



# 纪检监察疑难案件 认定处理实务

赵 炜◎著

中国方正出版社

# 纪检监察疑难案件认定处理实务

赵 炜 著

中国方正出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

纪检监察疑难案件认定处理实务/赵炜著. —北京: 中国方正出版社, 2014. 1

ISBN 978-7-5174-0080-6

I. ①纪… II. ①赵… III. ①中国共产党—纪律检查—工作—研究  
②行政—监察—工作—研究—中国 IV. ①D262.6 ②D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 001091 号

## 纪检监察疑难案件认定处理实务

赵 炜 著

---

责任编辑: 陶 莹

责任校对: 张 蓉

---

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

发行部: (010) 66560938 门市部: (010) 66562733

编辑部: (010) 59594615 出版部: (010) 59594625

网址: [www.lianzheng.com.cn](http://www.lianzheng.com.cn)

责编 E-mail: [taoying8701@163.com](mailto:taoying8701@163.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

---

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张: 48.75

字 数: 823 千字

版 次: 2014 年 7 月第 1 版 2014 年 7 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

---

ISBN 978-7-5174-0080-6

定价: 135.00 元

---

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

# 前 言

准确定性是保障查办违纪、违法案件质量的关键。能否准确定性又常常是困扰纪检监察机关，乃至司法机关办案的主要难题。因此，如何准确认定案件性质尤为重要。所谓定性，即认定行为的性质，是指办案人员对案件中具体违纪、违法行为的本质属性或主要特征进行高度概括和归纳的过程，也是判断是与非、正确与错误界限的过程，对于案件的正确处理起着至关重要的作用。案件定性准确，方能处理恰当，不枉不纵。定性不准，必然处理错误，形成错案。把受礼行为定为受贿，处分必然过重，罚不当错，侵犯党员干部及监察对象的合法权益。反之，把受贿定为受礼，则处分必然过轻，失之于软、失之于宽、失信于民，难以发挥惩治腐败、教育干部的社会效应。如何做到定性准确，首先应以党章、党纪、政纪条规和国家法律、法规为基本依据，在具体查办案件、特别是疑难案件的认定处理时，必须运用违纪构成理论进行全面、综合的分析和归纳。违纪构成理论是指构成违纪行为所必需的一切主、客观要件的有机统一体。违纪行为的构成包括违纪客体、违纪客观方面及违纪主体、违纪主观方面四大要件。任何一种行为要认定为某种性质的违纪行为从而受到纪律、法律责任的追究，必须同时具备这四个方面要件，缺一不可而不能构成。

本书汇集的疑案评析文章，旨在运用违纪构成基本理论，并充分借鉴我国《刑法》犯罪构成基本理论、基本原则，《刑事诉讼法》及《民法通则》相关原理，对纪检、监察办案实践中遇到的比较复杂、易于混淆、难以认定，或者现有执纪条规不明的各类疑难案件进行系统、完整的分析、区别和归纳。本书力求准确把握案件的性质，明确应适用的纪律、法律条款，做到对案件恰当处理，以供各级党政机关、纪检监察机关、企事业单位、高等院校、科研院所、基层党组织等从事党务政务、案件查办、理论研讨之用，对于司法及律师办案亦可参考借鉴。

基于以上初衷，需作以下几点说明：

第一，本书所举案例均为疑难、复杂的真实案例。主要源于笔者长期

从事纪检监察案件审理工作以来主审、参审、协审的案件，尤其是长期解答各级各部门查办案件业务咨询中所涉及的大量疑难案件。个别案例借于他山之石，有些甚至是全国范围公开讨论的疑案，事实部分均保持原貌。本书案例发生的时间跨度较长，但从某个方面可反映出改革开放之后尤其是 20 世纪 90 年代以来，发生在党政、司法、企业、文卫、科研、社团、基层等不同领域不同时期腐败问题的真实特征，对于研究分析和加强惩治预防腐败体系建设亦不无借鉴之处；

