

十堰市山水资源综合治理 及根治水患总体规划

(送审稿)

十堰市计划委员会编制

一九九八年九月

主 持：张立强

编 审：张立强 刘双钦

执 笔：蒲国林

资 料：吴仲凯 冯 兵 刘行权

陈 华 陈 钢

前 言

“封山植树、退耕还林，退田还湖、平垸行洪，以工代赈、移民建镇，加固干堤、疏竣河道”三十二字指导原则是国务院最近提出的根治江河水患、造福全国人民的科学决策和重大战略举措，为了贯彻落实这一指导原则，建设祖国秀美山川，从中央到我省、我市均对编制相应实施规划给予高度重视，并提出了编制要求。

为了编制好实施规划，市政府先后三次召开有计委、农委、建委、农业、林业、水利、畜牧、移民、民政、土地等部门参加的专题工作会议，马荣华市长还对规划的编制提出了“科学合理、可信可行”的要求，并在规划基本完成前夕，专门听取了市计委关于规划总体方案的汇报，市委副书记蓝官衡、副市长杨朝中、张天生对规划的编制也提出了具体的目标要求。

贯彻落实“三十二字”指导原则意义重大，任务繁重。为此，我委组成以张立强同志为首的规划编制协调指导小组，以县市农业科有关人员为主的工作专班，在组织、协调有关部门和各县市区编制分行业、分县市实施规划的同时，严谨、迅速地开展了全市实施规划的编制工作。

在规划编制过程中，市直有关部门始终给予积极配合，大力支持，及时提交了专题规划和急需的各类资料，县、市、区计委在当地党委、政府的领导和大力支持下，通过相关部门认真会商，通力合作，提交了本地的实施规划。

另外，我市规划的编制工作始终得到了省计委领导的全力支持和有关业务处室的详尽指导，正是得益于上级领导的支持和具体指导，得益于相关部门鼎力相助，得益于计划系统的协同作战，《十堰市山水资源综合治理及根治水患总体规划》（送审稿）才能在短短的时间内顺利完成，但由于时间太紧，资料不全，本《规划》难免诸多缺点和不足，更恐挂一漏万，不尽善策，这也正是将此作为送审稿的原因所在，真诚希望有关领导和专家提出意见，以便修改完善，使之在优化我市生态环境、改善我市农业生产条件，实现我市可持续发展等方面发挥更大指导作用，同时通过我市的有效治理，对根治汉江流域及以下区域水患打下坚实基础。

编 者

1998. 9. 26

目 录

前 言

一、山水资源治理的基础与环境.....	1
(一)、基础与资源特点.....	1
(二)、山水资源治理的主要成效.....	4
(三)、山水资源治理存在的问题及危害.....	7
二、山水资源综合治理的面临的环境与抉择.....	12
(一)、山水资源治理的有利条件.....	13
(二)、山水资源治理所面临的突出矛盾与问题.....	14
三、山水资源综合治理的总体思路.....	17
(一)、指导思想和基本原则.....	17
(二)、主要治理目标和任务.....	20
(三)、流域治理方向.....	20
四、山水资源综合治理优先实施的工程项目.....	28
(一)、退耕还林(牧)工程.....	28
(二)、植树造林(种草)工程.....	31
(三)、封山育林工程.....	32
(四)、移民安置工程.....	32

(五)、基本农田建设工程.....	32
(六)、农田水利建设工程.....	33
(七)、防洪保安工程.....	34
(八)、水土保持工程.....	35
(九)、创业增收工程.....	36
(十)、资源替代工程.....	36
(十一)、良种产业化工程.....	37
(十二)、农村能源建设工程.....	38
五、实施规划的基本对策措施.....	38
(一)、提高认识,增强紧迫感、责任感、使命感.....	38
(二)、统筹规划,合理安排各类建设项目.....	39
(三)、加强法制,加大依法治林、治水、治土力度.....	39
(四)、夯实基础、科学编制各类建设项目.....	40
(五)、扩大筹资、多途径多渠道解决投资问题.....	40
(六)、强化管理、确保项目施工质量.....	40
(七)、加强领导、确保各项规划任务如期完成.....	41
(八)、立足公平,建立科学合理的山水资源治理 补偿机制.....	41

