

富民论

布和朝鲁 著

内蒙古社科规划项目文库



人民出版社

富民论

布和朝鲁 著



人民出版社

责任编辑:王新明
封面设计:马淑玲
版式设计:福春文化
责任校对:吴海平

图书在版编目(CIP)数据

富民论/布和朝鲁 著. —北京:人民出版社,2013.12(2014.8 重印)
ISBN 978-7-01-013797-1

I. ①富… II. ①布… III. ①中国经济-经济发展-研究 IV. ①F124
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 169897 号

富 民 论

FU MIN LUN

布和朝鲁 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2013 年 12 月第 1 版 2014 年 8 月北京第 2 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:21.5

字数:280 千字 印数:2,001—5,000 册

ISBN 978-7-01-013797-1 定价:38.00 元

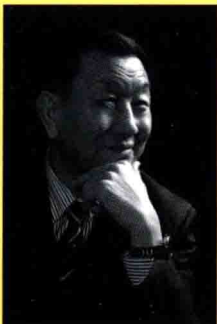
邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042



布和朝鲁，内蒙古阿拉善盟阿拉善左旗人，蒙古族，研究生学历，中国国际经济交流中心特邀研究员，内蒙古党建研究会副会长，内蒙古低碳发展研究院常务副院长，内蒙古人力资源协会名誉会长，内蒙古党校、内蒙古行政学院客座教授。著有《奋力走进前列——内蒙古现象研究》（人民出版社 2009 年版），该著被评为内蒙古自治区第三届哲学社会科学优秀成果政府一等奖。

历任内蒙古阿拉善右旗旗委书记，内蒙古阿拉善盟委委员、宣传部长和秘书长，内蒙古党委组织部副部长，内蒙古锡林郭勒盟盟委书记，内蒙古党委副秘书长、政策研究室主任，内蒙古自治区人大常委会委员。

内容简介

本书以习近平总书记中国梦重要思想为指导，紧密结合我国当前改革发展实际，采用理论阐释与实践分析相结合的方法，对什么是富民、为什么富民、怎样富民等问题作了较为系统的研究与探讨。全书主体部分从与富民关系最直接的收入、就业问题切入，全面阐述了怎样围绕富民目的来发展新型工业化、农业现代化和现代服务业，推进新型城镇化，推动文化建设、社会建设和生态文明建设。全书语言平实，分析与阐述深入浅出、富有新意。



序一

富民,怎么强调都不为过

郑新立

布和朝鲁同志的新著《富民论》,从发展经济的目的到如何使广大人民尽快富裕起来,从理论论述到对实际情况的分析,从宏观经济规律到微观经济佐证,对富民问题做出了全面系统的论述,是对以人为本的科学发展观的深入思考和透彻阐释。在当前全党全国致力于推动经济发展方式转变的进程中,这部著作的问世,无疑为各级党政干部确立正确的发展观,制定正确的发展规划,使广大人民能够从经济发展中更多受益,提供了重要的智力支持。

改革开放 36 年来,我国经济保持 9.8% 的年均增长速度,创造了世界奇迹。但是,毋庸讳言,这种高增长在一定程度上是靠高投入、高消耗、高污染带来的,城乡居民人均收入的年均增长速度仅为 7.4%,比经济增长速度低 2.4 个百分点,广大人民从经济增长中获得的实际利益还应当更多一些。由于 30 多年来投资率持续上升、消费率逐步下降,造成投资与消费的比例关系处于极度扭曲状态。1981—1985 年,我国的投资率平均为 33.9%;而到了 2008—2012 年,投资率飙升到 47.1%,上升了 13.2 个百分点。同期,最终消费率由 66.4% 下降为 48.7%,下降了 17.7 个百分点;居民消费率由 51.8% 下降到 35.4%,下降了 16.4 个百分点。投资与消费的比例关系,是国民经济最基本的比例关系。投资与消费的结构失衡,是当前经济结构最大的失衡,它直接导致了目前工业生产能力的全面过剩。

