

中共中央组织部研究室(政策法规局) 编

2
0
0
2

组织工作 研究文选 (上)

党建读物出版社

2002

组织工作 研究文选 (上)

中共中央组织部研究室（政策法规局）编

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

2002 年组织工作研究文选/中共中央组织部研究室
(政策法规局)编. —北京:党建读物出版社, 2003. 12

ISBN 7-80098-684-5

I . 2… II . 中… III . 中国共产党-组织工作-
2002-文集 IV . D262.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 098014 号

责任编辑:广 泽 封面设计:燕 童

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 河北省徐水县印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 19.75 印张 489 千字(上册)

2003 年 12 月第 1 版 2003 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—6000

ISBN 7-80098-684-5/D·559 定价:70.00 元(上、下册)

(内部发行)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

目 录

一、加入世贸组织对组织工作的 影响及对策研究

“加入世贸组织对组织工作的影响及对策研究”课题 综合报告

..... 中共中央组织部研究室(政策法规局)(3)

加入世贸组织对党的组织工作的影响与对策研究报 告

..... 中共上海市委组织部课题组(24)

加入世贸组织后党的组织工作面临的机遇和挑战问 题研究报告

..... 中共南京市委组织部课题组(42)

加入世贸组织对党的基层组织建设的影响及对策研 究报告

——关于对农村、非公有制经济组织、社区党的组
织的调查与思考

..... 中共福建省委组织部课题组(62)

加入世贸组织后党的组织工作面临的机遇与挑战问 题研究报告

..... 中共厦门市委组织部课题组(78)

加入世贸组织与党的基层组织建设问题研究报告

..... 中共浙江省委组织部课题组(88)

- 加入世贸组织对领导班子建设提出的新要求问题研究报告
..... 中共江西省委组织部课题组(101)
- 加入世贸组织后党的建设和组织工作面临的新形势
问题研究报告
..... 中共甘肃省委组织部课题组(114)
- 加入世贸组织后干部人事工作适应状况分析及深化
干部人事制度改革研究报告
..... 中共江苏省委组织部课题组(129)
- 加入世贸组织对领导班子建设提出的新要求问题研究报告
..... 中共山东省委组织部课题组(142)
- 加入世贸组织与组织部门自身建设研究报告
..... 中共浙江省委组织部课题组(155)
- 加入世贸组织对干部人事制度改革提出的新挑战及
对策研究报告
..... 中共南京市委组织部课题组(168)
- 加入世贸组织对干部人事制度改革提出的新要求问题研究报告
..... 中共河南省委组织部课题组(175)
- 加入世贸组织后干部人事制度改革问题研究报告
..... 中共海南省委组织部课题组(187)
- 加入世贸组织对党员队伍建设的影响及对策问题研究报告
..... 中共吉林省委组织部课题组(197)
- 加入世贸组织对党员队伍建设提出的新要求及对策研究报告
..... 中共广东省委组织部课题组(204)

加入世贸组织后党的组织工作面临的机遇和挑战问题研究报告

..... 中共江西省宜春市委组织部课题组(217)

二、实行公务员制度的主要经验、存在问题及对策研究

“实行公务员制度的主要经验、存在问题及对策研究”课题综合报告

..... 中共中央组织部研究室(政策法规局)

人 事 部 政 策 法 规 司(231)

实行公务员制度的主要经验、存在问题及对策研究报告

..... 中共河北省委组织部
河 北 省 人 事 厅 课题组(243)

实行公务员制度的主要经验、存在问题及对策研究报告

..... 中共重庆市委组织部课题组(255)

实行公务员制度的主要经验、存在问题及对策研究报告

..... 中共湖南省委组织部课题组(265)

深圳建立和实施公务员制度的探索与实践研究报告

..... 中共深圳市委组织部
深 圳 市 人 事 局 课题组(276)

实施国家公务员制度问题研究报告

..... 海南省人事劳动保障厅课题组(286)

沈阳市实行国家公务员制度的主要经验、存在问题及对策研究报告

..... 中共沈阳市委组织部
沈 阳 市 人 事 局 课题组(294)

关于健全和完善公务员激励机制问题研究报告

..... 中共北京市委组织部
北京市人事局 课题组(302)

三、完善党内选举有关问题研究

“完善党内选举有关问题研究”课题综合报告

..... 中共中央组织部研究室(政策法规局)(311)

完善县级党内选举有关问题研究报告

..... 中共广东省委组织部课题组(319)

关于完善党内选举问题研究报告

..... 中共湖北省委组织部课题组(339)

完善党内选举工作研究报告

..... 中共贵州省委组织部课题组(361)