第二，由于每一疑案发生背景的复杂性和特殊性，决定了对其认定处理时产生分歧意见的多样性和无规律性。为便于读者查阅，本书在编排时以每篇文章最后分析认定的主要结论性意见为据，以《中国共产党纪律处分条例》的章节进行排序。每一章所列文章也考虑其内容上的前后呼应与协调，以求全书结构合理、严谨完整。

第三，书中每篇文章均由“基本案情，分歧意见，评析意见”三部分组成。在“分歧意见”特别是“评析意见”中，为便于系统地多方面掌握不同性质违纪行为的构成及相互区别，着力从违纪及犯罪构成理论上展开较为系统的论述，以使读者在对不同性质、易于混淆疑案的分辨中能获得更多的启发和帮助。作为学术性的论证结论可能与原案的处理不尽一致，诚望相关当事者不宜挂钩对照。

第四，目前生效的党纪处分相关条规包括《中国共产党纪律处分条例（试行）》、《中国共产党纪律处分条例》及若干单行规定。本书文章在引用党纪条规、国家法律法规时，严格遵照法律溯及力“从旧兼从轻”的原则。凡 2003 年 12 月 31 日之前发生的违纪违法案件适用党纪条规时，均引用并写明“《党纪处分条例（试行）》”或某某“党纪处分单行条规”，仍沿用“违纪错误”对案件性质的表述。之后发生的违纪违法案件则引用并写明“《党纪处分条例》某某条款”，用“违纪行为”对案件性质进行表述。

第五，本书共汇集“疑案评析”文章 217 篇。这些文章是笔者在省纪委、监察厅工作 20 余年来，完成本职案件审理、宣传教育等工作之余，利用业余时间钻研业务、艰难探索的一点体会。书中绝大部分文章均已在 20 世纪 90 年代至今不同时期的中央级、省级公开刊物上发表过，有的仍正在发表。此次汇编对每篇文章均重新进行了认真审核、仔细校对和修删，以使所持的观点、论据更为准确和充分。

本书在编写过程中，作者参考了许多学者的研究成果，得到了中国方正出版社的大力支持，并借鉴了一些公开讨论的案例，在此表示衷心的感谢。

限于水平，书中难免有不确之处，敬请各位专家、学者、读者指正。

赵 炜

2014年5月于并州无逸斋

# 目 录

## 第一部分 总 则

|                               |      |
|-------------------------------|------|
| 违纪与纪律处分 .....                 | (3)  |
| 1. 发展党员请客吃饭是否违纪               |      |
| ——侵犯党员权利、敲诈勒索及违纪行为构成之认定 ..... | (3)  |
| 2. 为司机治病强行筹款是否违纪              |      |
| ——违纪行为、敲诈勒索及受贿之构成与区分 .....    | (7)  |
| 3. 不同情况下接受礼品如何认定              |      |
| ——析受礼违纪的不同表现形式 .....          | (11) |
| 4. 黎某在退房中获利是否合法               |      |
| ——合法民事行为与非法侵占行为之区分 .....      | (14) |
| 5. 该行为是否构成违纪                  |      |
| ——占用公物、非法占有与特权思想之区分 .....     | (18) |
| 6. 父子二人的行为谁应承担责任              |      |
| ——对事实与定性均有缺失的案件如何处理 .....     | (21) |
| 7. 该驾车伤人事故应否承担责任              |      |
| ——公共安全失职与意外事件之区分 .....        | (24) |
| 8. 用自家房屋替村委还债错在哪里             |      |
| ——民事协议、非法占有及贪污违纪之区分 .....     | (27) |
| 9. 借出售公房为个人还债如何认定             |      |
| ——民事代理非法占有及贪污违纪之区分 .....      | (32) |
| 10. 临危退缩也要承担违纪责任吗             |      |
| ——评析道义谴责与临危不救违纪之区分 .....      | (35) |
| 纪律处分运用规则 .....                | (38) |
| 11. 乔某的行为如何认定                 |      |
| ——对有牵连关系的多个违纪行为如何认定 .....     | (38) |