党的十七大提出了转变经济发展方式的重大战略,并把扩大消费对经济增长的拉动作用,实现经济增长主要由投资和出口拉动转变为消费、投资、出口协调拉动,作为转变经济发展方式的首要任务。但是,在党的十七大到十八大的五年中,投资率不是下降了而是上升了,消费率不是上升了而是下降了。我们错失了五年的时间,投资与消费的结构更加恶化。加之全球金融经济危机造成我国出口增长受阻,使生产过剩的矛盾更加突出。

调整投资与消费的比例,从根本上说,需要调整国民收入分配比例,提高居民收入在国民总收入中的比重,增强居民消费的支付能力。这就是本书所阐发的主要观点即富民。

党的十八届三中全会关于全面深化改革的《决定》,围绕增加居民收入的目标,提出了一系列改革举措,包括通过税制改革,重点增加中低收入者的收入;通过发展第三产业、鼓励创业等措施,努力增加就业;通过允许混合所有制企业员工持股,增加职工的财产性收入;等等。除此之外,《决定》在收入分配制度改革上的最大突破,是在农村土地制度的改革上。《决定》提出农民对土地的承包经营权可以抵押、担保、转让,农户对宅基地的使用权可以抵押、担保、转让,农村集体经营性建设用地可以与城市国有土地同权、同价,这是继20世纪50年代初的土地改革、80年代初土地家庭承包制之后的第三次土地制度改革。第一次以平分地权为主要特征,第二次以土地的所有权与承包经营权分离为主要特征,这次则以土地的承包权与经营权分离为主要特征。这次改革将使农户对耕地的承包权和宅基地的使用权有了交换价值,集体经营性建设用地可以直接进入土地市场,使农民凭借土地有了财产性收入。从理论上粗略计算,18亿亩耕地一年的转包费可达1万亿元,17万平方公里农村宅基地价值50万亿元以上。农民有了这笔财产,就可以大大缩小城乡收入差距,迅速增加自己的购买力,使农村巨大的潜在需求变成现实需求。这项改革的重大现实意义和历史意义:一是有利于鼓励土地流转,加快推进农业的规模化、集约化、现

代化;二是将引导进城农民自愿有偿退出农村宅基地和出让农村房产,加快农民工的市民化和推进城市化;三是鼓励农民向非农产业转移,为发展第二、第三产业提供源源不断的劳动力。

新中国成立后的前30年间,由于在经济建设上急于求成,投资率过高,加上过度强调重工业优先增长,结果事与愿违。直到改革初期降低投资率,农村率先改革,重视发展轻纺工业,才出现了“六五”时期投资与消费良性循环的局面,开启了快速增长的新阶段。此后的近30年,我们又走上了高投资、低消费的老路。破解当前投资与消费严重失衡的难题,需要采取多种对策,但最重要的举措可能是农村土地制度的改革。通过这项改革,释放出6.7亿农村人口巨大的消费与投资需求,才足以消化目前过剩的工业产能,并有效地缩小城乡发展差距。

从这个大背景下来看当前富民的问题,再怎么强调都不为过。布和朝鲁同志写的这本书,敏锐地抓住了当前迫切需要解决的问题。本书提出的解决问题的思路,不仅对经历了长达十年高速发展的内蒙古来说是十分必要的,就全国范围而言也具有极为重要的价值。

因此,我郑重地向所有对经济工作有兴趣的同志们推荐这本书。

(作者系中国国际经济交流中心常务副理事长、中央政策研究室原副主任)

序二

富民要走中国特色社会主义道路

郑科扬

盼富,求富,是人类在社会发展进程中的普遍追求。然而,何为富?为谁富?怎样致富?在阶级存在的社会中,不同人群由于对生产资料占有和所处社会政治地位不同,价值观念也不同,期盼或追求的也各有不同。存在阶级对立的社会,更是这样。在半封建、半殖民地的旧中国,统治阶级极少数权贵和富人,凭借他们占有的生产资料和掌控的政治权力,疯狂榨取人民的血汗,把满足自己骄奢淫逸的生活追求建立在人民群众饱受苦难、国家积贫积弱的基础上。占人口绝大多数的工人、农民、知识分子和其他劳动群众不愿贫穷,不甘压榨,希望国家强盛,免受列强欺凌,自己富,大家富,政治上人人平等,社会和谐安宁,福荫后代子孙。

