



中国公益研究院  
China Philanthropy Research Institute

# 现代慈善与 社会治理

2013年度中国公益事业发展报告

PHILANTHROPY AND SOCIAL GOVERNANCE

The 2013 Annual Report of  
China's Charity Sector

主 编 / 王振耀



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国公益研究院  
China Philanthropy Research Institute

# 现代慈善与 社会治理

2013年度中国公益事业发展报告

---

PHILANTHROPY AND SOCIAL GOVERNANCE

---

The 2013 Annual Report of  
China's Charity Sector

主 编 / 王振耀



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目 (CIP) 数据

现代慈善与社会治理: 2013 年度中国公益事业发展报告 / 王振耀主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 7

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6196 - 0

I. ①现… II. ①王… III. ①慈善事业 - 研究报告 - 中国 - 2013 IV. ①D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 141821 号

## 现代慈善与社会治理

——2013 年度中国公益事业发展报告

主 编 / 王振耀

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文分社 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

项目统筹 / 吴 超

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 吴 超

责任校对 / 陈晓永

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 7 月第 1 版

印 次 / 2014 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6196 - 0

定 价 / 79.00 元

印 张 / 21.25

字 数 / 335 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

## 编委会

主 编 王振耀

副 主 编 高华俊

执行主编 章高荣

编 委 会 (按拼音排序)

成 绯 绯 程 芬 姬 晨 黎 颖 露 孙 晓 舒

张 柳 张 其 伟 赵 延 会

## 序 言

2013年，“改革”成为中国各个领域出现频率最高的关键词，这一主导中国社会长达三十余年的词语，在刚刚过去的一年又一次成为热点：在行政层面，以铁路系统政企分开，铁道部、卫生部撤销为代表的中央政府机构改革在年初两会期间展开，行政审批项目的取消和下放贯穿全年。在经济层面，中国（上海）自由贸易试验区正式揭牌，我国第一个真正意义上的自由贸易区建立；部分行业营业税改增值税、部分地区土地制度改革也在全国范围内展开，疾病医疗保障工作在全国范围进行大规模试点。到了12月，中央全面深化改革领导小组的成立，预示今后一段时间党和政府还将在全国范围内统一部署多项重大改革项目。

在这一系列让人眼花缭乱的改革中，引人注目的创新点之一是“社会治理”概念的提出。在十八届三中全会发布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，中央首次提出要“创新社会治理体制”，并进一步将这一目标分解为“改革社会治理方式”“激发社会组织活力”“创新有效预防和化解社会矛盾体制”，以及“健全公共安全体系”四个方面的工作。社会治理理念的提出，实质上是中央改变过去单向式的、自上而下的管理模式，推进互动式、全社会广泛参与的治理体制的尝试。这一理念，是对“十八大”“加强和创新社会管理”目标的有效衔接，体现政府向社会放权、解放社会活力的改革思路。

在各行各业的改革不断深化，以及社会治理体制建设稳步推进的背景下，我国的公益行业也在2013年迎来了多项关键性变革：《慈善事业法》在经历多年“难产”之后，改由全国人大内务司法委员会牵头立法，预计最早可能在2015年上半年提交审议；全国性的公益事业枢纽组织中国慈善联合会和中国志愿服务联合会先后宣告成立，或将改变过去国内公益事业“一盘散沙”的局面；退休国家领导人从出任有政府背景的慈善组织领导人转向出资成立专业性公益机构，完成了参与慈善方式的重要转变；民营企业家们在公益领域的投入



方式更为多元化，除捐赠善款之外，他们寻求以更创新和更商业的方式解决社会问题，国内首家社会投资平台随即在不断上涨的需求中宣告成立。

身处改革的浪潮当中，中国公益行业对社会事务的参与也在2013年有所加强，真切地投身于社会治理体制的建设当中。在国务院先后颁布的《关于加快发展养老服务业的若干意见》和《关于促进健康服务业发展的若干意见》当中，都明确提出“发挥社会力量的主体作用”，支持社会资本投入相关的领域，使得公益组织在社会服务方面的参与更为便捷。之后公布的《社会救助暂行办法》以专门一章，规定了“社会力量参与”社会救助事业，鼓励政府通过采购等方式支持社会力量的参与。以深圳为代表的社区慈善试点正悄然启动，使得基层社会治理体系也融入了公益组织的身影。

