



临沂大学博士教授文库
LINYIDAXUE BOSHI JIAOSHOU WENKU

和谐视域下的 农村政治与社会 发展研究

HEXIE SHIYUXIA DE NONGCUN ZHENGZHI YU
SHEHUI FAZHAN YANJIU

孔繁金 著

山东人民出版社

全国百佳图书出版单位 国家一级出版社



临沂大学博士教授文库

LINYIDAXUE BOSHI JIAOSHOU WENKU

和谐视域下的 农村政治与社会 发展研究

孔繁金 著

山东人民出版社

全国百佳图书出版单位 国家一级出版社

图书在版编目(CIP)数据

和谐视域下的农村政治与社会发展研究/孔繁金
著. —济南:山东人民出版社, 2013. 10

ISBN 978 - 7 - 209 - 07620 - 3

I. ①和… II. ①孔… III. ①农村 - 政治工作
- 研究 - 中国 ②农村 - 社会发展 - 研究 - 中国 IV. ①
D422.62 ②C912.82

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 208210 号



和谐视域下的农村政治与社会发展研究

孔繁金 著

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址: 济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编: 250001

网 址: [http:// www. sd - book. com. cn](http://www.sd-book.com.cn)

发行部: (0531) 82098027 82098028

新华书店经销

山东省东营市新华印刷厂印装

规 格 16 开 (169mm × 239mm)

印 张 15

字 数 241 千字

版 次 2013 年 10 月第 1 版

印 次 2013 年 10 月第 1 次

ISBN 978 - 7 - 209 - 07620 - 3

定 价 36.00 元

如有质量问题, 请与印刷厂调换。(0546) 6441693

序 言

在中国共产党人的视野中，农村问题一直占有极为重要的位置。民主革命时期，毛泽东正是以敏锐的眼光看到了农村问题在整个中国革命的重要地位，才将中国革命重心转向农村，建立和扩大农村革命根据地，以农村包围城市，最后取得全国胜利。即使是在建国前夕全党工作重心转移时，针对部分同志重视城市、忽视农村的思想倾向，毛泽东也及时提醒全党：“决不可以丢掉乡村，仅顾城市，如果这样想，那是完全错误的。”^①邓小平继承这一思想，把农村问题提升到一个新高度，指出：“中国社会是不是安定，中国经济能不能发展，首先要看农村能不能发展，农民生活是不是好起来。”^②正是出于对农村问题的高度重视，邓小平才将中国改革的突破口选在农村。若干年后，针对改革中出现的农民负担严重、增收缓慢的现象，江泽民要求全党一定要“加倍努力工作，多为农民办实事，真正保护好农民的利益，保护好农民的生产积极性，保证农业和农村经济持续发展”^③。胡锦涛则从造成城乡巨大差距的体制性根源入手，强调要加大对农村的投入，加快农村社会事业发展，尽快实现城乡经济社会一体化。

建设社会主义和谐社会的战略目标提出后，如何实现农村政治、经济、文化、社会的协调发展，成为党和政府关注的焦点。一方面是因为农村社会在中国整个社会发展中具有举足轻重的地位，农村和谐社会建设决定着整个和谐社会建设的成败，另一方面是因为农村经济社会发展极不协调。

① 毛泽东选集(第4卷).北京:人民出版社,1991:1427.

② 邓小平文选(第3卷).北京:人民出版社,1993:77-78.

③ 江泽民文选(第1卷).北京:人民出版社,2006:268.

长期以来，我们一直将工作重点放在经济建设方面，强调以经济建设为中心，忽视农村政治与社会事业发展，造成了农村政治发展严重落后于经济发展，社会发展严重落后于农民需求的局面，致使农村产生了一系列不和谐现象，严重影响了农村社会安定，影响了整个和谐社会的建设进程。

