

XINGBIAN FUMIN YU ANLIN MU LIN FULIN GUANXI YANJIU

——兴边富民与—— 安邻、睦邻、富邻关系研究

何晓芳等 著

“兴边富民”和“安邻、睦邻、富邻”是党和政府提出的重要的治国安邦政策，前者对内，后者对外，互为补充，两者结合形成了一个完整的富民强国、和谐共处的内政外交政策体系。“兴边富民”是在我国“西部大开发”战略基础上提出来的强国富民政策。“安邻、睦邻、富邻”是在党的十六大确定的“与邻为善、以邻为伴”的重大方针政策的基础上提出的睦邻友好外交政策。



人民文学出版社

014062100

F127
423

XINGBIAN FUMIN YU ANLIN MU LIN FULIN GUANXI YANJIU

——兴边富民与—— 安邻、睦邻、富邻关系研究

何晓芳 王彦达 何晓薇 燕声东 著

“兴边富民”和“安邻、睦邻、富邻”是党和政府提出的重要的治国安邦政策。前者对内，后者对外，互为补充，两者结合形成了一个完整的富民强国、和谐共处的内政外交政策体系。“兴边富民”是在我国“西部大开发”战略基础上提出来的强国富民政策。“安邻、睦邻、富邻”是在党的十六大确定的“与邻为善、以邻为伴”的重大方针政策的基础上提出的睦邻友好外交政策。



北航

C1749431



人民教育出版社

F127
423

责任编辑:赵圣涛

装帧设计:肖辉

责任校对:吴晓娟

图书在版编目(CIP)数据

兴边富民与安邻、睦邻、富邻关系研究/何晓芳等著.

-北京:人民出版社,2014.8

ISBN 978-7-01-013710-0

I. ①兴… II. ①何… III. ①边疆地区-经济建设-研究-中国
②中外关系-友好往来-研究 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 146695 号

兴边富民与安邻、睦邻、富邻关系研究

XINGBIAN FUMIN YU ANLIN MULIN FULIN GUANXI YANJIU

何晓芳等 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

环球印刷(北京)有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 8 月第 1 版 2014 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:21.25

字数:310 千字 印数:0,001-5,000 册

ISBN 978-7-01-013710-0 定价:60.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

国家社科基金资助项目批准号05BMZ009

目 录

导论 新发展观、新安全观视阈下的边疆战略演变与兴边富民行动	(1)
一、中国边疆政治的演变:从内向封闭到外向发展	(1)
二、新发展观、新安全观视阈下的边疆战略与兴边富民行动	(2)
三、兴边富民是中国和平崛起的重大边疆战略	(6)
四、推进兴边富民行动边疆战略的基本原则与内容	(8)
五、研究的基本思路、方法和逻辑架构	(11)
第一章 中国东北边疆与兴边富民	(15)
第一节 从守边到兴边的边疆战略嬗变	(15)
一、东北边疆的历史命运	(15)
二、中国与东北地区周边国家的关系演变	(21)
三、改革开放后中国与东北地区周边国家关系的发展	(24)
第二节 兴边富民行动在东北边疆	(31)
一、东北边疆发展纳入国家发展大战略	(31)
二、东北老工业基地振兴带动兴边富民	(35)
三、安邻、睦邻、富邻的重要举措	(42)
第二章 实施兴边富民行动加快边境地区经济社会发展	(59)
第一节 兴边富民行动的组织与发起	(59)
一、全国兴边富民行动首先在辽宁省丹东市开展	(60)
二、兴边富民行动在吉林省全面启动	(64)
三、兴边富民行动在黑龙江省全面启动	(67)

四、兴边富民行动在内蒙古东部边境地区全面启动	(69)
五、东北地区民族研究机构积极参与兴边富民行动	(70)
第二节 依靠项目带动	(71)
一、制定行动规划	(71)
二、建立行动项目库	(72)
三、政策倾斜,资金扶持	(75)
四、突出产业特色	(77)
第三节 基础设施建设拉动	(82)
一、辽宁省边境民族地区的基础设施建设	(82)
二、吉林省边境民族地区的基础设施建设	(85)
三、黑龙江省边境民族地区的基础设施建设	(88)
四、内蒙古东部边境民族地区的农牧业基础设施建设	(89)
第四节 注重人才培养	(90)
一、加强文化教育的基础设施投入,改善人才培养的基础条件	(90)
二、加强少数民族干部队伍建设,强化兴边富民行动的内在动力	(94)
三、注重培养科技管理干部与专业人才,为兴边富民行动提供智力支持	(98)
第五节 推进区域性经济合作	(101)
一、辽宁省“北联南接”加强区域合作	(102)
二、吉林省“北联南下”扩大开放	(105)
三、黑龙江省“南联北开”,借助外力求发展	(108)
四、内蒙古东部边境4旗(县)推进“大金三角”地缘经济战略	(112)
第三章 提高少数民族群众生活水平和质量	(114)
第一节 边境人口较少民族聚居区的发展	(114)
一、加大基础设施建设的资金投入,全面改善生产生活条件	(115)
二、依托地方资源,发展特色经济,多渠道增收	(119)

