



/ 社 / 会 / 学 / 研 / 究 / 文 / 库 /



社会建设十讲

邓智平 / 著



华中科技大学出版社
<http://www.hustp.com>



/社/会/学/研/究/文/库/



社会建设十讲

邓智平 / 著



华中科技大学出版社

<http://www.hustp.com>

中国·武汉

图书在版编目(CIP)数据

社会建设十讲/邓智平著. —武汉:华中科技大学出版社, 2014. 5
ISBN 978-7-5680-0052-9

I. ①社… II. ①邓… III. ①社会发展-研究-中国 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 100295 号

社会建设十讲

邓智平 著

策划编辑: 张馨芳

责任编辑: 章 红

装帧设计: 范翠璇

责任校对: 曾 婷

责任监印: 周治超

出版发行: 华中科技大学出版社(中国·武汉)

武昌喻家山 邮编: 430074 电话: (027)81321915

录 排: 华中科技大学惠友文印中心

印 刷: 北京京华虎彩印刷有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16

印 张: 11 插页: 1

字 数: 166 千字

版 次: 2014 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 38.00 元



本书若有印装质量问题, 请向出版社营销中心调换
全国免费服务热线: 400-6679-118 竭诚为您服务
版权所有 侵权必究

序

在社会建设的春天增进民生福祉

公元2000年,当我开始在中山大学社会学系社会学专业念书的时候,正是《经济学帝国主义》甚嚣尘上的时刻,班里很多同学都在阅读或辅修经济学和管理学及相关专业,但是我从来是一个干一行、爱一行的人。在社会学的冬天,我仍然专心听老师讲课,广泛阅读社会学的经典著作,并尝试把自己的想法和思考写成论文。幸运的是,我的坚持迎来了社会学的春天,迎来了社会建设的春天。

2004年,党的十六届四中全会第一次鲜明地提出和阐述了“构建社会主义和谐社会”这个科学命题,全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》明确提出“要适应我国社会的深刻变化,把和谐社会建设摆在重要位置”,“不断提高构建社会主义和谐社会的能力”,并把它作为加强党的执政能力建设的五项任务之一提到重要议事日程。2005年2月19日,胡锦涛总书记在中央党校举办的“省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力”专题研讨班上发表重要讲话,全面阐述了构建社会主义和谐社会的时代背景、重大意义、科学内涵、基本特征、重要原则、主要任务等。2006年10月,中共十六届六中全会专门研究了和谐社会建设问题,会议通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,要求“必须坚持以经济建设为中心,把构建社会主义和谐社会摆在更

加突出的地位”，并首次明确提出“逐步建立社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的覆盖城乡居民的社会保障体系”。“覆盖城乡居民的社会保障体系”是对社会保障制度建设提出的全新的发展目标，标志着我国社会保障制度建设从重视城市，尤其是城市正式就业群体，向全体城乡居民扩展的根本转变。2007年，党的十七大报告单独设立“加快推进以改善民生为重点的社会建设”部分，并提出了“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的民生目标，社会建设首次与经济建设、政治建设、文化建设一起并列构成中国特色社会主义现代化建设“四位一体”的布局。

2012年，党的十八大报告继续把社会建设单列，进一步提出“在改善民生和创新管理中加强社会建设”，使社会建设内容形成了改善民生和创新管理双轮驱动的格局，同时继续强调“加强社会建设，必须以保障和改善民生为重点。提高人民物质文化生活水平，是改革开放和社会主义现代化建设的根本目的。要多谋民生之利，多解民生之忧，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，努力让人民过上更好生活”。特别需要注意的是，党的十八大报告首次提出“加强社会建设，必须加快推进社会体制改革”，标志着社会体制改革从经济体制改革中独立出来，这与十七大报告中社会建设首次独立出来具有同样重要的意义。因为自从1984年党的十二届三中全会作出《中共中央关于经济体制改革的决定》以来，我国社会体制改革的内容一直被经济体制改革涵盖。正是由于很长一段时期社会体制改革没有获得独立的地位，才造成当今中国社会建设和社会治理的困局。