农村政治与社会发展落后表现在诸多方面。政治方面：最能体现农村民主政治发展水平的村民自治，由于选举失范、宗族控制、乡政村治关系不顺、民众素质等各方面因素的影响，而不能实现真正自治，不能真正体现社会主义民主政治的本质；部分地区基层党组织战斗力、凝聚力下降，群众的政治认同感降低，战斗堡垒作用得不到充分发挥；传统干群互信关系维系的基础瓦解，干群新型互信关系尚未全面建立，农村政治稳定面临新的挑战；农民政治意识萌发、政治参与愿望增强与政治参与体制机制不完善的矛盾突出，农民政治参与失范增多，等等。社会方面：国家对农村社会事业发展投资与农村社会事业发展、解决历史欠账需求相比，远远不够；农村教育、医疗、卫生事业发展，公共服务、公共产品供给能力与满足农民民生需要、实现城乡经济社会一体化需要相比，远远不够；农村社会保障面、保障水平、保障层次与建设全面小康社会对农村的目标要求、和谐社会建设的要求相比，远远不够。

农村政治与社会发展滞后，意味着我们还未很好地解决城乡发展不平衡这一历史遗留问题的同时，农村社会内部出现了新的发展不平衡。这种不平衡如果得不到很好地解决，不仅影响国家政治稳定和现代化历史进程，而且制约着“三农问题”的最终解决。在这种情况下，加强对农村政治与社会发展问题的研究，客观分析农村政治社会发展滞后的原因，积极寻找促进农村政治与社会发展的方法对策，尽快改变农村政治社会发展落后的局面，以实现农村政治、经济、文化、社会协调发展、和谐发展，不仅显得必要，而且非常及时。

本人自从教以来，一直关注农村政治与社会发展，逐渐从学习毛泽东社会主义民主思想，到开始学习研究农村基层党组织建设、政治参与、阶层分化等政治与社会发展诸问题，期间陆续有零散的、不像样的文章写出，也主持和参与了《农村阶层分化对和谐社会的影响及对策》《建国以来农

村群体分化与政治整合》等课题，形成了相关研究报告。以此为基础，本人有了系统研究农村政治与社会发展诸问题的想法，并开始搜集相关资料。但是，越是搜集资料，越是深入考虑，越感觉自己没有能力系统地研究复杂的农村政治与社会发展问题。因而，本人将研究对象定位在这些年来考虑比较多的农村基层党组织建设、农村政治文明建设、农民利益诉求、农民政治参与、农民政治社会化、农村群体分化、农村政治整合、农村阶层关系与阶层矛盾、农村社会管理等少数几个问题上。即使是这几个问题，仔细研究起来，其中任何一个问题也是穷尽一生尚不能研究好的。本人不揣浅陋，仍将以上几个方面的认识与看法集合起来，姑且叫做《和谐视域下的农村政治与社会发展研究》。实际上，这些问题都谈不上研究，只是本人这些年来对这几个问题的一点思考、一点看法、一点建议，把它写出来，供大家批评指正，以求能够促进自己的进步。

目 录

序 言	1
第一章 绪 论	1
一、和谐与和谐社会	1
二、政治与农村政治	5
三、社会与农村社会	11
第二章 农村基层党组织建设	17
一、重视农村基层党组织在和谐社会建设中的作用	17
二、创新农村基层党组织建设内容	22
三、塑造农村基层党组织领导班子的新形象	27
四、建设与和谐社会相适应的新型干群互信关系	32
第三章 农村政治文明建设	40
一、农村政治文明的内涵界定	40
二、农村政治文明建设的特殊性	42
三、加强农村政治文明建设的重要性	46
四、农村政治文明滞后的原因分析	48
五、加快农村政治文明建设的方法思考	61
第四章 农民利益诉求	65
一、利益与利益诉求	65

二、当前农民利益诉求表达的新变化	66
三、当前农民利益诉求机制的缺陷	70
四、完善农民利益诉求机制的几点对策	71
第五章 农民政治参与	74
一、政治参与的一般理论	74
二、新中国成立后至改革开放前农民政治参与的历史考察	78
三、改革开放以来农民政治参与的新变化	83
四、应对新变化的对策	89
第六章 农民政治社会化	94
一、政治社会化的一般理论	94
二、新中国成立后至改革开放前农民政治社会化的简要回顾	98
三、改革开放后阶层分化背景下的农民政治社会化	104
第七章 农村群体分化	113
一、农村群体与群体分化	113
二、新中国成立以来农村群体分化的过程与特点	114
三、改革开放以来农村阶层分化对构建和谐社会的影 响	125
第八章 农村政治整合	132
一、政治整合的一般理论	132
二、新中国成立以来政治整合的过程及特点	136
三、当前农村和谐社会建设面临的新问题与政治整合的对策选择	160
第九章 农村阶层关系与阶层矛盾	168
一、农村阶层关系及其政治整合	168
二、农村阶层矛盾及其解决路径	175
第十章 创新社会管理 建设社会主义新农村	184
一、管理与社会管理	184

