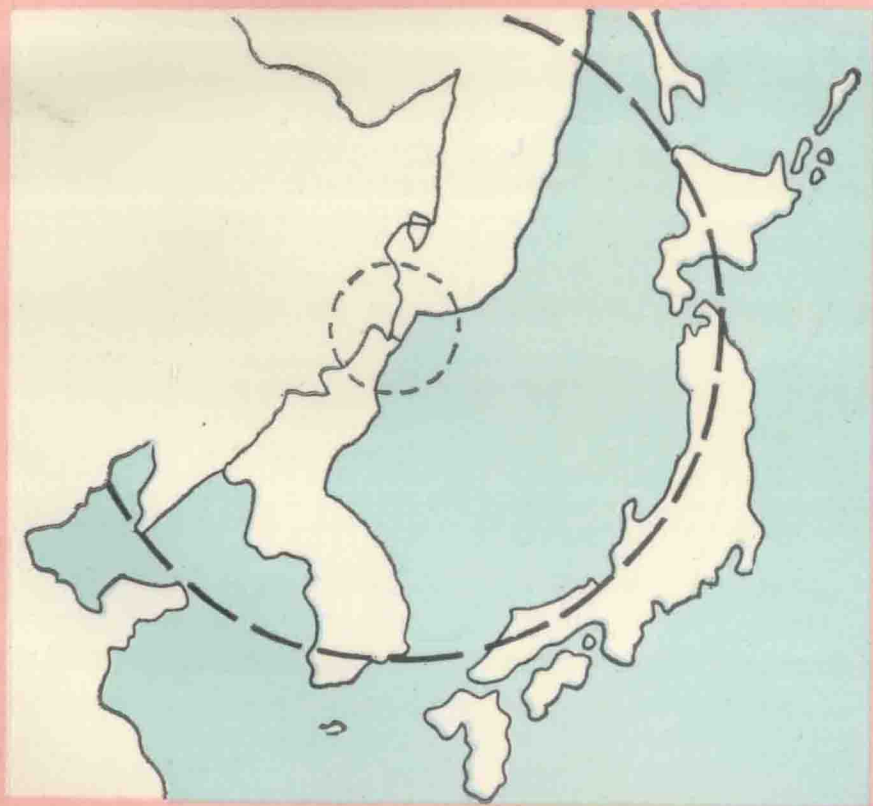


# 图们江通航航行 与对外开放研究文集

( 续 集 三 )



吉林省图们江开放开发领导小组办公室  
吉林省人民政府经济技术社会发展研究中心  
吉林省图们江开放开发领导小组办公室

内部材料·供领导参考

编号:

# 图们江通海航行与对外 开放研究文集

## 续集三

主 编 安庆昌  
主 审 袁树人  
副主编 矫天顺 王莲琴

吉林省珲春图们江开放开发领导小组办公室  
吉林省政府经济技术社会发展研究中心  
吉林省延边朝鲜族自治州人民政府

1992年12月·长春

# 前 言

现在,图们江下游地区暨珲春市开发开放,已引起海内外的极大关注,正在形成“图们江热”和“珲春热”。

1991年10月23日联合国开发计划署宣布了一项被称之为“具有历史意义的创举”——“在联合国开发计划署的赞助下,地处东北亚的中国、苏联、蒙古以及朝鲜北南双方将中、朝、苏三国交界的图们江三角地区,用20年时间,投资300亿美元,在10000平方公里的土地上,兴建一个多国经济技术开发区”。该开发区将使东北亚地区的3亿人口受益。经过多次国际会议研讨协商,联合国开发计划署这一宏伟计划不仅得到有关国家的支持,而且国际合作开发将付诸行动。前不久,联合国开发计划署官员到珲春图们江下游地区实地考察,对我国在珲春图们江下游地区开发所进行的建设和规划,予以高度评价和赞许。

我国对图们江下游地区开发开放十分重视。1992年3月,国务院批准珲春市为边境开放城市。省政府于4月27日在北京举行了新闻发布会,公布了在珲春实行的各项优惠政策。省委、省

政府又决定：坚持全方位开放与重点突破相结合的方针，形成对外开放的新格局。以长春、琿春为重点，中心城市为依托，加速发展琿春—延吉—吉林—长春沿铁路线开放带和琿春—图们—长白—集安沿边境线开放带，搞好各级各类开发、开放区，梯次推进，全面开放，使我省在东北亚经济圈中占有重要位置。从而把图们江下游地区暨琿春市的开发开放推向一个新的高潮。