党的十八大后，以习近平为总书记的新一届中央领导集体对社会建设更加重视，展现出浓厚的民生情怀。2012年11月15日，在十八届中央政治局常委与中外记者见面会上，中共中央总书记习近平说，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。2013年，党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对社会体制改革进行了全面部署，要求“紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，改革收入分配制度，促进共同富裕，推进社会领域制度创新，推进基

本公共服务均等化,加快形成科学有效的社会治理体制,确保社会既充满活力又和谐有序”。可以预期,未来我国在推进社会事业改革创新和创新社会治理体制方面将有全新的突破,特别是“发展成果更多更公平惠及全体人民”。

由于党的十六大以来党和国家对社会建设的重视,使我国公共政策的格局出现了从偏重经济政策到重视社会政策的历史性转变。^①一些学者更是直接欢呼“社会政策时代的到来”^②或“全面改善民生时代的到来”^③。政策实践也证明了这一点。近年来,中央和地方各级财政加大了民生投入,我国社会政策呈现明显扩展态势,在实现学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居方面取得明显成效。尽管有学者质疑中央政府层面旨在保护主义社会政策的规划,在地方实践层面会演变为生产主义的社会政策实践^④;但广东的经验表明这种担忧是多余的。作为改革开放先行地的广东,率先遇到经济发展的社会瓶颈,因此,也率先进行了社会建设探索。2011年7月11日至13日召开中共广东省委十届九次全会专门研究社会建设问题,先后出台《中共广东省委、广东省人民政府关于加强社会建设的决定》以及《关于加快推进社会体制改革建设服务型政府的实施意见》等七个加强社会建设的配套文件,并成立了省、市、县三级社会工作委员会,开创了广东社会建设的全新局面,初步形成社会建设的广东经验。^⑤广东的各地市甚至明确提出了“社会建设与经济建设同等重要”的命题^⑥,这在国家尚未改变“以经济建设为中心”的背景^⑦下更是难能可贵。

尽管社会建设从中央到地方是如此热火朝天,但目前关于社会建设的

① 王绍光.从经济政策到社会政策:中国公共政策格局的历史性转变[M].//岳经纶,郭巍青.中国公共政策评论(第1卷).上海:上海人民出版社,2007:29.

② 王思斌.社会政策时代与政府社会政策能力建设[J].中国社会科学,2004(6).

③ 郑功成.我国进入一个全面改善民生、共享发展成果的新时代[J].理论参考,2008(1).

④ 彭宅文.社会建设的困境:生产主义与保护主义之间[J].东岳论丛,2013(7).

⑤ 刘小敏,邓智平.社会建设:概念、话语、经验与战略选择[J].广东社会科学,2014(1).

⑥ 如2011年《中共东莞市委、东莞市人民政府关于加强社会建设的意见》明确提出“必须牢固树立社会建设与经济建设同等重要的理念”。

⑦ 2012年党的十八大报告仍然有“以经济建设为中心”的表述。

理论著作却不多,本书就是弥补这一缺憾的努力。从2000年至今,我一直在进行社会学和社会建设的相关学习和研究,特别是2006年来,积极参与广东社会建设的理论和决策研究,在这个过程中,我对社会建设有了自己的思考。社会建设的核心价值和宗旨原则无疑是公平正义,这一点不同于经济建设。经济建设讲究效率,但市场在资源配置中的决定性作用仅限于经济领域,如果照搬到社会领域,必然产生教育产业化、医疗市场化、住房商品化等随之而来的民生难题。社会建设的作用既可以培育市场,为劳动力走上市场消除后顾之忧(如失地农民保障),为经济发展进行社会投资,从而形成高素质的市场要素(如教育和医疗卫生的发展可以提高劳动力素质);也可以驯服市场,因为在市场经济条件下,个人需要和福利的满足有赖于个人在市场竞争中的地位,但由于总有人无法在市场竞争中取胜,从而出现大量社会弱势群体,他们的基本需要无法在市场中得到满足,社会建设的目的就是要让包括市场竞争的失败者在内的所有人都过上与这个时代文明相适应的体面生活。

