>
经销者 各地新华书店
印刷者 中煤涿州制图印刷厂
开 本 787mm×1 092mm 1/16
印 张 21.25
字 数 453 千字
版 次 2013 年 1 月第 1 版 2013 年 1 月第 1 次印刷
定 价 40.00 元

——版权所有·翻印必究——

《冀北现代农业技术》编委会

主 编 王宝地 孙 欣

副主编 罗永华 牛 斌 杨立军

编 委(以姓氏笔画为序)

丁培峰	王云峰	王丽霞	王宝地
王激清	牛 斌	孔祥浩	兰凤英
冯莎莎	师永东	庄伟民	刘会清
孙 欣	孙一农	抗艳红	杨立军
李鑫娥	沈凤英	忻龙祚	张小红
张红杰	张树旺	张俊平	罗永华
赵云霞	秦树文	奚玉银	

前 言

近年来,国家以中央“一号文件”的形式制定了一系列惠农政策,投入大量资金,以“阳光工程”等形式培训农民,使农民通过培训掌握了大量的农业实用技术和农业生产技能,并在从事农业生产过程中得到实惠,依靠科技达到脱贫致富的目的。由于我国正处于由传统农业向现代农业转变的过程,高科技、新技术、新品种广泛应用于农业生产,农民要学习的东西非常多,农民需要掌握实用性、可操作性、一看就懂、一学就会的农业实用技术。为贯彻落实中央“一号文件”精神,巩固基层农业技术推广体系改革与建设成果,大力提升基层农业技术推广体系公共服务能力,中央财政安排专项资金对基层农业技术推广体系改革与建设工作进行补助(简称:农技推广补助项目),把基层农技人员知识更新培训列为项目实施的重要内容,同时广大基层农技人员又是向农民传授农业技术的主要力量。因此,广大基层农技人员亟须知识更新,特别是当前还有一大批大学生“村官”从事农业、农村工作,而他们当中许多人不是农业院校毕业生,也亟须掌握现代农业技术。有必要对基层农技人员和大学生“村官”进行农业技术方面知识更新培训。对他们的培训有别于对农民的培训,基层农技人员和大学生“村官”除需要掌握农业实用技术外,还需掌握现代农业以及各地主导产业的发展动态等,增加“宽度”,需要了解应用于现代农业中的高科技、新技术、新品种等方面的内容,增加“深度”。使他们通过学习培训,感觉到我国现代农业在发展过程中商机无限,从事农业工作前途光明;使他们产生投资农业创业的激情,带领农民致富,向职业农民转变,成为现代职业农民,用他们的知识和聪明才智,推动我国现代农业不断向前发展。

本书在编撰过程中,将现代农业和高科技、新技术的理念贯穿始终,侧重冀北现代农业的特点,没有过多地阐述基础理论知识,力求简单通俗,注重“宽度”,兼顾“深度”,突出特色。本书内容涵盖了综述篇和技术篇两部分,将我国现代农业发展动态和冀北农业的发展概况,以及近年来高科技、新技术在农业上的应用技术介绍给读者,同时作为全国农技推广补贴项目县基层农技人员知识更新培训教材来编辑整理。

本书在编写过程中得到河北省农业厅农业科教处,河北北方学院,张家口市农牧局,张家口市农业科学院等单位的大力支持,在此表示感谢!

由于本书编写时间仓促,加之笔者水平有限,如有不当之处,敬请读者予以指教。

编 者

2013 年 1 月

目 录

第一部分 综述篇

第一章 现代农业发展规划	(1)
第一节 解读中央“一号文件”精神	(1)
第二节 农业区域发展规划	(10)
第三节 农业区域发展规划方案大纲(参考)	(14)
第四节 河北省农业“十二五”发展规划框架提纲	(15)
第五节 河北省现代农业发展规划(2012~2015年)	(17)
第六节 张家口市葡萄产业发展规划	(31)
第二章 张家口现代农业发展状况	(50)
第一节 现代农业与农业产业化	(50)
第二节 张家口现代农业发展状况	(55)
第三节 我国现代农业产业技术体系简介	(66)
第三章 现代农业推广服务	(67)
第一节 农业推广的概念	(67)
第二节 农业科技成果转化原理	(72)
第三节 农业推广方式与模式	(77)
第四节 农业推广方法	(83)
第四章 现代蔬菜产业发展方向	(88)
第一节 国内蔬菜发展现状	(88)
第二节 现代蔬菜的发展原则和趋势	(90)
第三节 现代蔬菜生产技术应用发展趋势	(92)
第四节 蔬菜生产组织形式的发展趋势	(94)
第五节 现代蔬菜产业具有的特点和结论	(95)
第五章 农业安全和农产品质量安全	(97)
第一节 我国的农业安全问题和对策	(97)
第二节 贯彻《农产品质量安全法》,加强农产品质量安全监管	(103)

