

中国地方人大预算审查监督工作实务书

红海 蓝海 向深蓝

RED SEA BLUE OCEAN TO THE DEEP BLUE

黑龙江省人大常委会
预算工作委员会工作创新实录

上卷

2010

中国地方人大预算审查监督工作实务书

红海 蓝海 向深蓝

RED SEA BLUE OCEAN TO THE DEEP BLUE

黑龙江省人大常委会
预算工作委员会工作创新实录

上卷

黑龙江省人大常委会预算工作委员会 编

书籍装帧 / 王绘设计工作室

封面设计 / 杨长路

黑新出图行审字(2011)24号

编 者 黑龙江省人大常委会预算工作委员会

设 计 绘润版务(哈尔滨)制作有限公司

制 版 黑龙江神龙制版有限公司

印 制 哈尔滨经典印业有限公司

开 本 8开

印 数 500册

版 次 2011年9月第1版 2011年9月第1次印刷



本书如发现印装质量问题,请直接与印刷厂 0451-85991518 联系调换。

任何媒介对个人和社会的任何影响，都是由于新的尺度产生的；我们的任何一种延伸，都要在我们的事务中引进一种新的尺度。

创造性的认识过程将会在群体中和在总体上得到延伸……正像我们的感觉器官和神经系统凭借各种媒介而得以延伸一样。

[加拿大]马歇尔·麦克卢汉 (Marshall McLuhan)

前　　言

《红海·蓝海·向深蓝》——黑龙江省人大常委会预算工作委员会工作创新实录，2008年、2009年、2010年三个年度五卷本即将同时付梓，2011年上下两卷本亦在编辑之中，2012年工作蓝图也已初步绘就。作为黑龙江省十一届人大预算审查监督五年工作实践的副产品，最终有望形成一套九卷本系列丛书，这的确是一件令人欣喜的事情。

财政是党和政府履行职能的物质基础、体制保障、政策工具和监管手段，在国家经济和社会发展中处于十分重要的地位。2008年至2012年是我国改革开放和现代化建设历史上颇不寻常的五年。一方面，经济发展和预算管理的加强带来国家财政收入的空前增长，实施积极财政政策应对国际金融危机也导致预算支出的空前增加；另一方面，社会各界热切呼唤各级人大切实加强对政府财政预算的实质性审查监督，为人民看好“钱袋子”。在这样一个复杂多变、充满机遇与挑战的社会背景之下，地方各级人大及其常委会围绕党的工作中心和大局凝聚共识，顺应时代潮流有所作为，对地方政府财政预算管理给予更多的关注和支持，不断加大预算审查监督的力度，共同推动财政预算体制的改革。

黑龙江省十一届人大及其常委会的预算审查监督工作，只是这个时期我国地方人大监督工作的一个缩影。黑龙江省委对人大工作高度重视，2010年召开省委人大工作会议，作出了进一步加强人大工作的决定；省人大常委会认真落实科学发展观，解放思想，开拓创新，为人大代表依法履职及预算工作机构深入开展工作，不断营造良好的环境氛围；省政府及部门依法行政，科学和民主理财意识得到了增强。然而，地方预算审查监督的工作基础还很薄弱，来自内部与外部的阻力此消彼长依然不小，法律法规的不健全与工作中的缺位与越位，也时常困扰着我们。一切一切都需要重新考量、定义定位和厘清理顺。

换届之初，在省人大常委会的领导和支持下，我们对本届预算审查监督工作进行了科学定位，着眼于中长期发展战略，确定本届五年为“基础建设届”，立足打牢基础为下一步发展积蓄后劲。先是制定“35781”工程规划，以后完善为“47891”工程规划，即以“四个坚持做好”为保障，以“七大工作理念”为指导，以“服务八大议题”为重点，以“创新构建九大平台”为支撑，以“创建地方人大一流预算工委”为目标，加强基础和工作机制建设，积极探索具有我省特色的预算审查监督的工作模式。规划的实施并非一帆风顺，而是从现状

的“红海”困局中突围，进入由开拓创新主导下的“蓝海”环境，并向更为科学开阔的“深蓝”世界长途跋涉的过程。“蓝海”环境充满挑战和机遇，我们坚持把创新务实贯穿于工作始终，工作谋划要求增加创新性权重，每个议题工作方案必须有创新点，上一个议题成果应是下一个议题的创新底线，每项较大创新工作完成后尽可能形成制度或机制，使工作创新务实的链条不断规范、巩固和延伸。