对于社会建设包括哪些内容,很长时间没有统一的答案,但到了党的十八大和十八届三中全会已经越来越明确了,社会建设无非是两大内容:一是民生和社会事业,主要是教育、医疗、社会保障、就业、收入分配;二是社会治理(以前叫社会管理),主要包括社会矛盾、社会组织、社区、流动人口、网络虚拟社会、公众参与等方面。本书收录的十篇文章就是我对社会建设这些领域的一点思考,其中:第一讲和第二讲是对社会建设的总体概览,第三讲是社会管理,第四讲是民生和基本公共服务均等化,第五讲是社会组织,第六讲是社区和基层社会治理,第七讲是流动人口服务管理,第八讲是社会矛盾的化解与应对,第九讲是虚拟社会建设问题,第十讲是激活社会资源发挥社会资本在公共产品供给中的作用。各讲部分文章曾经以论文的形式在学术期刊发表过,收入本书时进行了局部编辑修改。这本小册子是我社会建设研究心得体悟的阶段性汇总。

是为序。

目 录

CONTENTS

第一讲 社会建设的概念与理论框架	1
一、社会建设：一个历久弥新的概念	1
二、理论话语与政策话语之间的张力及调和	3
三、社会建设的广东经验	8
四、新时期社会建设的战略选择	11
第二讲 理解社会建设的五种路径	17
一、作为社会控制（维稳）的社会建设	18
二、作为社会政策的社会建设	21
三、作为公共服务的社会建设	23
四、作为社会组织的社会建设	25
五、作为国家建设的社会建设	27
六、结语	29
第三讲 社会管理创新的理论与行动框架	33
一、社会管理：一个亟待厘清的概念和理论	34
二、社会管理离不开社会政策	38
三、创新社会管理的行动框架	40
四、结语	45
第四讲 基本公共服务均等化：中国特色	
福利社会模式	47
一、中国进入了探索福利模式的新阶段	47
二、福利模式的选择	49
三、中国特色福利社会模式的特点	52
四、作为一种福利模式的基本公共服务均等化	55

第五讲 中国社会组织发展的三种逻辑	61
一、国家与社会组织的关系	62
二、中国社会组织发展的政策实践	64
三、独立之后再嵌入：迈向社会法团主义	72
第六讲 基层社会治理创新的广东经验	75
一、基层治理研究概述	75
二、广东基层社会治理创新的地方经验	79
三、重构基层社会治理体制的战略构想	84
第七讲 流动人口服务管理创新的战略思考：	
基于东莞实践	91
一、东莞市流动人口服务管理的主要做法	91
二、东莞流动人口服务管理创新的主要启迪	96
三、几个值得注意的问题	98
四、创新流动人口服务管理的若干建议	100
第八讲 社会矛盾的化解与应对	107
一、主要矛盾	107
二、矛盾成因	118
三、化解方略	128
第九讲 虚拟社会建设的战略构想	137
一、社会变迁中的虚拟社会	137
二、虚拟社会的主要形态及其治理状况：	
基于广东经验	144
三、虚拟社会建设的战略构想	147
第十讲 发挥社会资本在公共产品	
供给中的作用	153
一、社会资本概念及其拓展	153
二、社会资本的一般作用分析	158
三、社会资本在公共品供给中的作用	162
四、创新社会资本动员，增加基本公共品	
供给的政策建议	166

第一讲

社会建设的概念与理论框架^①

一、社会建设：一个历久弥新的概念

虽然“社会建设”是近年来才频繁见诸政策文件、新闻媒体的新名词，但不可否认，社会建设不是一个新概念，而是一个历史概念。这一概念在1910年代和1930年代就两度流行过。民国六年即1917年，伟大的民主革命先行者孙中山先生撰写了《民权初步》一文，最早提到社会建设，其后收入《建国方略》，社会建设构成了他关于国家建设基本构想内容的重要组成部分。不过，孙中山所说的社会建设其实侧重的是政治建设，社会建设是他总的政治设计的基础部分，宪政和民主自治被他视为现代国家社会建设的主要内容。后来国民党在说明心理、伦理、社会、政治和物质五大建设时，对上述孙中山政治建设与社会建设两者的关系做了这样的解读：“社会建设就是具体而微的政治建设。”^②最早从社会学意义上讨论社会建设的

^① 本讲内容曾以《社会建设：概念、话语、经验与战略选择》为题发表在《广东社会科学》2014年第1期，另一合作者是刘小敏，收入本书有删改。

^② 郑杭生. 中国社会建设的六大艰巨“任务” [N/OL]. 2012-11-26. <http://theory.people.com.cn/n/2012/1126/c112851-19699458-1.html>.

