

《政法学刊》学术文库



BIANGEZHONGDEXIANDAIJINGWUYANJIU

变革中的 现代警务研究

张连举 主编



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

《政法学刊》学术文库

张连举 主编

BIANGEZHONGDEXIANDAIJINGWUYANJIU

变革中的 现代警务研究



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

变革中的现代警务研究/张连举主编. —广州:暨南大学出版社, 2013. 12
(《政法学刊》学术文库)
ISBN 978 - 7 - 5668 - 0888 - 2

I. ①变… II. ①张… III. ①公安工作—中国—文集 IV. ①D631 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 298734 号

出版发行:暨南大学出版社

地 址:中国广州暨南大学

电 话:总编室(8620) 85221601

营销部(8620) 85225284 85228291 85228292 (邮购)

传 真:(8620) 85221583 (办公室) 85223774 (营销部)

邮 编:510630

网 址:<http://www.jnupress.com> <http://press.jnu.edu.cn>

排 版:广州市天河星辰文化发展部照排中心

印 刷:佛山市浩文彩色印刷有限公司

开 本:787mm × 960mm 1/16

印 张:10

字 数:160 千

版 次:2013 年 12 月第 1 版

印 次:2013 年 12 月第 1 次

定 价:28.00 元

(暨大版图书如有印装质量问题,请与出版社总编室联系调换)

《变革中的现代警务研究》

编委会名单

主 任：何桂复

副 主 任：夏 蔚 张连举

委 员：（以姓氏笔画为序）

朱家勇 任克勤 向前进 许细燕

杨卫平 吴远亮 沈晓敏 张建华

周元建 荆长岭 殷梅霞 程金生

特邀编审：陈普宪

主 编：张连举

编 辑：林 衍 韩 静 马 睿

前 言

《政法学刊》是广东警官学院主办的学报，也是广东唯一一家正式公开出版的法学学术期刊，该刊于1984年创办，是全国公安院校率先获准公开发行的期刊。《政法学刊》坚持以社会主义理论为指导，坚持正确的办刊方向，立足广东，面向全国，理论联系实际，注重学术性、应用性，力求学术品位与应用价值兼备，倡导理论探索与实战研究并举，紧扣时代热点，不断创新，取得了良好的社会效益。

《政法学刊》一直注重建设自己的特色栏目。自1984年创刊就开设了“司法实践”、“公安实务”栏目，栏目先后的名称沿革为“警学论丛”、“公安论坛”、“警学论坛”、“公安社会管理”等，从1993年开始，成为固定栏目的“警学论坛”侧重研究中国当前公安工作规律和公安工作对策。对公安学基础理论（公安法学、公安社会学、犯罪学、公安管理学、警民关系学、警察法制、比较警察学）和公安专业学科（国内安全侦查学、刑事侦查学、保卫学、安全防范学、治安管理学、警卫学、户籍学、交通管理学、消防管理学、审讯学、看守学）有关的问题进行深度探讨。“警学论坛”以马克思主义的立场、观点和方法指导哲学社会科学研究，理论联系实际，反映公安学研究成果，为公安实践服务。栏目中的文章关注公安工作的热点难点，注重原创，立论中肯，材料翔实，条理清楚，学风严谨。

二十多年来，该栏目所刊发文章多次被《新华文摘》、《全国高等学校文科学术文摘》、《中国人民大学报刊复印资料》和《中国社会科学文摘》等刊物全文或摘要转载。

为了总结“警学论坛”栏目在建设过程中所取得的成就，《政法学刊》编辑部从历年刊发的文章中挑选出有较大影响的文章汇编成“《政法学刊》

学术文库”陆续出版。希望从“《政法学刊》学术文库”中反映在改革开放、社会转型和全球一体化背景下，广大警务研究者对中国公安实践中的问题，结合中国的文化语境，以多维理论和“鲜明的问题意识”观照中国本土的公安实践，理论与实践相结合，实证分析研究和理论阐释相结合，推进中国警务研究的发展进程。