在边探索、边推动、边总结过程中，每年的工作材料自动生成。开始是简单地汇编以方便自身对工作材料的检索使用，渐而应基层人大的索求增加汇编的容量以作为工具书，后来又有专家学者建议编辑出版以期发挥更大的社会效用。受此启发我们注意到：近年来，有的省级地方人大着手对人代会、常委会通过的预算报告、人大审议报告等预决算材料进行年度汇编，但是尚未见到包括人大与政府预决算工作材料在内、比较全面完整的年度或者连续多个年度的工作材料汇编。如果说政府预决算报告、人大审议报告和决议等是阶段性工作任务完成或新的目标确定的标志，那么人大与政府工作层面的业务计划、实施方案、调研报告、督办落实等预决算工作材料，则以能够充分反映其前期和后期的工作操作过程，而具有很好的工作启发性和指导性。如果能够把每个阶段、每个环节的工作片段全面完整地组合起来，从始至终重新恢复这个时期的历史原貌，不仅会给下届人大和基层人大做好工作提供工具模板和参考借鉴，而且也可以为专家学者深度研究提供完整的原始资料，同时还将填补地方人大预算审查监督工作在编辑出版方面的一个空白。

自2011年初，我们即着手进行这项工作。编辑的原则是尊重历史，全面收集，力争保留完整的情节、人物、语境、情景等，保持现场的原汁原味。于是这套材料反映了民主议事和充分表达，有了直言不讳，有了据理力争，有了针锋相对，有了语重心长，也有了微言大义。纵观这套材料，有的工作形式渐次消失，这不是材料的散失和编辑的疏忽，而是在工作中将内容整合在其他形式中，或是因有更为重要的工作不得不舍弃权重小一些的，或是工作探索中试错与纠错的表现；有的工作重点渐次发生变化，这是由于工作的深入导致对机会成本的选择，作为人员编制有限的一个预算工作机构，选择深入往往意味着损失全面。从发展战略考虑，我们始终坚持不懈地夯实工作的基础，“横有多长竖有多高”，为以后的持续发展

准备充分条件；从现实工作出发，我们围绕预算审查监督议题认真做好专业化服务，努力规范和推动相关的工作；从工作绩效最大化角度，也尝试跨越式前进，前瞻性建设些许的工作路标，尽管这异常艰难，却对于勇于探索和奋力前行的基层人大的先行者们给予鼓舞、激励与指引。我们省十一届人大的五年预算审查工作，无论是正确与错误、经验与教训、奋进与彷徨、积极与消极、赞扬与批评等，在这套系列丛书里实实在在、真真切切皆有反映，因为历史、事实本是如此。或许这正是本套系列丛书的难能可贵之处。

本届第四年的工作已经接近尾声，最后一年工作有的开始启动和提前展开。本届预算审查监督工作不断开创新局面，《红海·蓝海·向深蓝》系列丛书亦顺利编辑出版，相辅而行，一切应在预期之中。“红海”不过是预算审查监督工作的逻辑起点，“蓝海”只是奋力前行的过程，“向深蓝”才是令人神往的终极目标。我们始终坚信规律、趋势、逻辑的力量，始终自觉融入其中推波逐浪、开拓创新，为我国地方人大预算审查监督工作聊尽微薄之力。不管今后的道路平坦或是崎岖，“向深蓝”永远是我们无悔的选择和行进的方向。

感谢预算工委同事们的辛苦劳作，用心血和汗水写意人生，绘就了本系列丛书的底色；感谢速录师们帮助保存了这些文字、摄影师们帮助留下了这些影像，否则一部分历史会尘封湮没；感谢绘润版务王绘先生及周围的设计师们，这是我所熟悉的最具创意的精英团队，即使在书籍装帧设计的微小细节，也体现了独具匠心的精致；感谢经典印刷厂师桂银经理及员工、神龙排版公司韩丽娜女士，没有她们的辛勤努力，本系列丛书如期出版将不可想象。最后，也是最为重要的，省人大常委会的领导、关怀和支持，来自省人大常委会机关和基层人大同志的关注、指点和鼓励，以及有关方面人士对本系列丛书编辑出版所表现的愈发强烈的诉求、需求和索求，始终是推动我们做好这项工作的根本动力，在此一并表示衷心的谢意。

