



湖南省  
法规规章汇编

1992—1993

# 湖南省法规规章汇编

## 1992—1993

湖南省人民政府办公厅  
湖南省人民政府法制局

## 说 明

本《汇编》收集了 1992 年至 1993 年湖南省人民代表大会及其常务委员会发布的地方性法规、省人民政府发布的规章和省委与省政府发布的政策性文件共 120 件。分为综合、工交、农林水、城乡建设环保、财贸税务、劳动人事、教科文卫、公安民政、外事外经等 9 类。

在每一类中按地方性法规、规章和政策性文件的顺序编排。

编 者

1994 年 3 月

# 目 录

## 一、综 合

- 湖南省土地管理实施办法（1987年5月17日省第6届人民代表大会第5次会议通过，1992年4月28日省第7届人民代表大会第5次会议修正）……………（1）
- 湖南省归侨侨眷权益保护实施办法（1992年10月27日省第7届人民代表大会常务委员会第31次会议通过）……………（12）
- 湖南省实施《中华人民共和国工会法》办法（1993年11月15日省第8届人民代表大会常务委员会第5次会议通过）……………（16）
- 省委、省政府关于进一步做好宗教工作的通知（湘发〔1992〕7号）……………（23）
- 省委、省政府关于加快发展个体私营经济的决定（湘发〔1993〕13号）……………（27）
- 省政府关于认真落实国家有关人防工作政策的通知（湘政发〔1992〕2号）……………（35）
- 省政府关于进一步加快少数民族地区经济和社会发展若干问题的通知（湘政发〔1992〕8号）……………（40）
- 省政府批转省体改委关于1992年经济体制改革要点的通知（湘政发〔1992〕14号）……………（45）

|                                                             |       |
|-------------------------------------------------------------|-------|
| 省政府关于批转《湖南省〈九十年代中国儿童发展规划纲要〉实施方案》的通知（湘政发〔1992〕19号） .....     | (52)  |
| 省政府关于撤除省内国、省道所有联合检查站的通知（湘政发〔1992〕30号） .....                 | (63)  |
| 省政府批转省政府法制局关于加强当前政府法制工作意见的通知（湘政发〔1992〕40号） .....            | (65)  |
| 省政府关于建立规章和规范性文件备案制度的通知（湘政发〔1992〕41号） .....                  | (69)  |
| 省政府批转省体改委关于1993年经济体制改革要点的通知（湘政发〔1993〕4号） .....              | (70)  |
| 省政府关于批转《湖南省“五区一廊”经济社会发展规划》的通知（湘政发〔1993〕19号） .....           | (78)  |
| 省委办公厅、省政府办公厅关于印发湖南省区、乡、镇、街道信访工作暂行规定的通知（湘办发〔1992〕1号） .....   | (104) |
| 省委办公厅、省政府办公厅抓好十件大事的落实和加强督促检查的通知（湘办发〔1993〕3号） .....          | (109) |
| 省委办公厅、省政府办公厅转发省档案局《关于在机构改革中加强档案管理的意见》的通知（湘办发〔1993〕6号） ..... | (114) |
| 省委办公厅、省政府办公厅转发《关于党政机关与所办经济实体脱钩的实施意见》的通知（湘办发〔1993〕30号） ..... | (117) |
| 省政府办公厅关于印发湖南省破坏性地震应急反映预案的通知（湘政办发〔1992〕11号） .....            | (124) |
| 省政府办公厅关于省人民政府规章解释权限和程序问                                     |       |

|                                                                                 |       |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 题的通知(湘政办发〔1993〕9号) .....                                                        | (128) |
| 省政府办公厅转发省国土局关于我省境内京广、湘黔、<br>枝柳铁路改扩建工程征地补偿安置有关政策问题报<br>告的通知(湘政办发〔1993〕13号) ..... | (129) |