是孙本文。1935年,孙本文在其《社会学原理》一书中专门设有“社会建设与社会指导”一节,并对社会建设这一概念做了定义:“依社会环境的需要与人民的愿望而从事的各种社会事业,谓之社会建设。”^①1936年,孙本文还专门写了《关于社会建设的几个基本问题》的论文,1943年,孙本文又主持了以“战后社会建设问题”为主题的中国社会学社第7次年会,1944年则联合中国社会学社和国民政府社会部合办了《社会建设》月刊,自任主编,该刊于1944年、1945年及1948年、1949年前后出过十余期,连续多年探讨社会建设问题,最终“确立了现代社会建设思想的基本体系”。^②与此同时,20世纪二三十年代,以晏阳初、梁漱溟为代表的一批知识分子更是走出书斋,组织和发起了一场乡村社会建设运动。

此后,尽管社会建设的实践一直在进行,但社会建设的概念则鲜有提及。直到2004年中国共产党的十六届四中全会又再次提出“和谐社会”和“社会建设”概念,全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》明确提出“要适应我国社会的深刻变化,把和谐社会建设摆在重要位置”,“不断提高构建社会主义和谐社会的能力”。2006年10月,党的十六届六中全会还专门研究了社会建设问题,会议通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,提出“必须坚持以经济建设为中心,把构建社会主义和谐社会摆在更加突出的地位”。2007年,党的十七大报告中将“加快推进以改善民生为重点的社会建设”作为单独一章,从而将中国特色社会主义事业的总体布局由经济建设、政治建设、文化建设三位一体扩展为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。2012年,党的十八大报告提出“在改善民生和创新管理中加强社会建设”,进一步深化党对社会建设的认识,为新时期的社会建设实践指明了方向。

显然,当今中国的社会建设的地位和影响力已经远远超过20世纪上半期。社会建设作为一种国家的宏观战略选择,是改革开放进入新的时期

① 孙本文. 社会学原理(下)[M]. 上海:商务印书馆,1935:244.

② 周晓虹. 孙本文与20世纪上半叶的中国社会学[J]. 社会学研究,2012(3):1-22.

后形成的一种全新的国家治理共识。^① 曾经作为历史概念的社会建设,又焕发了时代的青春,成为一个生气勃勃、与 13 亿人命运息息相关的现实概念。^②

二、理论话语与政策话语之间的张力及调和

虽然社会建设概念的提出在中国已有较长的历史,但社会建设是一个具有中国特色的概念与理论,西方并没有这样的概念,与此相类似的有社会发展、社会控制、社会整合、社会政策、社会服务、社会工作、福利国家等概念,但这些舶来概念又不完全能够概括今天中国社会建设的全部含义。近年来,在社会建设政策实践的推动下,国内兴起一股社会建设学术研究热。但是,由于现有的社会科学研究整体上由西方理论主导,学者们在运用西方的社会建设理论来审视中国的政策实践的时候,往往不自觉地陷入西方理论话语体系,得出的结论往往难以获得政府和社会公众的普遍认可。如有学者指出,对于社会建设究竟建什么、怎么建、谁来建这些地方官员最关心的问题,却也是最让人感到困惑的问题,不仅是处于实践一线的各级官员们对于社会建设理解不一,理论界在对社会建设的认识上也存在着不小的分歧和偏差。^③ 因此,笔者试图调和西方学术理论话语与中国官方政策话语的张力,并在此基础上发展出一个中国特色的社会建设理论分析框架,对社会建设做出一个较为系统合理的解释,从而更好地指导各地实践。

首先是社会建设“是什么”的问题。大部分学者都是从社会的内涵推演到社会建设的内涵。因为“社会”本身有广义和狭义之分,同样的,社会建设也有广义和狭义之分,广义的社会建设包括经济建设、政治建设、文化建设、生态文明建设和狭义的社会建设,是整个社会各方面的综合建设。

① 周晓虹. 社会建设: 西方理论与中国经验 [J]. 学术月刊, 2012(9): 5-14.