吉林省的专家学者，从1984年就开始研究发展对苏、朝边贸和图们江通海航行问题。他们的研究成果受到省里的重视，并被国家采纳。如今，形成国际开发图们江下游三角洲的新局面，是从从事这项研究工作的专家、学者勤奋努力的结果。他们在编印了三册《图们江通海航行与对外开放研究文集》之后，又编印了这本“续集三”，汇集了近一年来有关领导讲话、文件，研究论文及资料，为继续研究和开发建设图们江地区提供了大量的信息。

发展经济合作是当今世界经济的发展趋势。东北亚是国际经济合作较为活跃地区。图们江下游三角洲的国际开发，是东北亚经济合作的中心，已初步展示出美好前景。我们要动员全省力量支持琿春的开发、开放，落实各项优惠政策，积极参

与联合国开发计划署提出的国际开发计划和国际合作,为推动东北亚地区经济发展与合作竭尽全力。

展望未来,我们对这项功在当代、惠及子孙后代的宏伟事业充满信心和希望。我们相信,国内外专家、学者对图们江下游三角洲的国际开发,一定会提出更多更好的建议和方案,为架起这座通往东北亚和亚太地区经济合作的“金桥工程”做出贡献。

吉林省省长



一九九二年五月

# 目 录

- 李鹏总理接见日本三和企业集团首脑访华团会谈纪要(摘要) …  
..... (5)
- 国务院关于进一步对外开放黑河等四个边境城市的通知 … (6)
- 田纪云同志谈珲春开放 …………… (8)
- 中共吉林省委书记何竹康同志在省委五届九次会议上的讲话(摘要)  
..... (10)
- 吉林省省长高严同志在省委五届九次会议上的讲话(摘要)  
..... (13)
- 以珲春开放开发为契机,把全省对外开放推上新台阶  
..... (14)
- “我们吉林一定能够大有作为”——省委书记何竹康访谈录  
..... (17)
- 吉林省省长高严在北京举行的珲春市开放开发优惠政策发布会上的  
讲话 …………… (24)
- 关于图们江下游地区暨珲春开发开放的几个问题  
..... 张德江(27)
- 在中国延边朝鲜族自治州经济发展和投资环境汉城发布会上的讲  
话 …………… 全哲珠(35)
- 国务院特区办公室关于设立珲春市边境经济合作区的批复  
..... (41)
- 吉林省人民政府关于加快珲春市开放开发的通知 …………… (42)
- 吉林省人民政府“关于请批图们江下游珲春地区综合开发规划大  
纲的函”附:图们江下游珲春地区综合开发规划大纲(送审稿)  
..... (48)
- 吉林省人民政府图们江开发利用领导小组会议纪要 …………… (63)

关于图们江下游地区开发工作的汇报提纲	
.....	省图们江开发利用领导小组办公室(67)
关于珲春市进一步开放、加快开发的建议	
.....	吉林省政协、延边州政协联合调查组(73)
关于进一步开放珲春市的汇报提纲	
.....	中共延边州委、州政府(80)
“联合国开发计划署图们江地区开发项目对策研讨会”纪要	
.....	矫天顺执笔(88)
努力实现图们江地区国际开发规划的设想——安庆昌同志在省政协常委会上的发言	
.....	(92)
图们江下游三角洲开发前景——未来的鹿特丹	
.....	安庆昌(98)
图们江内河海港开发设想	
.....	丁士晟(101)
发展吉林省边境贸易的思路	
.....	矫天顺(127)
图们江地区国际合作开发战略构想(纲要)	
.....	吉林省图们江地区开发规划课题组(130)
关于图们江地区开发若干问题的思考	
.....	陈才(141)
安庆昌、陈才给省珲春图们江地区开放开发领导小组的信	
.....	(152)
关于平壤图们江开发与东北亚区域合作国际学术会议情况的汇报	
.....	袁树人(154)
图们江开发千载难逢的大好机遇决不能再失	
.....	陈才(164)
联合开发,共同受益	
.....	安庆昌(172)
恢复图们江出海权机遇千载难逢,专家建议加紧工作勿失良机	
.....	新华社记者周长庆(174)
图们江跨国经济特区开发设想	
.....	丁士晟(178)
把延边朝鲜族自治州建设成未来东北亚地区经济贸易中心	
.....	安庆昌(183)