在这风云激荡的改革之年，作为国内第一家专门从事公益慈善研究的学术机构，北京师范大学中国公益研究院深感有必要对公益行业在2013年的发展进行翔实的记录，尤其是在社会治理体制建设的过程中，对以公益慈善组织为代表的民间力量如何投身其中并加速其进程，进行一番挖掘和探索。因此，我们以《现代慈善与社会治理》为书名，出版了这份报告，意图重现2013年中国公益行业内发生的标志性事件，梳理这一年里中国公益行业内那些影响全局的突破性进展，总结中国公益行业当前的主要发展特征与面临的挑战；并对中国慈善的未来发展趋势做出有依据的判断。希望借助我们的报告，能够让关心公益的公众，对我国公益行业现状有较为深入的了解；让有志于从事或正在从事公益行业的人士，对未来的行业走向有更清晰的认识和更充分的思考；让公益行业的有关管理部门，在制定政策、法规的过程中多一份实用可靠的参考资料。

本报告具体内容成由成绯绯、程芬、姬晨、黎颖露、孙晓舒、张柳、张其伟、赵延会等执笔，其中，黎颖露写作第一章和第十章，孙晓舒写作第二章，程芬写作第三章、第八章和第十一章，张其伟写作第三章和第九章，赵延会写作第四章，成绯绯写作第五章，张柳写作第六章，姬晨写作第七章，张其伟和赵延会整理附录部分。

鉴于撰写时间仓促，且资料来源有限，书中信息难免出现偏误，欢迎各方人士及时指正。

北京师范大学中国公益研究院

二〇一四年五月

# 目 录

总论	现代慈善与社会治理：变革中的中国公益事业	001
一	社会体制改革大潮下的中国公益事业	001
二	慈善力量与社会治理的有机结合	002
三	迎接善经济时代	009
第一章	慈善政策：社会治理视角下的顶层设计	016
一	中共十八届三中全会全面勾勒现代慈善蓝图	016
二	全国人大牵头慈善立法提升慈善治理	017
三	慈善组织直接登记注册制度开放	019
四	慈善税收减免制度完善势在必行	022
五	政府购买社会组织服务体制确立	023
六	志愿服务机制建设加速	026
七	小结与展望：政策革新为公益行业创造发展良机	029
第二章	公益捐赠：股权捐赠引领作用凸显	031
一	股权捐赠引领年度大额捐赠	032
二	网络技术引爆小额捐赠	042



三 小结与展望：公益捐赠活力有望持续 .....	048
<b>第三章 公益组织：行业发展推进治理现代化 .....</b>	<b>050</b>
一 政策创新释放公益组织发展空间 .....	050
二 非公募基金会引领基金会发展 .....	053
三 行业枢纽组织推动全国层面慈善组织合作 .....	062
四 公益组织向专业化转型 .....	067
五 社区组织广泛发展普及身边的慈善 .....	071
六 小结与展望：社区慈善组织将进一步提升行业活力 .....	076
<b>第四章 人才培养：国际合作提升公益高等教育质量 .....</b>	<b>078</b>
一 公益人才培养进入国家人才培养序列，模式化与创新并举 .....	078
二 公益高等教育体系建设进一步完善 .....	092
三 政府与民间合力推进公益孵化 .....	096
四 小结与展望：加强政府财力投入，持续培育公益人才与 机构 .....	105
<b>第五章 老年公益：公益组织参与提升养老服务专业化 .....</b>	<b>107</b>
一 政策法规鼓励社会力量提供养老服务 .....	107
二 老年服务类社会组织快速发展 .....	111
三 多元社会主体推动社会化养老服务模式创新 .....	117
四 养老服务人才队伍培养方式趋向多样化 .....	123
五 小结与展望：老年公益的挑战与发展路径 .....	128
<b>第六章 儿童公益：各方力量共同推进儿童保护 .....</b>	<b>132</b>
一 社会聚焦：恶性伤害事件频发，各方参与更加理性 .....	132