李黎明

2011年9月 于冰城

目 录

第一部分 省十一届人代会第四次会议材料

财政预算议题审议材料

关于黑龙江省 2009 年预算执行情况和 2010 年预算草案的报告(书面)	002
黑龙江省第十一届人民代表大会财政经济委员会关于黑龙江省 2009 年预算执行情况和 2010 年预算草案的审查报告	013
黑龙江省第十一届人民代表大会第四次会议关于黑龙江省 2009 年预算执行情况和 2010 年 预算的决议	016
协调要点	017
省十一届人大四次会议预算服务方面的总结	019

第二部分 省十一届人大常委会第十八次会议材料

财政决算和部门决算材料

关于黑龙江省 2009 年财政决算和 2010 年上半年预算执行情况的报告	024
省人大财政经济委员会关于 2009 年省本级决算和 2010 年上半年全省预算执行情况的 审查报告	029
关于黑龙江省 2009 年省本级决算和 2010 年上半年全省预算执行审议情况的汇报	032
黑龙江省人民代表大会常务委员会关于批准 2009 年省本级决算的决议	034
关于开展 2009 年财政预算和 2010 年上半年预算执行情况调研的通知	035
我省 2009 年财政决算和 2010 年上半年预算执行情况调研方案	036
关于 2009 年省本级决算和 2010 年上半年全省预算执行情况的调研报告(书面)	039
预算工委对省农委、省环保厅 2009 年部门决算进行审查的工作方案	047

关于对省农委、省环保厅 2009 年度部门决算进行审查的通知	054
省农委、省环保厅 2009 年度部门决算审查方案	055
关于省农委 2009 年度部门决算的审查报告	061
关于省环境保护厅部门决算审查的报告	069
关于省农委、省环保厅 2009 年度部门决算审查工作情况的报告	074

审计工作议题审议材料

关于 2009 年度省本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告	081
关于省政府《关于 2009 年度省本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》审议情况的汇报	092
预算工委审议省政府《关于 2009 年度省本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》的工作方案	094
关于开展 2009 年度省本级预算执行和其他财政收支审计情况调研的通知	097
关于开展 2009 年度省本级预算执行和其他财政收支审计情况的调研方案	098
关于 2009 年度省本级预算执行和其他财政收支审计工作情况的调研分析报告(书面)	101

第三部分 省人大常委会第二十次会议材料

政府债券议题审议材料

黑龙江省人民政府关于 2010 年全省地方政府债券资金安排意见的报告	108
省人大财经经济委员会关于 2010 年全省地方政府债券资金安排的审查报告	109
省人民代表大会常务委员会关于批准黑龙江省 2010 年地方政府债券资金安排的决议	111
关于转发《黑龙江省人民代表大会常务委员会关于批准黑龙江省 2010 年地方政府债券资金安排的决议》的函	112
关于提请省人大常委会审查批准省政府 2010 年地方政府债券收支安排有关情况的汇报	113

第四部分 省十一届人大常委会第二十二次会议材料

财政超收议题审议材料

黑龙江省人民政府关于 2010 年省本级地方财政收入预计超收情况及安排意见的报告(书面)	116
----------------------------------------------------	-----

关于 2010 年省本级地方财政收入预计超收情况及安排意见的审查报告(书面)	119
关于省政府《关于 2010 年省本级地方财政收入预计超收情况及安排意见的报告》审议情况的汇报	121
关于开展 2010 年省本级预算超收调研的通知	123
2010 年省本级预算超收调研方案	124
关于开展 2011 年全省及省本级税收计划安排情况调研的通知	126

审计整改议题审议材料

黑龙江省人民政府关于 2009 年度省本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告(书面)	127
关于《2009 年度省本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》审议情况的报告(书面)	135
关于省政府《2009 年度省本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》审议情况的汇报	138
预算工委关于 2009 年度审计查出问题整改情况工作方案	140
关于 2009 年度省本级预算审计查出问题整改工作调研督察的通知	145
关于 2009 年度省本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的调研报告(书面)	150
关于听取省发改委等五个部门审计查出问题整改情况的通知	156
关于省发改委等五个重点部门审计整改情况的专项报告(书面)	157

