



司法解释理解与适用配套丛书
Sifa Jieshi Lijie Yu Shiyong Peitao Congshu

食品药品案件 办案标准

【民事责任·行政责任·刑事责任】

最高人民法院编写组 编著

人民法院出版社



司法解释理解与适用配套丛书
Sifa Jieshi Lijie Yu Shiyong Peitao Congshu

食品药品案件 办案标准

【民事责任·行政责任·刑事责任】

最高人民法院编写组 编著

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

食品药品案件办案标准/最高人民法院编写组编著.
—北京:人民法院出版社,2014.2
(司法解释理解与适用配套丛书)
ISBN 978-7-5109-0894-1

I. ①食… II. ①最… III. ①食品安全法—案例—中国 IV. ①D922.165

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 014419 号

食品药品案件办案标准

最高人民法院编写组 编著

责任编辑 陈燕华 赵作棟
出版发行 人民法院出版社
地 址 北京市东城区东交民巷 27 号(100745)
电 话 (010)67550583(责任编辑) 67550538
67550558(发行部查询) 67550550(发行部销售)
网 址 <http://www.courtbook.com.cn>
E-mail courtpress@sohu.com
印 刷 保定彩虹印刷有限公司
经 销 新华书店

开 本 787×1092 毫米 1/16
字 数 384 千字
印 张 20.75
版 次 2014 年 2 月第 1 版 2014 年 4 月第 2 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5109-0894-1
定 价 48.00 元

版权所有 侵权必究

出版说明

“国以民为本，民以食为天。”食品、药品安全事关民生，既是当前社会关注的热点问题，也是人民群众反映强烈的问题。近年来，制售假冒伪劣食品、药品的活动十分猖獗，涉及“毒奶粉”“瘦肉精”“地沟油”“苏丹红”“毒大米”“毒生姜”“毒胶囊”“塑化剂酒”等食品、药品安全事件不断发生，制售有毒有害食品和假药劣药的“黑工厂”“黑作坊”“黑窝点”屡禁不止，虚假食品、药品广告十分常见，以普通食品甚至农药残留超标食品冒充绿色食品、无公害食品、有机食品的现象比比皆是。这些行为给消费者的人身和财产安全带来严重危害，可能同时引发民事责任、行政责任、刑事责任。

行政处罚的主要功能在于通过对违法者实施惩罚来预防行政违法行为的发生；刑罚的主要功能在于对构成犯罪的行为人处以人身罚和财产罚实现对其惩罚的目的；民事责任的主要功能在于通过由行为人承担侵权责任来实现对受害人或者被害人所受损害的恢复、救济和补偿。民事责任、行政责任、刑事责任三大追责机制共同构筑起食品药品安全的严密防护网。对有关法律规定的严格执行将使生产经营者违法成本极大，促使其不敢为、不愿为、不能为危害食品药品安全的行为，使消费者建立起对食品药品安全的信心，并能在人身、财产受到损害后得到及时救济。

为了帮助司法工作者、行政执法人员、广大消费者、食品药品生产经营者等全面掌握食品药品违法行为需承担的民事、行政、刑

事责任，准确查找相关法律法规，加强执法力度，切实维护消费者合法权益，我们编写了本书。本书具有以下特色：

一、全方位呈现不同性质的责任

本书分为民事责任、行政责任、刑事责任三部分。在民事责任部分，结合新颁布并将于 2014 年 3 月 15 日实施的《最高人民法院关于审理食品药品纠纷案件适用法律若干问题的规定》，梳理出 20 个食品药品纠纷中常见并疑难的民事举证责任、损害赔偿责任承担等程序和实体问题，予以阐释；在行政责任部分，梳理出 68 种违法行为，逐一解答行政处罚标准；在刑事责任部分，按所涉罪名梳理危害食品、药品安全犯罪的具体犯罪构成及刑罚标准。读者可以根据自己的现实需要，快速查找相关知识点予以阅读，尤其方便刑事法律工作者办理刑事案件过程中一并解决刑事附带民事问题，方便食品药品生产经营者横向掌握自己不当行为可能带来的不同严厉程度的责任后果。我们尝试通过一本书对食品药品案件所涉的常见责任问题一网打尽，使其具备食品药品办案必备工具书与法治宣传读物的双重特质。