改革开放以来，也是中国逐步建立和完善社会主义市场经济体制的过程。伴随着社会经济转型，各阶层在政治、经济、社会、文化、法律等领域有不同的利益诉求，对社会秩序和社会稳定产生深刻的影响，也对公安工作提出新的要求。公安工作必须把握市场经济与社会稳定的内在联系，这也是警务研究乃至公安工作的起点。如《市场经济与社会稳定》一文便指出了市场经济从根本上是一种有利于社会稳定的经济形式，但是市场经济的竞争本性、价值规律、货币、商品与劳动力的自由流动导致的经济波动、破产、失业、贫富悬殊、拜金主义等影响着社会稳定、社会公共安全。公安工作必须认识到在市场经济建立、完善时期，上述社会安全问题是市场经济中产生的，具有长期性。公安机关必须适应市场经济条件下比以往增多的社会矛盾和不安定因素，树立为维护稳定作长期斗争的观念，要从公安机关的职能出发，缓和冲突，把冲突保持在秩序的范围以内，这是市场经济条件下维护稳定的长期任务。

市场经济的本性也对公安工作中走群众路线提出了新的要求，加入了新的内涵，催生新的群众工作模式如治安承包、保安服务公司等。

在改革开放过程中，社会治安和社会秩序都在发生变化，在某些时候不同的利益诉求会发生强烈的对抗。如市场经济中人员的自由流动、竞争机制、法律法规的不完善等助长了黑社会犯罪（包括境外黑社会的渗透）、流窜犯罪、团伙犯罪、绑架勒索犯罪等。警务研究必须关注这些恶性犯罪现象并予以认真的研究。

伴随着世界知识经济的发展，通过侵犯知识产权牟取暴利，将是犯罪分子关注的新领域。由于历史的原因，我国知识产权制度建设起步较晚，把严重侵犯知识产权行为作为犯罪处理，也只有二十多年的时间。社会公众保护知识产权的意识不强，保护知识产权相关部门知识、经验不足，知识产权保护工作较为落后，配套的法律制度也不完备，加上我国经济领域中有失规范的现象严重，使犯罪分子有机可乘。我国入世后在一个相当长

的时期内，知识产权犯罪总量将不断增多。知识产权犯罪属于智能型、高科技型犯罪，侦查过程涉及的知识面相当广泛，而现有的侦查人员素质普遍偏低。为此，有必要加强侦查人员队伍建设，全面提高素质。一是组建保护知识产权的专业警察队伍，避免多头管理，各警种、部门互相推诿、扯皮现象；二是加强培训，全面提高侦查人员素质。三是加强引进知识产权人才、高科技人才和外语人才，充实侦查队伍。

另外，随着计算机技术的飞速发展和网络技术的普及，特别是 INTERNET 的广泛应用，人类社会进入了信息化时代，人类既有的社会经济结构、价值观念和生活方式都发生了深刻的变化。但是，非法入侵他人计算机信息系统，故意制作、传播计算机病毒，利用计算机实施金融诈骗、盗窃、贪污、窃取国家秘密等计算机犯罪活动也频频发生，甚至危及到国家和地区的安全。维护计算机信息系统的安全和防范、打击计算机犯罪是世界各国关注的重要问题，也是一个十分复杂的课题。公安机关应掌握我国在信息网络化进程中计算机犯罪的特点，充分发挥公安机关公共网络安全监察部门的职能，加强信息网络安全管理，提高网络安全防范技术，提高办案能力。

公安机关在加强对各类违法犯罪防控的同时也在逐步建立具有中国特色的现代警务制度，实现中国警务的现代化，这就必须了解现代国际警务制度。现代警务制度是指西方启蒙运动以来，国际社会“以人的自由权利为中心”的价值体系构建的各种警察行为规范。其特征主要表现在现代国际警务制度的价值取向和警察权力设置、警察职责定位、警务行为制度、警务行为监督、警务效果评价等方面。建立现代警务制度的理论研究和实践离不开对域外警务制度的借鉴。港澳地区的警务制度是走出去观察的首选窗口。

