

最新治安案件

认定、处罚、法律依据、司法解释

及办案程序

主编 时庆本 胡冠武



群众出版社

最新治安案件认定、处罚、 法律依据、司法解释及办案程序

主 编 时 庆 本 胡 冠 武

群 众 出 版 社

2001 年 · 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

最新治安案件认定、处罚、法律依据、司法解释及办案程序/时庆本, 胡冠武主编, —北京: 群众出版社, 2001. 7

ISBN 7-5014-2512-4

I. 最… II. ①时…②胡… III. 治安管理—法规—基本知识—中国 IV. D922.14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 043310 号

最新治安案件认定、处罚、 法律依据、司法解释及办案程序

时庆本 胡冠武 主编

群众出版社出版、发行

北京市英杰印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 30.5 印张 750 千字

2001 年 7 月第 1 版 2001 年 7 月第 1 次印刷

ISBN7-5014-2512-4/D·1176 定价: 55.00 元

政法机关 内部发行

主 编：	时庆本	胡冠武	
副 主 编：	申淑环	姚 华	李 蕊
	陈伟言	廖亚平	梁建勋
特邀撰稿：	何泉生	安福元	徐谈林
	刘永祚		
撰 稿 人：	申淑环	李 蕊	陈伟言
	胡冠武	梁建勋	廖亚平
	姚 华	时庆本	袁 剑
	秦 晴	赵 峰	

前 言

《最新治安案件认定、处罚、法律依据及办案程序》是依据马克思主义法学原理和现行法律法规的规定，以及执法实践的需要而编写的。

20世纪90年代，全国人大及其常委会、国务院、公安部对警察法制建设非常重视，先后颁布了《人民警察法》、《国家赔偿法》、《行政处罚法》、《行政复议法》、《消防法》和与之相配套的法规规章以及警察司法解释，使得修订的《治安管理处罚条例》还不能适应新时期治安管理处罚的新形势、新情况，特别是《行政处罚法》、《行政复议法》的颁布与实施，刑法与刑事诉讼法的修改与实施，对公安机关的治安管理处罚提出更高的要求。为此，我们应部分公安机关和广大读者的要求，组织专门从事治安管理处罚研究和教学的专家、学者、教授和执法一线的有丰富实践经验的同志撰写了这本书。本书根据上述法律法规的规定和执法实践中的经验和教训，对《治安管理处罚条例》，特别是对新形势下出现的治安案件的治安处罚的程序，包括当场处罚程序、一般程序、听证程序、复议程序、诉讼程序、行政赔偿程序等加以比较概括地阐述。另外对《治安管理处罚条例》的具体规定都依据《行政处罚法》和新法代替旧法的适用原则进行了系统地概括和总结，目的是为了更好地贯彻执行《治安管理处罚条例》，维护良好的社会治安秩序和公共安全，保护相对人的合法权益，监督和促使警察机关依法行使警察权，加强廉政建设，密切警民关系，为改革开放和社会主义市场经济建设保驾护航。

全书共八篇：第一编 治安案件的认定与处罚；第二编 查

处治安案件的基本原理与运作程序；第三编 关于治安管理处罚的法律规定；第四编 关于治安处罚的通知、批复等司法解释；第五编 关于治安处罚法律文书选录；第六编 相关法律法规关于治安处罚的规定；第七编 关于复议、诉讼、赔偿的司法解释；第八编 附录。全书体现了治安处罚的全面性、系统性、实用性、操作性、前瞻性的特点。

本书在出版过程中，得到出版社有关领导和同志的关心和支持，在此表示感谢。由于水平所限，缺点错误在所难免，敬请读者不吝赐教。

编者

2001年6月于北京

(一) 呈请警告批示表.....	(661)
(二) 呈请罚款批示表.....	(662)
(三) 公安行政处罚决定书.....	(663)
(四) 呈请拘留批示表.....	(664)
(五) 出入境管理拘留通知书.....	(665)
(六) 出入境管理拘留释放通知书.....	(666)
(七) 公安部出入境管理处罚裁决书.....	(667)
(八) 呈请拘留审查批示表.....	(668)
(九) 出入境拘留审查决定书.....	(669)
(十) 呈请解除拘留审查并遣送出境批示表.....	(670)
(十一) 出入境管理解除拘留审查通知书.....	(671)
(十二) 呈请监视居住批示表.....	(672)
(十三) 出入境管理监视居住决定书.....	(673)
(十四) 呈请缩短停留期限批示表.....	(674)
(十五) 呈请取消居留资格批示表.....	(675)
(十六) 不准入境者报批表.....	(676)
(十七) 扣留证件证明.....	(677)
(十八) 边控对象通知书.....	(678)
(十九) 处理涉外事件报告书.....	(679)
(二十) 限期离境决定书 (适用于台湾居民)	(680)
(二十一) 遣送出境决定书 (适用于台湾居民)	(681)
(二十二) 缩短停留期限决定书 (适用于台湾 居民)	(682)
(二十三) 暂停出具证明权决定书.....	(683)
(二十四) 取消出证权决定书.....	(684)
(二十五) 边防检查站拘留通知书.....	(685)
(二十六) 边防检查站释放通知书.....	(686)
(二十七) 边防检查站通知书.....	(687)