三、加强社会事业建设,促进文化、教育、卫生与经济协调发展	(125)
第二节 边境朝鲜族聚居区及朝鲜族发展	(129)
一、加强基础设施建设,解决边境朝鲜族聚居区生产生活困难	(130)
二、调整产业结构,发展多元化经济模式	(133)
三、积极发挥跨界民族优势,大力推进边境贸易发展	(135)
四、文化、教育事业蓬勃发展	(139)
第三节 边境满族聚居地区的发展	(141)
一、辽宁省边境满族聚居地区的发展	(142)
二、吉林省边境满族聚居区的发展	(150)
三、黑龙江省边境满族聚居区的发展	(156)
第四节 内蒙古东部边境蒙古族聚居区的发展	(165)
一、优化产业格局,突出特色产业	(165)
二、转变农牧业生产方式,发展现代牧业	(167)
三、美丽与发展共赢,建设绿色生态草原	(169)
四、加强基础设施建设,改善农牧民生产生活条件	(170)
第四章 发展对外经贸合作	(173)
第一节 发展口岸经济	(173)
一、发展口岸经济成为边境地区的主题思路 and 模式	(174)
二、建设“三区”,构筑发展口岸经济的载体	(177)
三、以口岸经济拉动边境地区发展	(183)
第二节 发展边境贸易	(187)
一、东北地区与周边国家的边境贸易情况	(187)
二、以边境贸易促进对周边国家全方位开放的新格局	(193)
三、发展出口农业带动边境地区农业产业结构调整	(195)
第三节 发展投资合作	(198)
一、对外招商引资,发展投资合作	(198)
二、实施“走出去”战略,扩大对外投资合作	(202)

三、吸引大企业“北上”，联合开展对外投资合作	(205)
第四节 发展对外劳务合作	(208)
一、东北地区与周边国家进行劳务合作的基本情况	(209)
二、解决劳动力剩余问题，缓解边境地区致富压力	(214)
三、促进经济增长，增加群众收入	(216)
四、增强了群众市场经济意识，提高了自身素质	(221)
第五节 发展边境地区旅游业	(224)
一、东北边境地区旅游业蓬勃发展	(225)
二、成为经济增长和少数民族脱贫致富的新亮点	(230)
三、与对外经贸相结合，带动边境地区相关产业发展	(235)
第五章 兴边富民行动与安邻、睦邻、富邻的关系	(240)
第一节 兴边富民行动强边、固边	(240)
一、边境地区综合实力普遍增强	(240)
二、经济发展特点明显，边境地区产业优势得到体现	(244)
三、民营外贸企业发展，民间发展能力增强	(247)
四、市容市貌焕然一新，人居环境明显改观	(249)
五、人民生活水平普遍提高，增强了伟大祖国的凝聚力	(253)
第二节 兴边富民行动富邻	(259)
一、缓解周边国家人力资源短缺压力	(260)
二、改善周边国家 and 地区的市场需求	(268)
三、有利于周边国家人民提高收入水平	(273)
第三节 兴边富民行动安邻、睦邻	(281)
一、促进周边国家的经济体制改革和对外开放	(281)
二、有利于双边谋求和平与安定	(284)
三、增进周边国家人民的友好往来	(287)
第六章 经验、问题与对策	(292)
第一节 经验	(292)
一、建立有效的工作机制提供重要的组织保证	(292)

二、基础设施拉动,重点项目带动,提供基础设施保证	(294)
三、突出民族特色是加强双边合作的亮点	(295)
四、充分发挥边境县的主体作用是关键	(297)
五、大力开展对外经贸合作是主要途径	(298)
第二节 问题与对策	(298)
一、问题	(298)
二、对策	(310)
第三节 结束语	(322)
主要参考书目	(323)
后 记	(328)

