



严格依据最新福建省公务员考试大纲编写

福建省

公务员录用考试专用教材

申论

编著：华图教育 审定：华图福建公务员考试研究院

2015 最新版

公考领域提分必备书！

真题为基 · 全面解读申论思维

材料为王 · 网罗最新社会热点

高效备考 · 名师视频全程导学



960元名师精品课程 + 200元教材配套视频 + 99元网校代金券

中国社会科学出版社



严格依据最新福建省公务员考试大纲编写

2015 最新版

福建省 公务员录用考试专用教材

申 论

编著：华图教育 审定：华图福建公务员考试研究院

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论/华图教育编著. —北京:中国社会科学出版社,2012.6(2014.04重印)
福建省公务员录用考试专用教材
ISBN 978-7-5161-1016-4

I. ①申… II. ①华… III. ①公务员—招聘—考试—中国—教材
IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 122941 号

出版人 赵剑英
责任编辑 黄山
责任校对 张瑞萍
责任印制 王超

出版发行 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号(邮编 100720)
网址 <http://www.csspw.com.cn>
中文域名:中国社科网 010-64070619
发行部 010-84083685
门市部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 三河市金元印装有限公司
版次 2012 年 6 月第 1 版
印次 2014 年 4 月第 3 次印刷

开本 850×1168 1/16
印张 20.75
插页 4
字数 664 千字
定价 48.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换
电话:64036155

版权所有 侵权必究



FOREWORD

★ 五年研究、实战成绩、考官资源铸就过硬编写团队

从 2009 年年初进入公职考试培训领域至今, 算来已有五个年头。

五年来, 我们站在华图教研前辈的肩膀上, 却一直试图努力超越前辈的成就。

五年来, 我们心无旁骛, 一直专注申论科目的研究, 分析、归纳、逆推、写作, 在申论真题、时政资料、阅卷规则中充实度过了 1800 多个日日夜夜。

五年来, 我们一直有一个明确的目标: 要写一本真正能让大家有思想、懂技巧、会表达, 在申论考试中取得理想成绩的教材。

为此, 我们广泛涉猎, 各大机构的教材、行业有影响力的名师教材、网友的心得总结; 我们追求规范, 考官的阅卷标准、权威媒体的考情报道、命题者对真题作答的点拨; 我们亲身实战, 市考、省考、联考、国考, 从最初的 50 多分, 一直稳步上升至省考达到 80 分、国考达到 70 分的成绩。

2013 年年底, 我们将这些实战经验丰富的编辑、老师集中闭关写作, 大家充分地共享自己的高分技巧及备考方法, 汇总整合成 2015 版福建申论教材。

★ 这是一本勇于革命、只讲申论高分绝技的教材

我们先革图书的命。2015 版教材我们着力突破, 整体更新, 在否定的基础上前进, 在前辈的成果中成长, 在否定之否定中创新, 让 2014 版教材涅槃重生。

我们再革作者的命。选拔作者时我们不看老师的资历, 只看老师的实战成绩, 考试分数低的老师, 我们坚决不用; 我们不看老师的授课, 只看老师的文笔, 书面表达非一流的老师, 我们坚决不用。

我们还革考试的命。很久以来阅卷规则都是非常神秘、不可示人的机密, 但对于考生答题来说却又意义重大。为了广大考生考得高一些, 我们大胆收录了一些阅卷规则, 让考生见识下“机密”的真面目。

我们更要革考生的命。谁说申论考试不好复习? 谁抱怨申论考试只能得 40 分? 谁偏颇地以为教材没有实战性? 谁又想当然地认为行政职业能力测验才是考试提分的关键? 这本书, 要革这些考生的命, 只需要你花上一个月的时间, 拿出背水一战的决心, 一本书、几十元, 给你一个响当当的申论分数。

★ 完整、科学、有效的申论备考体系, 写在书里的面授班

为了强化大家的学习效果, 我们做的第一项工作就是依照面授培训体系来设置本书的题型分类, 比如归纳概括题, 我们分为单一式和综合式两种题型; 对综合分析题, 我们也细化为六类不同的题型来讲解。

第二项工作是整体设计申论教材的思维体系, 比如首先在第一篇以形象的讲解来使大家了解申论考

试的考情、考务,然后在第二篇整体讲解申论的基础——阅读理解技巧和纲领性的作答法则,使大家宏观性地做好申论解题的准备工作,最后才具体讲解每类题型的作答技巧和思路点拨,“总一分”层次鲜明,由宏观到中观、再到微观,由理论到方法、再到实战,由技巧到意识、再到思想,层层深入,为大家打造了一套完整、科学、有效的备考体系。