## 二、工 交

|                                                                   |       |
|-------------------------------------------------------------------|-------|
| 湖南省商品质量监督条例 (1992年8月23日湖南省<br>人民代表大会常务委员会第30次会议通过) .....          | (135) |
| 湖南省全民所有制工业企业转换经营机制实施办法<br>(1993年2月19日省政府令第17号发布施行) .....          | (141) |
| 省政府关于对部分大中型企业放开经营实行投入产出总<br>承包试点的通知(湘政发〔1992〕1号) .....            | (157) |
| 省政府批转省交通厅等单位关于国道省道公路两侧违章<br>建筑清理整顿意见的报告的通知(湘政发〔1992〕7<br>号) ..... | (164) |
| 省政府关于加强公路收费稽查工作的通知(湘政发<br>〔1992〕10号) .....                        | (168) |
| 省政府关于组建企业集团和企业联合兼并审批办法的<br>通知(湘政发〔1992〕18号) .....                 | (170) |
| 省政府关于促进乡镇企业持续健康发展的通知(湘政发<br>〔1992〕24号) .....                      | (171) |
| 省政府关于进一步加强无线电管理工作的通知(湘政发<br>〔1992〕25号) .....                      | (175) |
| 省政府关于征收湖南省铁路建设费的通知(湘政发<br>〔1992〕32号) .....                        | (178) |
| 省政府关于公路沿线经济开发区选址定点有关问题的                                           |       |

|                                                                    |       |
|--------------------------------------------------------------------|-------|
| 通知(湘政发〔1992〕36 号) .....                                            | (180) |
| 省政府关于提高客运附加费征收标准有关问题的通知<br>(湘政发〔1993〕7 号) .....                    | (182) |
| 省政府关于在全省开展第三产业普查工作的通知(湘政<br>发〔1993〕22 号) .....                     | (183) |
| 省政府关于搞活县办工业和城镇区街工业若干政策的通<br>知(湘政发〔1993〕2 号) .....                  | (186) |
| 省政府办公厅转发省交通厅、省国土局关于高等级公路<br>征地拆迁补偿办法报告的通知(湘政办发〔1992〕22<br>号) ..... | (189) |
| 省政府办公厅转发省体改委等单位关于企业产权交易<br>有关问题意见的通知(湘政办发〔1992〕14 号) .....         | (190) |
| 省政府办公厅关于进一步加强道路交通管理的通知(湘<br>政办发〔1992〕16 号) .....                   | (196) |

### 三、农 林 水

|                                                                                                            |       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 湖南省水法实施办法(省第 8 届人民代表大会常务委<br>员会第 3 次会议通知) .....                                                            | (203) |
| 湖南省林业条例(1985 年 9 月 8 日省第 6 届人民代表大<br>会常务委员会第 15 次会议通过,1993 年 11 月 15 日<br>第 8 届人民代表大会常务委员会第 5 次会议修正) ..... | (215) |
| 湖南省土地复垦实施办法 (1992 年 12 月 8 日省政府令<br>第 19 号发布施行) .....                                                      | (225) |
| 湖南省全民义务植树实施细则 (1992 年 12 月 8 日省政<br>府令第 15 号发布施行) .....                                                    | (229) |
| 省委、省政府关于认真搞好省直单位对口扶贫工作的通                                                                                   |       |

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 知（湘发〔1993〕11号） .....                  | (233) |
| 省政府关于进一步加强气象工作的通知（湘政发〔1992〕42号） ..... | (244) |
| 省政府关于粮食收购有关问题的通知（湘政发〔1993〕5号） .....   | (247) |

#### 四、城乡建设环保

|                                                         |       |
|---------------------------------------------------------|-------|
| 湖南省《城市规划法》实施办法（1992年10月27日省7届人大常委会第31次会议通过） .....       | (253) |
| 湖南省建设项目环境保护管理规定（1992年7月3日省政府令第12号发布施行） .....            | (262) |
| 湖南省城市市政公用设施管理办法（1992年12月18日省政府令第18号发布施行） .....          | (267) |
| 湖南省城市房屋拆迁管理实施细则（1993年8月23日省政府令第20号发布施行） .....           | (275) |
| 省政府关于加收湖南民航建设费的通知（湘政发〔1992〕27号） .....                   | (283) |
| 省政府办公厅转发省建委等单位关于审定第三批省级风景名胜区的报告的通知（湘政办发〔1993〕20号） ..... | (284) |
| 省政府关于认真开展环境保护执法检查严厉打击违法活动的通知（湘政发〔1993〕16号） .....        | (287) |
| 省政府关于维护重点工程和铁路建设正常秩序的通告（湘政通〔1993〕1号） .....              | (289) |

