

湖南省国民经济和社会发展「十一五」

规划档案

◆ 湖南省发展和改革委员会

湖南省国民经济和社会发展“十一五”

规划档案

名誉主编 肖捷

主 编 陈叔红

副 主 编 欧阳彪

编 辑 周震虹 李日成

吴广君 刘志军

周 芳 罗 毅

◆湖南省发展和改革委员会

参与“十一五”规划重大决策的主要省领导



省委书记、省人大常委会主任
张春贤



原省委书记、现全国人大财经委副主任委员
杨正午



省委副书记、省长
周伯华



省政协主席
胡彪



原常务副省长、现山西省省长
于幼军



省委常委、常务副省长
肖捷

省委常委扩大会议专题研究
『十一五』规划



省发改委党组会议集中研究
『十一五』规划



专家论证会留影

前言

历史的车轮滚滚向前，发展的旋律精彩无限。五年规划作为经济社会发展进程中一个强劲的节拍，一个高亢的音符，是引领发展的指挥棒，是开创未来的导航图。为了科学谋划“十一五”发展，实现湖南早日崛起，在省委、省政府的正确领导和精心部署下，全省规划战线的同志们和各行业、各领域的专家、学者及各方人士一道，团结奋斗，开拓进取，扎实工作，历经两年多时间，计算上千组数据，查阅数万卷资料，编制完成了全省和各市、县（区）国民经济和社会发展第十一个五年规划。真金百炼，良玉千琢，辛勤的劳动换来了社会各界的一致好评。为了真实记录规划编制的每一个细节，生动再现艰辛跋涉的每一个足迹，也为了给后来者留下一点可资借鉴的经验，我们将规划编制过程中有关资料汇编成册，以期更好地促进规划经验交流，提升规划编制水平。

本书共分六大部分：重大事件篇、领导讲话篇、重要文件篇、民主参与篇、科学决策篇和规划动态篇。既有静态的事件列举，也有动态的工作反映，既有领导的精辟论述，也有社会的智慧凝聚，全面反映了我省规划编制轨迹。

为真实再现历史，体现档案特色，本书各篇严格以时间先后为序。

在此，谨向关心、支持、参与我省“十一五”规划编制工作的各级领导、部门，各位专家、学者和社会各界表示衷心感谢。

湖南省“十一五”规划编制协调领导小组
2006年9月

目 录

一. 重大事件篇→001

1. 2003年→003
2. 2004年→004
3. 2005年→006
4. 2006年→009

二. 领导讲话篇（以时间先后为序）→011

5. 树立新的发展观，做好“十一五”规划编制工作 / 马 凯→013
6. 以人为本，全面发展，做好“十一五”规划编制工作 / 邹贻谋→026
7. 在全省县级“十一五”规划编制工作培训班上的讲话 / 欧阳彪→037
8. 在“十一五”规划重大课题调度会上的总结讲话 / 欧阳彪→040
9. 抓好前期研究 理清发展思路 / 于幼军→041
10. 在“十一五”规划重大课题研究初步成果汇报会上的讲话 / 陈叔红→047
11. “十一五”规划编制需要重点把握的几个问题 / 陈叔红→050
12. 做好“十一五”规划需要重视的几个问题 / 欧阳彪→057
13. 关于全省“十一五”规划思路的说明 / 邹贻谋→062
14. 在全省“十一五”规划工作会议上的讲话 / 欧阳彪→068
15. 在省“十一五”规划工作新闻发布会上的发言 / 欧阳彪→072
16. 在“十一五”规划省级老同志座谈会上的讲话 / 周伯华→078
17. 在“十一五”规划市州长座谈会上的讲话 / 周伯华→080
18. 在“十一五”规划院士专家座谈会上的讲话 / 周伯华→082
19. 在“十一五”规划人大代表座谈会上的讲话 / 周伯华→083
20. 在“十一五”规划企业家座谈会上的讲话 / 肖 捷→085
21. 在“十一五”规划政协委员座谈会上的讲话 / 肖 捷→087
22. 在“十一五”规划社会团体座谈会上的讲话 / 肖 捷→089

