

口述

农村改革创新

Nongcun Gaige Chuangxin

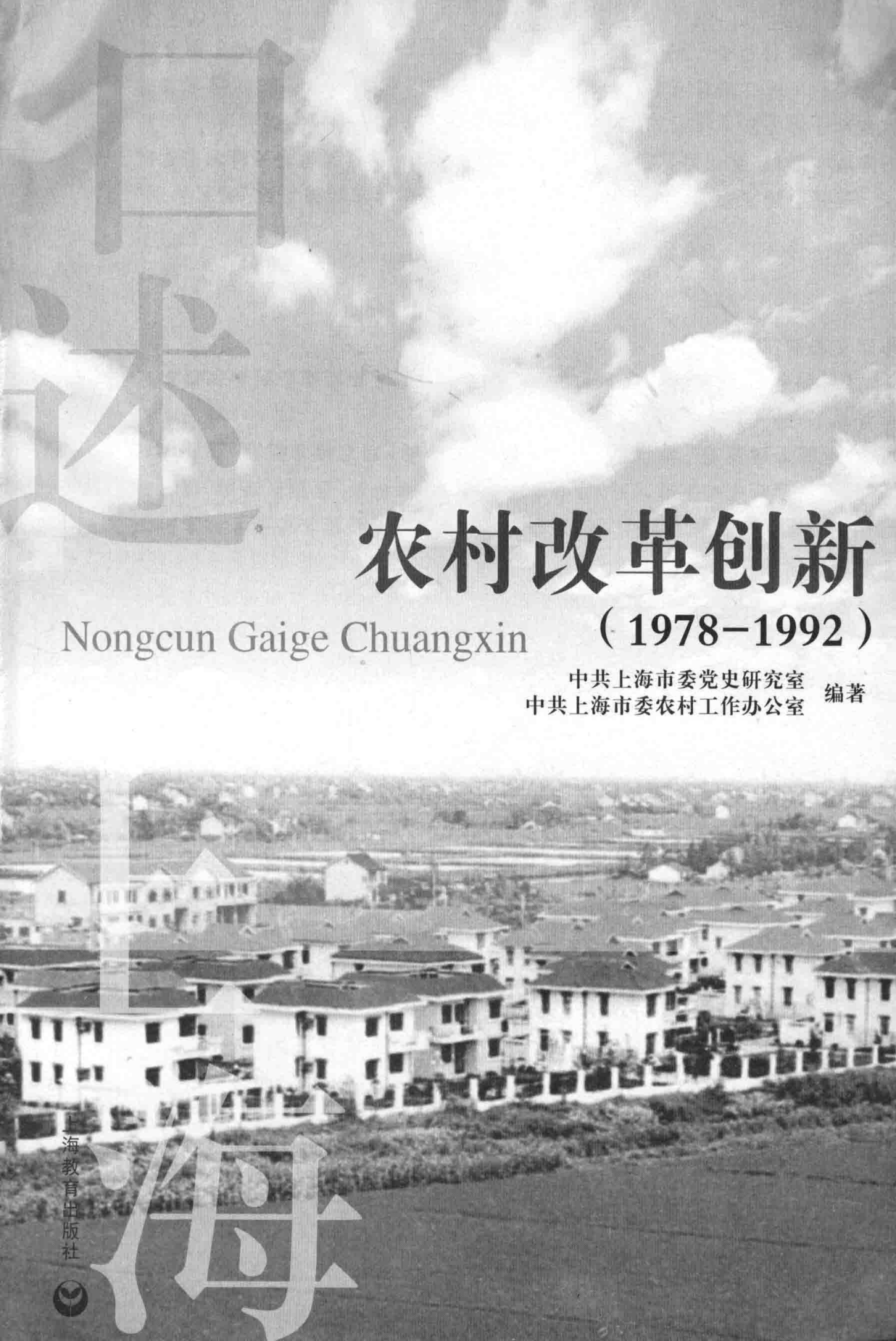
(1978—1992)

中共上海市委党史研究室 编著
中共上海市委农村工作办公室



上海教育出版社





目
录

农村改革创新

Nongcun Gaige Chuangxin (1978-1992)