## 五、财贸税务

- 湖南省个体生产经营者税收征收管理条例(1993年1月6日省7届人大常委会第32次会议通过)…………… (293)
- 湖南省行政事业性收费管理条例(1993年9月6日省第8届人民代表大会常务委员  
会第4次会议通过)…………… (299)
- 湖南省罚没财物和追缴赃款赃物管理办法(1992年8月27日省政府令第13号发布施行)…………… (306)
- 湖南省全民所有制企业承包经营经济责任审计办法  
(1992年12月8日省政府令第16号发布施行)…………… (311)
- 湖南省屠宰税征收暂行办法(1993年12月29日省政府令第22号发布施行)…………… (315)
- 省政府关于提高粮食统销价格的决定的通知(湘政发〔1992〕5号)…………… (317)
- 省政府关于进一步搞活工业品商品流通的通知(湘政发〔1992〕11号)…………… (323)
- 省政府关于进一步搞活农产品流通的通知(湘政发〔1992〕13号)…………… (325)
- 省政府批转省体改委等单位关于深化粮食经营管理体制改革实施方案(试行)报告的通知  
(湘政发〔1992〕15号)…………… (328)
- 省政府批转省体改委等单位关于粮食价格和经营放开实施意见的通知(湘政发〔1992〕43号)…………… (333)
- 省政府关于印发《主要农副产品购销资金专户管理实施办法湖南省实施细则》的通知(湘政发〔1993〕11号)…………… (337)

|                                                                     |       |
|---------------------------------------------------------------------|-------|
| 省政府关于认真贯彻实施《湖南省行政事业性收费管理条例》和取消第二批行政性收费项目的通知(湘政发〔1993〕23号) .....     | (345) |
| 省政府关于调整煤炭专项基金征收标准和管理办法的通知(湘政发〔1993〕14号) .....                       | (349) |
| 省政府关于进一步加强证券市场宏观管理的通知(湘政发〔1993〕15号) .....                           | (351) |
| 省政府关于取消一批行政事业性收费项目的通知(湘政发〔1993〕17号) .....                           | (355) |
| 省政府关于取消一批涉及农民负担收费项目的通知(湘政发〔1993〕24号) .....                          | (358) |
| 省政府关于进一步抓好“菜篮子”工程建设的通知(湘政发〔1993〕25号) .....                          | (360) |
| 省政府关于征收交通设施和通信设施建设基金的通知(湘政发〔1993〕9号) .....                          | (364) |
| 省政府办公厅转发省财政厅关于进一步加强罚没收入管理意见的通知(湘政办发〔1993〕12号) .....                 | (365) |
| 省政府办公厅关于征收重点电力工程建设资金的通知(湘政办发〔1993〕21号) .....                        | (368) |
| 省政府办公厅转发省财政厅、省民政厅、省公安厅关于跨地州市之间收容遣送经费支付问题的报告的通知(湘政办发〔1993〕23号) ..... | (369) |
| 省政府办公厅关于公物处理实行公开拍卖有关问题的通知(湘政办发〔1993〕5号) .....                       | (373) |
| 省政府办公厅关于印发《湖南省地方通信发展基金管理办法》的通知(湘政办发〔1993〕27号) .....                 | (374) |

|                                                                                              |       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 省委办公厅、省政府办公厅关于严格控制会议加强会议经费管理的暂行规定(湘办发〔1993〕24号) .....                                        | (377) |
| 省政府办公厅关于转发省财贸办、省体改委关于贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》和《全民所有制商业企业转换经营机制实施办法》意见的通知(湘政办发〔1993〕22号) ..... | (381) |