② 郑杭生. 中国社会建设的六大艰巨“任务” [N/OL]. 2012-11-26. <http://theory.people.com.cn/n/2012/1126/c112851-19699458-1.html>.

③ 周艳. 社会建设理论体系的构建 [J]. 北京工业大学学报(社会科学版), 2013(2): 7-11.

而狭义的社会建设则是指经济、政治、文化、生态文明建设之外的内容。^①不过,无论是党的十七大报告还是十八大报告,都是从狭义的角度来理解社会建设,十七大报告首次把社会建设从中国特色社会主义总体布局中独立出来,十八大报告继续坚持这一提法,并把社会体制改革也从经济体制改革中独立出来。综合学者与政策文件的定义,笔者认为,广义的社会建设并没有多少实际意义,只有狭义的社会建设才是社会建设的本义。不过,党的政策文件并没有给出社会建设的具体定义,因此给了学者一定的研究空间。如郑杭生指出,社会建设的定义,可以从正向和逆向两个方面来加以把握。从正向说,所谓社会建设,就是要在社会领域或社会发展领域不断建立和完善各种能够合理配置社会资源和社会机会的社会结构和社会机制,并相应地形成各种能够良性调节社会关系的社会组织和社会力量;从逆向说,就是根据社会矛盾、社会问题和社会风险的新表现、新特点和新趋势,创造正确处理社会矛盾、社会问题和社会风险的新机制、新实体和新主体,通过这样的新机制、新实体和新主体,更好地弥合分歧,化解矛盾,控制冲突,降低风险,增加安全,增进团结,改善民生。^②陆学艺则认为,社会建设是指按照社会发展规律,通过有目的、有规划、有组织的行动,构建公平合理的社会利益关系、增进社会全体成员共同福祉、优化社会结构、促进社会和谐、实现社会现代化的过程。^③谢立中认为,所谓“社会建设”,就是要对我们人类一切生存和发展活动赖以进行的结合体本身进行“建设”,并且只有那些以维护和完善我们人类的各种社会结合体本身为直接目的的活动才能被称为“社会建设”。例如,一项体育赛事、一项文化娱乐活动、一项职业教学活动或一项医疗卫生活动,如果其直接目的是商业赢利,那么它就只能算是一项经济建设活动,而非社会建设活动。只有当

① 青连斌. 社会建设理论研究中的几个问题[N]. 光明日报, 2008-09-23; 杨少英, 李海霞. 吉登斯的现代性思想对中国社会建设的启示[J]. 人民论坛, 2012(20); 宣朝庆. 中国社会建设的文化禀赋与结构限定[J]. 社会学研究, 2013(3): 1-12.

② 郑杭生. 抓住改善民生不放, 推进和谐社会构建——从社会学视角领会十七大报告的有关精神[J]. 广东社会科学, 2008(1).

③ 陆学艺. 加快社会建设: 我国当前和今后的重大战略任务[J]. 北京工业大学学报(社会科学版), 2013(2).

其直接目的是维护、促进和完善一个群体、一个组织、一个社区、一个民族的社会结合、社会团结而非商业赢利时,它才能被视为是一项具有社会建设性质的活动。^① 总之,弄清楚社会建设一词的恰当含义,对我们促进和完善社会建设活动本身来说是一件非常有意义的事情。

其次是社会建设“做什么”的问题。这个问题其实就是社会建设的外延,不同的学者对于社会建设的具体内容有不同观点。陆学艺曾经总结了社会建设的四种主张和观点:一是认为社会建设应以保障和改善民生为重点;二是认为社会建设当前要加强和创新社会管理;三是认为社会建设的核心任务就是要构建一个合理的社会结构;四是认为社会建设的根本目标是要建立一个能驾驭市场、制约权力、遏制社会失序的社会主体。^② 谭明方在四种观点的基础上,还提出了价值体系建设的内容,认为社会建设关键是社会公平公正和社会道德价值准则建设。^③ 显然,学者们是从不同的理论维度来讨论社会建设的具体内容,因而难以获得统一认识。笔者认为,从党的十七大报告中提出“加快推进以改善民生为重点的社会建设”到十八大报告的“在改善民生和创新管理中加强社会建设”,显然,党和国家对于“做什么”这个问题已经非常明确,即社会建设包括改善民生和创新管理两大内容,其中,改善民生是重点,主要包括教育、就业、居民收入、社会保障、人民健康等方面;创新社会管理是难点,主要包括社会管理体制、公共服务体系、社会组织体制、社会管理机制等方面。^④ 不过,与经济建设、政治建设的概念和目标简单明确(经济建设和政治建设目标分别是市场经济与民主政治)相比,社会建设的目标则复杂模糊。尽管国家层面在社会建设方面的目标无疑是和谐社会,国内许多地方也提出了类似的战略目标,但由于国家是从广义的角度界定和谐社会的目标,因此,一些学者从狭义的角度提出了市民社会、福利社会、橄榄形社会、社会现代化等目标。笔