废止条例议题审议材料

关于废止《黑龙江省预算外资金管理条例》的议案	160
关于废止《黑龙江省预算外资金管理条例》议案的说明	161

第五部分 部门预算审查材料、代表意见和建议办理及意见建议书

部门预算审查材料

关于 2011 年部分省直部门预算(草案)审查工作方案	164
-----------------------------------	-----

关于对省发改委等十部门 2011 年预算(草案)进行审查的通知	173
关于省发改委等十部门 2011 年预算(草案)审查方案	174
关于对省发改委等十部门 2011 年预算(草案)进行审查的补充通知	180
黑龙江省人大 2011 年部门预算审查(速记一)	183
黑龙江省人大 2011 年部门预算审查(速记二)	193
黑龙江省人大 2011 年部门预算审查(速记三)	198
黑龙江省人大 2011 年部门预算审查(速记四)	207
黑龙江省人大 2011 年部门预算审查(速记五)	217
黑龙江省人大 2011 年部门预算审查(速记六)	226
黑龙江省人大 2011 年部门预算审查(速记七)	236
黑龙江省人大 2011 年部门预算审查(速记八)	243

代表意见和建议办理

关于筹建萝北县农村寄宿制小学的报告	249
关于督办省人大代表建议的函	254
在省人大代表建议重点办理督办现场座谈时的讲话要点	255
省十一届人大四次会议第 0299 号代表建议重点督办情况	258
关于“提高财政资金的使用效率”建议的答复	259

意见建议书

关于 2011 年省本级预算编制的审查意见的建议(一)	261
关于 2011 年省本级预算编制的审查意见的建议(二)	269
关于 2011 年省本级预算编制的审查意见的建议(三)	273
关于 2011 年省本级预算编制的审查意见的建议(四)	279
关于 2011 年省本级预算编制的审查意见的建议(五)	283

第六部分 基础工作材料

备忘录

省人大常委会预算工委与中国人民银行哈尔滨中心支行周逢民行长会谈备忘录	288
------------------------------------------	-----

省人大常委会预算审查监督网络中心设计装修工作备忘录(一)	290
省人大常委会预算审查监督网络中心设计装修工作备忘录(二)	292
省人大常委会预算审查监督网络中心设计装修工作备忘录(三)	293
省人大常委会预算审查监督网络中心设计装修工作备忘录(四)	294
省人大常委会预算审查监督网络中心设计装修工作备忘录(五)	295
省人大常委会预算审查监督网络中心设计装修工作备忘录(六)	297

法规制度建设

黑龙江省人大常委会预算工委关于预算法修改意见的报告	299
关于《中华人民共和国车船税法(草案)》的修改意见	305
关于预算工委履行法规清理职能有关事宜的汇报	306
关于法规清理工作情况的汇报	308
预算法修改完善的实践思考	313
预算工委收发文管理规定	316
预算工委宣传工作制度	317
预算工委关于领导批示的办理制度	319
预算工委关于重点督办代表建议的工作制度(试行)	320

机构设置

关于落实《中共黑龙江省委关于进一步加强人大工作的决定》有关预算审查机构、编制问题 的意见	321
黑龙江省人大常委会预算工作委员会领导干部职位说明书	323
关于落实辖区市人大常委会增设预算审查工作机构、市县设立专职人员的几点建议	325

党支部建设

关于建设创新型预算工委党支部的谈话	327
黑龙江省人大常委会预算工作委员会党支部设立选举结果的报告	335

省人大常委会预算工委党支部建设学习型党组织活动工作安排	336
工作职责激活学习动力 深入研习提升工作创新	340
黑龙江省人大常委会预算工作委员会建设创新型党支部工作方案	346
读书会活动及讲话	351
关于贯彻落实省委人大工作会议精神的报告	352
党校学习生活一席谈	354
用积极的财政策支撑“八大经济区”建设	358
做好“蛋糕”分配的审查监督工作	363
牢固树立保密意识,认真抓好工作落实	372
2010 年预算工委党支部工作总结(提纲)	374

其他工作

工作汇报提纲	376
关于我省落实《国务院关于试行社会保险基金预算的意见》的简要汇报	381
关于推荐审计署驻哈尔滨特派员办事处负责人张军同志任财经委委员的报告	383
《人大预算审查监督学概论》提纲	384
应对金融危机 完善民生预算的研究报告	395
黑龙江省财政公共投资与经济增长的乘数效应研究	419
关于通胀、货币和民生问题的思考	440
省人大常委会刘海生副主任在省十一届人大常委会十八次会议第二次大会上的主持词中 关于预算审查监督网络中心启用的内容	443
关于调入人大与财政联网专业人才的请示	444
李黎明同志现实表现材料	445
黑龙江省人大常委会预算工委“47891 工程”	447