二、多角度、深层次解读难点问题

本书根据不同性质的责任采取【主题（或罪名）】【法律依据】【适用指引】【典型案例】或【问题】【解答】【法律依据】的编写体例，力求从法律具体规定、适用难点分析、典型案例等不同角度对食品药品案件中责任认定等难点问题进行深入阐述。法律依据是我们办理食品药品案件的准则，对于不同责任的认定我们都必须从法律的具体规定出发加以判断。食品药品案件所涉的法律规定庞杂，我们根据不同性质的责任对法律规定进行梳理，为实务中具体问题的解决提供详实的法律依据，并对法律规定适用中的难点问题进行深度解读，在民事责任、刑事责任部分还分别配以生动的典型案例，便于读者准确理解法律的具体规定并在实务中加以准确适用。

我们从食品药品安全问题的重大影响性及食品药品案件可能同时引发民事责任、行政责任、刑事责任的特性出发，在总结食品药品案件办案标准的基础上编写的本书具有较强的实务操作性，但由于首次尝试对公法与私法规定的不同性质的责任进行全面呈现，不当之处在所难免，还请广大热心读者批评指正，与我们共同推动食品药品安全环境的构建。

编 者

2014 年 1 月 15 日

目 录

第一部分 民事责任

1. 消费者因食品、药品纠纷提起民事诉讼，符合民事诉讼法规定受理条件的，人民法院应予受理	(3)
《法律依据》	(3)
《适用指引》	(5)
2. 消费者在因食品、药品存在质量问题而受到损害，行使求偿权时可以选择的被告	(6)
《法律依据》	(6)
《适用指引》	(9)
《典型案例》	(12)
3. 知假买假的处理	(14)
《法律依据》	(14)
《适用指引》	(14)
《典型案例》	(19)
4. 食品、药品所附赠品的质量责任	(20)
《法律依据》	(20)
《适用指引》	(21)
《典型案例》	(24)
5. 食品、药品纠纷中的举证责任	(26)
《法律依据》	(26)

【适用指引】	(27)
6. 适用食品质量标准的依据	(32)
【法律依据】	(32)
【适用指引】	(33)
【典型案例】	(39)
7. 食品、药品检验合格证明效力的认定	(41)
【法律依据】	(41)
【适用指引】	(42)
8. 集中交易市场的开办者、柜台出租者、展销会举办者对食品 安全事故受害人应承担的民事责任	(44)
【法律依据】	(44)
【适用指引】	(45)
9. 消费者通过网络交易平台购买食品、药品遭受损害，网络交 易平台提供者的民事责任	(47)
【法律依据】	(47)
【适用指引】	(48)
10. 挂靠生产销售食品造成消费者损害的责任承担	(52)
【法律依据】	(52)
【适用指引】	(53)
11. 广告经营者、广告发布者、广告代言人因虚假广告推荐的食 品、药品存在质量问题造成消费者损害的责任承担	(56)
【法律依据】	(56)
【适用指引】	(58)
【典型案例】	(64)
12. 食品、药品检验机构因过错造成消费者损害时责任的承担	(68)
【法律依据】	(68)
【适用指引】	(72)