## 六、劳动人事

|                                                                           |       |
|---------------------------------------------------------------------------|-------|
| 湖南省《女职工劳动保护规定》实施办法(1992年3月31日省政府令第11号发布施行) .....                          | (391) |
| 省政府关于进一步放开搞活对外承包工程和劳务合作的通知(湘政发〔1992〕28号) .....                            | (394) |
| 省政府批转省劳动厅关于企业离退休人员增加离退休金实施意见的通知(湘政发〔1992〕34号) .....                       | (397) |
| 省政府批转省人事厅关于机关、事业单位离退休人员增加离退休费实施意见的通知(湘政发〔1992〕39号) .....                  | (400) |
| 省政府关于全民所有制企业职工退休费用实行省级统筹的通知(湘政发〔1992〕12号) .....                           | (404) |
| 省政府印发《关于引进人才来湖南工作的若干规定》的通知(湘政发〔1993〕21号) .....                            | (410) |
| 省委办公厅等5单位关于行政编制不在省人大机关的省人大常委会组成人员阅文件、生活待遇和其它有关问题的若干规定(湘办发〔1993〕11号) ..... | (412) |
| 省政府办公厅转发省劳动人事厅关于搞好国营大中型企业劳动工作有关政策措施的报告的通知(湘政办发〔1992〕1号) .....             | (414) |

|                                                              |       |
|--------------------------------------------------------------|-------|
| 省政府办公厅转发省人事厅关于落实企业人事管理自主权几点意见的报告的通知(湘政办发〔1992〕6号) .....      | (420) |
| 省政府办公厅关于全民所有制企业职工养老保险制度改革有关问题的通知(湘政办发〔1992〕8号) .....         | (423) |
| 省政府办公厅关于企业职工养老保险、待业保险工作有关问题的通知(湘政办发〔1992〕20号) .....          | (427) |
| 省政府办公厅转发省劳动厅关于加强企业工资总额宏观调控实施意见的通知(湘政办发〔1992〕33号) .....       | (430) |
| 省政府办公厅转发省体委等单位关于进一步做好我省优秀运动员招收和安置工作报告的通知(湘政办发〔1993〕3号) ..... | (434) |

## 七、教科文卫

|                                                      |       |
|------------------------------------------------------|-------|
| 湖南省技术市场管理条例(1993年1月6日省7届人大常委会第32次会议通过) .....         | (439) |
| 湖南省尘肺病防治实施办法(1992年12月8日省政府令第14号发布施行) .....           | (445) |
| 省委、省政府关于加快普及九年义务教育的决定(湘发〔1993〕5号) .....              | (451) |
| 省政府关于进一步改革和加强农村卫生工作的决定(湘政发〔1992〕17号) .....           | (459) |
| 省政府关于印发《湖南省1999年基本消灭血吸虫病规划纲要》的通知(湘政发〔1992〕26号) ..... | (463) |
| 省政府关于加快发展我省职业技术教育的决定(湘政发〔1992〕45号) .....             | (476) |
| 省政府关于印发《湖南省农村实现2000年人人享有卫生                           |       |

|                                                              |       |
|--------------------------------------------------------------|-------|
| 保健的实施规划》的通知(湘政发〔1992〕46号) .....                              | (482) |
| 省政府关于公布我省全国重点文物保护单位省级文物保护单位保护范围和建设控制地带的通知(湘政发〔1993〕6号) ..... | (491) |
| 省政府关于扩大普通高等学校自主权问题的通知(湘政发〔1993〕1号) .....                     | (516) |
| 省政府关于进一步加强文物工作的通知(湘政发〔1993〕8号) .....                         | (518) |
| 省政府办公厅关于加强医药市场管理,严禁制售假冒伪劣药品的通知(湘政办发〔1992〕16号) .....          | (523) |
| 省政府办公厅转发省文化厅关于发展我省文化事业若干意见报告的通知(湘政办发〔1993〕30号) .....         | (525) |
| 省政府办公厅关于印发《湖南省“科技兴湘奖”评审奖励办法》的通知(湘政办发 28号) .....              | (529) |
| 省政府办公厅关于印发《湖南省徐特立教育奖评选暂行办法》的通知(湘政办发〔1993〕29号) .....          | (531) |

## 八、公安民政

|                                                      |       |
|------------------------------------------------------|-------|
| 湖南省禁止赌博条例(1992年1月15日湖南省第7届人民代表大会常务委员会第26次会议通过) ..... | (537) |
| 湖南省消防管理条例(1992年8月23日省第7届人民代表大会常务委员会第30次会议通过) .....   | (540) |
| 湖南省社会治安综合治理条例(1993年9月6日省第8届人民代表大会常务委员会第4次会议通过) ..... | (546) |
| 湖南省《旅馆业治安管理办法》实施细则(1993年8月23日省政府令第20号发布施行) .....     | (552) |