为了塑造面授培训的临场感,我们做的第三项工作是在附录中为大家定制了复习攻略,针对复习时间充裕和紧张的不同情况,分别给出了每天的学习任务和目标,以增强大家学习的自律性。此外,在例题的选取和讲解中,我们从上千道真题中认真筛选,只选择有典型性、代表性的真题,增加真题的附加值,让大家能够举一反三;解析时也讲究与技巧紧密结合,展示老师完整的思考过程,让大家能感同身受;在语言表达上,也是书面语和口语相结合,既体现教材的规范、严谨,又有面授课堂的活泼、互动。

在本书付梓出版之际,我们感慨良多,看着眼前体例统一、版面规范的稿件,想到考生通过学习本书能真正将申论成绩提高到理想的高度,所有的付出都变成了发自内心的幸福。

感谢所有支持本书出版的领导,以及出版社和华图图书事业部编辑的辛苦工作,感谢本书的作者团队,感谢所有购买本书的考生,相信这本书一定不会让你们失望。

如果考生在学习中遇到疑惑或者有更好的建议,请随时和我们沟通。

沟通方式:

邮箱(htbjb2008@163.com)

电话(010-82982222-8324)

更多增值服务见下方:

公考 e 时代:免费资料 移动共享

扫描右侧二维码或登录网址(<http://v.huatu.com/app/>)下载华图移动学习平台软件,即可获取海量免费增值服务。

●**资讯**。发布最新行测、申论、面试报考资料,即时掌握最新公考资讯和备考技巧。

●**公开课**。海量名师视频免费观看,完整讲解和备考指导。

●**精品课程**。精品课程免费试听,一线名师付费视频免费手机端体验。



华图教育
图书事业部申论研究室
福建分校申论研究室
2014年4月



CONTENTS

第一篇 考点直击——福建申论深度解读

第一章 破冰之旅——初识福建申论	1
第一节 福建申论的基本结构	1
第二节 申论的五种能力	8
第二章 评分核心思维——阅卷标准揭秘	15
第一节 概括、分析、对策题的阅卷标准	15
第二节 公文类写作题的阅卷标准	19
第三节 文章写作题的阅卷标准	21
第三章 点睛之笔——特色考情	24
第四章 决胜之基——备考资料	30

第二篇 作答高分法则——向材料要答案

第一章 重视阅读理解能力	33
第一节 读什么——明确目的	33
第二节 怎么读——阅读形式介绍	37
第二章 熟知申论答题步骤	43
第一节 确定主题	43
第二节 详细审题	46
第三节 加工答案	51



第三篇 客观题实战绝技——一分都不能少

第一章 归纳概括题	58
第一节 归纳概括题概述	58
第二节 单一式概括题	72
第三节 综合式概括题	86
第二章 综合分析题	98
第一节 综合分析题概述	98
第二节 观点分析题	113
第三节 影响分析题	130
第四节 原因分析题	134
第五节 社会现象、社会事件分析题	136
第六节 对比分析题	139
第七节 词句、概念解释题	145
第三章 提出对策题	151
第一节 提出对策题概述	151
第二节 常规型对策题	162
第三节 案例启示型对策题	176
第四章 公文类写作题	181
第一节 公文类写作题概述	181
第二节 法定公文	185
第三节 事务文书	196



第四篇 一类文章写作四法——十秒，赢得考官青睐

第一章 基本应试策略	234
第一节 “客观化”阅卷倾向	234
第二节 “采点得分”实战技巧	236
第二章 高分进阶技法	240
第一节 标题醒目 画龙点睛	240
第二节 巧设开头 引人入胜	245
第三节 论证合理 事半功倍	250
第四节 妙作结尾 前后呼应	260
第三章 低分误区警示	263
第一节 应警惕的思维误区	263
第二节 应警惕的表达误区	265
第四章 题型逐一突破	269
第一节 命题文章	269
第二节 半命题文章	272
第三节 非命题文章	276

第五篇 四大素材积累——比命题者更有预见性

第一章 素材积累概述	282
第二章 提升思维高度——理论材料汇总	284
第三章 拓展写作方法——范文首尾精选	291
第四章 充实生活经验——典型事迹储备	298
第五章 聚焦社会发展——热点时事速递	306