理规定，生产、销售、储存、运输、携带或者使用危险物品，尚未造成严重后果不够刑事处罚的治安案件..... (19)

(三) 非法制造、贩卖、携带匕首、三棱刀、弹簧刀或者其他管制刀具的治安案件..... (22)

(四) 经营旅馆、饭店、影剧院、娱乐场、运动场、展览馆或者其他供群众聚集的场所，违反安全规定，经公安机关通知不加改正的行为引起的治安案件..... (24)

(五) 组织群众集会或者文化、娱乐、体育、展览、展销等群众性活动，不采取相应的安全措施，经公安机关通知不加改正的行为引起的治安案件..... (25)

(六) 违反渡船、渡口安全规定，经公安机关通知不加改正的行为引起的治安案件..... (27)

(七) 不听劝阻抢登渡船，造成渡船超载或者强迫渡船驾驶员违反安全规定，冒险航行，尚不够刑事处罚的治安案件..... (28)

(八) 在铁路、公路、水域航道、堤坝上、挖掘坑穴、放置障碍物、损毁、移动指示标志、可能影响交通运输安全，尚不够刑事处罚的治安案件..... (30)

(九) 设置、使用民用射击场、不符合安全规定，引起的治安案件..... (32)

(十) 未经批准，安装、使用电网的，或者安装、使用电网不符合规定，尚未造成严重后果的治安案件..... (33)

(十一) 在车辆、行人通行的地方施工，对沟井坑穴

不设覆盖物、标志、防围的，或者故意损毁，
移动覆盖物、标志、防围引起的治安案件

..... (35)

三、侵犯他人人身权利案件 (36)

(一) 殴打他人，造成轻微伤害的治安案件..... (37)

(二) 非法限制他人人身自由或者非法侵入他人住
宅的治安案件..... (38)

(三) 公然侮辱他人或者捏造事实诽谤他人的治安
案件..... (41)

(四) 虐待家庭成员，受虐待人要求处理的治安案
件..... (42)

(五) 写恐吓信或者用其他方法威胁他人安全或者
干扰他人的正常生活的治安案件..... (43)

(六) 胁迫或者引诱不满十八岁的人表演恐怖、残
忍节目，摧残其身心健康的治安案件..... (45)

(七) 隐匿、毁弃或者私自开拆他人邮件、电报的
治安案件..... (47)

四、侵犯公私财物案件 (49)

(一) 偷窃、骗取、抢夺少量公私财物的治安案件
..... (49)

(二) 哄抢国家、集体、个人财物的治安案件..... (51)

(三) 敲诈勒索公私财物的治安案件..... (53)

(四) 故意损毁公私财物的治安案件..... (54)

五、妨害社会管理秩序案件 (55)

(一) 明知是赃物而窝藏、销毁、转移和明知是赃
物而购买的治安案件..... (56)

(二) 倒卖车票、船票、文艺演出或者体育比赛入
场券及其他票证的治安案件..... (58)

- (三) 违反政府禁令, 吸食鸦片、注射吗啡等毒品的治安案件..... (59)
- (四) 利用会道门、封建迷信活动扰乱社会秩序、危害公共利益、损害他人健康或者骗取财物, 尚不够刑事处罚的治安案件..... (61)
- (五) 偷开他人机动车的治安案件..... (63)
- (六) 违反社会团体登记管理规定, 未经注册登记以社会团体名义进行活动, 或者被撤销登记, 明令解散、取缔后, 仍以原社会团体名义进行活动, 尚不够刑事处罚的治安案件..... (64)
- (七) 被依法执行管制、剥夺政治权利或者在缓刑、假释、保外就医和其他监外执行中的罪犯, 或者被依法采取刑事强制措施的人, 有违反法律、行政法规和国务院公安部门有关监督管理规定的治安案件..... (66)
- (八) 冒充国家工作人员进行招摇撞骗, 尚不够刑事处罚的治安案件..... (69)
- (九) 在地下、内水、领海及其他场所中发现文物隐匿不报, 不上交国家的治安案件..... (71)
- (十) 刻字业承制公章违反管理规定, 尚未造成严重后果的治安案件..... (72)
- (十一) 故意污损国家保护的文物、名胜古迹, 损毁公共场所雕塑, 尚不够刑事处罚的治安案件..... (74)
- (十二) 故意损毁或者擅自移动路牌、交通标志的治安案件..... (76)
- (十三) 故意损毁路灯、邮筒、公用电话或者其他公用设施, 尚不够刑事处罚的治安案件..... (77)