公安民警是建立现代警务制度的主体。素质优良的警察队伍是现代警务制度成功建立的关键。从文化角度入手，加强警察文化认同也是提高警察队伍素质的有效途径。要界定警察文化的内涵、外延，认识警察文化的正面影响（正文化）和负面影响（负文化），弘扬警察正文化，遏制警察文化的负面影响（负文化）。针对广大警察队伍的现状，加强警察文化认同，加强警察的教育培训如课程规划设计、管理也是提高警察素质、建立现代警务制度的一个有效途径。

以上便是本辑《变革中的现代警务研究》的主要内容和编选原则，这里既有理论阐释，也有现象分析，还有对现代警务制度的设计、规划，犯罪学学科和警察文化建设的思考。这些也反映现代警务研究开放、不断变革的特点。另外，书中的一些观点与表达现在看来有些是值得商榷的，但在汇编的时候，为保持原文的历史性和表达的一致，我们不做修改。

本书的出版是广东警官学院科研处规划的科研工作之一，由科研处《政法学刊》编辑部具体组织实施。广东警官学院科研处处长陈普宪对本书的出版进行了悉心的规划与指导，《政法学刊》主编张连举负责整套“《政法学刊》学术文库”的策划与编选工作，《政法学刊》编辑部的林衍负责全书的统稿、编校工作，韩静、马睿编校了本书的文稿。

本书的出版得到暨南大学出版社的大力支持，人文社科分社的潘雅琴女士对书稿运作中的各个环节提出了许多宝贵的建议，以保证本书的出版质量。在此，一并致谢。

广东警官学院《政法学刊》编辑部
二〇一三年十二月

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

市场经济与公安工作

市场经济与社会稳定	李竹生 (2)
试论新时期公安工作群众路线的新发展	黄 辉 叶 氢 (9)
保安服务公司的性质与任务浅探	宾 诚 黄素娥 (14)

犯罪与侦查学研究

学科建设与犯罪学的完善	王 牧 (20)
论辩证法范畴在“犯罪总论”研究中的应用	杨卫平 (39)
西方国家犯罪的严重性及其研究的历史与现状	康树华 (45)
简论黑社会性质犯罪	赵 可 (56)
劫持人质案件的概念、特点和类型	郝宏奎 (68)
论市场经济与改革开放前沿的流窜犯罪	任克勤 (75)
境外黑社会组织在广东省内渗透活动初探	许细燕 陈先勤 (81)
我国绑架犯罪的现状、特点、类型及发展趋势 ...	邓国良 王 洁 (88)
公安机关打击知识产权犯罪面临的问题及对策 ...	方新文 梅文斌 (99)
论我国计算机犯罪的新特点及防范措施	周元建 (108)

警务制度与管理

现代国际警务制度特征初探	荆长岭 (114)
澳门刑事警察组织架构及纪律制度	张杰炜 (123)
澳门国际刑警分署概况	宛融志 (126)
论交警部门发挥一警多能的优势和意义	何耀章 温永刚 (132)

警察文化与教育

警察文化研究二题	张兆端 (138)
文化解读与经济犯罪的二律背反	张连举 (141)
对新时期民警在职培训工作的思考	陈普宪 (145)

市场经济与公安工作

市场经济与社会稳定

——再论改革开放前沿的社会稳定问题

李竹生

在党的建设有中国特色社会主义理论的正确指引下，我国社会主义社会出现了前所未有的繁荣与发展。但是，以市场经济为导向的改革，又使我国的社会稳定状况发生了变化，出现许多新情况、新问题。市场经济建立同我国社会稳定有什么联系？它对社会稳定起着哪些作用？有哪些好的作用，又有哪些不好的作用？这些问题是国家维护社会稳定的重要职能部门——公安机关所不能不研究、不能不回答的。本文立足于广东实践，就这些问题作一点粗浅的理论探析。

一、市场经济是从根本上有利于实现我国社会稳定的经济形式

无论理论和实践都已经充分证明，市场经济体制同计划经济体制相比较，是一种更能促进生产力发展的经济形式。历史的逻辑是传统的计划经济敌不过现代市场经济。我们选择市场经济，通过改革建立市场经济，是经过数十年社会主义经济建设和对社会主义经济理论认识后作出的历史选择。