第二部分 技术篇

第六章 有机农业技术	(114)
第一节 有机农业的理论基础	(114)
第二节 世界及我国有机农业发展概况	(122)
第三节 有机种植业生产基地技术要求	(123)
第四节 有机食品认证的基本要求	(125)
第五节 绿色食品	(133)
第七章 农业生物转基因技术	(141)
第一节 引言	(141)
第二节 转基因基础知识与原理	(143)
第三节 农业转基因技术的应用	(146)
第四节 我国转基因生物安全管理	(151)
第八章 鲜食玉米生产加工技术	(159)
第一节 鲜食玉米产业发展现状	(159)
第二节 鲜食玉米栽培技术	(161)
第三节 鲜食玉米保鲜加工技术	(163)
第四节 鲜食玉米品种简介	(165)
第九章 马铃薯高新技术	(169)
第一节 马铃薯脱毒种薯繁育技术	(169)
第二节 喷灌圈内马铃薯高产栽培技术	(171)
第十章 食用菌生产技术	(174)
第一节 冀北食用菌产业概述	(174)
第二节 菌种生产	(177)
第三节 二级菌种和三级菌种生产技术	(184)
第四节 食用菌工厂化生产技术	(189)
第十一章 “张杂谷”高效栽培技术	(193)
第一节 概述	(193)
第二节 杂交谷子实用栽培技术	(195)
第十二章 奶牛和肉羊高产高效生产	(198)
第一节 中国及河北省畜牧业生产概况	(198)
第二节 奶牛高产、高效生产技术	(199)

第三节 肉羊养殖技术规范	(211)
第十三章 常见农药、化肥使用技术	(221)
第一节 农药基本概念	(221)
第二节 常见杀虫剂	(223)
第三节 常见杀菌剂	(235)
第四节 常见除草剂	(243)
第五节 常见植物生长调节剂	(250)
第六节 杀鼠剂和熏蒸剂	(251)
第七节 肥料基本知识	(253)
第八节 植株缺素症状和快速诊断	(260)
第九节 冀西北主要作物科学施肥与管理	(262)
第十四章 农产品贮存和加工技术	(268)
第一节 概述	(268)
第二节 葡萄贮藏	(269)
第三节 燕麦的加工利用	(274)
第四节 马铃薯贮藏和深加工技术	(279)
第五节 油脂加工	(289)
第六节 怀安卤水豆腐皮	(294)
第十五章 现代农业信息化服务技术	(296)
第一节 农业信息化概述	(296)
第二节 我国农业信息化服务和利用	(300)
第十六章 农村经纪人和农产品营销	(307)
第一节 农村经纪人	(307)
第二节 农产品营销	(317)
参考文献	(330)

第一部分 综述篇

第一章 现代农业发展规划

第一节 解读中央“一号文件”精神

一、新中国成立以来党对农村政策的四次调整

1. 第一次：土地改革

1950年6月，中央人民政府通过颁布《中华人民共和国土地改革法》，并从当年冬开始在华东、中南、西南、西北等广大新解放区实行土地改革，没收地主阶级的土地，分给无地和少地的农民，废除地主阶级的封建土地所有制，实行农民的土地所有制。到1952年冬，除一部分少数民族地区外，全国土地改革基本完成。