图们江地区开发构想·····	丁士晟(186)
蒙古真正成为 TRADP 成员的关键——塔木察格布拉克与伊尔施铁路接轨·····	丁士晟(202)
延边朝鲜族自治州开放开发战略设想 ·····	崔吉雄 刘兆发(209)
珲春市开发优势及开发设想·····	金铁(219)
关于延吉市发展外向型经济的战略思考·····	李得龙(228)
在平等互利原则下发展图们江地区开发事业·····	张英(241)
东北亚各国对图们江区域开发事业的态度及我国的对策 ·····	张英(248)
图们江区域合作开发现状及其发展 ·····	袁树人、宋德清(254)
关于海参崴东北亚经济发展与区域合作国际讨论会情况的汇报 ·····	袁树人(258)
珲春市开放开发情况的汇报·····	隋清江(273)
关于参加联合国开发计划署图们江开发项目管理委员会第二次会议情况的汇报·····	尹协力(289)
朝鲜半岛形势及对策讨论会纪要·····	丁四保执笔(292)
与防川港衔接的中蒙铁路改造与建设的初步设想 ·····	叶宝明、王莲琴、丁四保(296)
附录：	
图们江倡议即将进入可行性阶段 ·····	联合国开发计划署助理署长 K. G 辛格(303)
国内外新闻界关于图们江三角洲开发计划的报道摘编 ·····	王莲琴整理(305)
中国边境开放城市珲春投资指南(摘要) ·····	珲春市经济开发区办公室(312)
中国珲春市边境经济合作区投资环境与优惠政策概览 ·····	珲春市边境经济合作区管委会(338)



珲春市近期重点开发项目及同俄、朝经贸项目计划概览 .....	(347)
编后记 .....	(348)

# 目 录

- 李鹏总理接见日本三和企业集团首脑访华团会谈纪要(摘要) …  
..... (5)
- 国务院关于进一步对外开放黑河等四个边境城市的通知 … (6)
- 田纪云同志谈珲春开放 …………… (8)
- 中共吉林省委书记何竹康同志在省委五届九次会议上的讲话(摘要)  
..... (10)
- 吉林省省长高严同志在省委五届九次会议上的讲话(摘要)  
..... (13)
- 以珲春开放开发为契机,把全省对外开放推上新台阶  
..... (14)
- “我们吉林一定能够大有作为”——省委书记何竹康访谈录  
..... (17)
- 吉林省省长高严在北京举行的珲春市开放开发优惠政策发布会上的  
讲话 …………… (24)
- 关于图们江下游地区暨珲春开发开放的几个问题  
..... 张德江(27)
- 在中国延边朝鲜族自治州经济发展和投资环境汉城发布会上的讲  
话 …………… 全哲珠(35)
- 国务院特区办公室关于设立珲春市边境经济合作区的批复  
..... (41)
- 吉林省人民政府关于加快珲春市开放开发的通知 …………… (42)
- 吉林省人民政府“关于请批图们江下游珲春地区综合开发规划大  
纲的函”附:图们江下游珲春地区综合开发规划大纲(送审稿)  
..... (48)
- 吉林省人民政府图们江开发利用领导小组会议纪要 …………… (63)

关于图们江下游地区开发工作的汇报提纲	
.....	省图们江开发利用领导小组办公室(67)
关于珲春市进一步开放、加快开发的建议	
.....	吉林省政协、延边州政协联合调查组(73)
关于进一步开放珲春市的汇报提纲	
.....	中共延边州委、州政府(80)
“联合国开发计划署图们江地区开发项目对策研讨会”纪要	
.....	矫天顺执笔(88)
努力实现图们江地区国际开发规划的设想——安庆昌同志在省政协常委会上的发言	
.....	(92)
图们江下游三角洲开发前景——未来的鹿特丹	
.....	安庆昌(98)
图们江内河海港开发设想	
.....	丁士晟(101)
发展吉林省边境贸易的思路	
.....	矫天顺(127)
图们江地区国际合作开发战略构想(纲要)	
.....	吉林省图们江地区开发规划课题组(130)
关于图们江地区开发若干问题的思考	
.....	陈才(141)
安庆昌、陈才给省珲春图们江地区开放开发领导小组的信	
.....	(152)
关于平壤图们江开发与东北亚区域合作国际学术会议情况的汇报	
.....	袁树人(154)
图们江开发千载难逢的大好机遇决不能再失	
.....	陈才(164)
联合开发,共同受益	
.....	安庆昌(172)
恢复图们江出海权机遇千载难逢,专家建议加紧工作勿失良机	
.....	新华社记者周长庆(174)
图们江跨国经济特区开发设想	
.....	丁士晟(178)
把延边朝鲜族自治州建设成未来东北亚地区经济贸易中心	
.....	安庆昌(183)