附:有关资料表格

十堰市地处汉江中上游的鄂西北山区。是丹江口水库水源区和长江中上游水土保持区。区域生态脆弱，环境恶劣，灾害频繁，经济贫困。为了达到改善生态，保水固土，兴利除弊、根治水患的目标，根据中央关于“封山植树、退耕还林；退田还湖、平垸行洪；以工代赈、移民建镇；加固干堤、流竣河道。”的三十二字指导原则和中央、省的具体部署安排，结合我市的实际，特编制本规划。

一、山水资源治理的基础与环境

(一)、基础及资源特点

十堰市位于鄂西北秦巴山区，地处东经 $109^{\circ}21'$ — $111^{\circ}14'$ ，北纬 $31^{\circ}21'$ — $33^{\circ}15'$ 之间，全市辖丹江口市、郧县、郧西县、竹山县、竹溪县、房县、张湾区、茅箭区，国土总面积23680平方公里，全市自然生态资源具有以下特点：

1、地貌多姿，地表切割强度大。全市地貌共表现为

河谷平地、山间盆地、丘陵低山、中山和高山等五类，分别占全市国土面积的1.5%、1.8%、26.4%、31.2%、28.7%、和13.7%，山地面积占国土总面积的80.6%。地形以三大山系为骨架，南部为大巴山南坡，中部为武当山系，北部为秦岭东段余脉，地势在总体上呈现南高北低略东倾，汉水穿腹向东流的特征。全市地形主要特点是高差大、坡度陡、切割深，境内最高海拔2740.2米，最低为87米，相对高差达2653.2米。

2、气候立体，气象灾害频繁多样。 我市处在我国南北过渡的北亚热带秦巴山气候区，具有北亚热带气候带的基本特征，同时又受山地气候的影响，全市气候纬度特征不明显，气候变化主要体现在海拔高程上，气候资源的光、热、水要素在垂直高度上的分异较为明显，呈现出特有的山地气候特征。全市气象自然灾害频繁多样，尤以干旱、山洪、低温危害最烈，发生频率较高，此外，尚有冰雹、秋寒、连阴雨交互袭击，使全市农业生产及人民生活处于恶劣的气象环境之中。

3、物种丰富， 山水治理的主体建设内容具有广泛的选择余地。由于南北兼有的气候特点和山地的垂直分布，我市生物资源十分丰富。据初步调查统计，全市共有生物

资源3100种，其中种植业1556种，林业553种、养殖业 82种、牧草456种、野生动物102种、害虫天敌351种、 在这些物种中，属于国家一类（级）保护动物15种、二类（级）62种、三类保护植物21种。多种类型的土壤和气候带，为各类物种的生长繁衍提供了基本条件，也为我市合理有效地扩大优势物种构造生态环境主体系统开辟了广阔的选择空间。

4、水资源丰富，但时空分布不均。 我市水资源主要是由降水形成的地表径流，地下水少。多年水文资料表明，我市历年年均降雨量910.4毫米，降水总量215.2亿立方米，形成地表径流量84.5亿立方米。人均占有水资源2478立方米，耕地亩平水资源量2924立方米。水资源的时间分布上，年际变化较大。在一年内降水主要集中在夏秋两季；在空间上，首先是在垂直上呈现出高多低少的特征，水资源在时空上的分布不均，在总体上不利于水资源的持续、合理利用，水害时常发生。

5、农村能源总体平衡，结构较为单一。 全市农村能源主要构成为生物能源、煤和气体能源，其中生物质能源占能源总供给的85%，煤占10%，沼气及液化气占5 %，在生物质能源中，薪柴占65%，作物秸秆占30%，其它占

5%左右，由此看出，我市农村能源消耗主要以薪柴为主，占能源消耗量的50%以上，对林木的生长量产生了极大的抑制作用，同时全市尚有40%的农户生活缺薪在三个月以上。

（二）、山水资源治理的主要成效

我市的生态环境在总体上属于脆弱的山区生态系统，山地占国土面积的80%以上，且山高坡陡，森林面积不足，残次生林多，林分质量低，草场植被稀疏，林地草地在地域上分布不均，有近十分之一国土属于裸岩裸土，土地荒漠化呈扩大趋势，水土流失极为严重。同时，我市还常年遭受多种气象灾害的频繁袭击。以上对我市社会经济的可持续发展和人民生活水平的稳定提高均构成了极大的威胁。