国家能不能由贫弱变强盛,人民能不能由穷困变富裕,民族能不能由衰败重现振兴,关键在于能不能找到正确的前进道路。为了找到这样一条道路,自近代以来,中国人民进行了长期艰苦卓越的奋斗,随着社会矛盾斗争的发展变化,经历了缓慢、曲折的历程。这期间,曾经出现过某种“盛世”,社会财富总量也在增加,但是,广大劳动群众没能摆脱在饥寒交迫中为生存而苦斗的境地。在不同时期,也有过比较先知的思想家、比较开明的政治家试图找到解决民贫国困的途径,但是,他们总体上都未摆脱寄希望于“明君”、“贤臣”实行“悯民”政策的思路,提出的办法没有也根本不可能触及导致民贫国困的制度根源和阶级根源。随着社会矛盾的激化,断断

续发生了一次又一次工人、农民的反抗和武装斗争，一步步唤起了人民的觉醒，但都受到统治阶级甚至同外敌联合的残酷镇压，最后以失败告终。那些劝人“认命”、“安贫”、“潜修来生”等“救世”之说，得以继续传播，但事实却同样证明，这只有利于统治阶级少数富人。直到19世纪末20世纪初，新生但脆弱的民族资产阶级的思想家和政治代表们，以“要民主、反专制”为旗号，发动推翻清王朝的资产阶级民主革命。孙中山领导的辛亥革命，推翻了延续几千年的封建君主专制，取得了重大的历史进步。可是，这种革命不可能彻底，因为，他们总的设想是寻求走西方资本主义国家那种经济、政治发展道路。结果，只能是一种专制代替另一种专制，中国未能改变半封建半殖民地的社会性质，广大劳动群众继续陷于水深火热之中，少数富人更富，占人口大多数的穷人更穷。中国人民和中华民族改变自己前途命运的真正转机，是在1917年俄共（布）领导的十月革命取得胜利，世界上第一个工农当家作主的社会主义国家诞生，马克思列宁主义经过中国先进分子的传播，同中国工人运动相结合，产生了中国共产党以后。从此，中国人民和中华民族根本改变前途命运的斗争，终于开始谱写历史发展的新篇章。

中国共产党公开宣布自己以马克思列宁主义作为行动指南，遵循人类社会基本矛盾运动的规律，首先完成新民主主义革命，然后进行社会主义革命，再经过社会主义建设，最终实现共产主义。共产党之所以把实现共产主义作为自己的崇高理想和最终奋斗目标，是因为这个社会是全体社会成员共同占有生产资料、共同管理社会并共同享受社会发展成果的联合体。在这样的社会里，生产力高度发展，物质财富极大丰富，人们的精神境界极大提高，没有人对人的剥削和压迫，没有脑力劳动和体力劳动、城市和乡村的差别，没有旧式分工的束缚，每个人都能自由而全面地发展。在这样的社会里，不但没有物质和精神上的贫困，而且从根本社会制度上除掉了穷根。我们坚信，曾经战胜了封建主义的资本主义，起了进步作用，但无论它怎样发展，只要这种制度固有的矛

盾存在一天,频发的经济危机及由此引来的社会积弊和政治斗争就会存在和发展,终究要被科学社会主义所取代,人类必将走向共产主义。中国共产党人是以最终实现共产主义为奋斗目标的彻底革命论者,同时也是坚定的革命发展阶段论者。我们深知,实现每个人自由而全面的发展、所有社会成员共同富裕的共产主义社会,必须经过若干发展阶段,经过若干代人接力驰骋,才能完全实现。