党内选举中存在的问题及对策研究报告

..... 中共青海省委组织部课题组(369)

完善党内选举有关问题研究报告

..... 中共云南省委组织部课题组(379)

充分发扬党内民主 完善党委换届选举

——关于县(市)党委换届选举工作问题研究

..... 中共湖北省黄石市委组织部课题组(387)

完善党内选举制度有关问题研究报告

..... 中共内蒙古自治区委组织部课题组(395)

四、建立党政领导干部引咎辞职、 责令辞职制度问题研究

“建立党政领导干部引咎辞职、责令辞职制度问题研究”课题综合报告

..... 中共中央组织部研究室(政策法规局)(403)

建立党政领导干部引咎辞职、责令辞职制度问题研究报告

..... 中共江苏省委组织部课题组(413)

建立党政领导干部引咎辞职、责令辞职制度研究报告

..... 中共四川省委组织部课题组(425)

建立党政领导干部引咎辞职、责令辞职制度问题研究报告

..... 中共济南市委组织部课题组(444)

关于建立党政领导干部引咎辞职、责令辞职制度问题研究报告

..... 中共安徽省委组织部课题组(455)

关于建立党政领导干部引咎辞职、责令辞职制度问题的调研报告

..... 中共天津市委组织部课题组(467)

关于建立党政领导干部引咎辞职、责令辞职制度问题调查研究报告

..... 中共宁夏回族自治区委组织部课题组(479)

关于党政领导干部引咎辞职制度的研究报告

..... 中共大连市委组织部课题组(491)

五、人才队伍建设面临的挑战及对策研究

关于坚持党管人才有关问题的研究报告

..... 中共中央组织部干部一局(499)

区域性人才流动、全国人才结构和分布问题研究报告

..... 中共成都市委组织部课题组(517)

加强人才工作宏观管理问题研究报告

..... 中共黑龙江省委组织部课题组(537)

专业技术人才队伍的现状与发展问题研究报告

..... 中共广西壮族自治区委组织部课题组(550)

哈尔滨市国有企业经营管理人才队伍建设现状与发 展问题研究报告

..... 中共哈尔滨市委组织部课题组(571)

吸引海外留学人员来杭创业机制研究报告

..... 中共杭州市委组织部课题组(587)

党政领导人才队伍现状与发展问题研究报告

..... 中共山西省委组织部课题组(602)

西藏人才队伍建设面临的机遇与挑战及对策研究报 告

..... 中共西藏自治区委组织部
西藏自治区人事厅 课题组(616)

一、加入世贸组织对 组织工作的影响 及对策研究

“加入世贸组织对组织工作的影响 及对策研究”课题综合报告

中共中央组织部研究室(政策法规局)

“加入世贸组织(世界贸易组织,即 WTO,后同)对组织工作的影响及对策研究”是中央组织部确定的 2002 年重点调研课题。中央组织部研究室在认真开展本课题调研的同时,组织甘肃、上海、山东、福建、海南、青海、吉林、浙江、江西、陕西、江苏、广东、河南、南京、成都、厦门 16 个省市党委组织部和吉林省吉林市、江西省宜春市、陕西省渭南市三个地级市党委组织部分专题开展课题调研工作。各地围绕我国加入世贸组织后,组织工作如何面对新形势、迎接新挑战,适应新要求、研究新对策,采取新措施、完成新任务,为全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化提供坚强有力的组织保证,进行了深入的调查研究,形成了一系列有重要参考价值的研究报告。现将课题研究的有关情况综合报告如下:

一、加入世贸组织对组织工作的影响

各地经过深入调研,认为加入世贸组织对我国经济、政治、文化和社会等方面的影响是全方位的。表现在组织工作方面,虽然不像对经济主体、产业竞争力和政府职能等方面的冲击那么凸显、直接和剧烈,但也将是巨大而深远的,必须结合组织工作的实际进行分析,从理论和实践的结合上深化认识。

