

党员干部学理论

贰零壹叁

聚焦重点
解读热点
思考难点

□本书编写组

DangyuanGanbuXueLilun

改革不停顿 开放不止步

“三大自信”撑起“中国梦”

注重改革的系统性整体性协同性

把握好“稳中求进”总基调

释放“改革红利”的战略举措

“新四化”绘就新蓝图

顶层设计”的重要内容

广纳群言 广集民智

捍卫法治的尊严

文化立国与文化惠民并重

2013

红旗出版社

| Dangyuan Ganbu Xue Lilun 2013 |

[聚焦重点 解读热点 思考难点]

党 员 干 部 学 理 论 2013

红 旗 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

党员干部学理论. 2013 / 《党员干部学理论》编写组编.

—北京: 红旗出版社, 2012. 12

ISBN 978-7-5051-2510-0

I. ①党... II. ①党... III. ①中国共产党—党员—

思想政治教育 IV. ① D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 302608 号

书 名 党员干部学理论. 2013

编 者 本书编写组

出 品 人 高海浩

责任编辑 李少军 汤中方

总 监 制 徐永新

封面设计 红汇·一品

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街 2 号

邮政编码 100727

编 辑 部 010-51631884

E-mail hongqi1608@126.com

发 行 部 010-64024637

印 刷 北京天宇万达印刷有限公司

开 本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数 220 千字

印 张 13

版 次 2013 年 1 月北京第 1 版

2013 年 1 月北京第 1 次印刷

ISBN 978-7-5051-2510-0

定 价 28.00 元

欢迎品牌畅销书项目合作

联系电话: 010-84026619

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 本社发行部负责调换。

《党员干部学理论2013》编写组

主 编：高中华

副 主 编：赵浩华 吕伟斌 杨金英

编 撰 者：（以姓氏笔画为序）

马 骁 马斌祥 王 娜

王艳君 吕伟斌 杨金英

邱晶晶 陈 平 陈华丽

郗军席 赵浩华 赵晓娜

韩志利

编务统筹：杨 娜 高 静

写在前面的话

党的十八大提出要“建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党”。这一目标，既坚持了马克思主义执政党的基本定位，又提出了学习型、服务型、创新型的新要求。应该说，建设学习型政党是建设服务型政党和创新型政党的前提和基础，只有提高了马克思主义理论水平、增强了党性修养，才能更好地为人民服务，为创新提供知识储备。

当今世界正处在大发展大变革大调整时期，世界多极化、经济全球化深入发展。特别是现代科学技术进步日新月异，知识创造、知识更新速度大大加快，创新能力越来越成为综合国力和国际竞争力的核心因素。无论是一个国家、一个民族还是一个政党，如果不加强学习、不提高学习能力，势必落后于时代。各级党组织和广大党员干部必须切实增强学习的紧迫感和自觉性，更加重视和善于学习，努力掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验，顺应时代发展，实现知识的不断更新。只有这样，才能敏锐把握时代前进脉搏，科学判断世界发展大势，提高推动改革发展的能力，更好地带领人民在激烈的国际竞争中掌握主动。

中国共产党是一个崇学、重学、勤学、善学的党。我们的党正是因为始终重视学习、善于学习，才会取得中国革命、建设和改革的重大胜利，才会逐步认识共产党的执政规律、社会主义的建设规律以及人类社会的发展规律。我们的党员干部，无论是作为学习型社会中的成员，还是作为学习型政党中的成员，都需要学习，也都在积极地学习。更何况他们身上还肩负着走中国特色社会主义道路和全面建设小康社会的伟大使命，更使得他们有动力和有责任积极地学习、很好地学习、有效地学习。

学习总是要带着问题去学，学习也总是因为面临着问题。当代中国是大变革的中国、大转型的中国、大发展的中国。无论是变革、转型还是发展，都必然会出现很多问题、会面临很多问题。



这些问题主要是来自于改革发展的实践中，来自于全面建成小康社会的实践中，来自于贯彻落实科学发展观的实践中，来自于加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设的实践中。实践中的问题，需要、也只能靠实践去解决、去应对。