13. 食品认证机构因过错造成消费者损害的责任承担	(85)
《法律依据》	(85)
《适用指引》	(86)
14. 民事责任优先	(89)
《法律依据》	(89)
《适用指引》	(90)
15. 制售不符合安全标准的食品的赔偿责任	(96)
《法律依据》	(96)
《适用指引》	(97)
《典型案例》	(103)
16. 霸王条款无效	(107)
《法律依据》	(107)
《适用指引》	(108)
17. 消费者与化妆品、保健品等产品的生产者、销售者、广告经 营者、广告发布者、推荐者、检验机构等主体之间的纠纷，参照适用 食品药品纠纷司法解释	(110)
《法律依据》	(110)
18. 消费者协会依法提起公益诉讼的，参照适用食品药品纠纷司 法解释	(112)
《法律依据》	(112)
《适用指引》	(113)
19. 刑事附带民事案件适用食品药品纠纷司法解释	(114)
《法律依据》	(114)
《适用指引》	(114)
20. 食品药品纠纷司法解释的适用方法及适用中可能产生的异议 难点	(116)
《法律依据》	(116)

【适用指引】	(116)
--------------	-------

第二部分 行政责任

1. 违反食品安全法规定，未经许可从事食品生产经营活动，或者未经许可生产食品添加剂的，需承担的行政责任	(121)
【解 答】	(121)
【法律依据】	(121)
2. 违反食品安全法规定，用非食品原料生产食品或者在食品中添加食品添加剂以外的化学物质和其他可能危害人体健康的物质，或者用回收食品作为原料生产食品，需承担的行政责任	(124)
【解 答】	(124)
【法律依据】	(124)
3. 违反食品安全法规定，生产经营致病性微生物、农药残留、兽药残留、重金属、污染物质以及其他危害人体健康的物质含量超过食品安全标准限量的食品，需承担的行政责任	(127)
【解 答】	(127)
【法律依据】	(127)
4. 违反食品安全法规定，生产经营营养成分不符合食品安全标准的专供婴幼儿和其他特定人群的主辅食品，需承担的行政责任	(130)
【解 答】	(130)
【法律依据】	(130)
5. 违反食品安全法规定，经营腐败变质、油脂酸败、霉变生虫、污秽不洁、混有异物、掺假掺杂或者感官性状异常的食品，需承担的行政责任	(133)
【解 答】	(133)
【法律依据】	(133)
6. 违反食品安全法规定，经营病死、毒死或者死因不明的禽、畜、兽、水产动物肉类，或者生产经营病死、毒死或者死因不明的	

禽、畜、兽、水产动物肉类的制品，需承担的行政责任	(136)
【解 答】	(136)
【法律依据】	(136)
7. 违反食品安全法规定，经营未经动物卫生监督机构检疫或者 检疫不合格的肉类，或者生产经营未经检验或者检验不合格的肉类制 品，需承担的行政责任	(139)
【解 答】	(139)
【法律依据】	(139)
8. 违反食品安全法规定，经营超过保质期的食品，需承担的行政 责任	(142)
【解 答】	(142)
【法律依据】	(142)
9. 违反食品安全法规定，生产经营国家为防病等特殊需要明令 禁止生产经营的食品，需承担的行政责任	(145)
【解 答】	(145)
【法律依据】	(145)
10. 违反食品安全法规定，利用新的食品原料从事食品生产或者 从事食品添加剂新品种、食品相关产品新品种生产，未经过安全性评 估，需承担的行政责任	(148)
【解 答】	(148)
【法律依据】	(148)
11. 违反食品安全法规定，食品生产经营者在有关主管部门责令 其召回或者停止经营不符合食品安全标准的食品后，仍拒不召回或者 停止经营的，需承担的行政责任	(151)
【解 答】	(151)
【法律依据】	(151)
12. 违反食品安全法规定，经营被包装材料、容器、运输工具等 污染的食品，需承担的行政责任	(154)