12. 收受赝品国画如何准确定性  
——受贿、挪用公款及想象竞合犯之区分 ..... (41)
13. 虚增工程造价吃回扣如何认定  
——受贿、贪污及共同违纪之区分 ..... (45)
14. 违规车辆的罚款去向何处  
——诈骗、伪造有价票证及贪污之区分 ..... (52)
15. 4000元现金为何收后又退还  
——截留、坐支财政收入、受贿、徇私舞弊及想象  
竞合之区分 ..... (57)
16. 韩某为何烧毁财务账本  
——妨碍公务、违反会计法规、共同违纪及失职行为之区分 ..... (62)
17. 送款四万元判刑整三年  
——受贿、介绍贿赂、诈骗及无通谋共同违纪之区分 ..... (68)
18. 借车被盗公款赔偿合适吗  
——借用公款与挪用公款之区分 ..... (73)
19. 该支农款项是怎样使用的  
——贪污、私分国有资产及职务侵占之区分 ..... (75)
20. 土地专项资金是怎样使用的  
——挪用专项资金、违反财经纪律及失职错误之区分 ..... (78)
21. 将单位售车款记入个人名下如何认定  
——违反财经纪律、挪用公款及贪污违纪之区分 ..... (80)
22. 将预付工程款借回后侵占挥霍如何认定  
——贪污、非法占有及挥霍浪费违纪之区分 ..... (86)
23. 该笔“好处费”如何认定  
——收受贿赂与贪污违纪之区分 ..... (91)
24. 公款私存坐支逃税如何定性  
——牵连犯、吸收犯在违纪案件中的认定处理 ..... (95)
25. 为岳母装修房屋谁应支付费用  
——非法占有行为之构成及其处理认定 ..... (99)
26. 盗标识填假证私下收费如何认定  
——盗窃、诈骗、妨害公文证件印章违纪及想象  
竞合犯之处理 ..... (103)



|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 其他规定 .....                     | (106) |
| 27. 仓促开业引发事故如何认定               |       |
| ——基建工作失职及不同责任认定之划分 .....       | (106) |
| 28. 私开公车人亡车毁怎样处理               |       |
| ——共同违纪与过失责任之区分 .....           | (109) |
| 29. 公安民警夫妇被害之后                 |       |
| ——刑法“罪责自负”与党纪责任追究之异同 .....     | (112) |
| 30. 1357 万元国有房产为何判给个体户所有       |       |
| ——析失职渎职违纪中直接责任与主要领导责任之划分 ..... | (115) |

## 第二部分 分 则

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 违反政治纪律行为 .....                 | (121) |
| 31. 对抗调查擅自外逃怎样认定               |       |
| ——析量纪情节与违纪情节之区分 .....          | (121) |
| 32. 帮朋友办理出境干扰查案如何认定            |       |
| ——妨碍公务与为叛逃人员提供方便之区分 .....      | (124) |
| 33. 非法扣押村支书、要挟公安局如何处理          |       |
| ——制造宗族矛盾、非法拘禁及对抗政府之区分 .....    | (126) |
| 违反组织人事纪律的行为 .....              | (129) |
| 34. 假释服刑人员是如何混进党内的             |       |
| ——党组织负责人失职渎职与弄虚作假发展党员之区分 ..... | (129) |
| 35. 当“干部任免冻结”通知下达之后            |       |
| ——违反干部选拔任用规定、拒不执行上级党组织         |       |
| 决定及玩忽职守之区分 .....               | (133) |
| 36. 调动工作的背后                    |       |
| ——贪污、非法占有及谋取人事利益违纪之区分 .....    | (137) |
| 37. 超生干部居然官升三级                 |       |
| ——违反计生、失职及违反干部选拔任用规定           |       |
| 违纪之区分 .....                    | (141) |