我们经常讲理论是实践的先导，没有理论指导的实践是盲目的实践，理论上没有搞清楚的事情在实践中必然是混乱和迷茫。伟大的实践需要有伟大的理论来指导，无论是全面建设小康社会，还是构建社会主义和谐社会，都需要我们对于一些问题保持理论上的清醒与坚定。需要我们在坚持基本理论的基础上去认识它们，需要我们在理论创新过程中去与时俱进地把握它们。

在火热的全面建设小康社会的过程中，我们党员干部的工作是繁忙的、时间是宝贵的。如何在有限的时间内能让我们的党员干部取得高效率的学习成果、达到高效益的学习目的，是我们教育和理论工作者义不容辞的职责。我们要通过编写更有针对性的、更符合党员干部特点的学习读本来完成这一使命。

本书就是这样一种尝试与这样一种努力，希望我们这本书能成为党员干部很好地学习、高效率地学习、有收获地学习的益友与助手，为广大党员干部理论学习和释疑解惑起一定作用。但是由于水平有限和时间关系，肯定会有这样那样的问题和不足，恭请同志们批评指正。

编 者

2012年12月

目 录

CONTENTS

写在前面的话 / 1

1. 改革不停顿 开放不止步

——深入把握全面建成小康社会的基本要求 / 1

☞ 全面建成小康社会是一个总体性的奋斗目标 / 2

☞ 全面建成小康社会事关党和国家的前途命运 / 6

☞ 深入把握全面建成小康社会的基本要求 / 10

2. “三大自信”撑起“中国梦”

——坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信 / 13

☞ 坚持和拓展中国特色社会主义道路，坚定道路自信 / 14

☞ 坚持和丰富中国特色社会主义理论体系，坚定理论自信 / 19

☞ 坚持和完善中国特色社会主义制度，坚定制度自信 / 29

3. 注重改革的系统性整体性协同性

——深入领会建设中国特色社会主义的
总依据、总布局、总任务 / 34

☞ 建设中国特色社会主义的总依据 / 35

☞ 建设中国特色社会主义的总布局 / 37

☞ 建设中国特色社会主义的总任务 / 45

☞ 不断丰富中国特色社会主义的实践特色、
理论特色、民族特色、时代特色 / 48



4. 把握好“稳中求进”总基调

——明确 2013 年经济工作的基本要求 / 51

☞ 当前我国的经济形势 / 52

☞ 抓好主要任务，扎扎实实开好局 / 54

☞ 全面深化经济体制改革，不断增强长期发展后劲 / 56

5. 释放“改革红利”的战略举措

——大力实施创新驱动发展战略 / 61

☞ 创新已成为推动全球经济走向复苏与繁荣的重要力量 / 62

☞ 创新驱动是加快转变经济发展方式、实现国家发展战略目标“最根本、最关键”的力量 / 64

☞ 必须大力实施创新驱动发展战略 / 65

☞ 必须把科技创新摆在国家发展全局的核心位置 / 67

6. “新四化”绘就新蓝图

——推动工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展 / 69

☞ 工业化、信息化、城镇化、农业现代化的内在统一性 / 70

☞ 当前我国工业化、信息化、城镇化、农业现代化进程中存在的主要问题 / 71

☞ 推动工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的对策措施 / 73

7. “顶层设计”的重要内容

——坚持中国特色社会主义政治发展道路，
推进政治体制改革 / 75

☞ 中国特色社会主义政治发展道路是面向未来的政治发展道路 / 76

☞ 坚持走以人民民主为核心的中国特色社会主义政治发展道路 / 78

☞ 经济社会发展要求不断推进政治体制改革 / 80

☞ 积极稳妥推进政治体制改革的原则和着力点 / 81

8. 广纳群言 广集民智

——健全社会主义协商民主制度 / 85

☞ 社会主义协商民主是中国共产党和中国人民的伟大创造 / 86

☞ 社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式 / 87

☞ 充分认识社会主义协商民主的重要性和优越性 / 88

☞ 切实发挥社会主义协商民主的优势作用 / 89

☞ 大力发展社会主义协商民主 / 90

9. 捍卫法治的尊严

——完善中国特色社会主义法律体系，全面推进依法治国 / 92

☞ 中国特色社会主义法律体系的基本特征 / 93

☞ 积极完善中国特色社会主义法律体系 / 95

☞ 深入推进依法行政，到 2020 年基本建成法治政府 / 97

☞ 进一步深化司法体制改革，不断提高司法公信力 / 98

☞ 深入开展法制宣传教育，弘扬社会主义法治精神 / 99

10. 文化立国与文化惠民并重

——扎实推进社会主义文化强国建设 / 101

☞ 建设社会主义文化强国是党审时度势作出的重大战略决策 / 102

☞ 坚持走中国特色社会主义文化发展道路 / 105

☞ 深化文化体制改革，增强全民族文化创造活力 / 108

☞ 促进人民思想道德素质和科学文化素质全面提高 / 111

☞ 为丰富人民文化生活提供更好更多精神食粮 / 114

☞ 不断增强国家文化整体实力和竞争力 / 116

11. 高举团结奋进的精神旗帜

——积极培育和践行社会主义核心价值观 / 122

☞ 社会主义核心价值观是社会主义核心价值体系的内核和精髓 / 123

☞ 积极培育和践行社会主义核心价值观的重大意义 / 124

☞ 培育和践行社会主义核心价值观是一个系统工程 / 126



12. 加强创新社会管理的必由之路

——加快推进社会体制改革 / 128

- ☞ 加快形成社会管理体制 / 129
- ☞ 加快形成基本公共服务体系 / 131
- ☞ 加快形成现代社会组织体制 / 134
- ☞ 加快形成社会管理机制 / 135

13. “国民收入倍增”的发力点

——深化收入分配制度改革 / 137

- ☞ 深刻认识千方百计增加居民收入的重大意义 / 138
- ☞ 深化收入分配制度改革的方针和目标 / 140
- ☞ 千方百计增加居民收入的着力点 / 142
- ☞ 多渠道增加居民财产性收入 / 143

14. 开启“美丽中国”建设新征程

——把生态文明建设放在突出地位 / 146

- ☞ 大力推进生态文明建设既重要又紧迫 / 147
- ☞ 全面促进资源节约 / 151
- ☞ 加大自然生态系统和环境保护力度 / 153

15. 合理利用每寸国土

——优化国土空间开发格局 / 156

- ☞ 加快实施主体功能区战略，推动各地区
 严格按照主体功能定位发展 / 157
- ☞ 构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局 / 158
- ☞ 提高海洋资源开发能力，坚决维护国家海洋权益，
 建设海洋强国 / 159

16. 生态保护 制度先行

——加强生态文明制度建设 / 161

- ☞ 加强立法，规范人与自然的关系 / 162
- ☞ 建立健全生态环境保护体制机制 / 163
- ☞ 建立完善生态环境容量控制制度 / 163
- ☞ 建立体现生态文明要求的干部考核评价体系 / 164
- ☞ 大力倡导人与自然和谐发展的文化观 / 164

17. “三型政党” 谋新篇

——建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党 / 166

- ☞ 深刻认识建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党的重大意义 / 167
- ☞ 建设学习型政党，确保党始终走在时代前列 / 169
- ☞ 建设服务型政党，强化为民服务的功能 / 171
- ☞ 建设创新型政党，增强党的生机与活力 / 172

18. 以崇高精神激发“正能量”

——坚定理想信念，坚守共产党人的精神追求 / 174

- ☞ 抓好思想理论建设这个根本 / 175
- ☞ 抓好党性教育这个核心 / 178
- ☞ 抓好道德建设这个基础 / 181

19. 空谈误国 实干兴邦

——切实改进工作作风和文风 / 183

- ☞ 党风问题的核心是党群关系问题 / 184
- ☞ 用优良作风和文风凝聚党心民心 / 186
- ☞ 切实掌握好密切联系群众的方法 / 187



20. 深化党内民主的有力抓手

——实行党代会代表提案制 / 189

☛ 党代会代表提案制是我们党民主实践探索的成果 / 190

☛ 实行党代会代表提案制的意义重大 / 191

☛ 实行党代会代表提案制需把握的重要问题 / 193

参考文献 / 195



DANG YUAN GAN BU XUE LI LUN 2013

改革不停顿 开放不止步

——深入把握全面建成小康社会的基本要求



党的十八大向全党全国发出了深化改革开放新的宣言书、新的动员令，全党全国各族人民要坚定不移走改革开放的强国之路，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，做到改革不停顿、开放不止步，为全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化而团结奋斗。