中共上海市委党史研究室 编著
中共上海市委农村工作办公室

上
海

上海教育出版社



图书在版编目(CIP)数据

农村改革创新: 1978 ~ 1992 / 中共上海市委党史研究室,
中共上海市委农村工作办公室编著. - 上海: 上海教育出
版社, 2014.6

(口述上海)

ISBN 978-7-5444-5544-2

I. ①农… II. ①中… ②中… III. ①农村经济 - 经济体
制改革 - 史料 - 上海市 - 1978 ~ 1992 IV. ①F327.51

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第126710号

责任编辑 邹楠

封面设计 陈芸

口述上海——农村改革创新(1978-1992)

中共上海市委党史研究室 编著
中共上海市委农村工作办公室

出 版 上海世纪出版股份有限公司
上 海 教 育 出 版 社
易文网 www.ewen.cc
地 址 上海永福路123号
邮 编 200031
发 行 上海世纪出版股份有限公司发行中心
印 刷 启东市人民印刷有限公司
开 本 700×1000 1/16 印张 30.25 插页 2
版 次 2014年6月第1版
印 次 2014年6月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-5444-5544-2/D·0074
定 价 58.00元

(如发现质量问题, 读者可向工厂调换)

《口述上海 农村改革创新》编委会

主 任：孙 雷 俞克明

副主任：吴延凤 严爱云 邵启良

成 员：张苏华 杨春花 陆 卫 高 炎
黄金平 陈国权

《农村改革创新(1978—1992)》

主 编：陆 卫 高 炎

副主编：黄金平 陈国权

成 员：贺梦娇 杨清悦 郭 霞 王秋之
王道园 白璇煜



回眸改革历程 再创改革辉煌

(代序)

中共上海市委农村工作办公室、上海市农业委员会主任 孙 雷

改革开放以来的30多年,是中国迅速发展变化的30多年,也是迄今为止上海郊区农村发展史上综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、农村建设成效最好、农村居民得益最多的时期。

为了真实全面地记录这一时期上海郊区农村改革创新的历史进程和成果,市委党史研究室和市委农办共同编著了《口述上海—农村改革创新(1978—1992)》一书。这是一件很有意义的事,对于上海郊区农村广大干部群众了解过去、思考现在、规划未来,对于促进上海郊区农村经济社会在新形势下进一步发展提高,对于发挥郊区发展历史在“存史、资政、育人”中的作用等,无疑都具有十分重要的意义。本书采用不同身份的当事人,通过不同侧面进行“口述”的表达形式,让人读了会感到亲切、真实和可信。

阅读该书讲述的一个个生动故事,我们似乎看到了二三十年前发生在上海郊区农村翻天覆地的变化和进步;而这种变化和进步是全方位、多角度、全局性的,涉及农村经济、政治、社会、文化、生态和党建的方方面面。我们可以看到,当时的上海农业系统党政组织是如何适应改革开放新形势,着力推进农业现代化、农村城市化、农民市民化、城乡一体化,实施工业向园区集中、农业向规模经营集中、居住向城镇集中,重新定位上海郊区地位和功能所做的大量工作。我们可以看到,在改革开放的大潮推动下,上海郊区广大干部群众解放思想、锐意进取、抓住机遇、大胆探索,大力推进城乡一体化





进程,在物质和精神两个文明建设中,涌现出一大批对上海乃至对全国影响深远的典型事件和典型人物,创造了一个个上海郊区甚至是全国的“第一”,如第一个合作农场、第一个私营经济园区、第一家中外合资企业、第一家工农联营厂、第一家改制上市的乡镇企业、第一家由农民集资办的旅馆、第一个全国农民摄影之乡、第一个全国农民画乡、第一支郊区农民时装队等。我们可以看到,马陆、马桥这两匹当年你追我赶的“骏马”疾驰飞奔,领跑上海郊区经济的发展历程;看到复办后的上海农业职业教育以及上海农业科技工作,是如何为促进上海郊区经济社会的发展,提供人才和科技支撑的;还可以看到南汇的“增光添彩”和奉贤的“新风户”活动,如何成为郊区党建工作和群众思想政治工作的新亮点……

回顾过去,是为了更好地开创未来。30多年过去了,今天,我们要发扬当年的改革创新精神和成功经验,把上海“三农”工作推上一个新台阶,就要努力做好当前郊区农村的三项主要工作,即:以发展家庭农场为重点,着力培育现代农业经营主体;以维护农民权益为核心,着力深化农村改革创新;以开展农村综合帮扶工作为契机,不断提高农民收入水平。

社会在发展,时代在进步。30多年前那场从农村开始的波澜壮阔的改革大潮虽已成为历史,但从中折射出的那种敢于冲破思想禁锢、勇于探索、敢为人先的胆略,那种不计个人得失、甘于奉献的精神,那种从实际出发、不做表面文章、求真务实的作风将会永存,并将在当前上海郊区贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,加快创新驱动、转型发展,实现“四个率先”中,继续发挥重要作用!