附录1 私人定制——福建《申论》复习攻略

方案一 “只要功夫深,铁杵磨成针”——复习时间大于三个月	310
方案二 “临阵磨枪,不快也光”——复习时间小于或等于一个月	313

附录2 2015年福建省公务员考试《申论》模拟试卷

题 本	315
作答指导	321

第一篇 考点直击—— 福建申论深度解读

第一章 破冰之旅——初识福建申论

第一节 福建申论的基本结构

申论作为公务员考试的一个科目,最早出现于 2000 年中央、国家机关公务员录用考试之中。此后,它成为国考笔试中必考的科目,也是福建公考笔试中的重要科目。近年来,随着福建公务员考试的竞争日趋激烈,考试难度逐步加大,其规范性和科学性也随之增强。由于考试大纲是申论考试的风向标,因此,在备考前一定要先了解考试大纲对申论考试的要求。2014 年福建公务员考试公告明确提出,公共科目笔试范围参照《中央机关及其直属机构 2014 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》,所以,我们首先来看一下《中央机关及其直属机构 2014 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》中有关申论部分的表述。

中央机关及其直属机构 2014 年度考试录用公务员公共科目考试大纲(节选)

申论是测查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目。申论试卷由注意事项、给定资料和作答要求三部分组成。申论考试按照省级以上(含副省级)综合管理类、市(地)以下综合管理类和行政执法类职位的不同要求,设置两类试卷。

省级以上(含副省级)综合管理类职位申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。

阅读理解能力——要求全面把握给定资料的内容,准确理解给定资料的含义,准确提炼事实所包含的观点,并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——要求对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析 and 归纳,多角度地思考资料内容,作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验,在对给定资料理解分析的基础上,发现和界定问题,作出评估或权衡,提出解决问题的方案或措施。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种,运用说明、陈述、议论等方式,准确规范、简明畅达地表

述思想观点。

市(地)以下综合管理类和行政执法类职位申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力和文字表达能力。

阅读理解能力——要求能够理解给定资料的主要内容,把握给定资料各部分之间的关系,对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。

贯彻执行能力——要求能够准确理解工作目标和组织意图,遵循依法行政的原则,根据客观实际情况,及时有效地完成任务。

解决问题能力——要求运用自身已有的知识经验,对具体问题作出正确的分析判断,提出切实可行的措施或办法。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种,对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释。

虽然只有短短几百字,我们却能从中获得许多信息。同时,我们可以参考福建申论考试的公告和真题来解读考试大纲,从而准确地把握考情。

一 考试形式

申论为主观性试题,何谓“主观性试题”?我们可以从以下两个方面来理解。

(一)形式上的主观

“主观性试题”实际上是相对于行政职业能力测验的考试形式而言的。下面我们各举真题一例,就可以直观看出二者的区别。

【例 1】2014 年福建省公务员录用考试行政职业能力测验第 22 题:

上世纪末开始的十几年间,中国大学招生数激增了五六倍,为制造业和高科技行业提供了_____的劳动力,但增长速度过快,远超过普通或无技能劳动力的增速,在就业市场造成错位,反而是农民工供不应求。

填入划横线部分最恰当的一项是:

- A. 源源不断 B. 不谋而合 C. 形形色色 D. 数不胜数

【例 2】2014 年福建省公务员录用考试申论第一题:

根据“给定资料 1”,谈谈你对“我们觉得她是最好的‘中国制造’”这句话的理解。(20 分)

要求:全面、准确、简明。不超过 250 字。

不同于行政职业能力测验有 A、B、C、D 四个备选答案,申论试题是没有备选答案的,所有的答案完全依靠考生自己组织语言来表达。这种形式上的区别对于考试成绩会有直接的影响。具体来说,在行政职业能力测验中,即使遇到不会做的题目,考生随便选择一个选项,也有 1/4 的概率选中正确答案而得分;但是,当面对申论试题时,不会回答,或者有思路但不会表达,就意味着 0 分。当然,对于文字表达能力较好的考生来说,这是一个展示才华的绝佳机会;同时,对于文字功底较差的考生来说,这也是申论考试的难点所在。

还有一种看似特殊的情况,就是有些考生自认为文字功底不错,答题时也感觉良好,洋洋洒洒、高谈阔论,但在以往的申论考试中得分却一直很低,以致明显拖了总成绩的“后腿”。实际上,这是一种比较普