导论：新发展观、新安全观视阈下的 边疆战略演变与兴边富民行动

一、中国边疆政治的演变：从内向封闭到外向发展

中国是一个多民族国家,边疆治理始终关系到国家的长治久安。我国边疆政治的产生、形成、发展有自己特定的历史环境。封建统治者边疆治理有一个规律,就是“内向”的“兼容性”。传统的边疆治理政策立足于防治“边患”,着眼于以“守”来求安全,因而形成了闭关锁国的边疆政策。由于边疆基本上是少数民族地区,形成了“安夷守四方”的基本国策,主要政策措施就是对边疆少数民族地区实施因俗而治的“羁縻政策”和“屯垦实边”。

新中国成立后,面临相当恶劣的国际政治环境,资本主义国家进行外部封锁,与近邻苏联关系破裂,朝鲜半岛硝烟不息,南方周边纷争不断。在国际上经济封锁与军事威胁的双重压力状态下,中国实行“自力更生”政策,边疆地区则采取“先战备,后建设”政策。从战备的角度,减少对边疆地区的投资,将一些重要的国有大企业全部撤离至内地“三线(从边境开始为一线)”,经济建设以“深挖洞,广积粮”为主。这时的边疆发展仍延续了“守”的传统,边疆是“守”策的桥头堡。

改革开放后,我国成功实现了由“自力更生”向“对外开放”的经济转型,并完成了政治方略的大转变,从革命到建设、从孤立到参与、再到对国际事务的积极话语权。1991年,伴随着苏联解体,国际政治环境由冷战转为以和平与发展为主题,中国积极主动与周边国家进行边界遗留问题的处理,中俄边界划分问题的解决,显示出大国之间加强睦邻友好、维护边境安宁以及发展战略协作伙伴关系的方向。中国在各种重大国际事务中的作

用日渐凸显,边疆的地位与作用也从坚“守”的桥头堡变为对外开放的窗口,再变为走向世界之门。

在当前世界“和平与发展”的大背景下,国际关系既有竞争、对抗,也有交流、合作。20世纪80年代,中国陆续开放沿边口岸,到90年代末,东北地区的一类口岸全部开放,并增加了20余个二类口岸。通过这些沿边口岸的开放,中国向世界敞开了大门,中国人也从此在与世界的相互了解中加强交流、交融。

然而,由于历史、地理等各种客观因素的限制和制约,边疆经济社会发展落后,已不能适应中国在国际政治关系中从弱势到强势的重大转变,无法承担对周边国家毗邻地区的睦邻友好、合作共赢的重任。从区域发展环境来看,东部沿海地区改革开放之初就享受到国家的特殊优惠政策,加之自身具备较先进的经济技术条件,很快地形成了与多个发达的毗邻国家进行经贸关系。而东北边疆地区作为东北老工业基地,国家大型及特大型企业全部集中在这里,垄断了几乎所有资源。剩余地区绝大部分为农村,交通落后,经济不发达,形成了城乡发展失衡的“二元”经济结构,导致东北边境地区无法在区域经济发展中起到引领作用。同时,又面临周边国家经济落后、意识形态对立,使东北地区丧失对外发展的空间。

在国际国内大背景下,东北边疆的发展问题被提上日程,党中央决定开展兴边富民行动。在1999年9月召开的中央民族工作会议上,朱镕基总理正式提出要推进兴边富民行动,为富民、兴边、强国、睦邻做出贡献,巩固祖国的万里边疆。兴边富民行动始终把边境地区对外开放摆在突出的位置,以开放促改革、促发展,实现强国、睦邻宗旨。所以,开展兴边富民行动是我国边疆战略加大外向发展力度的一项重要决策。

二、新发展观、新安全观视阈下的边疆战略与兴边富民行动

(一) 新发展观

20世纪80年代,世界范围内国家安全观发生了重要变化,单纯靠军事力量来保持国家在世界格局中的竞争力已经成为过去,单纯以经济实力问

鼎世界霸主地位也只能是孤芳自赏。在这种新发展理念视野下,中国国家安全有内外两个方面,对内,不再局限于某一领域,而是政治、经济、军事、文化、科技等各个方面聚合的有机整体;对外,不搞关起门来自己发展自己,而是承担起大国的责任,帮助落后的国家和地区发展,带动自己的近邻——周边国家和地区共同发展,用共同发展来加强睦邻友好。中国国家安全战略:一是谋求国内发展以增强综合国力;二是提高科技力量和国民教育素质;三是减少政府行为的盲目性,提高决策的科学性;四是化解国内阶层分化矛盾,维护社会发展稳定,包括处理好民族关系;五是加强国防力量;六是深化改革,扩大开放,使中国融入世界。

