



ISBN 978-7-5097-4740-7



9 787509 747407 >

ISBN 978-7-5097-4740-7

定价：58000.00元（共八十卷）

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



国家社科基金重大特别委托项目

西南边疆历史与现状综合研究项目·档案文献系列

民国时期西南边疆 档案资料汇编

云南卷（共八十卷）

云南省档案馆◎编

【第六十二卷】

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

民国时期西南边疆档案资料汇编. 云南卷: 全 80 卷 / 云南省档案馆编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013.9
(西南边疆历史与现状综合研究项目·档案文献系列)
ISBN 978-7-5097-4740-7

I. ①民… II. ①云… III. ①边疆地区-历史档案-档案资料-汇编-云南省-民国 IV. ①K297

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 128063 号

西南边疆历史与现状综合研究项目·档案文献系列

民国时期西南边疆档案资料汇编 云南卷(共八十卷)

编 者 / 云南省档案馆

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文分社(010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

项目统筹 / 宋月华 黄 丹

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心(010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心(010) 59367028

责任编辑 / 魏小薇 黄 丹 宋淑洁 马续辉

责任校对 / 赵子光 郭瑞萍 等

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京京华虎彩印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 9 月第 1 版

印 次 / 2013 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4740-7

定 价 / 58000.00 元(共八十卷)

印 张 / 2594

幅 数 / 41504

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

目录

一 云南边疆行政人员手册〔1944.1〕	〇〇一
二 云南省乡镇造产实施办法〔1944.1〕	〇七六
三 云南省各市县选举区乡镇长实施方案〔1944.1〕	〇八四
四 云南省人民控告地方官吏递呈办法〔1944.1〕	一一〇
五 云南省民政厅处理地方官吏被控案件办法〔1944.1〕	一一四
六 云南省民政厅边疆行政设计委员会组织规程〔1944.1〕	一一〇
七 云南省政府为准行政院签送关于民族及边疆问题事令秘书处〔1944.4.27〕	一一三
八 云南省政府为拟报『云南省选县户口普查办法』训令省民政厅〔1944.9〕	一二七

九 云南省民政厅为拟订『云南省设治局组织规程』一案呈省政府〔1944.12.20〕	一三四
一〇 云南省政府令发『云南省各机关设置统计机构暂行办法』〔1945.4.21〕	一五九
一一 云南省政府训令省民政厅检送该厅办事细则〔1945.6.5〕	一八八
附：民政厅各科室办事细则	一八八
一二 云南省政府抄发『云南省设治局组织规程』训令省民政厅遵照〔1945.7.20〕	一六〇
一三 云南省民政厅分层负责办事细则〔1945.9.7〕	一八三
一四 云南省民政厅修订『行政督察专员公署组织暂行条例』〔1946.1〕	二二五

- 一五 云南省民政厅行政督察专员公署办事通则 (1946.1) 四
- 一六 云南省民政厅拟『云南省自治法草案』 (1946.1) 三四三
- 一七 卢汉与国民政府就推选少数民族国大代表的往来电文 (1946.3.4) 三六五
- 一八 云南省政府为抄发内政部关于收复区实施户口清查办法给云南省民政厅的训令 (1946.3.15) 三六八
- 一九 云南省民政厅为拟具『云南省收复区实施户口清查办法施行细则』呈省政府 (1946.4.22) 三七九
- 二〇 云南省政府准内政部函为修订『行政专署及区保安司令部合并组织办法』的训令 (1946.8.16) 三九七
- 二一 云南省民政厅为遵令拟订各专署组织成立事项呈省政府 (1946.11.16) 四一一
-
- 二二 云南省政府为抄送乡镇一览表事训令省民政厅 (1947.3.4) 四一一
- 二三 云南省政府令省民政厅查照军事机关或部队征雇民工办法 (1947.7.30) 四一五
- 二四 云南省政府为核议河口、麻栗坡区域仍划还附近各县案指令省民政厅 (1947.9) 附『中法边境会巡章程』对汛办事章程 1 四三三
- 二五 云南省民政厅为澜沧县政府呈报巡视情形一案指令知照 (1947.10.19) 四七八
- 二六 内政部为麻栗坡对汛区依法不得设立参议会案代电省政府 (1947.10.22) 四九五
- 二七 云南省民政厅边疆行政设计委员会征集边疆文物办法 (1948) 四九九

287 云南民政厅

276

邊疆行政
人員
變遷
年冊

初稿

邊疆行政官吏手冊

上編 雲南的邊疆區域

一、何謂邊疆

所謂邊疆，從地理上言，是指未經墾殖的荒原地區，從人文上言，是指這一地區中尚居住着一些比較原始的人民集團，因為這些區域都在全國的邊沿地帶，所以便概稱之曰邊疆。本省的邊疆區域，並不僅只是指沿邊的幾個縣局而言，凡具備着上列兩種情形的地方，都可以認着邊疆地帶。惟自來言邊疆者，無論出之口舌或見之記載，莫不先怪陸離詭譎神祕，言地域則蠻烟瘴雨，毒蛇啞泉，言住民則兇狠強頑，悍無人性，言產物則千里不毛，五穀不生，因此種荒謬的傳說，於是使國家政府認邊地為得之不足，以養民，失之不足以損國，行政官吏也都視邊地為畏途，纏足不敢前，大好河山，便長此荒蕪，這對國家民族是何等重要