- 23. 在国家“十一五”规划座谈会上的发言 / 肖捷→091
- 24. 在省政府“十一五”规划系列座谈会上的汇报提纲 / 陈叔红→095
- 25. 在“十一五”规划省发改委老同志座谈会上的汇报 / 欧阳彪→103
- 26. 在省“十一五”总体规划纲要专家论证会上的讲话 / 肖捷→112
- 27. 在省“十一五”规划纲要专家论证会上的汇报提纲 / 陈叔红→113
- 28. 抓住中部崛起机遇, 加速推进新型工业化进程 / 张春贤→118

三. 重要文件篇→131

- 29. 中共中央关于制订国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议 (简介)→133
- 30. 中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (简介)→134
- 31. 国务院关于加强国民经济和社会发展规划编制工作的若干意见→136
- 32. 中共湖南省委关于制订湖南省国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议 (简介)→140
- 33. 湖南省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (简介)→142
- 34. 省计委建议省政府专题听取关于开展“十一五”规划编制工作汇报的请示→143
- 35. 省计委关于解决研究编制《湖南省国民经济和社会发展第十一个五年规划》工作经费的请示→144
- 36. 省计委关于请求省政府办公厅发文布置编制湖南省国民经济和社会发展第十一个五年规划的报告→145
- 37. 省计委关于征集湖南省国民经济和社会发展第十一个五年规划重大课题的公告→146
- 38. 关于征求“十一五”规划研究课题和专项规划目录的请示→147
- 39. 省政府批转省计委关于编制湖南省国民经济和社会发展第十一个五年规划意见的通知→150
- 40. 省发改委关于下达湖南省国民经济和社会发展“十一五”规划部分重点研究课题的通知→155
- 41. 省发改委关于下达湖南省国民经济和社会发展“十一五”规划部分重点研究课题的通知→157
- 42. 省发改委关于召开全省“十一五”规划基本思路座谈会的通知→159
- 43. 省发改委关于举办全省“十一五”规划编制工作研讨班的通知→160

44. 省发改委关于请求省政府办公厅发文成立湖南省“十一五”规划编制协调领导小组的报告→161
45. 省政府办公厅关于成立湖南省“十一五”规划编制协调领导小组的通知→162
46. 关于做好“十一五”规划思路汇报准备的预通知→163
47. 省发改委关于“十一五”规划重大课题研究成果汇编出版的报告→164
48. “落实科学发展观‘十一五’蓝图大家谈”征文启事→166
49. 省发改委关于征求《湖南省国民经济和社会发展“十一五”规划和2020年远景目标的基本思路》意见的函→167
50. 省发改委关于举办“十一五”规划研究班的通知→168
51. 省发改委关于下发湖南省国民经济和社会发展“十一五”规划和2020年远景目标基本思路的通知→169
52. 省发改委关于召开全省“十一五”重点专项规划衔接会的通知→189
53. 省“十一五”规划编制领导小组关于征求《湖南省国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》意见的通知→191
54. 省发改委关于抓紧报送纳入国家和省“十一五”总体规划《纲要》相关内容材料的函→191
55. 省发改委关于请求纳入国家“十一五”规划《纲要》相关内容的汇报→194
56. 省发改委关于成立湖南省国民经济和社会发展“十一五”规划专家委员会的报告→200
57. 省发改委关于组织召开“十一五”规划《纲要》（征求意见稿）座谈会的请示→202
58. 省发改委关于“十一五”规划《纲要》征求人大意见有关情况的报告→208
59. 省发改委关于提请衔接《湖南省国民经济和社会发展第十一个五年总体规划的纲要（草案）》的请示→208
60. 关于我省“十一五”规划纲要与国家最终衔接情况及修改建议→209
61. 省发改委通知→212
62. 省发改委关于“十一五”规划《纲要》有关情况的报告→213
63. 省发改委关于报送各市州“十一五”规划纲要的通知→215
64. 省发改委关于省“十一五”规划《纲要》修改情况的报告→215
65. 省发改委通知→216