38. 金库被盗百万元之后  
——失职违纪与任人唯亲违纪之构成 ..... (144)
39. 人民法院的形象是怎样被损害的  
——滥用职权、玩忽职守及违反民主集中制原则违纪之区分 ... (148)
40. 徇私情修改考核评语如何认定  
——徇私舞弊与违规谋取人事方面利益之区分 ..... (152)
- 违反廉洁自律规定的行为 ..... (154)
41. 该发票报销应如何认定  
——受礼、贪污及非法占有之区分 ..... (154)
42. 两次收受现金性质有何不同  
——受贿与受礼违纪之区分 ..... (158)
43. 村委主任少付购房款违纪吗  
——贪污、非法占有及无效民事协议之区分 ..... (162)
44. 补办迁居仪式错在哪里  
——搞封建迷信活动与大办喜庆事宜违纪之区分 ..... (167)
45. 破产企业厂长冒领工人工资如何定性  
——职务侵占与非法占有之区分 ..... (170)
46. 代签收据从中克扣如何认定  
——敲诈勒索、非法占有错误与民事侵权之区分 ..... (174)
47. 检察官为何贷款不还  
——非法占有、经商办企业与民事债权债务之区分 ..... (177)
48. 为下属饭店担保贷款有无过错  
——违章贷款、经商办企业与办劳动服务公司之区分 ..... (180)
49. 是领导特殊化还是违反党纪  
——非法占有与领导特殊化之区分 ..... (183)
50. 专项拨款是怎样使用的  
——行贿、挥霍浪费与挪用专项资金之区分 ..... (186)
51. 保姆代收压岁钱也违纪吗  
——代收财礼本人不知与受贿之区分 ..... (189)
52. 家用电话费怎能与集体电费相抵顶  
——贪污、侵占及非法占有错误违纪之构成 ..... (191)

|                               |              |
|-------------------------------|--------------|
| 53. 替人转交筹款错在哪里                |              |
| ——介绍贿赂、共同受贿及接受礼品违纪之区分 .....   | (194)        |
| 54. 利用职权让下属企业垫款是否索贿           |              |
| ——索贿、受贿及非法占有之区分 .....         | (198)        |
| 55. 为他人谋利妻子收钱同样追究责任           |              |
| ——受贿与为他人谋利家庭成员收受财物违纪之区分 ..... | (201)        |
| 56. 市委书记的女儿是如何办企业的            |              |
| ——职务侵占、利用职权为亲友经营活动            |              |
| 谋利益之区分 .....                  | (204)        |
| 57. 在本职工作中收取“回扣”如何认定          |              |
| ——索取贿赂与从事有偿中介活动之区分 .....      | (207)        |
| 58. 长期在国企内经营同类业务如何认定          |              |
| ——非法经营同类营业、经商办企业及亲属违规从事       |              |
| 经营之区分 .....                   | (210)        |
| 59. 利用职务套取公房出租获利如何定性          |              |
| ——在分配购买住房中谋利、占用公物及贪污之区分 ..... | (214)        |
| 60. 利用他人职权解救被非法拘禁者违纪吗         |              |
| ——斡旋受贿与接收礼品之区分 .....          | (217)        |
| 61. 擅自让他人用公物变价还债如何认定          |              |
| ——挪用公款与占用公物之构成 .....          | (220)        |
| <b>贪污贿赂行为 .....</b>           | <b>(223)</b> |
| 62. 办理人寿分红保险的内幕               |              |
| ——诈骗、贪污及挪用公款构成之区分 .....       | (223)        |
| 63. 改判缓刑的背后                   |              |
| ——枉法裁判、单位受贿之区分 .....          | (227)        |
| 64. 用年检费购车有错吗                 |              |
| ——非法占有与受贿违纪构成之区分 .....        | (231)        |
| 65. 收受钱财后又退还是否违纪              |              |
| ——评析受贿既遂与未遂构成之区分 .....        | (234)        |
| 66. 联系买主获取差价是否合法              |              |
| ——合法收入与诈骗、贪污之区分 .....         | (238)        |