二、农村社会管理	190
三、社会主义新农村建设对社会管理的新要求	207
参考文献	224
后 记	231

第一章 绪 论

一、和谐与和谐社会

（一）和谐

在中国古代文献中，“和”是和睦，有和衷共济之意。“谐”是相合，有协调、和顺之意。和谐意味着和睦协调，意味着配合匀称、适当、协调，意味着和好相处。概言之，和谐是事物发展中的一种相对均衡、统一、协调的状态，它强调事物发展变化合乎逻辑、合乎规律。在人类社会内部，它要求人与人之间相互尊重、信任、帮助，构成社会的各个部分、各种要素处于一种相互协调的状态。在人类与自然界之间，它要求人们保护自然、尊重自然、尊重自然规律，人与自然相互依存、互利共生，关系平衡协调，实现天人合一。

从中国传统文化的视角看，和谐既是一种理想追求，也是一种哲学思维。

1. 作为人们一种美好理想的和谐

在中国古代文化典籍中，涉及“和谐”的观念、概念举不胜数：“《易传》所谓的‘保合太和’，孔子所言的‘致中和’，道家主张的‘合异以为同’，惠施宣扬的‘泛爱万物，天地一体’，《春秋繁露》所载的‘天人之际，合而为一’，以及张载所径直表述的‘天人合一’，如此等等。”^① 从古代典籍所反映的和谐观念看，古人对和谐的追求也包含着多层含义。首先，和谐是人与自然之间的和谐，希望人顺应自然，与自然和睦相处，最高境界是天人合一。其次，和谐是人与人之间的和谐，希望人与人之间和睦相处，最高境界是社会安定、天下太平。再次，和谐是家庭内部成员之间的和谐，希望家庭成员相互尊重、各尽其责，最高境界是父慈子孝、兄友弟恭、夫妻恩爱。

^① 中共中央宣传部舆情信息局. 论构建社会主义和谐社会. 北京: 学习出版社, 2005: 80.

在改革开放的新时期,和谐“强调共享改革成果,公平正义,缩小收入差距、地区差距”^①。有了成果共享,有了公平正义,发展变化合乎逻辑或规律,人与人之间就能和睦相处,事物和事物之间就能协调和顺,人与自然之间就能相得益彰、友好相处。

因此,追求和谐,构建和谐,享受和谐,从古至今始终是人们津津乐道的话题,成为中华民族传统文化的一个重要组成部分。

2. 作为人们一种世界观和方法论的和谐

和谐是一种世界观。世界观是人们对世界总的看法和根本观点。古代“阴阳学说把‘阴’与‘阳’看作宇宙的终极矛盾,而且认为‘阴’与‘阳’只有达到和谐才能使宇宙间的万事万物蓬勃发展。这种对立的和谐,不是机械的、静止的。因为,两者是相互渗透的,‘阴’中有‘阳’、‘阳’中有‘阴’;两者是相互转化的,‘阳’尽‘阴’来,‘阴’去‘阳’到;两者是相互流动的,‘阳’与‘阴’在不断运动中达到协调、和谐”^②。