第一,加入世贸组织对组织工作的影响具有间接性。世贸组织是以规则为基础的国际经济组织,它所规定的透明度原则、非歧视性原则、市场开放原则,主要是用以调整经济活动,规范经济行为,构建经济技术合作与竞争的平台,建立国际贸易争端解决机制。它直接作用和主要影响的是经济领域,当前所受冲击主要表现在对产业和企业竞争力的挑战,对政府管理体制和管理方式的挑战,对人才方面的挑战。就组织工作而言,这种影响往往都带有间接性。对此,不少同志还意识不到、研究不深,我们要正确地加以引导,引起高度重视。必须充分认识到,加入世贸组织后,由于进一步实行全方位、多层次、宽领域的对外开放,经济工作将更多地直接面对国际竞争,为经济建设服务的组织工作不可避免地要受到诸多影响。比如,随着市场化程度的不断提高,经济形态的多元化,新的经济组织和社会组织将会大量出现,党组织建立难、活动开展难、党员管理难、作用发挥难等问题会更多地出现;随着世贸规则所催生的依法行政理论的普及,法制化进程进一步加快,组织工作在干部管理上的宽泛权力、在选人用人上的封闭和半封闭状态,在决策制定上的随意性和执行中的强力干预等习以为常的观念、做法,会越来越难以与经济社会发展的步伐相协调。同时,随着经济体制、管理机制逐步与国际接轨,组织工作传统的职能定位、思维理念以及单一的手段方式将会越来越不适应。类似问题,都反映出加入世贸组织对组织工作的影响虽然是通过对社会的影响来发生作用的,但这种作用的间接性并不意味着组织工作处于应对挑战的“后方”,组织部门和组工干部可以超然世外。相反,我们更应引起重视,增强责任感和紧迫感,集中精力,积极应对。

第二,加入世贸组织对组织工作的影响具有复杂性。从我国加入世贸组织后的情况看,对组织工作的影响表现出不易把握的复杂性。具体地看,加入世贸组织后,经济多元化、文化多元化、价

值多元化相互交织在一起,共同构成了组织工作的新背景,其中很重要的一个方面,就是西方国家要利用政治的、经济的、文化的、社会的途径加紧对我们进行渗透,特别是要通过经济自由化来推行所谓政治上的自由化,以实现其“西化”、“分化”图谋,这些都势必使组织工作面对的形势以及对象、途径、格局变得更加复杂。调查表明,现在有些地方觉得组织工作越来越难以打开局面,其原因之一就是加入世贸组织给组织工作带来的影响的复杂性估计不足,仍然沿用单一的思维方式来思考复杂的情况,用单一的措施来解决复杂的问题,结果必然无法应对。

第三,加入世贸组织对组织工作的影响具有渐进性。调查发现,加入世贸组织对组织工作的影响以及其影响的程度并不会在短期内全部表现出来,而是渐进式的,逐步地但却必然地由表及里、由点到面、由浅入深。比如,在经济领域,最初它只会对我国的一些具体的经济活动产生影响。但是,如果不引起足够的重视,随着时间的推移和影响的逐步加大,就有可能“加速中国国有企业的瓦解”。“国退民进”到一定的度,将会由量变发展到质变,使执政党的经济基础发生重大变化。由此不难看出,这种影响将会渐进为对我们党执政的经济基础的影响。又如,在思想文化领域,随着扩大对外开放,外来文化及其所包含的价值观念、经营理念、道德标准等也会随之而来,刚开始对我们的影响可能仅仅是生活方式、风俗习惯等方面的变化,但随着其民主自由化、政治多元化、极端个人主义、无政府主义等思想文化的深层渗透,就会在潜移默化中加深影响,以致改变一部分党员、干部的世界观、价值观、人生观,使他们渐渐丧失理想信念,对党的思想理论基础产生动摇。再如,在政治制度方面,加入世贸组织虽然没有对我国的政治体制直接提出什么要求,对它的影响也是从经济方面开始的,但是这种影响决不会永远停留在经济层面,而是要逐步地“催发中国的社会与政治变革”,渐进为对我国政治制度的影响。因此,我们必须对这种

影响的渐进性保持清醒头脑,任何时候、任何情况下都不能丧失政治警惕,未雨绸缪,防患未然。

第四,加入世贸组织对组织工作的影响具有深层性。加入世贸组织后,我国的社会变革也将随之深化,深层次的矛盾和问题会日益显现。就组织工作来讲,要把着力研究解决深层次矛盾和问题作为工作的重点。不少地方在调研中提出,在经济全球化的大趋势下,我们借鉴国外先进管理理念和经验的同时,怎样防止西方“议会制”、“三权分立”、“轮流执政”等政治模式的压力和挑战,是不可回避的问题。同时,在经济形态变化加剧、非公经济组织增多的情况下,党的基层组织设置、开展活动、发挥作用以及党员管理教育的难度十分明显,必将对党的基层组织建设产生深层影响。目前,对这些问题还没有找到比较好的解决思路 and 办法。有的地方还提出,加入世贸组织后,在一定时期内,企业破产倒闭、城市下岗失业增加、收入差距拉大等问题,都有可能出现进一步加剧的趋势。这些问题同原有的社会保障不完善、法制不健全等问题交织在一起,极易诱发新的社会矛盾,处理不好,将会直接影响社会稳定和群众对党的依靠与信赖,进而对党执政的群众基础产生深层影响。