我国边境线长,民族众多,其中跨境民族有 33 个。边疆地区发展的相对滞后,会对整个国家安全产生一定的影响。边疆地区的发展,既包括经济发展问题,也包含政治、文化、社会、生态等方面建设。兴边富民行动围绕有形的物质要素和无形的精神要素两大类而展开,涵盖了自然环境、自然资源利用、经济发展水平、人民群众生产生活状况、国家向心力、科技力量、政府效率和影响力、民族文化、民族意识、宗教语言等各个方面。可以说,兴边富民行动是贯彻落实科学发展观的重要举措,以提高边疆地区的综合实力为目标,着力提高国家综合实力和竞争力,通过开展兴边富民行动,在强国固边的同时,做到安邻、睦邻、富邻,实现与周边国家和地区协调发展、共同发展。

(二) 新安全观

20 世纪 70 年代,国际合作理论和相互依存理论问世,如欧洲的帕尔梅委员会提出一种新的安全概念:“共同安全”^①。此后,一些国家提出“普遍

^① “帕尔梅委员会”又称“安全与裁军问题独立委员会”。该组织于 1982 年首次提出“共同安全”概念。其背景是致力于寻找一个取代两极冷战联盟结构的道路,其基本原则是在核时代,随着各国在经济、文化、政治和军事上的相互依存日益增加,单方面的安全已经不再可能,在相互猜忌驱动下的军备竞赛已经无法获得长久的安全,相反,应当相互保证共同生存,承认他人的合法安全关切。由此,各国需要奉行的是不再威胁所在地区他国安全的安全政策。参见〔澳〕克雷格·A·斯奈德:《当代安全与战略》,吉林人民出版社 2001 年版,第 139—140 页。

安全”、“综合安全”、“合作安全”、“平衡安全利益”等,称之为新安全观。新安全观认为,对国家构成威胁的主要问题不在于国家间的实力,而在于国家间的政治、经济、文化关系,即国家间利益日益交织在一起。冷战后出现的国际安全问题充分表明,一个国家追求安全的最有效方法就是实现所有国家的共同安全。

目前,国际安全的最大威胁来自霸权主义和强权政治。以美国为首的少数发达国家坚持冷战思维,在构筑新的国际安全秩序时片面追求本国的“绝对安全”,却忽视全世界的普遍安全和别国的“相对安全”,将自己的安全凌驾于别国和世界的安全之上,或是奉行本国利益至上原则,不考虑他国的合理利益和需求,不顾及国家间的利益平衡,不愿意设身处地考虑对方的利益和想法。这种“零和关系”的国家关系,危害国际社会系统安全,最终也会危及自己的安全。^① 2002年我国政府在《中国关于新安全观的立场文件》中明确指出:“新安全观实质是超越单方面安全范畴,以互利合作寻求共同安全。新安全观建立在共同利益基础之上,符合人类社会进步的要求。”“新安全观的核心应是互信、互利、平等、协作。新安全观的合作模式应是灵活多样的,包括具有较强约束力的多边安全机制、具有论坛性质的多边安全对话、旨在增进信任的双边安全磋商,以及具有学术性质的非官方安全对话等。促进经济利益的融合,也是维护安全的有效手段之一。”^②随后,在中共十六大报告中又提出我国的周边政策是“与邻为善,以邻为伴”。其后,中国政府又进一步提出“安邻、睦邻、富邻”的主张,并努力推动地区安全对话合作机制的建设。中国相信,“一个对话而非对抗的地区安全框架,是亚太安全的重要保障。”^③

总之,新安全观为兴边富民的边疆发展战略与安邻、睦邻、富邻的周边政策提供了一种新视角。“边兴”、“民富”需要外部周边环境的稳定,需要

① 参见刘国新:《论中国新安全观的特点及在周边关系中的运用》,《当代中国史研究》2006年第1期,第8页。

② 参见《中国关于新安全观的立场文件》,源自中国外交部网站:<http://www.fmprc.gov.cn/chn/gxh/zlb/zcwj/t4549.htm>。

③ 参见《中国关于新安全观的立场文件》,源自中国外交部网站:<http://www.fmprc.gov.cn/chn/gxh/zlb/zcwj/t4549.htm>。

相邻国家的互动与交流,需要从周边国家获得实力提升的资源和信息,建立多元的地区安全实现机制和通道,为地区安全创造条件,为与邻国之间的交流互动注入经济发展的活力和利益分享的预期。