遍的情况,其原因就是没有把握住申论考试寓于“主观”中的“客观”。

(二) 内容上的客观

虽然形式上是主观的,但申论考试不是作文大赛,不能任由考生发挥文采和想象。众所周知,公务员考试从命题到阅卷都有着严格的规定,即使是像申论这样的“主观性”考试,其阅卷也有一套详细的赋分标准。举一例说明。

【例】2012年国家机关公务员录用考试《申论》(省部级)第三题:

“给定资料1”中反映的问题需要妥善处理,假定你是某市政府职能部门的一名工作人员,领导安排你处理此事,请你提出解决问题的具体措施。(20分)

要求:条理清楚,所提措施具体、有针对性。不超过400字。

【赋分标准】

第一,会同工商、质检、农委、公安等多家单位进行商讨(2分),确定各部门处理这一事件的职责,并安排专人负责具体事项(2分)。

第二,依法查封、关闭(1分)这一地下黑加工点,派专人调查该地下黑加工点生产的产品的流出方向(1分),将还没有流向群众餐桌的产品予以销毁(1分),并对生产商和销售商进行严厉处罚(1分)。

第三,利用各种宣传方式将这一事件进行曝光(2分),引起群众的足够重视和警觉,并对其他的不法商人起到警示作用,同时鼓励群众积极参与监督(2分)。

第四,以此为契机,在全市范围内开展违法食品专项整治活动(2分),大力查处(2分)不符合规定的食品生产厂家、地下黑加工点。

第五,向有关部门建言献策,制定并完善关于食品安全监管方面的法律法规(2分),将食品安全管理纳入法制化轨道(2分)中。

由此可见,申论考试阅卷的基本规则是“采点给分”,即答出规定的要点或关键词才能获得相应的分数。这一规则表明,申论考试看似是主观的,可实际上是有标准的“主观”,是框架内的“主观”。你的答案得分,不在于文采、不在于想象力,更不是字数越多越好,关键在于踩上得分的“点”。更形象地说,只有“赋分标准”给出的答案是“甲、乙、丙、丁”,你的回答刚好也是“甲、乙、丙、丁”,才能在申论考试中斩获高分。

从这个意义上讲,申论考试的内容实际上是有其客观性质的。有的考生可能会问,既然是以主观形式作答,怎么可能句句踩在“点”上呢?而这正是我们在后文中将要详细讲解的内容。

二 时限及分值

2014年福建申论考试延续了以往的惯例,考试时限为150分钟,满分100分。长期关注公务员考试的考生可能知道,在2014年国家公务员考试大纲中,考试时限从150分钟延长至180分钟是申论部分唯一的变化。在此之前,地方公务员申论考试的时限及分值基本同国考申论看齐,采用150分钟的时限;只有个别省份,如河北、广东等,采用120分钟的时限。由于国考的动向往往是地方公务员考试的参考,比如2014年内蒙、湖北等地区便将申论考试时限调整至180分钟,所以在未来的地方考试中,申论科目的时限延长将是一种趋势,考生在备考时应关注招考公告对于考试时间的说明,注意把握作答时限,以便在考场上应对自如。

三 试卷构成

申论试卷由注意事项、给定资料和作答要求三部分组成。下面逐一进行介绍。

(一) 注意事项

注意事项一般位于申论题本的第一页,介绍考试的时限、要求、纪律等。

【例】2014年福建公务员考试申论注意事项:

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为150分钟。其中,阅读给定资料参考时限为40分钟,作答参考时限为110分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号,并用2B铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在指定的答题区域内作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,成绩无效。
4. 待监考人员宣布考试开始后,你才可以开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。在作答时,不得使用本人姓名,答题中凡出现本人姓名者作违纪处理。
6. 监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸留在桌上,在考生座次表对应准考证号、姓名栏内签字确认后方可离开。

严禁折叠答题卡!

有些考生认为这一部分没有必要看,其实是错误的想法。通常在考试正式开始以前,监考老师会向考生强调先阅读题本中的注意事项,这是因为注意事项所罗列的内容,如参考时限、作答区域等,有助于考生做好考前的准备和预热,避免不必要的麻烦。同时,对规则的熟悉也可帮助考生稳住心态,平和地进入考试状态。

(二) 给定资料

给定资料是作答申论题目的基础,也是题本中的核心内容。由于给定资料在内容表述上的不同,我们可以将其大体分为观点型资料,政策、理论型资料,事例、现象型资料,数据型资料四种基本类型,它们分别有各自不同的特点。