(十四) 违反规定, 破坏草坪、花卉、树木的治安案件.....	(78)
(十五) 违反规定, 在城镇使用音响器材, 音量过大, 影响周围居民的工作或者休息, 不听制止的治安案件.....	(79)
六、违反消防管理的治安案件	(81)
(一) 在有易燃易爆物品的地方, 违反禁令, 吸烟、使用明火的治安案件.....	(81)
(二) 故意阻碍消防车、消防艇通行或者扰乱火灾现场秩序的治安事件.....	(82)
(三) 拒不执行火场指挥员指挥, 影响灭火救灾的治安案件.....	(84)
(四) 过失引起火灾, 尚未造成严重损失的治安案件	(86)
(五) 指使或者强令他人违反消防安全规定, 冒险作业, 尚未造成严重后果的治安案件.....	(87)
(六) 违反消防安全规定, 占用防火间距, 或者搭棚、盖房、挖沟、砌墙堵塞消防车通道的治安案件	(89)
(七) 埋压、圈占或者损毁消火栓、水泵、水塔、蓄水池等消防设施或者将消防器材、设备挪作他用, 经公安机关通知不加改正的治安案件	(90)
(八) 有重大火灾隐患, 经公安机关通知不加改正的治安案件.....	(91)
七、违反交通管理案件	(93)
(一) 挪用、转借机动车辆牌证或者驾驶证的治安案件.....	(93)

- (二) 无驾驶证的人、醉酒的人驾驶机动车辆、或者把机动车辆交给无驾驶证的人驾驶的治安案件 (95)
- (三) 在城市集会、游行, 违反有关规定妨碍交通, 不听民警指挥的治安案件 (97)
- (四) 无理拦截车辆或者强行登车影响车辆正常运行, 不听劝阻的治安案件 (100)
- (五) 在县级以上公安机关明令禁止通行的地区, 强行通行, 不听公安人员劝阻的治安案件 (101)
- (六) 违反交通规则, 造成交通事故, 尚不够刑事处罚的治安案件 (103)
- (七) 驾驶未经交通管理部门检验和批准行驶的机动车辆的治安案件 (104)
- (八) 驾驶机件不合安全要求的机动车辆的治安案件 (105)
- (九) 饮酒后驾驶机动车辆的治安案件 (107)
- (十) 指使、强迫车辆驾驶人员违反交通规则的治安案件 (108)
- (十一) 未经主管部门批准, 在街道上搭棚、盖房、堆物或者有其他妨碍交通行为的治安案件 (109)
- (十二) 驾驶机动车违反装载、车速规定或者违反交通标志、信号指示的治安案件 (111)
- (十三) 非机动车驾驶人员或者行人违反交通规则的治安案件 (112)
- (十四) 在交通管理部门明令禁止停放车辆的地方停放车辆的治安案件 (114)
- (十五) 在机动车辆上非法安装、使用特殊音响警报

器或者标志灯具的治安案件	(116)
八、违反户口或者居民身份证管理的治安案件.....	(117)
(一) 不按规定申报户口或者申领居民身份证, 经公安机关通知拒不改正的治安案件	(118)
(二) 假报户口或者冒用他人户口证件、居民身份证的治安案件	(119)
(三) 故意涂改户口证件的治安案件	(121)
(四) 旅店管理人员对住宿的旅客不按照规定登记的治安案件	(122)
(五) 出租房屋或者床铺供人住宿, 不按照规定申报登记住宿人户口的治安案件	(124)
九、严厉禁止的几种违反治安管理行为引起的治安案件.....	(126)
(一) 卖淫、嫖宿暗娼的治安案件	(126)
(二) 违反政府规定种植罂粟等毒品原植物的治安案件	(129)
(三) 非法运输、买卖、存放、使用罂粟壳的治安案件	(132)
(四) 赌博或者为赌博提供条件的治安案件	(134)
(五) 制作、复制、出售、出租或者传播淫书、淫画、淫秽录像或者其他淫秽物品的治安案件	(135)
十、妨碍计算机信息系统安全管理的若干案件.....	(138)
(一) 制作、传播计算机病毒等破坏性程序, 尚未造成严重后果的治安案件	(139)
(二) 明知有计算机病毒而制作、复制、传播、出租、销售含有计算机病毒的治安案件	(142)
(三) 违反国家规定, 对计算机信息系统功能 and 数据进行删除、修改、增加、影响计算机信息系统	