① 谢立中. 浅谈“社会建设”的含义[N]. 北京工业大学校报, 2008-11-07(2).

② 陆学艺. 社会建设就是建设社会现代化[J]. 社会学研究, 2011(4): 3-11.

③ 谭明方. 社会建设: 一种基于社会学分析框架的研究[J]. 学海, 2013(1): 5-19.

④ 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[N]. 人民日报, 2012-11-18(1).

者认为,这些目标只是对社会建设某一方面目标的定位,目前还没有一个概念具有与“和谐社会”同等的概括力和统摄力。“和谐”更是与“富强”、“民主”、“文明”一样成为不可或缺的现代化要素。所以,应该坚持“和谐社会”的战略目标,但对其具体特征可做进一步表述,如广东在社会建设领域提出实现富裕安康、公平正义、活力创新、文明有序^①的目标就是一种新的尝试。

再次是社会建设“谁去做”的问题。学术界普遍认为,在市场经济、公民社会不断发育,社会利益主体日益多元和社会诉求日趋分化的大背景下,政府再也无力兼顾所有各方、所有主体的需求,无法回应所有的社会不满和社会诉求,日益变得独力难支,需要其他社会主体更多参与和承担。^②有学者更是把社会管理分为政府社会管理与社会自我管理两个组成部分,认为现代社会管理既是政府向社会提供公共服务并依法对有关社会事务进行规范和调节的过程,也是社会自我服务并且依据法律和道德进行自我规范和调节的过程,两者相辅相成、缺一不可,更不能相互替代。鉴于我国社会发育和自我管理长期滞后的现状,当前创新社会管理迫切需要重视社会主体的培育和实现社会自我管理。^③党的十八大报告更是明确提出:要“加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制”,这里面有两句话,就是“政府负责”和“社会协同”。也就是说,政府要在社会建设中承担主要责任,发挥主导作用。但仅仅依靠政府力量又是不够的,因此,理想的社会建设应该是国家(政府)、市场(企业)、社会(社会组织)三大行为主体良性互动,发挥各自的比较优势,以合力作用于社会,

① “富裕安康、公平正义、活力创新、文明有序”16个字,是2011年《中共广东省委广东省人民政府关于加强社会建设的决定》提出来的。“富裕安康”主要从个体和家庭需要满足的层面,表示广东人民的教育、医疗、住房、就业、社会保障等基本需求得到满足;“公平正义”主要从社会资源配置的层面,说明社会的制度安排及其安排下的资源分配是公平公正的;“活力创新”主要从社会主体的层面,阐述政府、企业、社会组织、社区、公民个人等各个社会主体的能力和潜质都得到充分发挥;“文明有序”主要从社会发展结果和环境的层面,表明广东社会环境和谐稳定与文明进步程度不断提升。

② 岳经纶,邓智平.论理解社会管理的五种路径[J].武汉大学学报(哲学社会科学版),2013(3):28-34.

③ 李培林.创新社会管理是我国改革的新任务[N].人民日报,2011-02-18.