类型	主要内容	示例	说明
观点型资料	专家、学者的观点	<p>2013年福建申论给定材料4(节选):</p> <p>某大学的陈博士认为,劳动力短缺对于未来中国发展来说是个积极的信号。短缺的劳动力市场会使我们开始关注劳动力资源对于中国崛起梦想的重要性。只有当为这种稀缺的劳动力资源支付更高的报酬时,我们才会认识到人力资本投资的重要性,而技术创新也会随之绽放。</p>	<p>对于观点型资料,考生应注意甄别,即文中所给出的观点不一定是完全正确、科学的。一般情况下,专家、学者的观点我们认为是比较科学、可靠的;市民、网民的观点,我们就要注意区分,有些可能是比较偏激的,不能不加判断地予以认同。</p>



续表

类型	主要内容	示例	说明
政策、理论型资料	政府报告、政策性文件、重要领导人讲话等	2014年北京申论给定资料2(节选): 2012年7月1日正式实施的《北京市节约用水办法》明文规定:提供洗车服务的单位应当建设循环用水设施,使用再生水;住宅小区、单位内部的景观环境用水和其他市政杂用水,应使用雨水或再生水;建立健全高耗水项目和单位重点监控机制,强化用水实时监控;超出用水指标的用水单位,除据实缴纳水费外,还将收取一倍至三倍的累进加价费用等。	政策、理论型资料往往具有提示主旨的作用,它代表着政府的施政方向,可供考生根据政策提出对策。这一类型资料常常会直接引用政府报告、政策性文件或时任地方领导的讲话内容作为申论给定资料的一部分,所以考生应对政策性文件加强关注。
事例、现象型资料	具体事例、现象展示	2014年天津市申论给定材料7(节选): 受多种因素影响,烟花爆竹销售自2012年年底就遇到了寒流,全国各地的烟花爆竹销售最多曾下降三成,这也倒逼烟花爆竹企业要加速升级整合。2013年12月5日,浏阳市唯一在国内上市的“熊猫烟花”开始停牌,20天之后,“熊猫烟花”通过非公开发行股份的方式购买了东阳华海时代影业传媒有限公司60%的股份,而这也意味着“熊猫烟花”这一国内烟花制造龙头企业正逃离烟花行业,准备转战影视业。	事例、现象型资料是申论给定资料中最为常见的一种类型。展现事例,往往可以更好地说明问题,这体现了申论考试源于社会生活的本质特征。事例型资料往往会选取国内比较典型的社会热点事件,因此,考生在备考中应对国内近期出现的时政热点问题留心关注。
数据型资料	罗列数据	2012年福建秋季申论给定资料9(节选): 以2004年为例,中国从美国引进图书版权4068种,输出14种;从英国引进2030种,输出16种;从日本引进694种,输出22种。近几年来,中国的图书版权贸易在引进与输出之间的差距正在缩小,已下降到大约3:1的逆差。但整个西方图书市场只有大约2个百分点是从外国进口的图书。	数据型资料在申论给定资料中很常见。考生需要明确的是,数据存在的意义是说明问题。考生在面对数据型资料的时候应注意,不需要用大量的时间和精力专注于观察数字,重点在于看出数字所反映的问题。

除上述四种类型以外,申论的给定资料还涉及名词解释、引用名人名言等常见的资料类型,而这些特色材料往往被直接引用出题,我们将在后面的章节进行详细的讲解。

(三)作答要求

作答要求位于申论题本的最后,在这里我们可以直观地看到需要回答的题目及题目的相关要求,具体包括以下几个方面。

1. 资料定位:根据“给定资料××”、请结合“给定资料××”……
2. 作答任务:请谈谈你对“××××”的理解/看法、请提出解决该问题的建议……
3. 分值:即题目后所给出的分值。
4. 语言、格式、字数:全面准确,条理清楚,不超过××字……

【例】2014年福建公务员考试申论作答要求：

(一)根据“给定资料1”，谈谈你对“我们觉得她是最好的‘中国制造’”这句话的理解。(20分)

要求：全面、准确、简明。不超过250字。

(二)假设你以BL集团发言人的身份参加一个企业家协会组织的关于“品牌战略”的论坛，请根据“给定资料2”写一篇发言稿，介绍一下BL集团在打造品牌方面所取得的经验。(30分)

要求：(1)内容具体，符合实际；

(2)条理清楚，有概括性；

(3)语言生动，对象明确；

(4)不超过500字。

(三)“给定资料5”划线部分写道：“中国在能够输出价值观之前，是不会成为一个真正的大国的。”请结合你对这句话的思考，自拟题目，写一篇文章。(50分)