- 66. 省发改委关于印发湖南省“十一五”重点专项规划的请示→216
- 67. 关于编辑出版《湖南省国民经济和社会发展第十一个五年规划》专辑的报告→218
- 68. 关于召开“十一五”规划编制工作总结表彰会的请示→221
- 69. 省发改委关于召开“十一五”规划编制工作总结表彰会的通知→222

四. 民主参与篇→223

- 70. 危机管理：构建和谐社会的重大课题 / 田作根→226
- 71. 创新机制推进医保事业 / 姚祖清→227
- 72. 创新农业经营体制 / 姜世星→229
- 73. 构建企业人才培养增值机制 / 黄曼辉→230
- 74. 构建新型高效农技推广体系 / 郑若良→232
- 75. 合理配置水资源 建设人水和谐社会 / 曹希→233
- 76. 加快内外贸融合步伐 做大做强现代流通业 / 王填→234
- 77. 加强城市社区卫生服务中心（站）建设 / 彭竹漪→236
- 78. 加强劳动力转移技能培训 / 杨道雄→237
- 79. 坚持以人为本 促进教育公平 / 王元芳→239
- 80. 科学布局超级稻种植区域 / 李克勤→240
- 81. 强化社区服务功能 筑稳和谐社会基础 / 陈益南→241
- 82. 县域经济发展要注重生态效益 / 周符波→243
- 83. 湘西开发 项目先行 / 向长刚→244
- 84. 消减污染负荷 腾出发展空间 / 蒋益民→245
- 85. 以政策助推 促园区起飞 / 伍建 刘艳革→247
- 86. 用高新技术改造提升湖南传统产业 / 单绪平→248
- 87. 用市场手段发挥农技人员作用 / 周红玲→251
- 88. 增强科技创新能力 发展先进制造业 / 黄健 郑亚国→252
- 89. 增强农民延伸产业链本领 / 陈黎明→254

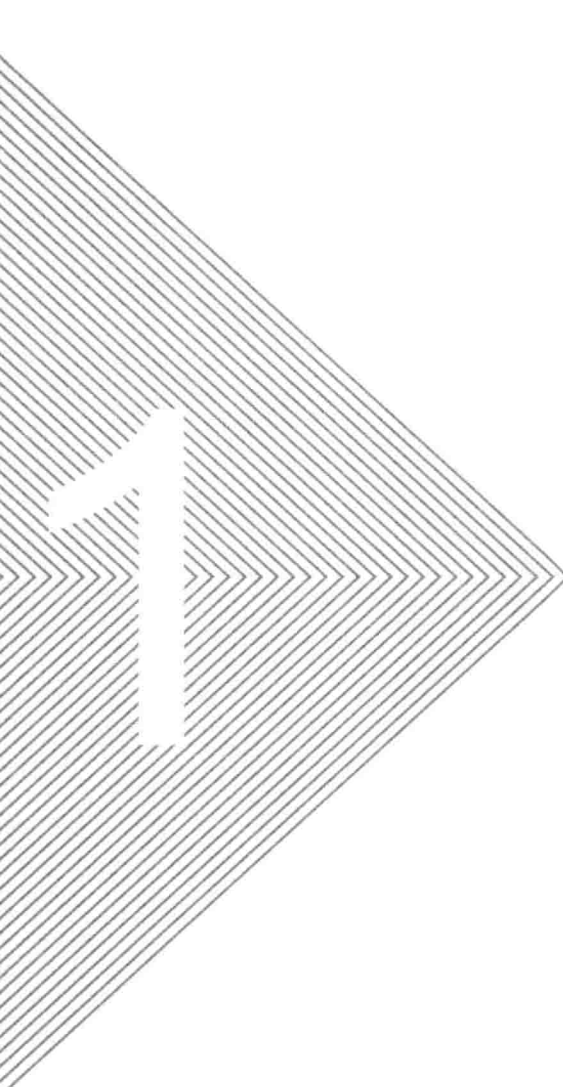
五. 科学决策篇→255

- 90. 省级老同志座谈会发言摘要/熊清泉·刘夫生·董志文·杨敏之
沈瑞庭·朱东阳·刘玉娥·俞海潮·卓康宁·张树海→257
- 91. 院士专家座谈会发言摘要/俞汝勤·刘筠·刘友梅·陈火旺·刘业翔