(三)“新发展观、新安全观”体系下的边疆战略

新发展观与新安全观,可称之为“新两观”。“两观”是一种体系,而“新”相对于传统,发生质变,形成体系更新。所谓体系,泛指一定范围内或同类的事物按照一定的秩序和内部联系组合而成的整体,是不同系统组成的系统。就是说“新两观”代表内部多重组合系统的更新与发展,边疆政治战略是其中之一。

在“新两观”视阈下,边疆的作用及治理理念正在发生重大的变化。我国边疆经历并实现了从“守”边的桥头堡,到看世界的“窗口”,再到进入世界的“国门”的演变。这种变化重点体现为:从“守边”到“发展”。传统上的“守”,主要含义是“政治边疆”,单纯的军事国防,强调的是“抵制”,诸如“反渗透”等。而边疆“发展”,主要涵义是“对外开放”、“经济活动”和“兴边富民”,强调的是边疆经济、社会、文化各项事业的全方位发展、繁荣,建设富强的边疆。这是一个“大边疆”的概念,与中国的国际地位相适应。既要巩固边防守好边疆,还要发挥社会主义中国对周边国家的影响作用,以一种积极主动的姿态,加强与周边国家的经济贸易往来与文化交流,体现“与邻为善,以邻为伴”的周边外交方针。

我国根据新的国际形势和时代特征,赋予了边疆新的理念和意蕴:第一,边疆的发展不仅仅是国家内部主导的对外发展,同时还是与周边国家互动的共同发展;第二,边疆的发展包括不断扩大与周边国家在金融、能源、工程和劳务承包等重点领域的合作以及在人文、环保、司法等领域的合作;第三,边疆发展的坚实基础在于加深与周边国家人民之间的深厚友谊,发挥民间交往在中外交流合作中的重要桥梁和纽带作用。作为我国边疆发展的重大战略——兴边富民行动,将体现富民、兴边、强国、睦邻的理念,不断拓展与周边国家的互利合作,坚持平等互利、共同发展原则,完善合作机制,提高合作水平和质量。兴边富民行动担负着新发展观和新安全观的双重历史任务,有利于形成我国边疆政治、经济、文化、军事以及环境安全

的有机统一。因此,有必要从国际政治关系视角研究兴边富民行动的意义、环境、条件、影响、步骤和对策。

三、兴边富民是中国和平崛起的重大边疆战略

大国的崛起有不同的发展道路,一种是通过战争、征服、扩张、侵略、掠夺和列强之间的争夺来实现的,用武力奠定世界政治经济利益格局,主持资源分享,整个过程充满了血腥和非人道,给世界各国和人民带来灾难,包括本国人民,旧中国曾饱受列强瓜分之苦。

中国走和平崛起之路,是中国共产党以马克思主义理论为指导走中国特色社会主义道路的重大选择,是对世界发展进行历史经验总结,基于对当代和平与发展关系的深刻理解和对当今纷繁复杂国际政治经济关系的准确把握。以电子技术为代表的科技进步发展到今天,信息全球化已经将整个世界联系在一起,国际社会日益成为一个你中有我、我中有你的命运共同体,依靠战争和暴力实行征服带动发展的时代已经结束。和平崛起的事业是各国合作共赢的事业,只有用和平协商的对话的方式,才是建立世界各国互信、互利、互惠关系的唯一选择,实现大家共同发展自己才能发展,已成为国家关系的共识。所以,中国选择和平崛起,不仅符合中国人民的最大利益,而且符合全世界的最大利益,在国际上广受欢迎。

中国选择和平崛起之路,兴边富民就是这一伟大选择的题中应有之义。

兴边富民是以解决民族关系为核心,是中国治边、稳边历史经验的当代总结。中国和平崛起,首先要自身稳定,然后才能为世界和平作贡献,治边、稳边意义重大。中国的边界是在上下几千年、方圆一千多万平方公里的土地上,以中原地区为核心的农业文明不断向周边延伸、发展、推进的过程,与此同时也形成了各民族文化主要是汉族与少数民族文化不断交融与融合的过程。民族关系始终是边疆发展与治理的核心问题,无论是汉族掌握中央政权还是蒙古族或满族建立的少数民族中央政权,都无一例外的面临着如何处理和调整多民族统一国家的民族关系问题,是中央政权长治久安的百年大计。边疆一直是民族矛盾频繁发生的区域,这是历史的经验,