图们江地区开发构想	丁士晟(186)
蒙古真正成为 TRADP 成员的关键——塔木察格布拉克与伊尔施铁路接轨	丁士晟(202)
延边朝鲜族自治州开放开发战略设想	
.....	崔吉雄 刘兆发(209)
珲春市开发优势及开发设想	金铁(219)
关于延吉市发展外向型经济的战略思考	李得龙(228)
在平等互利原则下发展图们江地区开发事业	张英(241)
东北亚各国对图们江区域开发事业的态度及我国的对策	
.....	张英(248)
图们江区域合作开发现状及其发展	袁树人、宋德清(254)
关于海参崴东北亚经济发展与区域合作国际讨论会情况的汇报	
.....	袁树人(258)
珲春市开放开发情况的汇报	隋清江(273)
关于参加联合国开发计划署图们江开发项目管理委员会第二次会议情况的汇报	尹协力(289)
朝鲜半岛形势及对策讨论会纪要	丁四保执笔(292)
与防川港衔接的中蒙铁路改造与建设的初步设想	
.....	叶宝明、王莲琴、丁四保(296)
附录:	
图们江倡议即将进入可行性阶段	
.....	联合国开发计划署助理署长 K. G 辛格(303)
国内外新闻界关于图们江三角洲开发计划的报道摘编	
.....	王莲琴整理(305)
中国边境开放城市珲春投资指南(摘要)	
.....	珲春市经济开发区办公室(312)
中国珲春市边境经济合作区投资环境与优惠政策概览	
.....	珲春市边境经济合作区管委会(338)

珲春市近期重点开发项目及同俄、朝经贸项目计划概览 .....	(347)
编后记 .....	(348)

## 李鹏总理会见日本三和企业集团 首脑访华团会谈纪要(摘要)

应国家科委邀请,日本三和银行董事长、日本经济团体联合会副会长川胜坚二先生率领三和企业集团首脑代表团于一九九一年十月二十五日至三十日访问了我国。访华期间,国务院总理李鹏会见了代表团。李鹏总理会见时的会谈纪要摘要如下:

西尾哲:

我的第二个问题是关于图们江中、苏、朝三国交界处的开发,中国政府对此持何态度,日本人很关心这件事。

李鹏总理:

我可以告诉你,我们持非常积极的态度,这是一个很有发展前途的地区。现在铁路已经修到珲春,和朝鲜也通铁路。将来你们从中国进口大豆、玉米,可以从这里出海,将大大缩短运输距离。我们欢迎中、苏、南北朝鲜和日本五国共同开发这一地区。

(1991年11月)

# 国务院关于进一步对外开放 黑河等四个边境城市的通知(摘要)

黑龙江省、吉林省、内蒙古自治区人民政府：

国务院决定进一步对外开放黑龙江省黑河市、绥芬河市、吉林省珲春市和内蒙古自治区满洲里市四个边境城市。

黑河、绥芬河、珲春、满洲里四个边境城市进一步开放后，要积极扩大对俄罗斯和独联体其他国家的边境贸易和地方贸易，发展投资合作、技术交流、劳务合作等多种形式的经济合作，合理利用当地的优势发展加工制造业和第三产业，促进边境地区的繁荣稳定。

四个边境城市实行以下政策：

一、边境贸易和对外经济合作，按国务院批准的《关于积极发展边境贸易和经济合作促进边疆繁荣稳定的意见》(国办发[1991]25号)和国家其他有关规定执行。省和自治区可以在其权限范围内，授予四市人民政府在管理边境贸易和经济合作方面一定权限，权限内的边贸、加工、劳务合作等经济合同由市自行审批。四市可由经贸部批准各增加一两家市级边贸公司。