为了国家繁荣富强、人民幸福富裕、民族全面振兴,我们党从以毛泽东同志、邓小平同志和江泽民同志为核心的三代中央领导集体,经过以胡锦涛同志为总书记的党中央,到现在以习近平同志为总书记的党中央,团结带领全国各族人民前仆后继,薪火相传,不懈奋斗,现在相当稳固地走上了创造世界奇迹的中国特色社会主义道路。这是我们党坚持马克思主义中国化,创造性地解决中国革命、建设和改革问题的 90 多年;是我们党同全国人民血肉相连、命运与共,推动社会历史不断进步的 90 多年,是历经艰难险阻,取得一个又一个伟大历史性胜利的 90 多年。我于 1947 年 6 月加入党的地下组织,至今,已经跟着党走过了 67 年。回顾这段亲身经历,我深深感到,党领导人民在前进中迈出的三大步、进行的三次伟大革命、取得的三个伟大胜利,对于改变我们国家、人民和民族的前途命运,实现国强、民富、民族振兴的共同梦想,具有决定性的意义。第一步,28 年浴血奋战,创造了以农村包围城市,用革命武装消灭反革命武装夺取全国政权的新道路,推翻了长期压在中国人民头上的帝国主义、封建主义、官僚资本主义“三座大山”,取得了新民主主义革命的胜利,建立了中国历史上第一个真正由人民当家作主的新型国家。这个开天辟地的大事件,为人民治穷致富创造了根本政治前提。第二步,充分运用人民民主专政的政权力量,在彻底完成全国土地改革后,按照以国家工业化为主体,以对农业、手工业和对资本主义工商业实行社会主义改造为两翼的过渡时期总路线,不失时机地、创造性地完成了从新民主主义向社会主义过渡的伟大革命转变,为中国确立了进一步解放、发展生产力

的经济和政治制度根基,开始了建设社会主义的艰辛探索。新中国成立后近30年中,我们取得了伟大成就,也犯过严重错误,但毕竟在总体上推进了社会主义事业的发展,初步建成了独立的、比较完整的国民经济体系,为后来惠及全体人民的发展提供了宝贵经验,奠定了物质基础、理论基础和制度基础。第三步,是在党的十一届三中全会以后,从中国处于社会主义初级阶段的实际出发,实行以经济建设为中心、坚持四项基本原则和坚持改革开放的基本路线,在一场以社会主义自我完善和发展为特征的新的伟大革命中,开辟出了一条巩固和发展社会主义的崭新道路,经济和社会发展创造了举世公认的奇迹,各项事业全面发展,人民生活显著提高,综合国力和国际影响力大幅提升,国家的面貌、人民的面貌、党的面貌都发生了新的巨大而深刻的变化。当今中国,比以往任何时候都更加接近实现国强、民富、民族振兴的宏伟目标。

中国共产党和中国人民90多年奋斗取得的一系列伟大成就中,最值得珍惜、最值得坚持和捍卫的就是走出了一条充满生机与活力的中国特色社会主义发展道路。这是一条国家繁荣昌盛之路,人民幸福富裕之路,民族全面振兴之路。这条唯一正确的道路,是党和人民在实践创新、理论创新进程中的共同选择,是历史发展的必然。尽管处于社会主义初级阶段的中国,阶级和阶层发生了许多新变化,出现了多种利益群体,但是巩固和发展中国特色社会主义,无可动摇地成为全国各族人民共同的根本利益。

中国特色社会主义是一条好道路,一种好制度,也是一个来自对实践经验进行理论升华的科学思想体系。这个包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观在内的理论体系,是马克思主义中国化在新的历史条件下的创新成果,与马克思列宁主义和毛泽东思想一脉相承,正在党的十八以来新的实践中继续丰富和发展。它告诉我们,中国人民、中华民族所走的中国特色社会主义道路本质是社会主义的,是坚持科学社会主义基本原理和发展方向的社会主义,而不是任何别的什么主义。这个中国特色,就是认