“天下未乱边先乱,天下已定边未定”,而“治边、稳边”,主要在北方。“北方”边疆包含西北、北、东北,在历史的嬗变中演义着它的重要地位。近代以来,帝国主义列强以殖民地的方式打开中国的大门,边疆成为国家在军事上和经济上具有重要战略地位的门户,是捍卫国家主权和领土完整的前沿阵地。当代现代化过程中,边疆又成为展示国家发展实力和形象的窗口,中国对外开放融入世界的陆路通道。因此,建设边疆、发展边境,成为当代中国和平发展、长治久安的应有之义,而发展社会主义民族关系,则是维护边疆稳定的重要前提,重中之重是消除边疆贫困和缩小差距,兴边富民行动行动的主要任务和目标就在于此。

兴边富民行动是中国和平崛起历程中,区域经济协调发展与加强民族团结并举的战略举措。中国西部相对于东部和中部是落后地区,落后的原因有多种,但是,少数民族人口所占比例高是其中的一个重要原因。^①西部囊括了中国5大少数民族自治区,以及55个民族成分,少数民族人口占西部总人口的百分之二十多,占全国少数民族总人口的百分之七十多,整个西部占全国总面积的百分之七十多,占全国民族自治地方的总面积百分之九十六多。这样多的少数民族人口和这样大的土地面积,在全国处于相对不发达状态,是中国和平崛起历程中必须解决的重大战略任务。只有解决了西部问题,才能使中国区域之间协调发展;只有解决了西部与全国协调发展问题,才能较好的解决中国各民族共同繁荣、共同发展问题。所以,世纪之交,党中央国务院做出了西部大开发的战略决策,并把兴边富民行动作为该战略的配套工程,使兴边富民行动上升到国家战略,不属于西部的部分东北边境地区也纳入其中,驶入了加快发展的快速干道。西部大开发十年,兴边富民行动十年,十年之中西部及东北边境都发生了重大变化,实现了区域协调发展与加强民族团结双赢。

中国开展兴边富民行动与安邻、睦邻、富邻,体现了中国和平崛起所担负的大国责任。所谓和平崛起的大国责任,主要包括四个内容:一是中国不仅要努力把自己的事情办好,同时也要处理好中国和世界各国的关系,既争取更加有利的外部环境,也努力为世界和平与发展作出更大贡献。二

① 郝时远:国家民委第五期少数民族民族理论骨干能力建设培训班讲座讲话稿。

是中国走和平发展道路,不是自私自利、损人利己、我赢你输的发展,不仅不损害包括周边国家在内其他国家的利益,而且还使他们从中国的发展中不同程度地获益。三是在处理国际事务中,主张同舟共济、和衷共济,在追求本国利益时兼顾他国合理利益,在谋求本国发展中促进各国共同发展,建立更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系。四是展现大国的风度,一如既往地积极帮助和支援有困难的国家。开展兴边富民行动与安邻、睦邻、富邻的关系是中国践行和平崛起的体现。东北地区的周边国家地区,既有转型中的俄罗斯远东地区,又有饱受分裂和动乱的毗邻国家,基本上都属于发展比较落后的区域。根据中国和平崛起的发展原则,兴边富民行动不仅要使我国及边境地区发展起来,而且也要使相邻的周边国家和地区发展起来。以我方为主导,通过我方的先发展,带动周边的发展,增强我国的凝聚力和向心力。但是,共同发展不等于全部的无偿援助,而是通过市场机制加强经贸合作,建立起互惠、互利、互信的合作机制,双方共同受益,实现共赢。“国之交在于民相亲”,睦邻友好的基础是否扎实,关键在于人民友谊是否深厚。而双方共同受益,是人民加深友谊的基础和前提。通过开展兴边富民行动加强了边境地区与周边国家人民之间的深厚友谊,奠定了中国和平崛起的人民群众坚实基础。富民与安邻、兴边与睦邻、强国与富邻,阐释了和平与发展时代的大国理念和历史逻辑,既带有鲜明的中国特色,又具有世界的普遍价值和意义。

四、推进兴边富民行动边疆战略的基本原则与内容

(一) 基本原则

共同利益是国家间维护友好关系的基础。在寻找共同利益的基础上建立互相信任关系,通过平等协商解决国家之间的矛盾的方式,有利于消除矛盾,达成共识,是维护国家持久和平的保证。“互信、互利、平等、协作”是基本原则。开展兴边富民行动要兼顾“国内”与“国外”两个层面的问题,既重视解决我国边疆地区的发展,也要充分利用与周边国家的有利条件,实现资金、技术、资源、人员的互补。