67. 用耕地补偿金为村干部投保合法吗  
——挪用公款与贪污违纪之区分 ..... (242)
68. 科室医生都吃回扣如何认定  
——集团违纪与单位违纪之区分 ..... (246)
69. 是折扣让利还是收受回扣  
——评析受贿与贪污违纪之区分 ..... (249)
70. 隐匿纳税款如何认定  
——非法占有、诈骗截留国家财政收入及贪污之区分 ..... (253)
71. 许某占有 13300 元如何定性  
——贪污、受贿、非法占有及经商办企业之区分 ..... (257)
72. 出差借款不还如何定性  
——贪污、非法占有及受贿错误之区分 ..... (260)
73. 将下级单位公款出借炒股怎样认定  
——挪用公款与企业拆借资金之区分 ..... (263)
74. 230 万元世行专项资金流向何处  
——破坏金融管理秩序、违法发放贷款及挪用  
公款之区分 ..... (266)
75. 仝某勒索钱财如何认定  
——敲诈勒索与受贿违纪之区分 ..... (270)
76. 私宅电话费能在单位报销吗  
——非法占有与贪污错误之区别 ..... (274)
77. 罚没款是怎样处理的  
——挥霍浪费、敲诈勒索、隐瞒截留应上交财政  
收入及贪污之区分 ..... (277)
78. 让私企为情妇装潢住宅如何处理  
——非法占有与受贿错误之区分 ..... (280)
79. 当 3 万元现金提出之后  
——诈骗、挪用、借用错误之区分 ..... (283)
80. 县领导一人全部得奖金合法吗  
——签订合同后谁应享权利尽义务 ..... (286)
81. 王甲的行为如何定性  
——受贿罪与接受贿赂错误之区分 ..... (288)

|                                                                    |       |
|--------------------------------------------------------------------|-------|
| 82. 刘某的行为应如何定性<br>——受贿错误的特殊表现形式 .....                              | (290) |
| 83. 送好处费自留部分如何认定<br>——侵占、行贿及贪污错误之区分 .....                          | (292) |
| 84. 以审批贷款之权入股分红如何认定<br>——挪用公款、违章贷款与受贿之区分 .....                     | (294) |
| 85. 为他人办事收取“应酬费”违纪吗<br>——经商与受贿错误之区分 .....                          | (296) |
| 86. 将 5000 元补贴费据为己有如何认定<br>——受贿与贪污行为之区分 .....                      | (298) |
| 87. 承包厂长虚报冒领是否违纪<br>——贪污与侵占违纪构成之区分 .....                           | (300) |
| 88. 虚开发票退还罚款如何认定<br>——徇私舞弊、非法占有及贪污违纪之区分 .....                      | (303) |
| 89. 苹果营销协议退款之后<br>——诈骗、挪用公款与民事合同纠纷之区分 .....                        | (306) |
| 90. 超载罚款是怎样躲过的<br>——扰乱市场秩序、徇私舞弊及受贿错误之区分 .....                      | (309) |
| 91. 法官借钱为何不还<br>——敲诈勒索与索取贿赂之区分 .....                               | (312) |
| 92. 利用职务之便帮朋友多领补偿如何认定<br>——贪污与受贿违纪构成之区分 .....                      | (315) |
| 93. 利用职权帮助儿子承揽储蓄如何认定<br>——利用职权为他人谋利，亲属接受财物、为亲友经营<br>谋利及贪污之区分 ..... | (318) |
| 94. 为表弟减刑托人送钱留钱怎样认定<br>——评行贿、受贿、斡旋受贿、介绍贿赂之区分 .....                 | (322) |
| 95. 帮人筹资收取中介费如何认定<br>——违规从事有偿中介与斡旋受贿之区分 .....                      | (326) |
| 96. 引黄水利专项基金是怎样使用的<br>——共同贪污与私分国有资产之区分 .....                       | (329) |