第五,加入世贸组织对组织工作的影响具有双重性。加入世贸组织对经济社会的影响是机遇与挑战并存,对组织工作也是如此。从机遇方面来看,扩大对外开放,有利于组织工作增强新的活力;转变政府职能,有利于组织工作改进方式方法;深化体制改革,有利于组织工作推进制度创新;调整经济结构,有利于组织工作拓展新的领域;加强对外合作与交流,有利于组织工作吸引用好人才。从挑战方面来看,面对复杂多变的国际局势和日趋激烈的综合国力的竞争,建设一支高素质的、能够担当重任、经得起风浪考验的干部队伍;面对加入世贸组织后不断变化着的工作对象,发挥党的组织优势,有效实现党的组织功能;面对“四个多样化”的趋

势,运用有效机制对各种政治资源、组织资源、社会资源进行整合;面对价值取向的变化和各种新旧观念、新旧体制的碰撞,增强基层党组织的创造力凝聚力战斗力,保持党员队伍的先进性,等等,都是组织工作面临的新的考验。各级组织部门要科学地加以分析,积极利用有利的一面,抓住机遇,应对挑战,努力实现组织工作的与时俱进,开拓创新。

各地都提出,要实事求是地看待加入世贸组织对组织工作的影响,既不能盲目乐观,也不能悲观失望。要以改革的精神和办法,加强对组织工作重大理论和实践问题的研究,认真解决出现的新情况、新问题和矛盾,在变化中学会善于应变,在应对中学会巧于应对,在实践中不断探索,积累经验,努力做到趋利避害。

二、加入世贸组织对领导班子建设的新要求及对策措施

加入世贸组织对我国经济发展和社会生活的影响必然反映到领导班子建设中来,对领导班子建设提出新的要求。诸如:面对全方位、多层次、宽领域的对外开放,要求领导班子必须把培养世界眼光和战略思维摆在更加突出的位置,善于在国际大背景下思考问题,学会使用“国际手段”,敢于在国际市场上抢占商机;面对国际规则和国际惯例的硬性约束,要求领导班子必须进一步转变领导方式和领导方法,严格按照世贸规则的要求,综合利用经济的、法律的、行政的手段,对经济社会实施有效管理;面对市场化程度的提高和竞争日益加剧,要求领导班子必须提高素质,增强整体功能;面对西方意识形态和价值观念的冲击,要求领导班子必须更好地坚持讲政治、讲大局、讲稳定,等等。要适应新的形势,把领导班子建设好,就必须认真分析、准确把握加入世贸组织对领导班子建设提出的新要求,切实增强各级领导班子应对加入世贸组织严峻

挑战的紧迫感和责任感。

调查显示,面对新的要求,多数领导班子和领导干部是基本适应的,但有些也不很适应,甚至很不适应。主要表现在:一是精神状态不适应。一些领导班子思想认识还没有调整到位,抓工作还是旧思路、老办法,在机遇和挑战面前缺乏实际的应对措施,导致机关没数、企业忧虑、农民无助、社会担忧。二是知识储备不充分。在四省市对县级以上领导干部的问卷调查中,回答对世贸基本规则熟悉的占10%,而不了解世贸规则及运行机制的则占30.1%。同时,在调查的领导班子中知识水平不高、知识结构不合理、知识更新缓慢等问题仍很严重。三是工作作风不适应。领导服务不务实,层层加码包袱重,评比达标名目多,管理经济瞎指挥,是调查中基层意见集中的突出问题。不少地方还把一些严重违背市场经济规律的指标,作为考核政绩的“硬杠子”,仍然存在虚报浮夸以及劳民伤财的“政绩工程”、“面子工程”、“官赏工程”等现象。

各地提出,在加入世贸组织的新形势下加强领导班子建设,需要我们在继承过去好的经验和有效措施的基础上,根据变化了的新情况,赋予新的内容,进行新的探索,增强工作的针对性和有效性。

第一,要努力提高各级领导班子的理论水平。面对深刻变化的国际局势和日趋激烈的综合国力竞争,战胜风险,加快发展,最根本的就是用“三个代表”重要思想这一发展着的马克思主义指导新的实践。现在有的领导班子对闯过加入世贸组织这道难关,之所以认识不足、思考不深,理论学习不够是重要原因。建议把全面系统地学习“三个代表”重要思想,提高马克思主义理论水平作为对领导干部述学、评学、考学的重要内容,制定具体实施意见和考评办法。要把建设适应新形势、新任务要求的学习型班子,培养勤于学习、善于思考的学习型干部作为抓班子、带队伍的重要目标,在规划上纳入,在要求上细化,在制度上完善,在考核上动硬。同