和谐是一种方法论。方法论是人们认识世界、改造世界的一般方法。在认识自然、改造自然的实践过程中,人们意识到许多事物处于矛盾状态中,例如:天与地、天与人、男与女、阴与阳、君与臣、国与家。如何处理这些矛盾,使相互对立的矛盾双方能够达到相辅相成、有机统一,我们的祖先在苦苦思索、孜孜追求之后,认为“和”是一种理想标准、一种好的方法。道家面对人与自然的矛盾,主张清静无为,反对强权政治,要求人类顺应自然,与自然和谐相处。儒家面对君与臣、家与国的矛盾,主张“和为贵”,明君圣主处理国事要以和谐为原则,认为在政治生活中如能按和谐的原则处理各种关系,就不会被人孤立,不会感到孤独。墨家面对战争和等级观念,提出“兼爱”“非攻”,以尚贤、尚同、节用、节葬作为治国方法,反对残酷的兼并战争。

古人对于和谐价值的深刻认识和不懈追求,对于天、地、人浑然一体的渴望,有利于形成重视维护整体利益、集体利益的民族精神,有利于构筑公正为本、诚信友爱的思维趋向和共同心理,对于稳定社会秩序、维护国家统一和民族团结有着极其重要的推动和保障作用。

^① 黄家海. 社会学家谈和谐社会. 合肥:合肥工业大学出版社,2005:26.

^② 罗娜. 历史视角下的和谐社会. 正德学院学报,2007(1):57-58.

（二）和谐社会

追求和谐、崇尚和谐，对中外政治思想产生了重大影响，使和谐思想成为治国安民的基本理念。在这种理念的支配下，建立和谐社会成为人们的一致追求。

1. 西方的和谐社会观

在西方，柏拉图崇尚公平正义，这种正义由城邦而推及到个人，他希望在正义之下，人们各司其职，互不侵扰，由此建立和谐完美的理想国。莫尔基于对资本主义残酷剥削的仇恨和批判，为人们描绘了一个没有私有制、没有剥削，集体生产、集体消费，消灭城乡与工农差别，男女平等，人与人友好相处的美丽“乌托邦”。随后，闵采尔的“千载太平天国”、康帕内拉的“太阳城”、温斯坦莱的“自由共和国”、傅立叶的理想“联合体”、欧文的“新和谐公社”，种种对未来社会的美好设想和精心描述代表了整个西方世界对社会和谐、安居乐业的无限渴望。

与这种无限渴望相对应，人们对和谐社会的理解也愈加深刻、愈加全面、愈加科学。无产阶级的革命导师马克思、恩格斯批判地继承了空想社会主义有关和谐社会的思想，给我们描绘了未来和谐社会的科学蓝图。在这种社会里，社会分工已经消失，劳动不再是谋生的手段，而变成人们生活的第一需要，社会成员各尽所能、按需分配，每个人将获得全面而自由的发展。马克思、恩格斯所描述的未来社会的美好蓝图，成为激励各国无产阶级进行革命斗争、建设理想社会的理论武器和强大动力。

2. 中国古代、近代的和谐社会观

在中国，对于和谐社会，古人有着十分清晰而又全面的认识。《礼记·礼运·大同篇》所描述的大同世界，就是人们理想的和谐社会。在这个社会里，“大道之行也，天下为公。选贤与能，讲信修睦。故人不独亲其亲，不独子其子。使老有所终，壮有所用，幼有所长。矜寡孤独废疾者，皆有所养。男有分，女有归。货恶其弃于地也，不必藏于己。力恶其不出于身也，不必为己。是故谋闭而不兴，盗窃乱贼而不作。故外户而不闭”。这种社会没有战争，人人和睦相处，丰衣足食，安居乐业。随着历史的发展和时代的进步，人们对和谐社会的向往日益强烈，陶渊明的桃花源、太平天国的理想国、康有为的大同书、孙中山的大同世界，无一不承载着代代中国人对和谐社会的美好希望和无限憧憬。

3. 中国共产党的和谐社会观

中国共产党作为中国工人阶级的先锋队，中国人民和中华民族的先锋队，这

种阶级性和先进性，决定了我们党从诞生之日起，就始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益，也决定了实现社会和谐、建设美好社会，使人民群众过上幸福生活是我们党的不懈追求。为此，党的几代中央领导集体带领全党和全国各族人民进行了长期的、艰辛的探索，取得了丰硕的成果。