97. 用非法获利资金注册成立公司如何定性  
——经商办企业、为亲友经营活动谋利及受贿之区分 ..... (332)
98. 在企业改制中隐瞒资产怎样认定  
——违规造成国有资产流失与贪污之区分 ..... (335)
99. 让经销商虚开发票报销如何认定  
——析受贿与贪污违纪之区别 ..... (337)
100. 将公款借给下属单位使用如何认定  
——挪用、受贿、贪污之区分 ..... (340)
101. 出借公款后进行账目造假如何认定  
——挪用公款与贪污构成要件之转化 ..... (343)
102. 农村支书以权谋私如何认定处理  
——析非国家工作人员受贿与挪用公款之区分 ..... (346)
103. 违规买卖公房如何认定处理  
——析非法占有、违反财经纪律及贪污之区分 ..... (349)
104. 村干部弄虚作假多领迁坟补偿金如何认定  
——非法占有、职务侵占及贪污违纪之区分 ..... (353)
105. 公款保险不平安  
——非法占有、贪污及挪用公款之区分 ..... (357)
106. 弄虚作假为他人获取发展基金如何定性  
——徇私舞弊与贪污之区分 ..... (360)
107. 侵占集资建房户筹款如何认定  
——评析职务侵占与贪污之区分 ..... (363)
108. 骗借下属公款个人营利如何定性  
——诈骗、经商办企业、借用公款与挪用公款之区分 ..... (366)
109. 金佛不佑贪  
——非法占有、贪污、受礼及行贿之区分 ..... (369)
110. 村支书私订合同从中牟利是否违纪  
——合同诈骗、贿赂、贪污及违反合同民事行为之区分 ..... (373)
111. 返还的补助费都是受贿吗  
——受贿、行贿与贪污违纪之区分 ..... (380)
112. 用公款购房出租怎样认定  
——占有公物、侵占及贪污错误之区分 ..... (384)

|                                       |              |
|---------------------------------------|--------------|
| 113. 帮人解纠纷从中得现金如何认定                   |              |
| ——从事有偿中介活动与贪污之区分 .....                | (387)        |
| 114. 虚增工程量吃回扣如何认定                     |              |
| ——受贿与贪污之区分 .....                      | (390)        |
| <b>破坏社会主义经济秩序的行为 .....</b>            | <b>(393)</b> |
| 115. 虚假转让土地如何认定                       |              |
| ——诈骗公私财产与非法转让土地使用权之区分 .....           | (393)        |
| 116. 将企业房产送人如何定性                      |              |
| ——挥霍浪费与侵占公司财物违纪之区分 .....              | (397)        |
| 117. 将企业资金借给个人如何认定                    |              |
| ——挪用资金与非法拆借资金之区分 .....                | (400)        |
| 118. 同样侵占资金性质缘何不同                     |              |
| ——挪用公款、挪用资金与职务侵占之区分 .....             | (403)        |
| 119. 让下属企业为本单位报支如何认定                  |              |
| ——非法占有、挪用专项资金及财政金融方面<br>其他违纪之区别 ..... | (407)        |
| 120. 弄虚作假套出专款送礼请客如何认定                 |              |
| ——骗取财政拨款与挪用专项资金之区分 .....              | (411)        |
| 121. 工程供水中的秘密                         |              |
| ——贪污、诈骗及职务侵占之区别 .....                 | (415)        |
| 122. 是侵占公司财物还是侵犯商业秘密                  |              |
| ——侵占错误与侵犯知识产权之区分 .....                | (419)        |
| 123. 10 万元贷款因何损失                      |              |
| ——挪用单位资金与违法发放贷款之区分 .....              | (422)        |
| 124. 一笔公款两次出借如何定性                     |              |
| ——违反规定将公款借给他人、非法借贷及挪用<br>公款之区分 .....  | (426)        |
| 125. 电信局职工合伙经营电话业务怎样认定                |              |
| ——析经商办企业与非法经营同类业务违纪之区分 .....          | (430)        |
| 126. 粮站主任以成本价购房怎样处理                   |              |
| ——非法占有、受贿及非法转让土地使用权之区分 .....          | (434)        |