第一部分

省十一届人代会第四次会议材料

关于黑龙江省 2009 年预算执行情况和 2010 年预算草案的报告(书面)

◎ 黑龙江省财政厅(2010 年 1 月 25 日)

各位代表：

受省人民政府委托,现将全省及省本级 2009 年预算执行情况和 2010 年预算草案提请省十一届人大四次会议审议,并请省政协各位委员提出意见。

一、2009 年全省及省本级预算执行情况

在省委的正确领导和省人大的监督指导下,全省各级政府认真贯彻落实科学发展观,紧紧围绕“八大经济区”和“十大工程”战略部署,面对危机,沉着应对,锐意进取,真抓实干,较好完成了省十一届人大三次会议批准的预算任务。

据快报统计,2009 年全省全口径财政收入 1439.5 亿元,自然口径增长(以下简称“增长”或“下降”)11.1%。其中,上划收入 554 亿元,增长 4.9%;地区财政收入 885.5 亿元,增长 15.5%。

在地方收入中,一般预算收入 641.6 亿元,增长 10.9%;基金预算收入 243.9 亿元,增长 29.3%。全省地方财政支出 2094.5 亿元,增长 221.9%。其中,一般预算支出 1877.7 亿元,增长 21.8%;基金预算支出 216.8 亿元,增长 23.6%。

省本级全口径财政收入 405.8 亿元,下降 12.4%。其中,上划收入 198.9 亿元,下降 13%;地方财政收入 206.9 亿元,下降 11.9%。在地方财政收入中,一般预算收入 182.1 亿元,下降 2.6%;基金预算收入 24.8 亿元,下降 48%。地方财政支出 590.5 亿元,增长 12.9%。其中,一般预算支出 575.5 亿元,增长 17.2%;基金预算支出 15 亿元,下降 58.1%。按现行财政体制计算,全省地方财政收支加减同中央结算后,当年结余 118.9 亿元。其中,一般预算收支净结余 3.3 亿元(省本级 0.5 亿元,市县级 2.8 亿元);基金预算收支滚存结余 115.6 亿元(省本级 39.1 亿元,市县级 76.5 亿元)。

2009 年全省预算执行和财政运行主要情况:

(一)增收节支工作成效显著

受国际金融危机影响,年初全省财政面临空前的减收状况,仅结构性减税、取消部分行政事业性收费、原油价格下滑等减收因素就达 105 亿元;实施扩内需、促消费、保增长政策,仅省本级就新增支出 175 亿元。面对前所未有的压力,全省各级政府及财税部门自我加压,顽强拼搏,逐月抓进度,按季保增长,全年财政收入实现增长 10.9% (可比口径增长 17.7%),超额完成了财政收入任务。同时,大力压缩一般性支出,全力保重点支出,对水电油等消耗性支出实行经费包干、节支奖励,对出国经费实行联审双控,对出差会议等公务活动实行定点管理,全省共压缩水电油、公务购车用车、会议、接待、出国(境)等经费 3.6 亿元,全部用于民生支出,其中,省本级压缩 0.4 亿元,全部用于农村泥草房改造。