二、鼓励发展加工贸易和创汇农业。“八五”期间对为发展出口农产品而进口的种子、种苗、饲料及相关技术装备，企业为加工出口产品和进行技术改造而进口的机器设备和其他物料，免征进口关税和产品税(或增值税)。

三、要积极吸收国内和国外的投资，促进经济发展。目前第一步着重引进独联体各国和国内企业的投资，发展出口贸易；并积极创造条件，将吸收外商投资扩大到其他国家和地区。省和自治区人民政府可以在权限范围内扩大四市人民政府审批外商投资项目的权限。经当地税务机关批准，外商投资企业的企业所得税减按24%的税率征收。

允许独联体各国投资商在其投资总额内用生产资料或其他物资、器材等实物作为投资资本。这部分货物可按我边贸易货的有关

规定销售,并减半征收进口关税和工商统一税。

四、可在本市范围内划出一定区域,兴办边境经济合作区,以吸引内地企业投资为主,举办对独联体国家出口的加工企业和相应的第三产业。边境经济合作区具体范围,由国务院特区办公室会同有关部门审定。

五、对边境经济合作区内产品以出口为主的生产性内联企业,其生产出口规模达到一定额度的,经经贸部批准,给予对独联体国家的进出口经营权,具体规模额度标准,由经贸部研究确定。内联企业的企业所得税率在当地减按 24% 的税率征收,如内联投资者将企业利润所得解回内地,则由投资方所在地加征 9% 的所得税。“八五”期间免征投资方向调节税。

六、边境经济合作区内的内联企业和外商投资企业在独联体国家易货所得,允许自行销售,进口时减半征收关税和工商统一税。属于国家限制进口的商品,要按国家有关规定办理进口审批手续。

七、边境经济合作区进行区内基础设施建设所需进口的机器、设备和其他基建物资,免征进口关税和产品税(或增值税)。“八五”期间,边境经济合作区的新增财政收入留在当地,用于基础设施建设。

八、“八五”期间,中国人民银行每年专项安排 4000 万元固定资产贷款(每市 1000 万元),用于边境经济合作区的建设,纳入国家信贷和投资计划。

黑龙江省、吉林省、内蒙古自治区人民政府对进一步开放的四个边境城市要加强领导,帮助作好建设和发展的统筹规划,建设规模一定要与发展的可能性相适应,不可铺大摊子。在扩大对外开放加快经济建设的同时,加强社会主义精神文明建设,加强经济调控管理,保障边境安全稳定和各项工作的健康发展。

(1992 年 3 月 9 日)



## 田纪云同志谈琿春开发开放

编者按：1992年3月16日下午两点20分，田纪云副总理在办公室接见了延边朝鲜族自治州全哲洙州长，对琿春开发开放等问题作了重要谈话，现整理如下。

琿春开发区实行沿海特区政策已经国务院正式批准了。原来有几位同志不同意，后来还是定了下来。现在条件都具备了，今后的问题是在具体操作中加强管理。延边的情况比较特殊，南北朝鲜都在，什么人都有，不要成为不安全的地区。

对我们来说，正面临着一种机遇：俄罗斯在一个相当的时期内不会有大的好转，经济困难很大，要抓住这个时机，去占领它的市场。南北朝鲜的贸易条件也很好，要思想再解放一点，搞得大一点。

图们江比较浅，通航过大船的条件差一些，但将来出海口建港搞成了，你们那里就不得了了。

琿春实行特区政策的问题，你们可以和特区办的同志认真谈一谈。

边贸和旅游问题，去年我到你们那里去的时候说过，确实是两个翅膀，一定要抓住，利用好，搞出名堂来。

将来从长远看，我们同南朝鲜的关系发展得可能更快些。至于建交，要交叉承认，要看美国的态度。如果美国承认北朝鲜，我们就承认南朝鲜。有些事情不要太迁就某些国家的关系，总是迁就，效果反而越来越不好。穷社会主义是不行的。不管怎么样，把延边搞好了就会有更大的吸引力。

小毛病是难免的，不出大问题就行。引进南朝鲜的资金没有问题，搞合资怕什么？吸收外资当然没问题。搞成了，还能学到一些先进的管理经验。但决不能搞重复建设，要特别注意国内外市场，不能再搞卫生筷子之类的东西，要搞高档的。