【解 答】	(154)
【法律依据】	(154)
13. 违反食品安全法规定，生产经营无标签的预包装食品、食品添加剂或者标签、说明书不符合食品安全法规定的食品、食品添加剂，需承担的行政责任	(157)
【解 答】	(157)
【法律依据】	(157)
14. 违反食品安全法规定，食品生产者采购、使用不符合食品安全标准的食品原料、食品添加剂、食品相关产品，需承担的行政责任	(161)
【解 答】	(161)
【法律依据】	(161)
15. 违反食品安全法规定，食品生产经营者在食品中添加药品，需承担的行政责任	(163)
【解 答】	(163)
【法律依据】	(163)
16. 违反食品安全法规定，未对采购的食品原料和生产的食品、食品添加剂、食品相关产品进行检验，需承担的行政责任	(164)
【解 答】	(164)
【法律依据】	(164)
17. 违反食品安全法规定，未建立并遵守查验记录制度、出厂检验记录制度，需承担的行政责任	(166)
【解 答】	(166)
【法律依据】	(166)
18. 违反食品安全法规定，制定食品安全企业标准未依照食品安全法规定备案，需承担的行政责任	(168)
【解 答】	(168)
【法律依据】	(168)

19. 违反食品安全法规定,未按规定要求贮存、销售食品或者清理库存食品,需承担的行政责任	(169)
【解 答】	(169)
【法律依据】	(169)
20. 违反食品安全法规定,进货时未查验许可证和相关证明文件,需承担的行政责任	(170)
【解 答】	(170)
【法律依据】	(170)
21. 违反食品安全法规定,生产的食品、食品添加剂的标签、说明书涉及疾病预防、治疗功能,需承担的行政责任	(172)
【解 答】	(172)
【法律依据】	(172)
22. 违反食品安全法规定,安排患有痢疾、伤寒、病毒性肝炎等消化道传染病的人员,以及患有活动性肺结核、化脓性或者渗出性皮肤病等有碍食品安全的疾病的人员,从事接触直接入口食品的工作,需承担的行政责任	(174)
【解 答】	(174)
【法律依据】	(174)
23. 违反食品安全法规定,事故单位在发生食品安全事故后未进行处置、报告的,需承担的行政责任	(176)
【解 答】	(176)
【法律依据】	(176)
24. 违反食品安全法规定,进口不符合我国食品安全国家标准的食品,需承担的行政责任	(177)
【解 答】	(177)
【法律依据】	(177)
25. 违反食品安全法规定,进口尚无食品安全国家标准的食品,或者首次进口食品添加剂新品种、食品相关产品新品种,未经过安全	

性评估, 需承担的行政责任	(179)
【解 答】	(179)
【法律依据】	(179)
26. 食品出口商未遵守食品安全法的规定出口食品, 需承担的行政责任	(181)
【解 答】	(181)
【法律依据】	(181)
27. 违反食品安全法规定, 食品进口商未建立并遵守食品进口和销售记录制度的, 需承担的行政责任	(183)
【解 答】	(183)
【法律依据】	(183)
28. 违反食品安全法规定, 集中交易市场的开办者、柜台出租者、展销会的举办者允许未取得许可的食品经营者进入市场销售食品, 或者未履行检查、报告等义务的, 需承担的行政责任	(185)
【解 答】	(185)
【法律依据】	(185)
29. 食品生产经营过程中, 未按照要求进行食品运输的, 需承担的行政责任	(186)
【解 答】	(186)
【法律依据】	(186)
30. 食品生产经营者聘用不得从事食品生产经营管理工作的人员从事管理工作的, 需承担的行政责任	(188)
【解 答】	(188)
【法律依据】	(188)
31. 违反食品安全法规定, 食品检验机构、食品检验人员出具虚假检验报告的, 需承担的行政责任	(189)
【解 答】	(189)
【法律依据】	(189)