新中国成立前，党和人民反对北洋军阀，反对国民党独裁统治，抗击日本帝国主义的侵略，为的是民族独立、社会安宁，因为只有人民解放，国家独立，社会安定，才能有和谐，才能有幸福。

新中国成立后，毛泽东在探索中国特色社会主义建设道路的过程中，提出了一系列建设社会主义的指导方针，试图在许多方面达到和谐。在政治关系上，毛泽东提出要坚持长期共存、相互监督的方针，努力构建和谐的政党关系；要反对大汉族主义，坚持民族平等，实行民族区域自治，以实现各民族和睦相处、共同发展，建立平等、和谐的民族关系。在经济关系上，毛泽东力主要处理好农业、轻工业、重工业的关系，处理好沿海和内地的关系，实现行业 and 区域的和谐发展。在文化关系上，毛泽东提倡百花齐放、百家争鸣，以营造宽松和谐的氛围，促进文化事业的大繁荣、大发展。在社会关系上，他主张统筹兼顾各方面利益，正确处理国家、集体和个人利益关系，分清和正确处理敌我矛盾与人民内部矛盾，最大限度地调动全社会的积极因素，促进社会关系和谐，为社会主义建设创造一个安定团结的政治局面。

邓小平在开启了中国改革开放的大门后，为了给改革开放提供一个稳定的政治与社会环境，更加注重各方面和谐。与毛泽东不同的是，他更主张发展生产力，以便为社会和谐运行奠定坚实的物质基础。他更强调法制和制度的重要性，以便为经济发展和社会安定提供坚强的法制和制度保障。他更加注重民主，提出没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化，以便最大限度地调动人民群众的积极性和创造性。他更加重视搞好社会主义精神文明建设，提高人们的文化素质和思想道德素质，以便为社会和谐和经济建设提供强大的精神动力和智力支持。

以江泽民为核心的第三代中央领导集体在领导中国人民建设小康社会的伟大征途中，更是提出要建设经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的更高层次的小康社会。

新世纪伊始，以胡锦涛为总书记的中央领导集体继承和发展党的前几代中央领导集体探索的成果，明确提出构建社会主义和谐社会的伟大任务。这标志着中国共

产党经过几代人的艰辛探索,对和谐社会的认识达到了一个新的高度,建设社会主义和谐社会从此成为全党和全国各族人民在新世纪的一个伟大目标和伟大任务。

4. 和谐社会的含义

在和谐社会的目标与任务确定后,人们对什么是和谐社会有了更多的关注与理解。对于到底什么是和谐社会,认识和分析问题的角度不同,答案也有所不同。鲁可荣认为“和谐社会应该是社会系统中的各个部分、各种要素处于一种相互协调的状态,社会的经济、政治、文化以及社会各个方面相互促进,社会障碍、失调等因素被控制在最小的范围和最低的限度之内,即和谐社会应处于良性运行状态”^①。侯才认为,和谐社会至少应当包括4个方面的内容,即社会系统内部诸种基本社会关系、社会结构和要素之间关系的和谐;人与人之间关系或人际关系的和谐;人与社会之间关系的和谐;人与自然之间关系的和谐^②。汪锡奎、王世谊认为,“和谐社会是所有构成的群体与个体相互融洽、彼此适应、和睦相处,达到理想状态的社会”^③。

笔者比较认同吴忠民先生的看法,认为和谐社会应当从广义和狭义两个方面来理解:“广义上的和谐社会主要是指社会同一切与自身相关的事物保持着一种协调的状态,包括社会与自然环境之间的协调、社会同经济之间的协调、社会同政治之间的协调、社会同文化之间的协调,等等。……狭义上的和谐社会主要是指社会层面本身各个环节、各种因素以及各种机制之间的协调。”^④胡锦涛提出,我们所要建设的社会主义和谐社会,应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。从胡锦涛提出的社会主义和谐社会的具体特征看,我们的和谐社会应当是狭义上的和谐社会。

二、政治与农村政治

(一) 政治

1. 政治的产生

现代社会是一个政治社会,人类正处于政治最复杂的时代。现代人时时刻刻

① 黄家海. 社会学家谈和谐社会. 合肥:合肥工业大学出版社,2005:48.