288

227

本初自東南而西
南的河下好幾經

的一種損失。

兩廣河河金平江
城雖皆共其性
而亦極其自年
早佛內亦皆係同
後勝地消過水也
江心河野人止戶
搭一岸皆其是
多而司即其後境
這河河金平江
就的河河金平江
兩廣河河金平江
城雖皆共其性
而亦極其自年
早佛內亦皆係同
後勝地消過水也
江心河野人止戶
搭一岸皆其是
多而司即其後境
這河河金平江

本省的邊疆固然具備着不同於內地區域的特殊性，然其特
殊性却並不是如一般傳說的神奇詭譎，而是因為地理的與歷
史的因素所造成的必然結果，具體言之，雲南邊疆的特殊性可
歸納為以下幾項：

(甲) 地理環境

本省大部地區都由橫斷山脈所構成，此種山脈地帶雖也有
平原，但海拔大多在二千呎以上，橫斷山脈所造成的夾谷地雖
有縱橫的河流，但水急山險，既無魚鹽之利，又無交通之便，由此
而發生之結果，便是隔絕與貧愚，由於隔絕，故政治力量不能直
接達到，由於貧愚，故民生生活文化仍停滯在半原始之階段中，
這是山脈河流所造成邊疆特殊性。

這是山脈河流所造成邊疆特殊性。

因為氣候的
炎熱與土地
地帶之不同
使畜牧業生
造所適宜
的條件應在
一不致瘴氣

290

228

本省全境實包括有寒溫熱三帶氣候，從南部的車里佛海到西南的騰龍沿邊，並怒江與一帶都是所謂的擺夷集居區域，這些地方常年溫度恆在華氏表八十至一百度之間，植物繁茂土地肥沃，近似熱帶，西北自麗江以上，到中甸維西阿墩子，又便九月飛霜，春解凍儼然北歐景象，由於此種極端的不同氣候，直接養成住民之不同習性，例如擺夷之柔懦好逸，西番之强悍耐勞，間接使行政官吏纏足不敢輕入，因之雍正改土以後，迄今百餘年，仍未收到政治的效果，這是氣候所造成的邊疆特殊性。

邊地產物豐饒，其散佈地表者，如森林，如藥材，如農產，蘊蓄於地下者，如五金鑛產，此外如肥沃之土壤，良好的氣候——車里佛海、瀾滄、芒市、龍川諸大平原，皆年可兩熟，植物如咖啡樹膠、甘蔗、椰子、金雞納並一切熱帶藥用植物，莫不適於種植，然而一視其

281
實則皆貨棄於地，民窮於財，土地任其荒蕪，人民任其飢渴，所謂物產豐饒之區，盡成民不聊生之地。這又可說是由於交通阻塞所造成的邊疆特殊性。

(乙) 住民生活

邊疆住民的生活，是大異於內地的。然究其根株也，只不过有如下之三種特點：

(一) 人類純真天性的保留 不明邊民習性的人，每每視之為「獷悍難馴」，不知此種獷悍之性，正是邊民純真至情之表露。邊地生活原始，社會組織單純，故邊民大體尚能保存其天然之至性，忠直勇敢，勤苦耐勞，皆萃於至情之所發。治邊官吏明乎此情，能以至情待之，必能得其死報，領待之以虛偽欺詐手腕，則激發

其至性，那「獷悍難馴」的行為，便難免流露了。

(二) 人類原始民俗的遺留 神鬼的迷信，男女結合的自由，保守固有習俗，而拒絕合理的改革，這是任何民族進化中所必經的一個原始階段。昔人忽於進化原理，便以此而輕視邊民，責之為野蠻無人性，而邊地官吏，或則不加導化，任其流傳，或則不究原委，觸其禁忌，這都有失國家開化邊疆的宗旨。

(三) 人類原始生活的繼續 因為聲氣的隔絕，內地人民生活已具有現代文明水準，而邊地則仍保存其原始形態，例如衣食之間陋，起居之不清潔，疾病之不知治療，住屋上居人下養牲畜，之易致疫癘，以前額刃重之易傷其腦，這些都是內地所不經見而普遍通行於邊區者。

(丙) 語言文字

283

本省語言之複雜，不僅沿邊各地然就是六百餘年省會之區的昆明，四鄉不能互通之方言，統計在十種以上。不過在近城市的區域雖有多種方言，但一般均能講說漢語。至於偏僻之區，那便各不能通情了。此種複雜的語言，不僅是發音上的歧異，在言語系統上也可以大別為四類——根據英人 *McDowell* 所著 *Yunnan The Link Between India and The Far East*