为了兴利除弊，自新中国成立以来，我市行政区划虽经多次变更，生态环境建设从未松懈，特别是进入八十年代以来，我市在国家和省的大力支持下，抓住各种政策机遇，利用多种方式，采取各种措施，先后实施了一系列生态环境建设工程，全市的生态环境建设取得了一定的成效。

1、土地开发利用水平和效益不断提高。 一是土地利

用空间不断扩大。通过坚持农田基本建设、开发“四荒、四低”，坚持小流域治理，使土地利用空间不断扩大。仅1990—1995年间，全市改造低产田38.74万亩，使基本农田达到185.31万亩，累计造林灭荒418.9万亩，养殖水面增加了23.43万亩。二是土地利用结构不断优化，土地利用向高效益产业转化，随着农村产业结构调整和优化，二、三产业和高效农业用地比例不断提高，从85年到95年，二、三产业用地由530.03万亩增加到609.74万亩，净增加70.71万亩。在农业内部，在保持粮食单产稳步提高，粮食总产基本稳定的前提下，粮食播种面积逐年减少，多种经营面积逐年增加。从1985年到1995年，耕地共减少34.68万亩，而园地和养殖水面分别增加了33.7万亩和23.43万亩。三是土地生产效率不断提高。仅在1985—1995年的十年间，粮食平均亩产由170公斤提高到199公斤，水产品单产由12公斤提高到95年的31公斤，农用土地亩平产值由85年的16.5元上升到162.1元，十年提高了近10倍。

2、水资源开发程度加大，利用水平不断提高。一是农田水利基本建设成效显著，目前，全市累计建成水利设施4.67万处，蓄引提供水总能力达到11.67亿立方米（不含丹江、黄龙水库），工程灌溉能力为128万亩，使42.3

万亩免遭水灾威胁。二是水能利用取得成效，到1996年底，市共水电装机容量17.4万千瓦（不含丹江及黄龙电站），开发利用率为3.5%，年发电量3.5亿千瓦时。三是水面利用面积逐步扩大。到95年末，全市养殖水面达到27.6万亩，占可利用水面近70%，是1985年的5.4倍。

3、基本实现灭荒，造林绿化达标。一是全市基本消灭荒山，为改善生态环境打下了基础；二是通过采取“造、管、封、育、防”等措施，全市造林绿化工作全面达标，并已通过验收；三是注重工程造林和经济林造林。“八五”期间，在418.9万亩造林中，经济林保存面积150万亩，工程造林215万亩，其中人工造林95万亩，低效林改造32万亩，封山育林87万亩。四是生物多样性保护逐步加强；五是森林覆盖率达到35.2%，较87年上升4个百分点。

4、农村能源建设步伐加快，效益初显成效，截止“八五”末，通过大力推广能源综合利用和农村节能工程技术措施，全市每年节约薪柴34.2万吨，相当于20.6万亩的林木免遭砍伐，减少水土流失量150万吨，其效益值达3.6亿元。

5、大力采用适用的生态技术措施，生态效益不断提高。一是大力推广了以物种结构优化配置技术和时间结构

有序安排技术、庭院经济技术为主要内容的立体种养技术，已充分利用了长流资源，提高了土地生产率；二是大力采用了“粮、油、猪、粮”、“桑、蚕、鱼、桑”、“粮、猪、沼、粮”等多种物质循环利用模式，提高了资源的利用效率；三是大力采用了以土地增殖，生产节能、太阳能、沼气发酵等为内容的农村能源综合利用技术，节约了不可再生能源的消耗；四是大力推广了以土地适宜性开发利用。宜性施肥、坡改梯等为内容的土地资源合理开发利用技术，尽力做到土地的用与养相结合。五是大力采用了资源替代技术，主要包括代料香菇栽培、土特产品的野转家、非实木为原料的木工加工等技术。六是采用了以旱作农业、节水农业、生物固氮等为主要内容的资源节约技术，生产成本和资源消耗大幅度降低。