- 官春云·钟掘·姚开泰·夏家辉·谭靖夷→265
92. 市市长座谈会发言摘要/谭仲池·颜石生·彭宪法·王宏·黄天锡
罗碧升·陈君文·胡伯俊·谢超英·戴道晋·崔永平·王小华
林武·杜崇烟→277
93. 人大代表座谈会发言摘要/钟峰·腾南斌·刘裔厚·铁明东·梁明全
曾继疆·黎福根·莫运湘·彭根南·曾若舟→301
94. 企业家座谈会发言摘要/李建新·李效伟·王祥·侯清麟·胡子敬
邓军民·何仁春·梁宋模·钟发平·詹纯新·张贺文→313
95. 政协委员座谈会发言摘要/郎艺珠·胡金亮·杜远明·李松龄
李文金·戴晓凤·欧阳润平·罗新星·龚世益·刘健灵→324
96. 社会团体代表座谈会发言摘要/冯湘保·石光明·邹麦秋·李微微
刘晓敏·江学恭·谭谈·侯炳文·王凤飞·吴奇修→332
97. 湖南省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要论证报告→339

六. 规划动态篇→343

98. 规划动态第一期→345
99. 规划动态第二期→347
100. 规划动态第三期→349
101. 规划动态第四期→352
102. 规划动态第五期→353
103. 规划动态第六期→354
104. 规划动态第七期→356
105. 规划动态第八期→359
106. 规划动态第九期→361
107. 规划动态第十期→364
108. 规划动态第十一期→365
109. 规划动态第十二期→368
110. 规划动态第十三期→368
111. 规划动态第十四期→370
112. 规划动态第十五期→371
113. 规划动态第十六期→372
114. 规划动态第十七期→374



重大事件篇

我省“十一五”规划编制从2003年下半年开始启动，到2006年9月规划总结表彰会召开正式结束，历时3年时间，跨越4个年头，经历了前期研究、思路起草、《纲要》编制、审查论证四个阶段，发生了一系列重大事件，本篇是对这一系列历史事件的真实记录。

2003年

7月8日，国务院常务会议原则通过国家发改委《关于开展“十一五”规划前期工作有关问题的请示》。

9月18日，国家发改委召开“十一五”规划编制工作电视电话会议，部署制定国民经济和社会发展第十一个五年规划工作。国家发改委主任马凯作了题为“树立新的发展观，做好‘十一五’规划编制工作”的讲话。甘霖副省长率计委、经贸委、教育厅、科技厅、民委、民政厅、财政厅等30多个部门的负责同志在湖南分会场参加了会议。

10月19日—21日，国家发改委在四川绵阳举办全国“十一五”规划编制工作研究班，省计委副主任邹贻谋和规划处相关同志参加。

11月17日，代省长周伯华主持召开第20次省政府常务会议，听取省计委主任陈叔红关于编制“十一五”规划的汇报，原则同意省计委《关于制定全省“十一五”规划的方案》。会议决定，成立省“十一五”规划编制协调领导小组，由省委副书记、常务副省长于幼军任组长，并责成省计委尽快启动全省“十一五”规划编制工作。

12月16日，全省计划会议，部署“十一五”规划编制工作。会上，陈叔红同志提出了“十一五”规划编制工作的总体要求，邹贻谋同志作了《以人为本，全面发展，做好“十一五”规划编制工作》的动员报告。