二 政府支持、鼓励社会力量参与儿童保护 .....	136
三 社会组织参与：儿童大病医疗救助成效显著 .....	142
四 公益捐赠：教育和医疗救助规模最大 .....	146
五 小结与展望：以慈善组织参与推动儿童福利制度变革 .....	155
<b>第七章 社会创新：慈善与商业的深度结合 .....</b>	<b>157</b>
一 政策环境改进推动社会创新发展 .....	158
二 社会投资转型，改善业界生态 .....	163
三 生态与教育类社会企业发展迅速 .....	175
四 社会创新理论实践研讨会促进行业共识形成 .....	182
五 小结与展望：完整行业生态系统将有效深化社会创新 .....	184
<b>第八章 透明公益：政府与民间携手规划信息公开边界 .....</b>	<b>188</b>
一 监管部门强化公益信息公开和规范管理 .....	188
二 行业标准和募捐竞争提升公益组织透明度 .....	196
三 社会质疑反映慈善透明边界模糊 .....	202
四 小结与展望：公益透明应以法律、专业、尊严为界 .....	206
<b>第九章 雅安地震：灾害救援凸显民间慈善价值 .....</b>	<b>209</b>
一 救灾捐赠：政策推动民间捐赠增长 .....	209
二 公益组织：救灾活动中的生力军 .....	217
三 小结与展望：理顺机制，提升民间组织社会治理参与度 .....	224
<b>第十章 公益信托：地方率先探索财富管理新路径 .....</b>	<b>226</b>
一 财富管理时代来临，公益信托探索重启 .....	226
二 中央释放鼓励信号，地方探索制度创新 .....	233



第十一章 媒体公益：全方位传播正能量 .....	239
一 年度新格局：全媒体搭建多元立体扬善阵地 .....	239
二 公益报道：视角更广阔，内容更专业 .....	245
三 公益广告：行政力量推动公益文化传播 .....	250
四 媒体活动：多渠道促进社会参与公益 .....	255
五 小结与展望：技术和人才激发公益传播活力 .....	260
附录 .....	262

## 总论

# 现代慈善与社会治理： 变革中的中国公益事业

### 一 社会体制改革大潮下的中国公益事业

中国公益事业正面临空前的发展机遇。2013年11月，中国共产党十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称十八届三中全会《决定》），启动了我国新一轮的全方位改革。在社会领域，十八届三中全会《决定》提出要“紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，改革收入分配制度，促进共同富裕，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序”。这标志着我国的改革，已经从经济改革向社会体制改革过渡，社会建设与社会改革工作有了全新的方向。

延续“十八大”以来推动社会体制改革的基本方向，十八届三中全会《决定》强调了民生的改善、公共服务的提升和制度的保障，“社会治理”成了中央在处理社会公共事务中的核心理念。从“社会管理”到“社会治理”仅仅一字之差，却体现了政府促进社会协同参与公共事务的政策结构。“管理”，体现的是公权力对社会事务的全面掌管及对公共资源分配的绝对处置权；而“治理”，更多体现了政府、社会组织、公民等多元主体平等参与社会事务和对公共资源分配的协同合作。简而言之，从社会管理转向社会治理，表明了各类社会组织将成为公共物品与服务的提供者与维护者，在更深层次上，社会组织包括慈善组织将成为社会治理的重要主体。



在社会体制改革上的这一理念转型，对释放社会组织的能量具有非常重大的意义，尤其是作为社会组织重要组成部分的公益慈善组织将首先获得跨越式发展。近年来，公益慈善组织已经开始承担起了一定的社会服务职能。社会治理模式的兴起，将会使公益慈善组织的职能进一步扩大。逐渐剥离了具体服务职能的政府，将通过政府购买、税收减免等方式，为公益慈善组织提供支持。同时，由于需要大量的公益慈善组织参与社会治理，公益慈善组织的登记管理在未来将会变得更加便捷，公益慈善组织的发展空间将会更为广阔。

事实上，从2013年的公益行业发展情况来看，公益组织与社会大众已经进入参与社会治理的基本进程。我国的社会组织总数在这一年里突破了50万家，非公募基金会超过2000家；公益行业内的枢纽型组织宣告成立；从国家领导人到普通公众在公益参与方面热情高涨；整个公益行业共同致力于推动信息公开工作，构建自身公信力。公益行业在2013年展现的这些全新变化，标志整个公益界正在全面进入中国社会体制改革的轨道，并为迎接社会治理时代的到来而自觉地强化业界的结构与体制。