土地改革的结果及伟大意义在于：彻底废除了两千多年来的封建剥削制度，消灭了地主阶级；农民成为土地的主人，在政治、经济上翻了身，这就使中国最大多数人民获得了解放；解放了生产力，农业生产迅速发展；土地改革运动的胜利，摧毁了帝国主义、封建主义和反动统治的社会基础，巩固了工农联盟，进一步巩固了人民民主专政的国家政权，并为社会主义改造和社会主义建设创造了有利条件。土地改革实现了“耕者有其田”。

2. 第二次：农业合作化

小农经济难以满足国民经济发展的需要，把土地等主要生产资料由私有制变为公有制，并实行集体经营。

农业合作化是在中国共产党领导下，通过各种互助合作的形式，把以生产资料私有制为基础的个体农业经济，改造为以生产资料公有制为基础的农业合作经济的过程。这一社会变革过程，亦称农业集体化。大体分为三个阶段。

第一阶段是1949年10月至1953年，以办互助组为主，同时试办初级形式的农业合作社。1951年9月，中共中央召开了第一次互助合作会议，讨论通过了《关于农业生产互助合作的决议》，并以草案的形式发给各地党委试行。到1952年年底，全国农业互助合作组织发展到830万余个，参加的农户达到全国总农户的40%，互助组的成立解决了许多生产能力弱的农户种地和吃饭问题。

第二阶段是1954年至1955年上半年,初级农业生产合作社在全国普遍建立和发展。中共中央公布了《关于发展农业生产合作社的决议》,此后,农业合作社从试办进入发展时期。

第三阶段从1955年下半年至1956年年底,是农业社会主义改造,也是农业合作化运动迅猛发展时期。到1956年年底,参加初级社的农户占总农户的96.3%,参加高级社的达到农户总数的87.8%,基本上实现了完全的社会主义改造,完成了由农民个体所有制到社会主义集体所有制的转变,进一步提高了农业生产力,为初步奠定国家工业化基础创造了重要条件。

3. 第三次:人民公社化

1958年,中国历史上出现了人民公社。在人民公社好的口号号召下人民公社化的速度和广度都异常惊人,短短数月时间,全国有2.6万多个人民公社成立,这种集体所有制经济组织,一乡一社,政社合一。最初的人民公社是“一大二公”。由于人民公社自身不足和脱离社会现实,影响生产积极性的发挥,在1961年之后,实行“三级所有、队为基础”,人民公社只停留在管理和协调的层次上。人民公社体制下农民的生产积极性和生产力并不高。1978年十一届三中全会后,农村普遍实行家庭联产承包责任制。

4. 第四次:设立乡人民政府和村民委员会

1982年制定的宪法规定农村设立乡人民政府和村民委员会,人民公社逐步解体。党中央正确总结了合作化和人民公社化的经验教训,作出了实行经济体制改革的决策。在坚持土地公有制的前提下,改变经营管理方式,实行分户经营、自负盈亏等。极大地调动了农民的积极性,推动了农业生产的发展。

二、解读中央“一号文件”

改革开放以来,中央先后出台了13个关于农村工作的“一号文件”,“一号文件”表明着高度重视,意味着不同寻常,意味着非抓不可。鉴于中央“一号文件”的重要作用,鉴于“三农”问题在我国的重要性,现总结十一届三中全会以来的历次涉农问题的中央“一号文件”的主要精神,供大家回顾和参考,希望能从中看出中央在农村改革和发展方面的政策轨迹以及中国“三农”问题发展的历史进程。

第一阶段

(一) 1982~1986: 5个“一号文件”

谱写了中国农村改革进程的5个辉煌篇章

1982年 《全国农村工作会议纪要》;

1983年 《当前农村经济政策的若干问题》;

1984年 《关于一九八四年农村工作的通知》;

1985年 《关于进一步活跃农村经济的十项政策》;

1986年 《关于一九八六年农村工作的部署》。

(二)“三农”问题催生“一号文件”

“三农”问题在中国的改革开放初期曾是“重中之重”，中共中央从1982~1986年连续发布以农业、农村和农民为主题的中央“一号文件”，对农村改革和农业发展作出具体部署。这5个“一号文件”，在中国农村改革史上成为专有名词——“五个一号文件”。