2014年4月





目 录

回眸改革历程 再创改革辉煌/孙雷	1
改革开放初期的上海农村经济体制的改革与发展/逢树春	1
上海郊区开启城乡一体化新格局/逢树春	16
开创都市农业的新局面/张燕	26
在上海郊区大地上异军突起的乡镇工业/周文玄	35
记忆中的菜篮子工程/葛根庆	44
撤二建一,宝山率先试水城乡一体化/包信宝	53
回忆市郊区经济促进会成立初期的那些日子/姜燮富	62
我采写的两篇新闻报道激起了千层浪/臧利春	71
嘉定从承包责任制到“农工商一条龙”模式/李学广	83
走出农场,走进市场/罗大明	95
我在封浜搞联产到劳责任制/罗大明	105
80年代初,跃进农场掀起改革开放巨浪/易声龙	114
嘉定率先在郊区实行家庭联产承包责任制/吴振兴	126





依托供销社起家的药材生产“调控师”古华集团/沈效良	135
在改革中发展,在发展中改制/桑静山	144
养鸡大王和他的新陆禽蛋生产合作社/陆荣根	157
社镇合并,让南翔发展得更快更好/张龙根	167
一曲抗洪抢险、团结治水的凯歌/朱家玺	176
命运多舛的星期日工程师/刘正贤	184
在荒地上开拓梦想/徐明官	195
一个新的模式:合作农场落户安亭镇/陈龙法	202
从拿锄头铁耙到兴办工业/费钧德	210
乡镇企业第一股“嘉宝公司”的诞生和转型/孙红良	219
上世纪80年代宝山仓储业的发展/李家骏	226
摘下中国平绒生产桂冠的“望春花”/李培佩	234
霞飞创造了高速发展的奇迹/范国城	243
从郊区第一家工农联营企业说起/田继坦	251
亲历大江的崛起/田众钦	259
上海第一家农民旅馆——江湾旅馆/杨吉成	266
富民模式托起了一个穷乡的经济/于根生	275
桃花节——开启上海农业旅游新篇章/张炎明	282
从油漆工场到新型建材行业的龙头企业/张永定	289
马陆从示范乡到希望城模式/张彪 姚顺兴	301
马桥,一马当先成“华东第一乡”/陆卫	313



洪庙——农民集资建镇的成功探索/张根舟	324
荒滩上崛起的生态村/徐卫国	334
为郊区经济发展提供人才支撑/袁恩劼	343
为科技兴农发力助威/石鸿熙	354
农民玩起了“长枪短炮”/李为民	363
她们从田野走来/孙仲哲	373
精美的石头会唱歌/王金根	383
金山农民画——散发着泥土芬芳的民间艺术奇葩/朱希	394
用心诠释“踩泥”的感觉/施国标	404
为了见证并记录上海城乡一体化的历史进程/朱振天	413
在上海农村系统纪委书记的岗位上/易声龙	423
回忆改革开放初期干部工作的一些事/包大华	436
改革开放初期的上海农村党风廉政建设/黄汉忠	444
让文明新风吹遍郊区/姜燮富	454
爱的凝聚活动,为党旗增光添彩/黄幼兰	463
后记	472



口述前记

【口述前记】



逢树春,1928年生,山东省青岛市人。17岁时投笔从戎,从事部队后勤工作。新中国成立后转向财经系统工作,历任嘉定县税务局主办会计、税务所长、专卖公司经理、粮食局局长、建设局局长、财贸部部长、计划委员会主任和县长等职务。1983年任上海市农业委员会主任,1988年任上海市人大常委会财经委员会副主任委员。是第六届全国人民代表大会代表和上海市第七届、第八届人民代表大会代表。1995年离休后,被推举为上海市中小幼儿教师奖励基金会副理事长、上海市郊区经济促进会理事长,现为以上两会的顾问和名誉理事长。在访谈中,逢树春同志回顾了改革开放初期上海农村经济体制的改革发展历程。