## 二 慈善力量与社会治理的有机结合

2013年中国公益行业在制度层面、参与层面和行业建设层面均取得了重要进展。在制度层面，《慈善事业法》立法终于进入由全国人大主导的立法程序之中，成为国家重要的法律事项，立法模式从行政立法转到立法部门直接立法，将显著加快立法进程；陕西与北京出台了与慈善相关的地方规章，广东省和深圳市的慈善立法正式进入地方人大一类立法项目规划。在参与层面，国内公益慈善组织数量不仅实现大的突破，全民的慈善捐赠热情也被雅安地震等重大事件不断激发，退休国家领导人成为推动慈善发展的新兴力量。在行业建设层面，2013年，全国性行业枢纽组织的成立使公益领域的协同合作更为便利；政府与民间组织合力投入公益行业的公信力建设进程中。



## （一）社会组织数量突破 50 万，慈善成为国内重要产业部门

2013 年，全国登记社会组织数量超过 50 万个，备案加登记的公益机构数量达到 100 万个，非公募基金会数量突破 2000 家，公益慈善主体规模不断扩大，公益行业已经成为我国重要的产业部门和社会治理的重要组成部分。截至 2013 年 6 月底，在国内登记的社会组织数量已超过 50 万个，约为 50.67 万个，其中社会团体 27.3 万个，民办非企业单位（以下简称“民非”）23 万个，基金会 3713 个，从业人员超过 1200 万人。<sup>①</sup> 社会的整体实力不断提升，已成为政府职能转移的主要承接者、社会政策的重要执行者和社会服务的重要提供者，且成为我国社会主义现代化建设不可或缺的重要力量。

社会组织登记政策的放宽，直接推动了社会组织数量的快速发展。2013 年发布的《国务院机构改革和职能转变方案》中明确提出，要“重点培育、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。成立这些社会组织，直接向民政部门依法申请登记，不再需要业务主管单位审查同意”。至此，公益慈善组织直接登记，终于将在国家层面展开。年底，中共十八届三中全会《决定》中，更是明确提出重点培育和优先发展公益慈善等类型社会组织，成立时直接登记。目前，深圳市等众多地区已经开始了公益慈善类社会组织的直接登记。可以预见，在不远的将来，困扰慈善组织发展的双重登记制度将会得到系统性解决。

2013 年，中国基金会的发展迎来了两大里程碑：年初，全国基金会的总数量达到 3000 家；9 月，非公募基金会的数量突破 2000 家。从 1981 年中国儿童少年基金会诞生开始，我国基金会已经历了 33 年的发展，但直到 2004 年《基金会管理条例》颁布之前，我国的基金会数量，尤其是非公募基金会数量增长一直较为缓慢，年增长量从未突破 100 家。《基金会管理条例》颁布之后，国内的非公募基金会迅速崛起，在 2010 年时达到了

<sup>①</sup> 崔静：《民政部官员：简政放权开启社会组织改革大幕》，新华网，[http://news.xinhuanet.com/2013-10/23/c\\_117838385.htm](http://news.xinhuanet.com/2013-10/23/c_117838385.htm)，最后访问时间：2014 年 4 月 24 日。



1000家，并在当年底对公募基金会实现了数量上的超越。全国基金会从2000家到3000家经历了两年多的时间，而非公募基金会从1000家到2000家，也只经历了近三年的变化过程。可以看到，我国基金会的总量增长，最直接的推动因素是大批非公募基金会的诞生。

## （二）全国性慈善行业协调机制建立促进行业内部治理完善

2013年，中国慈善联合会与中国志愿服务联合会先后建立，使得公益领域增加了两大重要的行业组织，标志着动员全国公益慈善资源，实现行业内的进一步合作有了重要的载体。

长期以来，我国公益领域内缺乏枢纽型组织，使得整个慈善行业的沟通和协调较为困难。公益组织之间长期缺乏体制性联系，即使工作的领域相同也无法有效交换信息和看法。这直接导致的后果，就是各公益慈善组织陷入各自为战的境地，无法集中资源处理最紧要的问题，同时在具体项目上容易重复。这类问题，在历次大型灾害抢险和地方助学项目中都有所体现。2013年，随着两大行业枢纽组织的诞生，这一情况有望得到改善。