(三)解决联产承包制性质问题

1982年第一个“一号文件”《全国农村工作会议纪要》

对具有划时代意义的农村改革进行了总结，并对当年和此后一个时期农村改革和农业发展作出了具体部署。彻底突破僵化的“三级所有、队为基础”的体制框框，明确指出包产到户、包干到户或大包干，“都是社会主义生产责任制”，“不同于合作化以前的小私有的个体经济，而是社会主义农业经济的组成部分”。

(四)解决人民公社体制改革问题

1983年第二个“一号文件”《当前农村经济政策的若干问题》

文件在历史上第一次提出了人民公社体制改革问题。从理论上说明了家庭联产承包责任制“是在党的领导下中国农民的伟大创造，是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展”。要按照我国国情，逐步实现农业的经济结构改革、体制改革和技术改革，走出一条具有中国特色的社会主义农业发展道路。

(五)促进农村商品生产发展

1984年第三个“一号文件”《关于一九八四年农村工作的通知》

确定承包给农民的土地15年不变。明确了农村进行商品生产的重要性，同时，继续坚持计划经济为主、市场调节为辅的原则。

(六)改革农产品统购派购制度

1985年第四个“一号文件”提出《关于进一步活跃农村经济的十项政策》

将农村推行的家庭联产承包责任制进一步系统化，提出农村经济的10项政策，取消了30年来农副产品统购派购的制度，对粮、棉等少数重要产品采取国家计划合同收购的新政策。

(七)摆正农业在国民经济中的地位

1986年第五个“一号文件”《关于一九八六年农村工作的部署》

提出进一步摆正农业在国民经济中的地位，在肯定原有的一靠政策、二靠科学的同时，强调增加投入，进一步深化农村改革。同时明确提出个体经济是社会主义经济的必要补充，允许其存在和发展。

■中央“一号文件”历史价值之一：

①1982~1986年以5个“一号文件”，重构农村经济体制，解放和发展生产力，繁荣农村经济。

②激发了亿万农民的生产积极性，开创了中国农村改革发展的新局面，对引导改革从农村开始起了巨大的作用。

③具有两个显著特点:一是突出农村改革在于构建新的经济体制。推行家庭联产承包责任制,废除人民公社,突破计划经济模式,构建了适应发展社会主义市场经济要求的农村新经济体制框架。二是突出解放和发展农村生产力,繁荣农村商品经济。农村改革的根本目的是解放和发展生产力,发展农村商品经济,促进农业现代化,使农村繁荣富裕起来。推动农村商品经济发展,中央“一号文件”功不可没。

④在进程上,体现了农村改革取得的重要成果。

⑤在出发点上,体现了调动农民积极性和保护农民利益。

⑥在落脚点上,体现了解放和发展农村生产力。

第二阶段

(一)2004~2012 年新世纪 9 个“一号文件”

一脉相承、深化创新,统筹城乡进程中的新丰碑

新世纪 9 个“一号文件”一脉相承、深化创新。新世纪以来,中央“一号文件”已连续 9 年直指“三农”。从 2004 年开始,中共中央连续 9 个以“三农”问题为主题的“一号文件”,具有非常深刻的意义。中央发出的这些以“三农”为主题的“一号文件”,始终贯穿着中央对“三农”工作的一系列战略理念和大政方针,形成一套具有划时代意义的强农惠农政策体系。这 9 个中央“一号文件”围绕加强“三农”工作的主线,在指导思想和总体要求上,落脚点都是稳定粮食生产、增加农民收入、加强农村基础建设,巩固公益服务体系;在政策安排和工作部署上,有机衔接、深化创新。

(二)千方百计促进农民增收

2004 年中央“一号文件”《关于促进农民增加收入若干政策的意见》

时隔 18 年,中央“一号文件”再次以“三农”为主题,突出农民增收问题,与时代发展、金融改革相契合,“创新”、“改革”、“支农”成为这份文件有关农村金融政策的关键词,抓住了整个“三农”工作的核心。

■2004 年“一号文件”9 大措施增加农民收入:

- ①集中力量支持粮食主产区发展粮食产业,促进种粮农民增加收入。
- ②继续推进农业结构调整,挖掘农业内部增收潜力。
- ③发展农村二三产业,拓宽农民增收渠道。
- ④改善农民进城就业环境,增加外出务工收入。
- ⑤发挥市场机制作用,搞活农产品流通。
- ⑥加强农村基础设施建设,为农民增收创造条件。
- ⑦深化农村改革,为农民增收减负提供体制保障。
- ⑧继续做好扶贫开发工作,解决农村贫困人口和受灾群众的生产生活困难。
- ⑨加强党对促进农民增收工作的领导,确保各项增收政策落到实处。

■2004 年“一号文件”9 项措施增加粮食生产:

- ①尽快把已确定的支持粮食生产的各项政策措施落到实处。

②严格保护耕地,努力增加耕地面积,提高耕地质量。

③加大粮食主产区减免农业税的力度。

④扩大良种补贴试点范围和规模。

⑤稳定农业生产资料价格。

⑥对重点粮食品种实行最低收购价格制度。

⑦推广先进适用技术。

⑧抓好春耕和田间管理。

⑨启动优质粮食产业工程。

(三) 提高农业综合生产能力

2005 年中央“一号文件”《关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》要稳定、完善和强化各项支农政策,切实加强农业综合生产能力建设,继续调整农业和农村经济结构,进一步深化农村改革,努力实现粮食稳定增产、农民持续增收,促进农村经济社会全面发展。

(四) 2005 年中央“一号文件”提出从 6 个方面提升农业综合生产能力

①严格保护耕地和改善生态环境。

②加强农田水利建设。

③促进农业科技进步。

④搞好农村的交通、通信、市场和农产品检验检测等基础设施建设。

⑤深化农业、农村经济结构的调整,大力发展农产品加工业。

⑥加强对农民的培训,提高农民的素质。

■2005 年中央“一号文件”突出五大政策看点:

①强调提高农业综合生产能力。

②突出了行之有效的政策要稳定、完善和加强。

③提出了随着综合国力的增强,要逐步完善国家对农业投入稳步增加的机制,建立既适应中国国情、又符合世界贸易组织规则的对农业和农民的保护措施。

④要加快农村教育、卫生等社会事业的发展。

⑤强调各级党委和政府都要深刻认识做好农业、农村工作对于经济社会全局的重要性,加强农村党组织的建设,建立健全村民自治制度,维护和保障农民的经济利益和民主权利,促进农村经济社会的全面发展。

■2005 年“三农”新变化:

增产:粮食生产出现重大转机;

合作医疗:公共财政阳光更多洒向农村;

农业结构调整:形成“三分天下”格局;

农民收入:在“多予少取放活”中增长;

减免税:税改让 9 亿农民“轻装”前进。

(五) 建设社会主义新农村

2006 年中央“一号文件”《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》,全面部署社会主义新农村建设,是全面建设小康社会的根本

2006 年的中央“一号文件”与以往“三农”主题的“一号文件”有所不同:过去,多是着眼于某个领域,如粮食生产、农民增收、农业综合生产能力等,以此为抓手寻求突破。2006 年的中央“一号文件”则是从推进新农村建设入手,强化对“三农”领域的全方位支持,更是以人为本地从乡风村容、社会文化事业以及民主管理等方面“多管齐下”,全面求解。

■ 新农村建设总体要求:

生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。

(六) 发展现代农业是建设新农村的首要任务

2007 年中央“一号文件”《关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》

突出发展现代农业在新农村建设中的地位,既体现了持续扎实推进新农村建设的总体要求,又进一步明确了新农村建设中的首要任务。

■ 什么是现代农业?

现代农业的核心是科学化,特征是商品化,方向是集约化,目标是产业化。

■ 建设现代农业要重点抓好 6 个方面工作:

- ① 切实加大对现代农业建设的投入力度。
- ② 务必高度重视并切实抓好粮食生产。
- ③ 加快构筑现代农业的产业体系。
- ④ 着力提高现代农业的设施装备水平。
- ⑤ 不断强化现代农业的科技和人才支撑。
- ⑥ 大力加强现代农业的市场体系建设。

(七) 进一步夯实农业基础

2008 年中央“一号文件”《关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》

■ 突出抓好农业基础设施建设的 6 项任务:

- ① 抓好小型农田水利建设。
- ② 大力发展节水灌溉。
- ③ 抓紧实施病险水库除险加固。
- ④ 加强耕地保护和土壤改良。
- ⑤ 加快推进农业机械化。
- ⑥ 继续加强生态建设。

(八) 把保持农业农村经济平稳较快发展作为首要任务

2009 年中央“一号文件”,《关于促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》

■2009 年中央“一号文件”的 4 大亮点:

①农民种粮支持力度再度加大。一是加大对农业的基础设施和科技服务方面的投入,降低农民的经营成本;二是进一步加大对农业的种粮补贴、良种补贴、农机购置补贴和农资综合补贴这四项直接补贴;三是提高政府对粮食最低收购价格的水平;四是增加政府的储备;五是合理调控进出口。

②加大力度解决农民工就业问题。城乡基础设施建设和新增公益性就业岗位,要尽量多使用农民工;采取以工代赈等方式引导农民参与农业农村基础设施建设;大规模开展针对性、实用性强的农民工技能培训。

③农村民生建设重点投向 5 个领域。一是农村电网建设;二是关于乡村道路建设;三是加快农村饮水安全工程建设;四是加快农村的沼气建设;五是实施农村危房改造进行试点工作。

④农地流转强调进一步规范。进一步规范农村土地承包经营权的流转,土地流转要“依法、自愿、有偿”,不得改变土地集体所有性质、不得改变土地用途、不得损害农民土地承包权益。

(九) 加大统筹城乡发展力度,进一步夯实农业农村发展基础

2010 年中央“一号文件”《关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》

■2010 年“一号文件”从 5 个方面解决“三农”新问题:

①健全强农惠农政策体系,推动资源要素向农村配置。继续加大国家对农业农村的投入力度;完善农业补贴制度和市场调控机制;提高农村金融服务质量和水平;积极引导社会资源投向农业农村;大力开拓农村市场。

②提高现代农业装备水平,促进农业发展方式转变。稳定发展粮食等大宗农产品生产;推进菜篮子产品标准化生产;突出抓好水利基础设施建设;大力建设高标准农田;提高农业科技创新和推广能力;健全农产品市场体系;构筑牢固的生态安全屏障。

③加快改善农村民生,缩小城乡公共事业发展差距。努力促进农民就业创业;提高农村教育卫生文化事业发展水平;提高农村社会保障水平;加强农村水电路气房建设;继续抓好扶贫开发工作。

④协调推进城乡改革,增强农业农村发展活力。稳定和完善农村基本经营制度;有序推进农村土地管理制度改革;着力提高农业生产经营组织化程度;积极推进林业改革;继续深化农村综合改革;推进城镇化发展的制度创新;提高农业对外开放水平。

⑤加强农村基层组织建设,巩固党在农村的执政基础。加强和改进农村基层党的建设;进一步完善符合国情的农村基层治理机制;切实维护农村社会稳定。

■2004 ~ 2010 年 7 个“一号文件”亮点和新意:

第一是“四取消”,即取消农业税、屠宰税、牧业税、农业特产税。

第二是“四补贴”,即对种粮农民直接补贴、良种补贴、农机购置补贴、农业生产资料

综合补贴。

第三是“一奖励”，即对粮食主产县和财政困难县实行奖励补助。

第四是最低收购价、临时收储等价格支持和调控措施。

第五是采取农村基础设施建设支持政策。

第六是农村社会事业促进政策，推动城乡基本公共服务均等化。

第七是加快改善农村民生，强调就业、保障、安居。

(十) 加快水利改革发展

2011 年中共中央“一号文件”《关于加快水利改革发展的决定》

这是改革开放以来第十三个以“三农”为主题的中央“一号文件”，也是新中国成立 62 年来中共中央首次系统部署水利改革发展全面工作的决定。文件出台了一系列针对性强、覆盖面广、含金量高的新政策、新举措。