改革开放初期的上海农村经济体制 的改革与发展



口述：逢树春

采访：高 炎 贺梦娇

整理：高 炎 龚介民

时间：2013 年 9 月 25 日

1978 年底,中共十一届三中全会做出了实行改革开放的伟大决策,中国开始走上实现中国特色社会主义现代化的新道路。从此,上海郊区广大干部和农民积极投身农村改革,“换脑子、壮胆子、探路子”,进一步解放思想,更新观念,开启了上海从郊区先行进入改革开放的新时期。与全国一样,从 1978 年党的十一届三中全会到 1992 年中共十四届三中全会做出建立社会主义市场经济体制的决定的 15 年,上海农村经济体制发生了巨大变化,农村经济持续高速发展,城乡一体化面貌发生了重大变化,农民生活达到富裕安康水平。我是 1983 年开始担任市农委主任的,这段既具中国特色又有上海特点的农村改革开放的历史,我是亲身经历,往事历历在目。



改革方位全面,发展快速

回忆改革开放初期上海农村经济体制改革这段历史,我认为改革是“全方位”的,发展速度是快的,发展节奏也是稳步推进的。要解这个大题目,可纪实地回顾当时以下六个方面的改革:

第一,改革农村经营管理体制,实行以两权(所有权与经营权)分离、权责利结合的双层经营为特征的家庭联产承包责任制。我记得上海的家庭联产承包责任制先是从嘉定开始搞起来的,到1983年5月,市郊有95.4%的生产队实行了联产承包责任制,其中,实行包干分配的占73.1%、实行联产到劳的占19.5%、实行联产到组的占2.8%,其余的仍实行定额包工责任制,少数生产队还实行记时工。推行家庭联产承包责任制,总的方向是正确的,农民们也欢迎,但确实也出现了一些一家一户做不了的事,有的事情确实是“人多好办事”。到了1984、1985年,我们当时多次提出要在家庭联产承包责任制的基础上走专业化的路子,建立各种形式的专业户、专业组、专业队,发展适度规模经营。在我们的倡导和呼吁下,郊区逐步发展了一批种粮大户、专业队,嘉定、松江等县试办了合作农场,安亭的合作农场发展得很好,曾经影响很大,一些经济发达的村还在村办企业中建立了农业车间,从事农业生产。从1986年起,市政府还决定在乡镇企业中按职工人数提取“以工补农”的专项资金,进一步支持农业的发展。我记得“七五”期间从乡、村两级工业中提取以工补农、以工补副资金达14.41亿元,比“六五”期间乡镇工业利润用于发展农业的4.19亿元增长3.5倍,这对农业的稳定发展起了重要作用。

第二,改革政社合一的体制,实行政社分设。1983年3月,根据党中央关于政社分设的通知,我们选择了20个社镇进行政社分设试点,同时还在上海县的七一人民公社和七宝镇、嘉定县的南翔人民公社和南翔镇试行社镇合并,实行以





镇管村的体制。1984年春,郊区普遍建立了乡(镇)人民政府、村民委员会,公社成为合作经济组织。1987年又将公社改为乡经济联合社,大队改为村经济合作社,成为地区性的合作经济组织,并逐步理顺乡(镇)政府与合作经济组织、与企业的关系。

第三,改革农产品流通体制。20世纪80年代以来,我们开始改革统派购制度,将粮、棉、油、猪等农产品的统派购改为合同订购;压缩合同订购的基数,增加议价收购的比例;并先后对水产品、水果、蔬菜、家禽、鲜蛋等农副产品的价格实行放开经营,逐步地搞活流通,促进了市场体系的发育。