12月18日，湖南省国民经济和社会发展第十一个五年规划重大研究课题，通过省计委文件、省政府公众信息网、《湖南经济报》等多种渠道向社会公开征集。

12月29日，省计委向省直有关部门和委内各处室征集“十一五”专项规划目录。

2

2004年

2月3日，省政府以湘政发[2004]3号文件，向省直各部门，各州市、县（市、区）人民政府下发《湖南省人民政府批转省发展计划委员会关于编制湖南省国民经济和社会发展第十一个五年规划意见的通知》。

2月18日，省发改委（《中共湖南省委湖南省人民政府关于印发〈湖南省人民政府机构改革方案的实施意见〉的通知》（湘发[2004]2号），湖南省发展计划委员会改组为湖南省发展和改革委员会）组织相关部门和省内有关专家对公开征集的600多个课题进行研究，初选100个进行前期研究的课题报领导审示。



概念专栏一：

五年计划（规划）

“五年计划（规划）”是以每五年为规划期而制定的一种国民经济和社会发展中长期计划（规划）。建国之初，新中国的领袖们渴望在一个落后的农业大国里尽快实现工业化，为此，参照前苏联的经验，我国开始编制“五年计划”。“五年计划”是中国国民经济计划的一部分，主要是对全国重大建设项目、生产力分布和国民经济重要比例关系等作出规划，为国民经济发展远景规定目标和方向。中国除了1949年到1952年底为国民经济恢复时期和1963年至1965年为国民经济调整时期外，从1953年第一个五年计划开始，已经编制了十一个“五年计划（规划）”。

2月20日，陈叔红同志主持委办公会，对规划处提交的“十一五”专项规划目录和初选课题进行专题研究，初步确定22个专项规划和41个重点课题开展前期研究。

2月22日，省发改委就确定的重点研究课题向社会公开招标。

2月28日，省发改委组织相关专家对招标课题进行评估，确定承研

单位和课题负责人，并印发《湖南省“十一五”规划重点课题研究指南》。

3月15日，省发改委印发《关于下达湖南省国民经济和社会发展“十一五”规划部分重点研究课题的通知》。

3月18日，根据省政府批示，省发改委向有关部门下达“十一五”专项规划编制任务。

4月18日—25日，省发改委在长沙举办“十一五”规划编制工作研讨班。各市（州）计委分管规划工作的主任和规划科长参加。

5月8日，国家发改委下发《关于做好2004年“十一五”规划工作的通知》。

5月11日—13日，国家发改委举办县级“十一五”经济发展规划编制工作卫星远程培训班。省发展改革委副主任欧阳彪、正厅级经济顾问邹贻谋出席并讲话，规划处和培训中心有关同志，以及全省县（市、区）计委相关负责同志共100余人参加了培训。

6月2日—3日，国家发改委在北京举办“科学发展观”与“十一五”规划研讨班，邹贻谋同志带领规划处、研究所等处室同志参加。

6月4日，欧阳彪同志主持召开“十一五”规划重大课题研究进展调度会，邹贻谋同志出席，相关处室和课题承担单位负责人参加了会议。

6月23日，省政府成立湖南省“十一五”规划编制协调领导小组，省委副书记、常务副省长于幼军任组长，省政府副秘书长李妙和、省发改委主任陈叔红任副组长，省直18个部门相关负责同志为成员。领导小组办公室设省发改委，省发改委副主任欧阳彪兼任办公室主任。

7月12日—15日，陈叔红同志主持委办公会，专题听取委内承担的18个重点研究课题汇报，对下一步研究工作提出了明确要求。

7月18日—21日，欧阳彪同志主持会议，专题听取社会承担的23个重点研究课题汇报。

8月1日，“十一五”规划领导小组办公室召开会议，专题研究规划起草小组提交的《湖南省国民经济和社会发展“十一五”规划和2020年远景目标的基本思路》（提纲）。

9月3日，规划领导小组办公室集中讨论规划思路初稿。

9月28日，于幼军同志主持召开规划领导小组会议，专题研究规划思路。

10月9日—15日，省规划领导小组办公室对41个重点研究课题进行

评估验收。

10月底,《湖南省“十一五”规划重大课题研究报告》汇编出版。

11月10日—13日,省委副书记、省长周伯华在浏阳市“731”基地主持召开第43次省政府常务会议,围绕制定“十一五”规划,结合国家促进中部崛起战略,着重研究我省“十一五”加快发展的任务、目标、重点和对策。省委书记、省人大常委会主任杨正午出席会议并作重要讲话。陈叔红同志就“十一五”规划思路向会议作了专题汇报。