富民论

定中国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,一切工作必须从这个最大、最重要的实际出发,使马克思主义关于社会主义的科学真理实现中国化、民族化、时代化,形成并坚持中国特色社会主义的道路、理论体系和制度,更有效地造福于各族人民。它告诉我们,社会主义的本质是解放和发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,实现共同富裕。社会主义的根本原则是公有制和共同富裕,人民是国家的主人,国家的一切权力属于人民。社会主义制度是优越的,但是确立了社会主义根本制度后,仍然需要按照社会基本矛盾运动规律,不断进行旨在自我完善和发展的改革,才能保持和充分展示生机与活力,走向更加成熟。生产力不能更好更快地发展,人民不能脱贫致富,这不是社会主义;社会经济制度中公有制不能居主体地位,或者私有化,这不是社会主义,不从现阶段实际出发搞单一公有制,也不可能建设好社会主义;经济发展了,但社会两极分化,这不是社会主义,搞平均主义,也不是社会主义;没有人民民主不是社会主义,没有法制也不是社会主义;不能改善人民生活不是社会主义,物质生活虽然富裕了,人们却思想空虚、精神颓废了,也不是社会主义;没有自由不是社会主义,社会秩序混乱、人民不能安居乐业,也不是社会主义。广大人民需要且正在继续建设的中国特色社会主义,是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福的社会主义;是以人为本、全面协调可持续发展的社会主义;是按照“五位一体”总体布局向前推进、坚持改革开放和求实创新的社会主义;是坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存的社会主义;是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,适应国家现代化总进程不断提高治理能力的社会主义;是全国各族人民共同建设、共享发展成果,合力维护社会公平正义、扫除一切腐朽邪恶的社会主义;是坚定走和平发展道路,反对霸权主义,促进世界持久和平与和谐世界建设的社会主义。中国特色社会主义,说到底主动运用社会发展矛盾运动规律,使生产关系适应生产力发展要求、上层建筑适应经济基础发展要求,努力确保发展成果惠及全国各族人民、惠

及整个中华民族和后代子孙的社会主义,是为世界共同发展和人类进步事业作贡献的社会主义。

党的十八大选举产生新一届中央领导集体后,习近平同志在同中央政治局其他常委与中外记者见面时明确宣示:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”中国特色社会主义事业发展到今天,人民群众的向往是什么呢?习近平同志说:“我们的人民热爱生活,期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境,期盼孩子们成长得更好、工作得更好、生活得更好。”“人世间的一切幸福都需要靠辛勤的劳动来创造。我们的责任,就是要团结带领全党全国各族人民,继续解放思想,坚持改革开放,不断解放和发展社会生产力,努力解决群众的生产生活困难,坚定不移走共同富裕的道路。”“国家好,民族好,大家才会好。”这些深谙民心民意的论断和宣示,每一条都同人民群众的幸福攸关,体现了广大人民群众的新期待,得到了党内外干部群众的热烈拥护。近一年多来,在党中央坚强领导和表率作用带动下,全党全国人民励精图治、奋发进取,排干扰、顶风浪,为实现党的十八大确定的“两个一百年”宏伟目标,把中华民族伟大复兴的中国梦变成现实,正在卓有成效地奋力前行。

在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴,是无比壮丽的崇高事业,也是前无古人的艰巨事业。在已有基础上前进,我们有了以往未曾有过的诸多有利条件,同时也面临各种风险和考验。在这种情势下,我们靠什么走向新胜利?最根本的就是靠坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持和拓展中国特色社会主义道路,坚持和丰富中国特色社会主义理论体系,坚持和完善中国特色社会主义制度。而要做到这些,最根本的是坚持以下两条:一是坚持、加强和改善中国共产党的领导,充分发挥党的领导核心作用;二是始终坚定不移地相信和依靠广大人民群众,最大限度凝聚和发挥人民群众的智慧 and 力量。人民群众是推动历史