32. 食品检验机构聘用不得从事食品检验工作的人员的, 需承担的行政责任	(190)
【解 答】	(190)
【法律依据】	(190)
33. 违反食品安全法规定, 在广告中对食品质量作虚假宣传, 欺骗消费者的, 需承担的行政责任	(191)
【解 答】	(191)
【法律依据】	(191)
34. 违反广告法的禁止性规定, 发布药品、食品广告的, 需承担的行政责任	(193)
【解 答】	(193)
【法律依据】	(193)
35. 农产品质量安全检测机构伪造检测结果的, 需承担的行政责任	(195)
【解 答】	(195)
【法律依据】	(195)
36. 农产品质量安全检测机构出具检测结果不实, 需承担的行政责任	(196)
【解 答】	(196)
【法律依据】	(196)
37. 违反农产品质量安全法规定, 销售的农产品未按照规定进行包装、标识的, 需承担的行政责任	(197)
【解 答】	(197)
【法律依据】	(197)
38. 销售的农产品使用的保鲜剂、防腐剂、添加剂等材料不符合国家有关强制性的技术规范, 需承担的行政责任	(198)
【解 答】	(198)
【法律依据】	(198)

39. 农产品生产企业、农民专业合作经济组织、农产品销售企业销售的农产品含有国家禁止使用的农药、兽药或者其他化学物质的，需承担的行政责任…………… (200)
- 【解 答】…………… (200)
- 【法律依据】…………… (200)
40. 农产品生产企业、农民专业合作经济组织、农产品销售企业销售的农产品有农药、兽药等化学物质残留或者含有的重金属等有毒有害物质不符合农产品质量安全标准的，需承担的行政责任…………… (202)
- 【解 答】…………… (202)
- 【法律依据】…………… (202)
41. 农产品生产企业、农民专业合作经济组织、农产品销售企业销售的农产品含有的致病性寄生虫、微生物或者生物毒素不符合农产品质量安全标准的，或者有其他不符合农产品质量安全标准的情形的，需承担的行政责任…………… (204)
- 【解 答】…………… (204)
- 【法律依据】…………… (204)
42. 农产品批发市场应当设立或者委托农产品质量安全检测机构，对进场销售的农产品质量安全状况进行抽查检测；发现不符合农产品质量安全标准的，应当要求销售者立即停止销售，并向农业行政主管部门报告。农产品批发市场违反该规定需承担的行政责任…………… (206)
- 【解 答】…………… (206)
- 【法律依据】…………… (206)
43. 冒用农产品质量标志，需承担的行政责任…………… (208)
- 【解 答】…………… (208)
- 【法律依据】…………… (208)
44. 农产品生产企业、农民专业合作经济组织未建立或者未按照规定保存农产品生产记录的，或者伪造农产品生产记录的，需承担的行政责任…………… (209)
- 【解 答】…………… (209)

【法律依据】	(209)
45. 未取得《药品生产许可证》《药品经营许可证》或者《医疗机构制剂许可证》生产药品、经营药品尚未构成犯罪的，需承担的行政责任	(210)
【解 答】	(210)
【法律依据】	(210)
46. 生产、销售假药尚未构成犯罪的，需承担的行政责任	(212)
【解 答】	(212)
【法律依据】	(212)
47. 生产、销售劣药尚未构成犯罪的，需承担的行政责任	(214)
【解 答】	(214)
【法律依据】	(214)
48. 知道或者应当知道属于假劣药品而为其提供运输、保管、仓储等便利条件尚未构成犯罪的，需承担的行政责任	(216)
【解 答】	(216)
【法律依据】	(216)
49. 药品的生产企业、经营企业、药物非临床安全性评价研究机构、药物临床试验机构未按照规定实施《药品生产质量管理规范》《药品经营质量管理规范》、药物非临床研究质量管理规范、药物临床试验质量管理规范的，需承担的行政责任	(217)
【解 答】	(217)
【法律依据】	(217)
50. 药品生产企业、药品经营企业、医疗机构从无《药品生产许可证》《药品经营许可证》的企业购进药品的，需承担的行政责任	(219)
【解 答】	(219)
【法律依据】	(219)
51. 进口已获得药品进口注册证书的药品，未按照药品管理法规	