127. 村委干部假签协议谋取私利如何处理  
——合同诈骗与破坏社会主义经济秩序违纪之区分 ..... (438)
128. 一个科级局长是如何非法获利上亿元的  
——偷税、贪污、违规经商及非法买卖爆炸物之构成 ..... (441)
129. 偷盖印章盗开存单储蓄不入账如何定性  
——挪用资金、非法吸收公众存款及非法拆借账外客户  
资金之区分 ..... (444)
130. 购买假书号出书获利怎样认定  
——非法占有、非法经营、破坏经济秩序之区分 ..... (448)
- 违反财经纪律的行为 ..... (451)**
131. 伪造报表领取补贴如何认定  
——诈骗与骗取国家财政补贴之区分 ..... (451)
132. 长期超领津贴如何认定  
——非法侵占公款与借用公款之区分 ..... (455)
133. 在国企改革中隐瞒资产抵算债务如何处理  
——评违规造成国有资产流失与贪污之区分 ..... (458)
134. 将报销的医疗费出借他人是否违纪  
——评析借用、挪用及违规出借公款之区分 ..... (462)
135. 国家下拨农家店的补贴资金是怎样落实的  
——截留、挪用财政专项资金及个人名义存储公款之构成 ..... (465)
136. 假借出租司机名义领取补助如何认定  
——单位诈骗、非法占有及骗取国家补贴之区分 ..... (468)
137. 违规操作办报如何处理  
——妨害社会管理、破坏经济秩序及违反收支两条线之区分 ..... (472)
138. 10万元公款是怎样被私用的  
——挪用公款、失职、违规将公款借给他人及强令他人  
履行非法义务之区分 ..... (476)
139. 出借公款未受损失是否违纪  
——非法金融活动与挪用公款之区分 ..... (480)
140. 用运费和矿石款相互抵顶合法吗  
——挪用、借用、违规出借公款及贪污之区分 ..... (483)



|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 141. 6万元公款为何迟迟不还           |       |
| ——挪用公款、违规将公款借给别人之区分        | (487) |
| 142. 退耕还林补助因何难到农户手中        |       |
| ——挪用公款、滥用职权及个人名义存储公款之区分    | (491) |
| 143. 单位出借公款为职工解决生活困难是否违纪   |       |
| ——挪用公款、违规出借公款及违反财经纪律之区分    | (495) |
| 144. 国企资产是怎样被收购的           |       |
| ——单位受贿、向单位行贿及违规造成国有资产流失之区分 | (499) |
| 145. 用假发票领回专项资金随意开支如何处理    |       |
| ——挪用专项资金、职务侵占、伪造会计凭证违纪之区分  | (503) |
| 146. 社区居委会自留自支房租违纪吗        |       |
| ——评析其他违反财经纪律之构成            | (506) |
| 失职、渎职行为                    | (508) |
| 147. 安排就业的后面               |       |
| ——受贿、妨害公文证件及徇私舞弊违纪之区分      | (508) |
| 148. 对卖淫女设陷罚款如何认定          |       |
| ——敲诈勒索与滥用职权之区分             | (512) |
| 149. 违规迁户如何认定处理            |       |
| ——玩忽职守、滥用职权及徇私舞弊之区分        | (516) |
| 150. 联系担保造成损失如何处理          |       |
| ——挪用资金、违规担保及失职违纪之区分        | (520) |
| 151. 将“无主车”长期占用如何认定        |       |
| ——侵占公私财物、盗窃与滥用职权之区分        | (524) |
| 152. 私用公车造成损坏谁应赔偿          |       |
| ——贪污、非法占有及失职违纪构成之区分        | (529) |
| 153. 擅自担保贷款的后果             |       |
| ——违法贷款、盲目担保与失职之区分          | (532) |
| 154. 人民警察岂能向歹徒缴械           |       |
| ——投敌叛变、临危不救与失职违纪之区分        | (535) |