第四,改革农村产业结构,大力发展乡镇工业。党的十一届三中全会以后,当时上海市委、市政府采取了一系列政策措施,扶持郊区乡镇企业(1984年社队企业改为乡镇企业)的发展。我记得在1984年7月,市委、市政府通过调查研究,提出简政放权和增强县、乡发展乡镇工业自主权的指导思想,同时,成立了上海市城乡工业协调领导小组。9月,市政府批转了《关于扶持乡镇工业发展的几个问题的意见(试行)》,明确下放新办企业的审批权限,减轻乡镇企业税负,鼓励科技人员下乡,使乡镇工业在1984—1985年出现了一个飞跃。1986年以后,市委、市政府又把加快城乡一体化、建设四个基地(大工业扩散基地、副食品生产基地、外贸出口基地和科技中试基地),作为郊区工作的战略思想和指导方针。这一方针对加速郊区乡镇工业的发展,促进城乡经济的共同繁荣起了重要作用。比如,工农联营企业的发展,就为郊区乡镇工业每年保持一个较快的增长速度起到了极其重要的作用。有一组数据很能说明问题:1985年郊区乡镇工业产值为84.25亿元,1990年上升到235.47亿元,净增151.22亿元,其中工农联营企业增加的产值高达75.71亿元,占新增产值的50.07%。

第五,改革所有制结构和产权制度。从现在来看,农村实行联产承包责任制以后,农村改革变化最大的就是所有制结构走向多元化。1984年9月,上海郊



区乡镇工业中第一家中外合资企业——益联纺织有限公司诞生,拉开了上海乡镇工业发展“三资”企业的序幕。由于郊区乡镇工业在发展“三资”企业时,比较注意利用外资改造老企业,走嫁接之路,即把老企业的厂房、设备折价作为中方投资,外商投入现汇用以购买先进设备和流动资金,起到了投资少、上马快、效果好的作用,使“三资”企业成为郊区经济新的增长点。进入 20 世纪 90 年代,郊区又在试点的基础上,把推行股份制和股份合作制作为深化农村改革的一项重要任务。到 1992 年底,上市的乡镇股份公司已发展到 4 个,并组建了 593 家股份合作制企业。郊区对个体、私营经济也实行鼓励、扶持政策,使其有了较快发展。1992 年 7 月 22 日,华东第一个私营经济开发区——青浦富民经济小区在蒸淀乡成立。富民私营经济开发区诞生,走出了一条以上海农村集中发展私营企业,带动当地集体经济和农民家庭手工业经济发展,增加农民收入的私营经济发展的独特新路。富民私营经济开发区诞生仅 1 年多时间,蒸淀乡社会总产值连翻两番,财政收入猛增 404%,利税增长 200%,一跃成为当时上海郊区经济增长最快的一个乡镇。在它的示范效应带动下,到 1992 年,这种私营经济开发小区在郊区已发展到了 7 个。

第六,改革市、县行政管理体制,实行“两级政府、两级管理”,调动两个积极性的新的管理体制。1992 年,市对县(区)从规划、土地、项目审批、财税、融资、外贸等 8 个方面明责放权,并把原来由市一级统得过死的人权、事权下放到县(区)一级,扩大了县级政府对县域范围内经济的宏观调控能力与权力。此外,还确定郊区各县为综合改革试点县。同时,围绕建立市场经济体制,还进行县级综合配套改革。

总的说来,在 1978—1992 年这一时期,郊区经济保持高速增长势头。据当时的统计,工农业总产值(按当年不变价)由 1978 年的 50.18 亿元增加到 1992 年 757.9 亿元,年递增 21.4%;农业总产值由 1978 年 15 亿元增加到 1992 年的





79.4 亿元,年递增 3.2%。粮食生产虽由三熟制改为二熟制,但总产量还是稳定在 235 万吨左右;棉花种植面积减少了 85%,但市场需要的经济作物和其他农副产品的产出大大增加;养殖业稳中有升,质量逐步提高。工业总产值(按当年不变价)由 1978 年的 35.22 亿元增加到 1992 年的 678.5 亿元,年递增 23.53%。



逢树春远眺市郊丰收大地,喜悦之情溢于言表

改革特点鲜明,变化巨大

我想,这个大题目应该这样简介:从 1978 年到 1992 年,改革开放 15 年中,上海郊区环绕上海这个国际大都市具有的经济、科技、信息、人才等方面的得天独厚的优势,遵循党的基本路线,坚持从实际出发,发展农村经济,既出现了中国特色农村新变化,又逐步形成了具有上海特点的国际大都市农村经济,具体体现在以下五个方面。