市场经济这种经济形式，承认并突出不同市场主体的利益，能最充分、最有效地调动人的主动性、积极性；通过竞争规律的作用，既能产生强大的内在动力，又能产生强大的外在压力；通过供求规律的作用，能够最灵敏地反映出表现为市场需求的社会需求；通过价值规律的全部作用，能够实现社会资源的最优配置。这一切，使市场经济成为迄今人类所能认

识到的促进生产力发展的最佳经济形式。这点,在我国改革开放后,市场经济体制逐步取代计划经济体制过程中,已经充分表现出来。以改革开放先行的广东为例,十五年来,由于它事实上一直就是以市场经济为导向进行的经济改革,经济获得飞速发展,被誉为世界上经济发展最快的地区之一。广东的成就是市场经济更能促进生产力发展的有力证明。经济的迅速增长和发展,从根本上促进了社会稳定。它既提供了较强大的物质条件,又创造了较为良好的社会心理条件,使我们能够较好地协调社会各阶级、阶层、群体之间的利益:社会矛盾或减少了,或缓和了,或能够较好地控制了。比如我们能拿出较多的力量扶贫,逐步缩小地区发展和收入的差距。我们能够不断增强同犯罪斗争的人力、物力和技术手段等,使我们控制犯罪的能力和水平提高,同改革开放现代化基本适应。这就使社会获得一个安定的环境,反过来又促进生产力进一步发展,逐步形成发展—协调—进一步发展—更协调的良性循环。广东在改革发展中获得的稳定,是经受了严峻历史考验的。在1989年那场政治风波中,它没有出现大的动乱,少数动乱分子找不到什么“市场”。十多年来,伴随着经济发展而成倍增长的刑事犯罪活动,也没有影响它的稳定发展,我们能有效控制治安大局,适应改革开放的需要。去年广东又出现百年不遇的大水灾,范围几乎遍及全省,但这既没有影响它蓬勃发展的势头,也没有影响治安和社会稳定。广东的稳定局面完全可以证明,市场经济是从根本上有利于实现我国社会稳定的经济形式。

纵观人类社会历史,既有不稳定不发展的状态,也有发展不稳定的状态,还有稳定不发展的状态,以及既发展又稳定的状态。在这四种状况中,第四种显然是最佳状态。十五年来,我们在以市场经济为导向的改革中获得稳定的状态,正是这种既发展又稳定的状态,它使我国的生产力、人民生活、社会发展都提高到一个新的水平。我国已经从农业社会逐步向工业社会转变,从传统社会逐步向现代社会转变。我国的社会稳定已进入一个更高的层次。

二、市场经济的本性又必然带来许多影响社会稳定的问题

客观上不存在十全十美的事物,也不存在十全十美的经济形式。市场

经济形式虽然是我们现在所能认识到的最佳选择，但它也不是十全十美的。就它同社会稳定的关系来看，同传统的计划经济体制相比，它又是一种会带来较多社会矛盾的体制。众所周知，社会不稳定的根源，就是社会矛盾。社会矛盾的增多和复杂化，必然带来不稳定因素的增多。这正是我们在建立市场经济过程中要面对的现实。

毫无疑问，社会矛盾和社会不稳定并不是仅由市场经济带来的，而是由经济基础、上层建筑，国内、国际的全部状况共同决定的。但是，以市场经济为目标的改革是基础方面的改革，不能不牵动经济基础和上层建筑各个领域，引起社会关系和社会结构的变化，从而引起社会矛盾增多和复杂化。我们从市场经济的本性中，可以找到其间的关联。

(1) 市场经济是建立在利益多元化基础上的经济。它以承认多元利益主体为前提，反过来又会强化多元主体的利益。这使市场经济在任何时候都具有发展经济的强大内在动力，推动经济蓬勃发展。但是，这种以个人利益和局部利益为动机的经济活动，在大利大干、小利小干、无利不干的驱使下，也必然造成利益主体之间的摩擦、冲突。