新战略定位：“国家安全”；

水利建设：10 年将投 4 万亿元；

水资源管理：确立“三条红线”：一是确立水资源开发利用控制红线，二是确立用水效率控制红线，三是确立水功能区限制纳污红线；

根治水患：2020 年建成“防洪抗旱减灾体系”；

水价改革：减轻低收入群体负担。

■ 加快水利改革发展的目标任务：

① 力争通过 5 到 10 年的努力，基本建成。防洪抗旱减灾体系；水资源合理配置和高效利用体系；水资源保护和河湖健康保障体系；有利于水利科学发展的制度体系。

② 坚持 5 个原则。一要坚持民生优先；二要坚持统筹兼顾；三要坚持人水和谐；四要坚持政府主导；五要坚持改革创新。

③ 水利改革发展的主要任务。突出加强农田水利等薄弱环节建设；全面加快水利基础设施建设，继续实施大江大河治理，加强水资源配置工程建设，搞好水土保持和水生态保护，合理开发水能资源，强化水文气象和水利科技支撑；建立水利投入稳定增长机制；实行最严格的水资源管理制度；不断创新水利发展体制机制。

(十一) 把农业科技摆上更加突出位置

2012 年中共中央“一号文件”《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》

■ 2012 年中央“一号文件”6 大亮点：

① 把“农业科技”摆上更加突出位置。实现农业持续稳定发展、长期确保农产品有效供给，根本出路在科技。农业科技是确保国家粮食安全的基础支撑，是突破资源环境约束的必然选择，是加快现代农业建设的决定力量，具有显著的公共性、基础性、社会性。必须紧紧抓住世界科技革命方兴未艾的历史机遇，坚持科教兴农战略，把农业科技摆上更加突出的位置，下决心突破体制机制障碍，大幅度增加农业科技投入，推动农业科技跨

越发展,为农业增产、农民增收、农村繁荣注入强劲动力。

②在政策设计上,明确“三大指向”强农惠农富农。进一步加大对强农惠农富农政策力度,奋力夺取农业好收成,合力促进农民较快增收,努力维护农村社会和谐稳定。

③在总体思路上,提出“三强三保”。围绕强科技保发展、强生产保供给、强民生保稳定,进一步加大对强农惠农富农政策力度,奋力夺取农业好收成,合力促进农民较快增收,努力维护农村社会和谐稳定。

④在“三农”投入上,要求“三个持续加大”。持续加大财政用于“三农”的支出、持续加大国家固定资产投资对农业农村的投入、持续加大农业科技投入,确保增量和比例均有提高。

⑤在农业科技定位上,界定“三是三性”。农业科技是确保国家粮食安全的基础支撑,是突破资源环境约束的必然选择,是加快现代农业建设的决定力量,具有显著的公共性、基础性、社会性。

⑥在提升农技推广服务能力上,集中出台“三大政策”。“一个衔接两个覆盖”。“一个衔接”是要让基层在岗的农技推广人员工资收入水平与基层事业单位的平均水平相衔接。“两个覆盖”,一个是农技推广体系改革与建设示范县项目要覆盖到所有的农业县(市、区、场),解决基层农技推广机构没有工作经费的问题。一个是农业技术推广机构条件建设项目要覆盖全部的乡镇,主要是解决他们的办公条件,比如房屋、仪器设备、交通工具等。

■中央“一号文件”的历史价值:

深化农村经济体制改革,进一步解放和发展农村生产力,统筹城乡发展,建设社会主义新农村。

新世纪的9个中央“一号文件”有一个鲜明主题:缩小城乡差距,促进城乡经济社会一体化发展。在战略决策上,体现了“统筹城乡发展”;在指导方针上,体现了“多予、少取、放活”;在着力点上,体现了“改善农村民生”。

■结语

农业稳则基础牢、农村稳则社会安、农民富则国家强。改革开放以来,中国农村取得了举世瞩目的成就,但问题依旧存在,由于历史上所形成的制度与体制障碍,农村的落后与贫穷、愚昧和偏僻、偏执与保守,与城市相比较还存在一定的反差。加强“三农”工作,着力解决“三农”问题,关系着党和国家的全局,关系着实现全面小康社会的宏伟目标,关系着中华民族的伟大复兴和中国特色社会主义事业的长远发展,也关系着社会主义新农村建设与和谐社会的构建,因此,在“三农”问题的解决中,必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,在深化改革中开拓发展新途径,破除一切妨碍发展的观念、改变一切束缚发展的做法、革除一切影响发展的体制,只有这样,“三农”问题的真正解决才有希望。