一是形成了以公有制为主体、多种经济成分并存的所有制结构,乡、村两级



集体经济比重大。从全国来讲,农业实行家庭联产承包责任制后,农村经济中统一经营的比重,约从原来的 $\frac{2}{3}$ 下降为 $\frac{1}{3}$,其中有 30% 左右的村没有统一经营的经济。而我们上海郊区,由于第二、第三产业的发展主要靠乡、村集体经济,因此,集体经济在农村改革中得到了进一步增强。据我所知,1978 年,上海郊区农村经济总收入中,家庭经营的约占 15%,集体统一经营的约占 85%;而到了 1992 年,农村经济总收入中,家庭经营的仅占 8%,集体统一经营的占 90% 以上。而在集体经济中,乡、村两个层次的增长最快,1978 年乡、村两级经济占农村经济总收入的 62.3%,到 1992 年就提高到 88.5%。集体经济占有的固定资产,1978 年只有 16.9 亿元,而 1992 年已增至 206 亿元。20 世纪 90 年代,上海郊区在大力发展集体经济的同时,放手发展多种所有制经济。到 1992 年底,郊区的申华、联农、嘉宝、望春花 4 个上市股份制公司的股本总额为 2.47 亿元,其中社会个人股达 0.46 亿元。另外,还有具有产权明晰、风险共担、利益共享的 593 家股份合作制企业,股本金总额达 16.2 亿元,其中个人股占 37.74%。这样一来,就使原来较单一的乡、村集体所有制注入了新的经济成分。1992 年,我们郊区还批准“三资”企业 1100 多家,一年利用外资额等于之前 12 年的 2 倍,郊区的个体工商户和私营企业发展到 7 万多家,从业人员达 15 万人。全郊区形成了以公有制为主体的多种经济成分协调发展、农村综合生产力迅速提高的新格局。

二是农村经济的高速增长主要依靠乡镇工业。上海郊区发展乡镇工业具有得天独厚的条件。为什么这么说呢?一方面,上海是全国最大的工商业城市,加上城市人口过密、交通拥挤,发展工业和第三产业遇到场地、资金、劳动力不足等困难,而这正是上海郊区乡镇的优势。另一方面,郊区紧靠大城市,不但水陆交通便捷,信息灵敏,而且还缘于城乡一体化的便捷,城市先进科学技术、先进装备、各种科技人才对农村形成强有力支持。因此,党的十一届三中全会以来,上海郊区域郊型乡镇工业发展迅猛,每年以 28% 左右的速度递增,成为农村经济的





重要支柱。1992年,郊区乡镇工业企业已发展到1.71万户,拥有固定资产原值168.87亿元,完成产值523.81亿元,占全市工业总产值的21.6%。可以说,乡镇企业的发展,对整个农村经济乃至全市经济的发展,做出了重要贡献。具体表现在以下三个方面。

第一,它促进了农村经济的全面发展。这可以用一组数据说明问题,郊区农村从事第二产业的劳动力占农村总劳动力的比重,从1978年的21.5%上升到1992年的53.3%;从事第一产业的劳动力占农村总劳动力的比重,从1978年78.5%下降到1992年27.1%;第一产业的比重,从1978年的18.26%下降到1992年的9.78%。1992年,从乡镇工业中提取的以工补农、以工补副资金达2.99亿元。据当时统计局住户调查资料反映,1992年农民人均收入2226.89元,其中从乡村企业得到1092.18元,占49.05%。

第二,确保了全市工业的稳定增长。郊区乡镇工业发展起来后,使得城乡工业优势互补,扬长避短,提高了综合生产力。“七五”期间全市工业净增产值285.69亿元,其中,乡镇工业净增产值达151.96亿元;占全市净增产值的53.19%。

第三,增加了国家的财政收入。1992年,郊区乡、村两级工业向国家缴纳税金已从1978年的1.79亿元增加到21.44亿元,成为国家税收不容小觑的重要组成部分。

三是按大城市需要进行生产,形成城郊型都市农业。上海郊区的农业结构在20世纪80年代以前,基本上是传统的计划模式。20世纪80年代之后,尤其从1985年以来,我们按照城市需要,积极发展名特优、鲜活嫩、高档次、高附加值的农副产品,逐步把农业结构调整优化为城郊型经济,大大提高了农业经济效益和社会效益。据1992年总播种面积统计,粮食占65.2%,油料、棉花等经济作物占19.1%,蔬菜占11.8%,其余的如西甜瓜、青饲料、药材、香料、林果、花卉等占