(2) 竞争是市场经济的必然规律。市场机制也就是竞争机制。竞争的原则是优胜劣汰，它迫使企业不断改善，技术不断进步。这是市场经济比之传统计划经济更有效率、能有更高的劳动生产率的内在原因所在。但是，优胜劣汰必然使一部分企业破产，破产企业工人随之失业。即使没有破产的企业，处于严峻的市场竞争压力之下，为求更高效率，也会设法裁减人员，导致部分工人失业。竞争的残酷甚至会使某些企业不择手段，直接产生犯罪行为。

(3) 市场经济需遵循价值规律，即按社会必要劳动时间形成价格。这个价格不按单个企业生产中实际付出多少劳动，都“一视同仁”，“铁面无私”。这样，个别劳动时间少于社会必要劳动时间的，就可以多收益、多赚钱；而个别劳动时间多于社会必要劳动时间的，就只能少赚钱，甚至亏本。同竞争规律一样，市场经济这种本性迫使企业改进技术，改善经营管理，提高效率。但是，客观上不同地区、企业、主体的生产条件是各不相同的，这就必然出现它们之间收入的悬殊，形成社会分配不公。

(4) 市场经济是货币经济。它借助货币这个一般等价物实现流动、运转。在市场上，只要有了货币就可以买到一切，就可以获得一切。货币这

种“万能”作用，使某些人产生“金钱至上”、“拜金主义”的意识。这是产生许多影响稳定的社会弊端的重要经济思想根源。

(5) 市场经济的基本要求是自由流通。企业自由进入市场，生产要素自由结合，商品自由流通，价格自由认定等等。这种人财物的自由流动，是市场经济比计划经济体制能更好配置资源的重要原因。但是，它不仅同时伴随着自发性、盲目性，出现超出市场需求的劳力、商品、资金等，也必然出现种种破坏社会稳定的势力，可资利用的空隙、漏洞。

上述因市场经济本性而产生的经济波动、破产、失业、贫富悬殊、拜金主义、社会生活充满漏洞等等缺陷，使它必然带来许多影响社会安定的问题。它同市场经济的优点是共生的。这类情况，在我们建立市场经济过程中也已经有了表现。突出的是：

第一，不同利益主体的矛盾冲突大量增多。在城镇，突出的是“三资企业”、“三来一补企业”劳资矛盾冲突。从利益出发，资本家总想从工人身上多拿一点。不少企业采取加强劳动强度、拖欠工人工资、实行苛刻管理等办法加重剥削，由此不断引发工人罢工事件。在农村，突出表现为土地、山林、滩涂市场化引起的利益冲突，由此不断引发上访、请愿、闹事甚至群体性纠纷械斗。

第二，刑事犯罪活动增多。在市场经济下，经济蓬勃发展的同时又产生上述一类社会弊端：财富大量增长的同时又出现许多空隙、漏洞，这就使犯罪的发展成为某种必然，出现与市场经济条件相对应的犯罪行为。现在，广东的刑事犯罪立案，已从过去以万为年计算单位，发展到以十万为年计算单位。犯罪的流动性、暴力性、有组织性，后果的严重性等都在发展。

第三，国内外敌视和反对社会主义势力的渗透破坏活动更加复杂了。它们充分利用市场经济固有的自由性、流动性，利用广东这个我国联结国际市场和国内市场的重要桥梁，和两个市场间的物流、人流、资金流、信息流，在合法形式掩护下加紧渗透破坏活动。随着我国、我省市场国际化程度不断提高，这方面的社会不稳定因素显然将更突出、更尖锐复杂。

这类由市场经济本性中带来的不稳定问题，不是短暂现象，即使市场经济体制完全建立以后也会存在。市场经济较之计划经济体制必然产生更多的社会矛盾和社会不安定问题，连资产阶级学者也十分明确这一点。德

国经济学家勒舒就说：“在市场经济动态中，相对于不愁破产或失去工作岗位的计划经济而言，不可避免地有许多不稳定。”这是一种必然。当然，我们所要建立的是社会主义市场经济，我们将扬长避短，把市场和计划两者结合起来运用，能够避免资本主义市场经济某些弊端。但是，市场经济的优劣、长短总是共生共存的，要它没有缺陷是不可能的。我们既然选择市场经济，就不能要求社会矛盾和社会稳定状况回到计划经济体制那种状态。