(三)、山水资源治理存在的问题及危害。

由于自然资源利用强度过大，养护未达到应有的水平，全市生态系统功能和生态环境质量在总体上呈下降趋势，局部区域呈恶化趋势。突出表现在：

- 1、林木面积不足，林分质量不高。 我市造林绿化工

作虽然已经达标验收，但仍存在生态功能不高的问题。一是森林资源少，林种结构不合理，全市山地面积占国土面积达80%以上，而森林覆盖率仅为35.2%，在有林地中，防护林仅占10.7%，防护功能差；二是森林分布不均，林分质量差，全市森林面积大部分集中在房县、竹山、竹溪三个县的南部中高山区的20多个乡镇，且天然残次生林居多，原始森林过少，林分每亩蓄积仅为1.5立方米，大大低于全国、全省水平；三是造林绿化质量不高，有的地方留有死角，有的地方已出现返荒现象。

2、草地总体质量不高，资源闲置与过度利用并存。据湖北省草场普查统计，全市草场总面积1470万亩，可利用面积1160万亩，但在草场资源的质量、结构、分布、利用等方面均存在明显不足，一是优质草场少，劣质草场多，优质的草丛草场仅占草场总面积的18%，82%均为劣质零星草场，平均载畜量为10.6亩载一个牛单位；二是分布于低中山的草场少，分布于中高山的草场多，800米以下低山分布的草场仅占全部草场的40%，60%以上的分布在中高山；三是位于低山以下草场由于人畜分布集中，存在过度放牧利用，局部地区的退化、沙化呈扩大趋势，而位于地广人稀的中高山，草场利用严重不足，大多处于自生自

灭的状态。

3、土地荒漠化没有得到有效遏制，土壤侵蚀和水土流失触目惊心。由于我市山高坡陡，植被面积不足，质量不高，导致了一系列自然生态问题。到1997年底，全市裸岩、裸土面积239万平方公里，同时由于资源利用不当，土地荒漠化仍以每年近百平方公里的速度在扩大。目前，全市水土流失面积达14425万平方公里，占国土面积的60.9%，年流失土壤达5000万吨以上，土壤侵蚀模数为4806吨/年.平方公里，其中以郧西最烈，水土流失面积占全县的72.7%，土壤侵蚀模数高达6473吨/年.平方公里。据不完全统计，历年来，因水土流失造成耕地损失达17万亩以上。

4、环境污染日趋严重，环境质量状况堪忧。在全市各个城镇，水、土、空气均存在程度不同的环境污染，使自然资源生态系统和环境质量受到严重威胁。《1996年度十堰市城区环境质量汇报》表明，全市大气环境质量仅达到国家二级标准，仅总悬浮物代拉瞬时浓度值的超标订就高达32.5%，城区人口密集的1000余平方公里的河流流域均存在不同程度的水质污染，有的河水质已成中度污染，失去了生产和生活利用价值，直接土壤污染也呈加重之势，

由于工业“三废”和化学农业生产资料的应用，主要农产品的污染面已由近十年前的20%，提高到目前的60%。

5、生物多样性受到破坏，物种的平衡受到冲击。由于以林草地为主的绿地生态屏障系统的退化及其它人为因素，造成诸多动植物的种群数量急剧减少，有些濒临灭绝或已经灭绝。已经列入国家保护的动植物品种资源逐渐减少，有的已多年不见，害虫天敌也逐渐稀少。

上述问题的存在，对我市的可持续发展形成了极大的影响，其主要危害有以下几点：

1、自然灾害的发生频率不断提高、危害程度不断加深。一是水土流失的冲刷，不仅造成了地表的直接破坏，还大大降低了河道、蓄水设施防洪标准，缩短了蓄水设施的使用寿命，降低了供水能力，直接对生产和人民生命财产的安全构成威胁，同时，由于水土流失，造成了土壤肥力成份的大量流失，据调查测算，全市因水土流失，仅土地经济损失价值就达3.45亿元，其中土地数量损失2.6亿元，肥力损失者0.85亿元，值得关注的是，丹江水库作为南水北调水源区和洪水控制性工程，每年库床泥沙淤积厚达50—70厘米，1968—1988年共20年，因泥沙淤积，就损失调蓄库容12亿立方米，调蓄库容损失已经超过十分之一。