从而发挥社会建设的最大效用。

最后是社会建设“怎么做”的问题。从现有文献来看,学者们就如何加强社会建设提出的政策建议多如牛毛。有的提出要强化政府社会建设职能,加大公共财政对民生社会事业的投入^①;有的强调要突显社会的力量和作用,培育和发展社会组织^②;有的强调要推进公共性,提升不同利益群体参与社会建设的积极性,增进公共权力部门与民众之间的相互信任^③;有的学者重视专业社会工作人才、机构与方法的介入^④;有的强调传统文化价值和管理模式的现代价值^⑤;有的提出在社会建设中引入和强化企业社会责任建设,大力发展社会企业^⑥;等等。而对地方实践来说,社会建设“怎么建”的问题则更为实际,主要是看中央和上级怎么要求,其他地方是如何做的,当地老百姓有何需求,把这些问题结合起来就能找到社会建设的着力点和突破口。

总之,社会建设的提出,更多是一种实践导向和问题导向,即实践者试图通过社会建设应对和解决社会领域的问题。新时期执政党不仅有能力推进经济的发展,还要学会如何治理一个日益复杂的社会。^⑦ 尽管学者关于社会建设的讨论和政府文件的表述存在一些差异,但随着党和国家关于社会建设认识的进一步深化,理论话语与政策话语的张力将越来越小。当然,党和国家对社会建设认识的深化也应汲取最新的学术研究成果。

① 景天魁.民生建设的“中国梦”:中国特色福利社会[J].探索与争鸣,2013(8):4-10.

② 张敦福.“结构-主体”论:社会建设主体的生成[J].广东社会科学,2013(2):195-201.

③ 李友梅,等.当代中国社会建设的公共性困境及其超越[J].中国社会科学,2012(4):125-140.

④ 彭华民.论民生为本的中国社会建设创新[J].社会工作,2013(2):10-14;李莉,章君凤.社区协同治理中的社会工作人才、机构与方法介入[J].学习与实践,2012(10):90-94.

⑤ 宣朝庆.中国社会建设的文化禀赋与结构限定[J].社会学研究,2013(3):1-12;窦竹君.传统中国农村基层社会管理及其现代价值[J].河北学刊,2012(2):110-114.

⑥ 刘敏.在社会建设中引入和强化企业社会责任建设[J].甘肃社会科学,2012(5):61-63.

⑦ 郑永年.中国模式:经验与困局[M].杭州:浙江人民出版社,2010:83.

三、社会建设的广东经验

改革开放以来,经济体制改革驱动了一场深刻的社会变迁,经济社会发展不协调的矛盾越来越凸显。在这样的背景下,中国进入了重视社会建设的新阶段。^①广东作为改革开放的先行地,率先遇到经济发展的社会瓶颈,因此,也率先进行了社会建设探索,初步形成社会建设的广东经验。

一是深入推进社会体制改革,不断强化政府社会建设职能。坚持社会主义市场经济的改革方向,在继续巩固“政企分开”成果的基础上,积极推进“政社分开”,不断厘清政府与社会的关系,有目的、有计划地清除社会体制中的计划经济痕迹,着力推进重点领域和关键环节改革攻坚,努力构建一个与社会主义市场经济体制相适应的社会体制。在全国率先建立省、市、县三级社会工作委员会,发挥各级社会工作委员会委员单位的积极作用,完善社会建设统筹协调机制。高规格地召开全省社会工作会议,大力推动“大社会、好社会”和“小政府、强政府”建设。加强社会建设的顶层设计,省委省政府颁发了《关于加强社会建设的决定》及其七个配套文件,编制《广东省社会建设规划纲要》等规范性文件。加快政府职能转变,努力向社会放权,出台“政府转移职能目录”、“政府向社会组织购买服务目录”和“具备承接政府职能转移和购买服务资质的社会组织目录”。以商事登记制度改革为突破口,推进行政审批制度改革,2012年分批取消、下放、转移和调整审批事项508项。建设网上办事大厅,45个省直单位、21个地级以上市和顺德区实现“一张网”办事。深化事业单位分类改革,全面开展法人治理结构、法定机构试点。加强社会建设立法,深圳颁布全国首个社会建设法规——《深圳经济特区社会建设促进条例》,《珠海经济特区社会建设条例》也于2014年1月1日起施行。

二是着力保障和改善民生,幸福广东建设扎实有效。在全国率先出台并实施《广东省基本公共服务均等化规划纲要(2009—2020年)》。连续多

^① 张静. 社会建设: 传统经验面临挑战[J]. 江苏行政学院学报, 2012(4); 陆学艺. 加快社会建设: 我国当前和今后的重大战略任务[J]. 北京工业大学学报(社会科学版), 2013(2).