要求：(1)自选角度，立意明确；

(2)联系实际，不拘泥于“给定资料”；

(3)思路清晰，语言流畅；

(4)总字数1000—1200字。

申论考试的题目数量一直处于不断的发展变化中。近三年来逐渐趋于稳定，国考保持在5道题的题量；经常参加多省(区)市联考的省份，如辽宁、湖南、湖北、广西、重庆等，一般是3—4道题；其他自主命题的省份差异较大，依各地情况设置3—6道题不等。福建申论近几年题目数量一直保持在3道。

四 作答注意事项

(一) 答题卡的填写

答题卡即考生书写答案的特定纸张，如下图所示。关于答题卡如何填写，一般会在申论题本的“注意事项”中进行提示。

申论答题卡

姓名 _____

准考证号

0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

注意事项：

1. 答题卡姓名、准考证号填写清楚。
2. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡区域内作答。
3. 红色边框内作答，超出答题区域的作答无效。
4. 答题卡必须用橡皮擦干净，并保持卡面整洁。
5. 本卡严禁折卷。

填写要求

正确填涂

错误填涂

准考证号填涂

姓名

准考证号

请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡区域内（红色边框）作答，超出答题区域的作答无效。

(一)

福建晋人人事考试中心

(二)

福建晋人人事考试中心

通过上图我们可以看到,答题卡对于每道题目都有严格的作答界线及上限字数标志,因此,要求考生在作答时严格控制字数,注意格式,尽量言简意赅。再次提醒考生需要注意的是,各位必须在指定位置上填涂及作答。根据阅卷流程,申论考试结束以后,每张试卷都要通过扫描形成电子版,最后呈现在阅卷人员的面前,而电子扫描的范围仅限于答题卡的指定位置。如果考生在其他位置作答,阅卷人员是无法看到的。还要提醒大家,严禁折叠答题卡。

(二) 草稿纸的使用

草稿纸即一张白纸,用于申论考试中,主要是供考生在阅读时记录关键词、句,在书写中罗列答题思路、作文提纲等,这些草稿有助于考生组织更加全面、更有逻辑性的答案。由于考试时限趋于延长,在今后的申论考试中,草稿纸也将发挥更大的作用。需要注意的是,当考试结束时,考生须“将题本、答题卡和草稿纸翻过来留在桌上”,这是考场的重要纪律之一。在此特别提醒各位:草稿纸不能带出考场!

第二节 申论的五种能力

申论考查的核心是能力,这是老生常谈了。《中央机关及其直属机构 2014 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》中申论部分介绍了申论考试所考查的五种能力,即阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、贯彻执行能力、文字表达能力。下面,让我们先来认识这五种能力。

一 阅读理解能力

“阅读理解能力——要求全面把握给定资料的内容,准确理解给定资料的含义,准确提炼事实所包含的观点,并揭示所反映的本质问题。”

阅读理解能力是申论五种能力的基础,所有申论题目的作答都要在充分理解给定资料的基础上进行。根据大纲要求,阅读理解能力实际上包含四个方面的内容,即:全面把握内容,准确理解含义,准确提炼观点,揭示本质问题。下面我们举例说明。

【例 1】

1. 东郭先生在旅途中偶遇一只受伤的狼,狼因被猎人追逐而命在旦夕,便苦苦哀求东郭先生救他一命。东郭先生本着“兼爱”大义答应了狼,将狼藏进布袋中。待躲过猎人的追捕后,狼却要吃了东郭先生。

2. 一个农夫在途中遇见一条冻僵的小蛇,顿生怜悯之心,将小蛇救起揣入怀中,以体温为其取暖。小蛇渐渐苏醒过来,恢复了活力,却一口将农夫咬死。

3. 吕洞宾成仙后,见一男子淹死在河里,便将死尸捞上来,并且杀了路边的一条狗,挖它的心脏救活男子。没想到男子一醒来,破口大骂:“我本想死,为何要救我?”吕洞宾又用泥土捏了个心脏,填在狗的胸膛中,救活了狗,却被活过来的狗追咬。

这是三个家喻户晓的寓言故事,相信考生都很熟悉,它们曾“组团”出现在春晚小品中,共同反映了“好人没有好报”的问题,引人捧腹的同时,也发人深省。艺术源于生活,申论也源于生活,二者有着相通之处。我们知道,申论的给定资料都是围绕同一主题展开。假如这三个故事出现在申论的给定资料中,