进步的决定性力量,也是创造一切财富、创造幸福生活的决定性力量。从这个意义上说,人本身就是最重要、最宝贵的财富。人类社会发展的历史表明,掌握了自身命运的人民群众,什么世间奇迹都可以创造出来。进入政党政治时代以来的历史还告诉我们,人民群众要牢固而持久地凝聚和发挥自己的力量,推动历史不断进步,总要寻找真正代表人民利益、体现人民意志的政治力量来领导。谋求物质财富是这样,谋求精神财富是这样,谋求政治平等、社会公正是这样,谋求安宁和谐也是这样。中国特色社会主义建设事业是为人民谋福祉的事业,也是人民自己的事业,没有人民群众的艰苦奋斗,什么也干不成。中国共产党深深植根于人民,全心全意服务于人民,尊重人民主体地位,无论是在执政前还是执政后始终把自己视为人民群众的工具,一切以人民利益为重,在工作中坚持从群众中来、到群众中去,勇于为人民坚持好的、改正错的。我们党作为马克思主义武装的工人阶级先锋队,完全应该和能够发挥人民先锋队和民族先锋队的作用,把服务人民、依靠人民同领导人民前进统一起来。习近平同志在讲到贯彻落实党的十八大确定的加强党的建设总要求时突出强调:“保持同人民群众的血肉联系,始终是我们党立于不败之地的根基。”正在全党继续开展的以为民、务实、清廉为主要内容的群众路线教育实践活动,集中清扫党内存在的形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风等脱离群众、脱离实际的歪风,有力地推动着科学发展和新一轮全面改革,推动着利剑惩腐恶、细雨惠民生,有效增强了全党的道路自信、理论自信、制度自信,大大振奋了民心,激发了民智,凝聚了民力。“党离不开人民,人民也离不开党”是一个无可争辩的历史结论,这个历史结论将引导我们从现在走向未来。

在推进中国特色社会主义事业的进程中,为人民谋幸福、促共富,始终是我们必须高度重视和不断努力解决的重大课题,也是一个需要不断研究和回答的重大课题。尤其是如何正确处理经济又好又快发展与消费合理增长的关系;鼓励一部分人、一部分地区先富与先

富带后富、走共同富裕道路的关系;如何落实按劳分配为主体原则,妥善处理按劳分配与其他生产要素参与分配的关系,以及在利益问题上如何正确处理国家、集体、个人的关系,等等。近几年,有关富民的研究和论著不少。前不久,我看到布和朝鲁同志所著《富民论》,第一印象就是值得一看。据我所知,作者注重结合实际学习理解科学发展观,立足于全局深入思考发展与富民的关系,比较深入地分析包括内蒙古在内普遍存在的 GDP 增长与城乡居民收入增长不同步、发展与富民欠协调的现象,并就此进行调查研究。他大量搜集本地区和全国有关资料,边学习、边调查、边思考,写过专题报告,在此基础上形成了《富民论》初稿。他在同我交换意见后,对书稿又作了一些修改。现在看到的这部书稿,我认为是一本较为难得的富民问题专著。全书紧扣主题,以历史唯物主义观点为指导,运用马克思主义中国化理论体系的相关思想,对富民与中国特色社会主义建设总任务、总布局、重要政策原则,十七大、十八大以来党和政府采取的重大措施,以及需要进一步破解的问题,做了比较全面系统的疏理和阐述。全书注意理论与实际相结合、历史和逻辑相统一,重视对基层第一手资料和典型经验的运用,增强了说服力。尽管对社会主义市场经济条件下解决富民问题面临的复杂矛盾和艰巨性有待深入分析,在当前全面深化改革中打破不合理的分配格局可采取的措施也需深入研究,但总的看,还是一本有一定创新意义的探索性研究成果,对做好实际工作也具有参考价值。弄清楚马克思主义的富裕观,搞明白中国特色社会主义的富民路,是非常重要的,但我缺少对这一领域的研究。《富民论》作者希望我为本书作序,我深感不能胜任,但又不便一再推辞,只好就自己粗学所得的一些宏观思考写了这些,算作参与对富民问题的研讨。

(作者系全国党的建设研究会顾问、中央政策研究室原副主任)