——《习近平在广东考察时强调：增强改革的系统性整体性协同性 做到改革不停顿开放不止步》，《人民日报》2012年12月12日



2012年12月，习近平总书记在广东考察工作时强调，党的十八大向全党全国发出了深化改革开放新的宣言书、新的动员令，全党全国各族人民要坚定不移走改革开放的强国之路，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，做到改革不停顿、开放不止步，为全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化而团结奋斗。我们要深深领会习近平总书记这番话的主要精神，深入把握全面建成小康社会的基本要求，解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。

全面建成小康社会是一个总体性的奋斗目标

党的十六大根据“三步走”战略的基本要求，提出了全面建设小康社会的奋斗目标，即要建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。党的十六大以来，以胡锦涛同志为核心的党中央，准确判断国内外发展大势，结合我国经济社会发展的实际，对十六大提出的全面建设小康社会目标进行了充实、完善和深化，形成了一个综合性、总体性的奋斗目标。梳理、重温和学习党的十六大、十七大和十八大报告关于全面建设小康社会的重要论述，有助于我们更加系统、更加深刻地认识全面建成小康社会奋斗目标体系，增强为之奋斗的坚定性、自觉性。

党的十六大提出的全面建设小康社会的目标：

——在优化结构和提高效益的基础上，国内生产总值到二〇二〇年力争比二〇〇〇年翻两番，综合国力和国际竞争力明显增强。基本实现工业化，建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。城镇人口的比重较大幅度提高，工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转。社会保障体系比较健全，社会就业比较充分，家庭财产普遍增加，人民过上更加富足的生活。

——社会主义民主更加完善，社会主义法制更加完备，依法治国基本方略得到全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障。基层民主更加健全，社会秩序良好，人民安居乐业。

——全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。人民享有接受良好教育的机会，基本普及高中阶段教育，消除文盲。形成全民学习、终身学习的学习型社会，促进人的全面发展。

——可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

党的十六大确立的全面建设小康社会目标，是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标。这个目标，既与邓小平“三步走”发展战略构想相衔接，又与分阶段实现现代化要求相一致，既符合我国国情和现代化建设的实际，又顺应党心民意，为全党全国人民在新世纪头二十年的建设发展提供了遵循、指明了方向。

在以上目标的基础上，党的十七大报告对全面建设小康社会目标作了进一步明确，对我国发展提出了更高的要求：

——增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展。转变发展方式取得重大进展，在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，实现人均国内生产总值到二〇二〇年比二〇〇〇年翻两番。社会主义市场经济体制更加完善。自主创新能力显著提高，科技进步对经济增长的贡献率大幅上升，进入创新型国家行列。居民消费率稳步提高，形成消费、投资、出口协调拉动的增长格局。城乡、区域协调互动发展机制和主体功能区布局基本形成。社会主义新农村建设取得重大进展。城镇人口比重明显增加。

——扩大社会主义民主，更好保障人民权益和社会公平正义。公民政治参与有序扩大。依法治国基本方略深入落实，全社会法制观念进一步增强，法治政府建设取得新成效。基层民主制度更加完善。政府提供基本公共服务能力显著增强。

——加强文化建设，明显提高全民族文明素质。社会主义核心价值体系深入人心，良好思想道德风尚进一步弘扬。覆盖全社会的公共文化服务



体系基本建立，文化产业占国民经济比重明显提高、国际竞争力显著增强，适应人民需要的文化产品更加丰富。

——加快发展社会事业，全面改善人民生活。现代国民教育体系更加完善，终身教育体系基本形成，全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高。社会就业更加充分。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人人享有基本生活保障。合理有序的收入分配格局基本形成，中等收入者占多数，绝对贫困现象基本消除。人人享有基本医疗卫生服务。社会管理体系更加健全。