2013年4月，中国慈善联合会（以下简称“中慈联”）在北京宣告成立，成为中国公益慈善领域最大型的联合性、枢纽型的社会组织。中慈联以“联合慈善力量，沟通社会各方，促进行业自律，推动行业发展”为宗旨，承诺不开展慈善募捐活动，不从事慈善项目运作，也不充当慈善领域资源竞争主体。2013年4月18日，中慈联召开了第一次会员大会，审议通过了联合会章程、会费收缴标准、会徽等事项。会上，国务院原副总理回良玉当选为名誉会长，民政部部长李立国任会长，王健林、牛根生、李本公、杨澜、徐永光、凌文、黄如论、窦玉沛八人当选为副会长。中慈联的领导层包含了国内热心慈善的大企业家、专职慈善家、一线公益机构领导人，以及有丰富公益慈善方面管理经验的政府官员，人员结构多元化。

2013年12月，经过民政部批准，中国志愿服务联合会（以下简称“中志联”）在北京宣告成立。作为一家由“中央文明委”牵头成立的全国性社会团体，中志联以“普及志愿理念，弘扬志愿精神，培育志愿文化，促进志愿服务事业”为宗旨，集合全国志愿者组织与个人的力量开展



活动。与中慈联相比，中志联的领导层结构更为精简，“中央文明委”副主任刘淇担任会长，徐令义、傅思和、宫蒲光、赵津芳四人担任副会长，其领导工作主要由前任或现职的党政机关或有政府背景的社会团体领导人负责。

虽然由于这两大组织成立时间较短，尚无法充分评估它们在整合国内公益慈善资源、协调公益组织行动方面的作用，但从其成立后的一系列举措看，两大组织正积极履行自己的行业枢纽职责。

### （三）全国人大主导慈善立法

2013年，慈善立法取得了实质性突破。从2005年慈善法进入立法程序以来，至今已有8年时间，却没有任何实质性进展，极大挫伤了社会的慈善热情。2013年10月底，十二届全国人大公布了一类立法规划47件，其中《慈善事业法》立法由全国人大内务司法委员会牵头。这一信息传递出两个重要信号：（1）慈善立法已经成为国家发展中重要的法律事项；（2）慈善立法的进程将加速推进。过去的行政立法由于其程序相对复杂，需要协调的部门众多，无论在效率和效力上都有所欠缺。由全国人大主导慈善立法，将直接加快慈善立法的进程。慈善法很有可能在一至两年内顺利出台。

2013年，地方政府的慈善立法创新尝试持续推进。陕西省和北京市在当年出台了慈善类的地方政府规章，而广东省和深圳市的慈善法规被列入了2014年省市人大一类立法项目规划。5月，陕西省政府第9次常务会议通过了《陕西省慈善事业促进条例》。12月，北京市发布了《北京市促进慈善事业若干规定》，并于2014年1月1日正式实施。7月，云南省对外公布了《云南省慈善事业促进条例（草案）》，在向社会组织放开公募权、政府退出公募主体行列和禁止指定募捐对象、国家公务员不得兼任社会组织负责人，以及社会组织可以在政府购买服务项目中列支必要的运营成本等方面，都具有开创性意义。12月，《广东省社会组织条例》被列入广东省人大常委会第一类立法项目，并确定将进入2014年省人大立法规划，这意味着广东省社会组织条例出台有明确日程。此外，深圳市民政局透露，2012年8月送审的《深圳经济特区慈善事业促进条例》经过几轮修改后，



将在 2014 年两会期间由深圳市人大代表联名提出慈善立法建议，从市人大层面继续推进立法工作。

#### （四）雅安地震中公益组织和民间捐赠表现活跃

2013 年 4 月 20 日，四川省雅安市芦山县爆发里氏 7.0 级地震。强震造成了 152 万人受灾和 500 亿元的经济损失。在这场大灾面前，广大民众的爱心被全面激发。在雅安地震之后的救灾赈灾和灾后重建工作中，民间力量的参与达到了前所未有的程度。全国共有 179 家基金会参与地震救援和灾后重建工作，共募集善款（含物资）达 16.98 亿元。其中深圳壹基金公益基金会（以下简称“壹基金”）募集善款 3.556 亿元，据统计，它占据了整个基金会募款总额的两成以上。除了壹基金之外，还有 9 家民间基金会在雅安地震中募款额度均达千万元，他们合力筹得了约 4.73 亿元的善款，为抗震救灾工作提供了大量的资金支持。<sup>①</sup>