② 中共中央宣传部舆情信息局. 论构建社会主义和谐社会. 北京:学习出版社,2005:81-82.

③ 郑慧. 和谐社会与社会主义政治建设. 北京:人民出版社,2008:103.

④ 中共中央宣传部舆情信息局. 论构建社会主义和谐社会. 北京:学习出版社,2005:107.

都在和政治打交道，都在受着政治的影响。但是，若问起政治是什么，它是什么时候产生的，可能没有多少人能够回答清楚。事实上，要回答以上两个问题，的确不是一件轻而易举的事情。

西方政治学的创始人——亚里士多德曾经提出，人天生就是政治动物。“这句话的含义之一，就是说有人就有政治，有人类社会存在就有政治关系。不管什么性质的社会，不论社会发展到什么阶段，政治关系是永恒存在的。”^① 这种政治是永恒存在的观点，在西方政治思想史中具有典型性。

马克思主义认为，在人类历史长河中，尽管政治是一个普遍的社会现象，但它是一个历史的范畴，并不是自然界有了人类就有了政治现象。相反，政治是人类社会发展到一定阶段的结果。具体而言，“政治起源于人类原始社会的氏族公社阶段”^②。之所以有这样的结论，是因为“政治现象虽然纷繁复杂，但其核心是解决社会成员之间的利益冲突”^③。在原始氏族社会中，存在着氏族、胞族、部落、部落联盟四级组织，在组织内部和组织之间，既存在共同利益，也存在利益差别、利益冲突。为了解决利益冲突，平衡利益差别，一些公共权力及其组织譬如氏族议事会、酋长、胞族议事会、部落联盟议事会、最高军事首长等随之产生。这就是原始社会的政治。由此可见，随着氏族公社时期公共权力的产生，随着这种公共权力开始调解和解决社会成员之间利益的冲突，开始履行管理社会公共事务的社会职能，“原始的”、最初形态的政治开始出现，人类的政治生活由此开始。

当然，这种“原始的”、最初形态的政治还不同于我们现代严格意义上的政治。现代严格意义上的政治是随着私有制、阶级、国家的出现而出现的。马克思主义认为，到了原始社会末期，随着生产力的发展和社会的进步，产品开始出现剩余，私有制和阶级相继产生，人类社会第一次出现两大对立的阶级——奴隶主阶级和奴隶阶级。随着阶级对抗的加剧，“氏族社会的公共权力和机关已经不适应这种要求，这就由此产生了新的、与社会相脱离的‘特殊公共权力’，这就是国家”^④。从此，阶级统治代替了原来公共权力对社会事务的管理，围绕国家政权进行的阶级斗争成为政治活动的主要内容，政治发展到一个新阶段。

① 王惠岩. 政治学概论. 北京: 高等教育出版社, 1999. 8.

② 王浦劬. 政治学基础. 北京: 北京大学出版社, 1995. 10.

③ 陈新. 政治与人——兼论政治的含义. 人大研究, 2009(2): 22-23.

④ 王浦劬. 政治学基础. 北京: 北京大学出版社, 1995: 12-13.

2. 政治的含义

产生了政治，也就产生了对政治的理解与解释。在西方，古希腊的政治是城邦政治，政治是实现正义、为民谋利，以达到最高“善业”的行为。西方古代政治学的代表人物柏拉图、亚里士多德就是在这个意义上使用政治这一概念并开展研究的。这种将政治视为城邦（国家）活动的观念，对后来政治的研究产生了极大的影响。到了近代，著名思想家马基雅维利突破了古人政治与伦理不分的缺陷，将政治理解成人与人之间争夺权力的斗争，强调政治的权力性。这种认识得到了许多人的认同。在现代政治生活中，有人把政治理解成围绕政府制定和执行政策而进行的活动，例如，美国著名政治学者戴维·杰克逊将政治界定为“与社会所进行的价值的权威性分配有关的那种社会交往”^①。