- (一) 蒙克語系 *Mongolian family* 包括苗、僂、哈人語言
- (二) 譚語系 *Shan family* 包括擺夷、雙子、民家、哈人語言
- (三) 藏緬語系 *Tibeto-Burmese family* 包括古宗、磨些、僂、卡瓦、哈人語言
- (四) 漢語系 *Chinese family* 漢人語言大抵近於南方官話

這四大系中每系所包括的旁枝語言（指雖屬一系而互不能通話的）

294
280

有多至數十種者。所以入邊區語言分歧，民間感情之隔闕，此為主要原因。在老干邊地中，除語言之特異外，且更有不同的文字。全省境內除漢文以外，所可看到的他種文字有下四種：

一、爨文 一種原始的象形文字，通行東部及東南各地的羅么區域中。這種文字的起源很早，有人考據說就是漢書上所說的白狼文。大概在古代的羅么部落中，是一種很通行的文字，後來因為生活上的需用減少，所以就漸漸的成為宗教上的專用字。惟在路南縣鄰近一帶夷區中，因為天主教士的整理提倡，便又普遍的通行於民間，且以之翻譯聖經，編為教本，遍傳夷村內。

二、擺夷文 是一種簡單的拼音文字，通行於南部及西南沙邊、擺夷區域中，以十九個字母及若干附加音符拼出現行的擺夷話。這種文字最初大概是由於佛教上經典的翻譯而創造的，所以字母

皆由緬甸文字中脫化出來，後來因為字習的容易及使用的方便，所以便普遍的通行於民間，現時凡土司的文卷，民間往來的書信都用這種文字，且若干擺夷區中，曾用這種文字翻譯中國的舊小說如三國演義說唐等而風行於民間。

三、麼些文 一種複雜的意形文字，通行麗江及其^{附近}部之麼些區域中，已經僅只是宗教上的人能認識了，舊時用這種文字書寫的經典散於民間者很多，裝幀及內容都很堂皇偉大，近若干年來經外國籍教士及學者以重價收買，已大部流至異邦，倘再不加珍視將來國家抄搜羅一二作研究及保存之用，也許都不可能了。

四、苗文 外國傳教士用拉丁字母創製的一種苗語拼音文字，通行於東部及鄰近省城之各縣^境苗民散居區域中，外籍教士創製此

種文字的用意，完全為傳教上的便利，故苗文的聖經及教會宣傳品，是任何教堂中可看到的，為着教會在西南苗區中，勢力的雄厚，苗文的認識在苗民中也日漸普遍，照通的石門坎教區中，且有苗文印刷的報紙刊行。

在這諸種文字通行的區域中，一般的情形，是人民差不多完全不認識國文，而邊地文字的教育大權，麼些與擺夷文都操於本族宗教師之手，而苗文與路南一帶的僮文，則完全操在外國教士的手中，這對於國家文化系統上是一個不應有的破壞現象。

就國家民族統一的觀點上言，經營邊疆的目的，就是要消滅這些畸形的現象，使邊地與內地成為同一情況的區域，就邊疆行政立場上言，就是要採取如何的方法手段，使邊地成為內地化，而消滅其不應有的特殊性。

286

287

287

二、雲南邊地的土民

現時本省境內之住民，可分列為兩大系統：一是講漢語的漢人，一是講土語的邊胞。漢人的移入本省，歷史並不很久，雖相傳漢唐之季，已有中原人民移居，但為數恐怕地常稀少，大批的住民都是元代以後，尤其是明代初年，因軍戍、謫徙、游宦、商賈而從江南、華北、兩湖、川、廣移殖而來，至於講土語的邊胞，一部份固然可以說是本省原有之土著，但一部份也是由外地移殖而來的。這些土民，由於歷來部落組織的分居、政治文化的隔絕，造成其語言習慣、零落分歧，於是每一提到雲南土著住民，大家便有種類繁多之感。據雲南通誌上所載境內土人的種類名稱，其數達一百四十餘種之多，但須知道這並不是本省境內真的有一百四十多種類的土人，這只不过是全省各地土人名

称的彙集而已。近三四十年来，中外學者不少依據科學明立場，把雲南土著作分類的。這最早的当是一九〇九年，⁽¹⁾ 他根據語言系統把雲南全境的人分作三大系統九小群：

甲、蒙克語系：

(一) 藏僑群——包括僑人和僑人

(二) 民家群——包括民家和白子

(三) 瓦濮喇群——包括卡瓦濮喇、蒲蠻、卡莫特

乙、揮語系：

(四) 揮或台 (Shan & Tai) 包括擺夷

丙、藏緬語系：

(五) 西藏群——包括西藏人