(二)积极财政政策得到有效落实,政府公共投资规模空前

累计争取中央扩大内需资金 103.3 亿元(不含中直单位扩大内需资金 31.7 亿元),并通过预算安排、发行地方政府债权、整合专项资金等措施,落实省本级配套资金 40.8 亿元、市县配套资金 26.5 亿元,重点支持了保障性安居工程、农村民生工程和农村基础设施、医疗卫生、教育文化等项目建设,拉动了固定资产投资增长,促进了城乡居民就业和消费。吸引社会投资效果显著。积极拓宽融资渠道,向省内银行类金融机构融资 21 亿元,支持全省重点公路、哈大齐城际铁路和哈尔滨地铁项目建设。引进政府主权外债项目 11 个,吸引国外资金 28.8 亿元。充分发挥政策性担保机构作用,全省实现担保额 77.1 亿元,同比增长 79%。省本级财政注入资本金 7.6 亿元,支持组建龙江银行,推进我省地方金融企业做大做强。支持农村信用社开展“惠农贷款活动”,落实涉农贷款增量奖励政策,新增涉农贷款 179 亿元。刺激消费政策有力。落实万村千乡财政补助政策,全省累计资助“农家店”1.9 万个,自然村覆盖率超过 40%;推进双百市场工程和新农村物流网络建设,支持 6 个农产品批发市场、20 个农贸市场和 35 个农资连锁配送中心建设,为繁荣农村市场创造了物质条件。加大家电汽车下乡政策落实力度,兑付补贴资金 4.7 亿元,补贴销售家电汽车下乡产品 92 万台(件)、销售额 43.4 亿元,拉动了耐用消费品旺销。落实增值税转型、全面提高营业税起征点、住房交易环节税收优惠、小排量乘用车购置税减半等结构性减税政策,全年减轻企业和社会负担 48.3 亿元,刺激了投资和消费。

(三)民生保障水平大幅提高

加大就业扶持工作力度。各级财政拨付资金 32.5 亿元,社会保险补贴、职业培训补贴、职业

介绍补贴、公益性岗位补贴、高校毕业生“三支一扶”等就业政策全面落实,进一步扩大小额担保贷款范围,全省城镇登记失业率控制在 4.27% 以内,提高社会保障水平。各级财政落实资金 14.7 亿元,企业退休人员基本养老金月人均标准 138 元;筹集补贴资金 21 亿元,将 48.5 万名“五七工”、“家属工”纳入职工基本养老保险统筹范围;启动了新型农村合作医疗工作,全省参加新型农村合作医疗人数 1370.4 万人,参合率达到 95.7%;落实资金 33.2 亿元,对中央及中央下放企业和地方依法关闭破产国有企业的 74.8 万名退休人员参加医疗保险给予补助;落实资金 5 亿元,资助 693 万人参加城镇居民基本医疗保险,城镇居民参保率达到 95.7%;落实资金 7.4 亿元,支持县区降低或取消医疗救助起付线,扩大城乡医疗救助范围。各级财政落实资金 40.6 亿元,将城市低保补助水平由月人均 139 元提高到 162 元,农村低保补助水平由年人均 684 元提高到 800 元,惠及全省城乡低保对象 275.9 万人;落实资金 7.7 亿元,对 107.4 万户城乡低保家庭取暖费给予补助。促进医疗卫生事业发展。各级财政投入资金 105.5 亿元,落实医药卫生体制改革各项政策;投入资金 5.7 亿元,提高城乡社区居民基本公共卫生服务水平;投入专项资金 1 亿元,积极应对甲型流感,防控甲流传播。促进教育事业发展。各级财政投入资金 25.4 亿元,免费为 265 万名农村和城市低保家庭义务教育学习提供教科书,落实农村义务教育学校公用经费提标政策,对 21 万名农村义务教育贫困寄宿生补助生活费,使 42 万贫困高中及大中专学生获得了政府无偿资助。省本级财政拨付资金 6.4 亿元,开展校舍安全工程建设,落实城市义务教育免学杂费政策,支持农村义务教育学校改善办学条件和 79 所中小学布局调整;拨付资金 3.3 亿元,支持实施高教强省规划。加强平安龙江建设。实施全省基层政法机关经费保障机制改革,省本级财政落实资金 20.3 亿元,改善了市县政法机关办案及装备条件。省本级财政拨付资金 1.4 亿元,支持关闭 150 处小煤矿,并对列入全省重大安全隐患的 16 个项目进行整改。省本级财政安排对市县财政性转移支付补助 25.6 亿元,提高市县行政事业单位津贴补贴标准拨付县乡财政困难奖补资金 20.7 亿元,提高了基层财政财力保障水平;落实生态功能区和资源枯竭城市转移支付资金 24.3 亿元,增强了 21 个生态功能区市县和 4 个资源枯竭城市基本公共服务能力;拨付村级组织运转经费 7.8 亿元,建立了稳定规范的村级组织经费保障机制。

(四)“三农”投入力度不断加大

以支持现代化大农业建设为重点,以 3.1 亿元中央财政现代农业生产发展资金为基础,整合财政及社会资金 11 亿元,在富锦等县区辟建了 17 个现代农业示范区。省本级财政投入资金 14