三、从计划经济体制向市场经济体制过渡，是影响社会稳定问题增多的时期

我国正处在从传统计划经济体制向市场经济体制的过渡时期。我们实现这个过渡，是在国家力量直接推动组织下，采取渐进改革的方式来进行的。这个特点，使我国改革循序渐进，稳步前进，在战略全局上改革、发展、稳定相互促进。我们改革的成就举世瞩目。但是，也正由于这个特点，我国的改革要有一个较长的过渡时期，产生许多过渡期特有的不稳定问题。

社会稳定就其一般含义和要求来说，是社会的有序发展，社会成员个人生活具有确定性，能按部就班地劳动、交往、活动。变革时期，旧有的秩序被打破，而新的秩序又未完全建立起来，必然出现某种混乱、无序。变革本身就包含着无序。变革的过渡时间愈长，无序的时间也会愈长。在这期间，由于社会关系重组，一部分社会成员的生活也必然欠稳定。因此，过渡时期必然是社会矛盾和社会不稳定因素增多的时期。从改革开放以来的实践看，以下三类问题中产生的社会矛盾和社会不安定因素，是我国计划经济向市场经济过渡期特有的现象：

第一，由两种体制并存产生的问题。在过渡时期，旧的指令性计划调节体系已经破除，而新的市场经济的调节体系又未完全建立起来，经济运行处在双轨制中。市场经济的长处虽然已经表现出来了，但是两种体制的弊端又都同时存在，而且出现大量空隙、漏洞。这是我国当前特有的权力进入市场，以权经商，以权霸市，投机资本猖獗等弊病得以出现的条件。从这些弊病中产生的暴富、腐败、分配不公，诱发的通货膨胀等等，都成

为社会不安定因素增多的重要原因。

第二，由社会利益格局调整、重组产生的问题。计划经济体制变革为市场经济体制，实质上就是改革旧的利益关系，以新的利益关系代替旧的利益关系。经济、资源、权力、文化等都要重新进行分配。一些人的利益要求会在变革中得到满足，而另一些人的利益则会受损。而且，利益调整有先有后，不可能一步到位，一下子定型，也不能排除调整过程中出现不当，需要再调整，这就使利益调整中社会矛盾和不安定因素大量增多。比如，国营企业在打破大锅饭转向市场后，一些企业减产、停产、被兼并，部分工人收入减少，处于失业、半失业状态，从而出现上访、请愿、闹事一类影响安定的问题，就是其中一个突出的表现。但是，我们改革进行的利益调整，最终是要使多数人获益。改革把多数人的积极性充分调动起来，促进生产发展，最终就会实现多数人获益。

第三，由改革不配套产生的问题。我们通过改革要建立的是社会主义市场经济。“社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。”这是前无古人的事业，许多问题必须通过实践探索才能逐步解决。我们的改革又采取“渐进式”的推进战略，这就决定了改革过程中与改革不配套的问题难以避免。在改革不配套的问题中，市场经济法制不配套是其中一个突出的问题。

在市场经济条件下，多元而复杂的利益关系是通过法律来协调的，所以必须有完备的法制来规范和保障。而制定一套适合我国社会主义市场经济的法规，必须有一个过程。市场经济法制这种不配套的情况，是过渡时期出现许多社会问题不能及时解决的原因，是许多影响社会稳定问题产生的条件。至于经济领域改革不配套的问题，则更是普遍存在。如社会保障体制的不配套，就是现在许多社会不安定现象产生的直接原因。

上述问题产生的社会矛盾和社会不安定因素，在当前是主要的、大量的。由于它产生于特定的时期、特定的条件，可以断言，随着计划经济体制逐步过渡到市场经济体制，双重体制逐步转为单一体制，利益调整完成，新的利益制度通过法律形式固定下来，这类问题将会消除或大为减少，不安定因素比较突出的状态将得到解决。那时，我们不仅从宏观上看是繁荣稳定的；在微观上看，影响社会稳定的问题也会是比较少的。

综合以上探析，对于市场经济与我国社会稳定的关系，我们必须区分