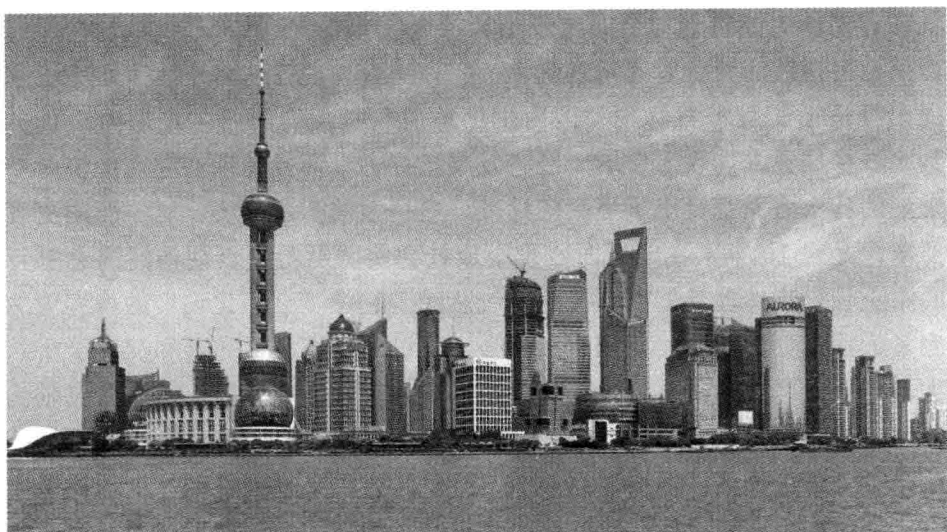
——建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。

这个目标，既包括实现经济总量的增长，也包括经济体制的完善；既着眼提高人民生活水平和生活质量，也着眼促进人的素质的提高和人的全面发展；既强调社会的和谐与全面进步，也强调人与自然的和谐和可持续发展能力的不断增强；既从实际出发、量力而行，又适度超前、鼓舞人心，体现了战略导向性和实际操作性的有机统一，体现了主观愿望和客观条件的紧密结合，是一个全面反映中国特色社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明全面协调发展的综合目标，是与加快推进现代化、实现中华民族伟大复兴相统一的目标。

党的十八大报告根据我国经济社会发展实际，在十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的基础上，提出了新的更高要求，进一步充实和完善了全面建设小康社会的目标：

——经济持续健康发展。转变经济发展方式取得重大进展，在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番。科技进步对经济增长的贡献率大幅上升，进入创新型国家行列。工业化基本实现，信息化水平大幅提升，城镇化质量明显提高，农业现代化和社会主义新农村建设成效显著，区域协调发展机制基本形成。对外开放水平进一步提高，国际竞争力明显增强。

——人民民主不断扩大。民主制度更加完善，民主形式更加丰富，人民积极性、主动性、创造性进一步发挥。依法治国基本方略全面落实，法



上海浦东新区

治政府基本建成，司法公信力不断提高，人权得到切实尊重和保障。

——文化软实力显著增强。社会主义核心价值体系深入人心，公民文明素质和社会文明程度明显提高。文化产品更加丰富，公共文化服务体系基本建成，文化产业成为国民经济支柱性产业，中华文化走出去迈出更大步伐，社会主义文化强国建设基础更加坚实。

——人民生活水平全面提高。基本公共服务均等化总体实现。全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高，进入人才强国和人力资源强国行列，教育现代化基本实现。就业更加充分。收入分配差距缩小，中等收入群体持续扩大，扶贫对象大幅减少。社会保障全民覆盖，人人享有基本医疗卫生服务，住房保障体系基本形成，社会和谐稳定。

——资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。主体功能区布局基本形成，资源循环利用体系初步建立。单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放大幅下降，主要污染物排放总量显著减少。森林覆盖率提高，生态系统稳定性增强，人居环境明显改善。

与十六大、十七大相比，十八大报告提出的新要求，在保持总的奋斗目标一致性和连续性的同时，进一步体现了“新”和“高”两个特征。“新”，不仅体现在它为全面建设小康社会奋斗目标注入了新内容，而且体