- 省委办公厅、省政府办公厅关于转发《整治农村社会治安方案》的通知(湘办发〔1993〕3号) ..... (558)
- 省政府办公厅转发司法厅关于为发展我省市场经济提供法律服务的报告的通知(湘政办发〔1993〕32号) ..... (565)

## 九、外事外经

- 湖南省鼓励外商投资条例(1991年11月17日省7届人民代表大会常务委员会第25次会议通过,1992年1月15日省第7届人民代表大会常务委员会第26次会议修正) ..... (573)
- 省委、省政府批转《关于进一步加强对台工作的报告》的通知(湘发〔1991〕17号) ..... (578)
- 省委、省政府关于进一步扩大对外开放加快发展外向型经济的决定(湘发〔1993〕7号) ..... (586)
- 省政府关于授权归口部门和长沙市、岳阳市政府办理因公临时出国任务审批手续的通知(湘政发〔1992〕31号) ..... (594)
- 省政府批转省外经贸委、省财政厅、省劳动厅关于调整地州市县外贸管理体制意见的通知(湘政发〔1993〕10号) ..... (598)
- 省政府办公厅关于进一步做好因公出国任务审批工作的通知(湘政办发〔1993〕11号) ..... (600)
- 省政府办公厅转发省招商局等单位关于严禁向外商投资企业乱收费、乱罚款、乱集资摊派意见的通知(湘政办发〔1993〕25号) ..... (604)
- 省政府办公厅印发《关于对省级审批权限内外商直接投

资项目实行一站式审批有关问题的暂行规定》的通知

(湘政办发〔1993〕26 号) ..... (607)

# 湖南省土地管理实施办法

(1987年5月17日湖南省第6届人民代表大会第5次会议通过, 1992年4月28日湖南省第7届人民代表大会第5次会议修正)

## 第一章 总 则

第一条 根据《中华人民共和国土地管理法》(以下简称《土地管理法》)和《中华人民共和国土地管理法实施条例》(以下简称《实施条例》), 结合我省实际情况, 制定本办法。

第二条 我省境内一切土地的管理均须遵守《土地管理法》、《实施条例》和本办法。

第三条 县级以上人民政府(含省人民政府派出机关, 下同)的土地管理部门, 主管本行政区域内土地的统一管理工作。

乡级人民政府负责本行政区域内的土地管理工作。

国营农、林、牧、渔场和其他农业企业、事业单位的土地, 由所在地的县(市)人民政府土地管理部门统一管理; 设区的市或者地区直属的国营农、林、牧、渔场的土地, 由市人民政府或者省人民政府派出机关土地管理部门统一管理。

第四条 县级以上人民政府土地管理部门的主要职责是:

- (一) 贯彻执行国家有关土地的法律、法规和政策。
- (二) 主管土地的调查、登记、统计、发证工作。
- (三) 会同有关部门拟定土地利用总体规划和年度建设用地计

划。

(四) 办理征用、划拨土地和乡(镇)村建设用地的审查、报批手续。

(五) 依法办理国有土地使用权出让工作,对国有土地使用权转让、出租、抵押、终止进行监督检查。

(六) 负责土地监察,查处违反土地管理法律、法规的行为,承担调处土地权属纠纷的具体工作。

**第五条** 具备下列条件之一的单位和个人,由人民政府给予奖励:

(一) 合理规划利用土地和进行有关的科学研究有显著成绩的。

(二) 整治土地,扩大耕地和开发土地资源有显著成绩的。

(三) 节约用地、制止乱占耕地和滥用土地有突出贡献的。

(四) 在土地管理工作中有显著成绩的。

## **第二章 土地的所有权和使用权**

**第六条** 城市市区的土地属于国家所有。城市郊区和农村下列土地属于国家所有:(一)土地改革以来依据法律和政策确定为国家所有的土地;(二)国家建设依法征用的土地;(三)国家法律规定不属于集体所有的其他土地。

城市郊区和农村的土地,除属于国家所有的以外,均属于集体所有。集体所有的土地依照法律属于村农民集体所有。已经属于村民小组所有的,仍然属于村民小组的农民集体所有;已经属于乡(镇)农民集体经济组织所有的,仍然属于乡(镇)农民集体所有。

**第七条** 任何单位和个人不得侵占、买卖或者以其他形式非