而从捐赠方角度来看，地震发生一周之后，根据媒体的公开报道，共有 262 笔 100 万元以上的大额捐赠（含承诺）投向灾区，共计善款总额达 16.55 亿元。地震爆发之后两天，民政部在其官网上发布了《民政部关于四川芦山 7.0 级强烈地震抗震救灾捐赠活动的公告》（以下简称《芦山救灾捐赠公告》），将接收救灾捐赠的主体定为了“依法登记、有救灾宗旨的公益慈善组织和灾区民政部门”，不再强制要求所有捐赠资金汇缴至政府部门，使得公众在选择捐赠对象时有了更大自主权，从而进一步激发了捐赠热情。

雅安地震中公益组织和民间捐赠的活跃，其实是近年来我国民间公益参与不断提升的一个缩影。随着各类网络公益平台的影响力逐步扩大，选择通过网络进行捐赠成为普通民众参与公益的重要选择之一。根据 2013 年 9 月在第二届中国慈善项目交流展示会（以下简称“第二届慈展会”）上发布的《中国网络捐赠研究报告》统计，截至 2013 年 9 月 10 日，中国网络捐赠平台总共筹集了超过 5.2 亿元善款，已有 5.6 亿人次的中国网民参

<sup>①</sup> 数据来源：基金会中心网，<http://www.foundationcenter.org.cn/newindex.html>，最后访问时间：2014 年 3 月 11 日。





与了网络捐赠。与民间公益密切相关的网络捐赠，已成为我国慈善资金的重要来源。

### （五）领导人体制性参与慈善事业成为年度亮点

2013年在慈善捐赠领域最引人瞩目的事件，是原国务院总理朱镕基出资成立实事助学基金会。2013年9月4日，实事助学基金会项目启动暨签约仪式在湖南省湘西土家族苗族自治州吉首市举行，这是该基金会首次开展公开资助活动。公开资料显示，实事助学基金会由朱镕基捐赠其全部著书版税设立，原始基金为2000万元，以扶贫济困、助学育人为宗旨。<sup>①</sup>

过去，领导人退休后从事慈善工作的并不少见，但多以在大型有政府背景的基金会中任职或向慈善机构捐赠为主。公开出资成立非公募基金会或专项基金的只有李瑞环、李岚清、李鹏、吴官正等几人。由于其强大的号召力，领导人参与慈善事业，能够直接提高公众对于慈善或者弱势群体的关注度，从而有利于问题的解决。实事助学基金会的成立，有望引领国内退休领导人进行慈善捐赠及成立公益慈善组织的热潮，使他们的慈善参与更加专业化，成为中国现代慈善体系建设的重要力量。

### （六）政府和民间合力推动公信力建设

2013年，无论是有政府背景的机构还是民间组织，整个公益行业都在努力行动，不断提升行业公信力。为了回应社会日益高涨的透明期望，慈善管理部门在2013年持续推动着公益信息公开和规范化管理。

2013年3月公布的《2012年度民政部机关政府信息公开工作年度报告》显示，民政部在2013年的重点工作之一，便是“推进社会组织公益信息公开”。具体包括“完善基金会和公益慈善类社会团体信息公开制度。探索建立行业协会信息公开制度。加强全国基金会和慈善捐助信息平台建设，整合社会组织综合性信息平台，为社会组织及公众提供方便快捷的查询服务”。截至2013年，我国已经有1部法律、4个政府规章、4个部门规

<sup>①</sup> 资料来源：湘西土家族苗族自治州人民政府网站，[http://www.xx.gov.cn/news/xwdt/xx-sz/201309/t20130905\\_90198.html](http://www.xx.gov.cn/news/xwdt/xx-sz/201309/t20130905_90198.html)，最后访问时间：2014年5月8日。