11月16日,国家发改委在郑州召开“十一五”规划基本思路中部地区座谈会,于幼军、陈叔红、欧阳彪及规划处相关同志参加。

11月24日—25日,省发改委在长沙召开全省“十一五”规划基本思路座谈会,各市州分管规划的副市(州)长、发改委主任、省发改委领导和处室负责人参加会议。省规划领导小组办公室通报了省“十一五”规划基本思路,各市州长就本地区规划思路作了汇报,陈叔红同志对下一步规划编制工作提出了具体要求。

3

2005年

1月24日,陈叔红同志主持召开委办公会,专题研究讨论“十一五”规划基本思路。

3月25日,省发改委、湖南日报社和省政府经济研究信息中心联合举办“落实科学发展观,‘十一五’蓝图大家谈”大型征文活动,号召社会各界就事关湖南省“十一五”发展的重大问题建言献策。

3月28日,省发改委就《湖南省国民经济和社会发展“十一五”规划和2020年远景目标的基本思路》书面征求有关部门、单位意见。

4月18日,省长周伯华主持召开第56次省政府常务会议,听取了省发展改革委副主任袁乾培关于“十一五”规划基本思路的汇报,原则同意《湖南省国民经济和社会发展“十一五”规划和2020年远景目标的基本思路》。

4月25日，省规划编制协调领导小组召开成员单位会议，就“十一五”规划总体思路与各专项规划思路进行衔接。

6月2日—3日，国家发改委规划司在北京举办“十一五”规划研究班，衔接、交流国家与各省规划思路，研究“十一五”规划指标体系。

6月15日，经省政府同意，省发改委印发了《关于下发湖南省国民经济和社会发展“十一五”规划和2020年远景目标基本思路的通知》，以指导专项规划和市州规划编制工作。

6月17日，省发改委在长沙举办“十一五”规划研究班，省人大财经委、省政协经科委负责同志到会指导，市州发改委、省直有关部门负责规划工作的同志参加了会议。研究班通报了省“十一五”规划基本思路、指标体系和国家“十一五”规划研究班有关情况，听取了各地“十一五”规划工作汇报。欧阳彪同志主持会议并作了《做好“十一五”规划需要重视的几个问题》的讲话，邹贻谋同志对省“十一五”规划思路作了说明。



概念专栏二：

计划与规划

“十一五”规划与过去十个“五年计划”不同，在名称上，由“计划”变成了“规划”。计划是强制性、指令性安排。短缺经济时期，国家通过计划逐一配置各种资源，所以指标定得非常细。翻开以往的五年计划，各类指标的具体程度超出现在很多人的想像，不仅涵盖了方方面面的经济增长指标，而且还包括了几百个产品、产量指标。随着计划经济向市场经济转轨，五年计划的强制性和指令性逐渐减弱，市场、企业和资本自我调整的功能增强。规划是宏观性、战略性和导向性安排，规划指标少而精，而且总体上是预测性、指导性的。从“计划”到“规划”，标志着政府管理经济的职能开始由从微观转向宏观、从直接转向间接。

7月13日—21日，省发改委召开“十一五”重点专项规划衔接会，24个专项规划编制单位介绍了规划发展思路、目标、重点及保障措施。

9月8日，省发改委就《湖南省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》书面征求省直单位修改意见。

9月16日，周伯华省长主持召开第67次省政府常务会议，听取陈叔红同志关于“十一五”规划纲要初步框架和重大项目的汇报，专题研究“十一五”规划工作。