在中国，古人大多将“政”和“治”分开使用。根据史东主编的《简明古汉语词典》，“政”有多层含义，主要包括：治理国家的活动，如“粟者，王者大用，政之本务”；国家的政策、法令，如“举先王之政，以兴利除弊”；正直，如“如故群臣公政而无私”；集体生活中的事务，如“唯有传家政”。“治”也有多层含义，主要包括：治理，管理，如“治国无法则乱”；太平安定，如治世；对付，抵御，如“同心一意，共治曹操”。当然，古人也有将“政”和“治”放在一起使用的情况，如《尚书·毕命》有“道洽政治，泽润生民”；《周礼·地官·遂人》有“掌其政治禁令”。

从以上可以看出，古代中国和古代西方对政治的理解完全不同。到了近代，随着西学东渐，西方政治思想逐渐传入中国，影响了国人对政治的理解。近代民主革命的先驱孙中山将政治理解成管理公共事务的活动，提出“政治两字的意思，浅而言之，政就是众人之事，治就是管理，管理众人的事便是政治”^②。

俄国十月革命后，随着马克思主义在中国的广泛传播，马克思主义政治观开始影响包括中国共产党在内的中国人。在阶级社会的大背景下，马克思主义政治观侧重强调阶级和阶级斗争。强调政治受制于经济，是经济的集中表现。强调阶级性是政治的基本特性，政治的实质是阶级关系。强调政治的主要问题和根本问题是国家政权问题，政治活动的重要内容就是参与国家事务，给国家定方向。强调政治是一种科学、一种艺术，政治活动必须善于透过政治现象抓住政治本质，

① 戴维·杰克逊. 政治分析导论. 转引自王惠岩. 政治学原理. 北京: 高等教育出版社, 2006. 4.

② 孙中山选集. 北京: 人民出版社, 1981: 692-693.

掌握政治规律。马克思主义政治观摆脱了历史上中西方政治思想家对政治理解的局限性，抓住了政治的本质，阐明了政治的主要问题和根本问题，提出了开展政治活动的方式方法，做到了阶级性、实践性、科学性的有机统一，为我们认识政治、理解政治、把握政治规律、开展政治活动提供了正确方法。

根据马克思主义对政治的理解，我们可以将政治定义为：政治就是特定阶级、集团或个人为了自身利益，围绕国家政权所进行的活动和形成的关系。政治应当主要包括政治主体、政治活动、政治关系、政治制度、政治组织、政治斗争、政治利益、政治文化等。

从以上对政治的分析我们可以看出，政治主体是特定阶级、集团和个人，他们是政治活动的从事者和政治关系的承担者。政治的核心是国家政权，政治主体参加政治活动，进行政治实践，主要围绕国家政权而展开，因为只有掌握了国家政权，才能获得国家政治权力，才能凭借这种权力谋取和维护自身的利益。政治的目的是争取自身利益，任何政治主体开展政治活动、结成政治关系，无一不是出于谋取和维护自身利益的需要。政治的内容主要包括政治活动和政治关系。政治主体在争取和利用国家政治权力，谋取和维护自身利益的过程中，必定要开展一系列政治活动；在开展政治活动的过程中，也必然形成一系列的政治关系，这些政治活动和政治关系就构成了政治的主要内容。

3. 政治的作用

政治作为一种特定的社会关系和社会现象，在社会生活中起着极其重要的作用。

首先，政治作为上层建筑的组成部分，对经济基础具有反作用。有时候它对新的先进经济基础的形成起着巨大的促进作用，有时候它也会极力维护落后的经济基础，阻挠新的先进的经济基础产生、建立和发展。

其次，作为上层建筑的组成部分，它又是保持社会安定、维护社会秩序的重要手段。它既可以通过建立专门的政治机构如军队、警察、法庭等暴力工具来打击各种破坏社会秩序的犯罪行为，清除一切危害国家安全、破坏社会稳定的因素，也可以通过建立各种民主制度，依靠民主实践来化解各种人民内部矛盾，调动一切有利于政权稳定、经济发展的积极因素。

再次，它有利于形成政治统治者需要的政治文化。取得统治地位的阶级和集团，必然要求有符合自身利益的政治文化和主流意识形态，作为上层建筑的组成部分。政治可以依靠政治权力，向社会成员灌输主流政治文化和意识形态，使整