正常运行, 尚未造成严重后果的治安案件	(143)
(四) 违反国家规定, 删除、修改、增加计算机信息 系统存储、处理或者传输的数据和应用程序, 尚未造成严重后果的治安案件	(145)
(五) 计算机信息系统存在安全隐患, 经公安机关通 知不加改正的治安案件	(146)
(六) 未按规定时间向公安机关报告计算机信息系统 发生的案件的治安案件	(148)
(七) 计算机安全专用产品的生产企业未按规定办理 销售许可手续的治安案件	(151)
(八) 违反国家规定, 擅自进行国际联网或者在与国 际联网的计算机信息网上从事信息服务活动的 治安案件	(154)
(九) 未按规定进行国际互联网备案登记的治安案件	(157)

第二编 查处治安案件的基本原理与运作程序

一、关于治安处罚的概念	(163)
二、关于治安处罚的目的	(164)
三、关于治安处罚的适用范围	(166)
四、关于治安处罚的原则	(167)
五、关于治安调解	(172)
六、关于处罚的种类	(175)
七、关于没收财物和查获违禁品的处理	(179)
八、关于违反治安管理造成损失或者伤害的处理	(180)
九、关于治安处罚的适用	(182)
十、关于治安案件的处罚程序	(197)
十一、警察行政救济制度	(225)
(一) 警察行政救济制度概述	(225)

(二) 警察行政复议制度·····	(228)
(三) 警察行政诉讼制度·····	(246)
(四) 警察行政赔偿制度·····	(265)

第三编 关于治安处罚的法律规定

中华人民共和国行政处罚法·····	(291)
中华人民共和国治安管理处罚条例·····	(303)
关于没收、处理违反治安管理所得财物和使用工 具的暂行规定·····	(315)
关于治安管理处罚中担保人和保证金的暂行规定·····	(317)
中华人民共和国户口登记条例·····	(319)
公安部对部分刀具实行管制的暂行规定·····	(323)
旅馆业治安管理办法·····	(325)
港口治安管理规定·····	(328)
客船治安管理规定·····	(331)
租赁房屋治安管理规定·····	(333)
典当业治安管理办法·····	(336)
暂住证申领办法·····	(338)
关于城乡个体商业经营废旧物资的暂行规定·····	(341)
废旧金属收购业治安管理办法·····	(343)
旧货流通管理办法(试行)·····	(346)
机动车修理业、报废机动车回收业治安管理办法·····	(354)
娱乐场所管理条例·····	(359)
群众性文化体育活动治安管理办法·····	(367)
沿海船舶边防治安管理规定·····	(371)
安全技术防范产品管理办法·····	(378)
卖淫嫖娼人员收容教育办法·····	(381)
强制戒毒办法·····	(385)
强制戒毒所管理办法·····	(388)

治安拘留所管理办法（试行）	(397)
收容教育所管理办法	(402)
麻黄素运输许可证管理规定	(412)
大型国防科研试验安全保卫工作规定（试行）	(418)
铁路施工现场治安管理规定（试行）	(422)
基层金融单位治安保卫工作暂行规定	(431)
国有企业治安保卫工作暂行规定	(440)
高等学校内部保卫工作规定（试行）	(443)
国家重点建设项目治安保卫工作暂行规定	(447)
金融机构营业场所、金库安全防护暂行规定	(452)
公安机关与金融单位联网报警管理规定	(456)
邮政局（所）安全防范管理规定	(458)
社会团体印章管理规定	(472)
民办非企业单位印章管理规定	(474)
人民警察制式服装及其标志管理规定	(477)
中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例	(479)
中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行 规定	(483)
中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理 暂行规定实施办法	(486)
计算机信息网络国际联网安全保护管理办法	(492)
计算机信息系统安全专用产品检测和销售许可证 管理办法	(497)
计算机病毒防治管理办法	(502)
互联网信息服务管理办法	(505)
互联网站从事登载新闻业务管理暂行规定	(510)
互联网电子公告服务管理规定	(514)
互联网上网服务营业场所管理办法	(518)

罚款决定与罚款收缴分离实施办法	(524)
违反行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理 规定行政处分暂行规定	(526)

第四编 关于治安处罚的通知、批复等司法解释

关于查禁、取缔倒卖车、船、飞机票活动的通 知(节选)	(533)
关于坚决制止和打击倒卖车、船票活动的通知 (节选)	(533)
对于惩处倒卖车、船票的犯罪分子如何适用法 律条款的问题的批复(节选)	(534)
关于维护医院秩序的联合通告(节选)	(534)
关于报纸、期刊和出版社重新登记注册的通知 (节选)	(534)
关于制止和处理利用基督教进行非法违法活动 的通知(节选)	(535)
公安部关于铁道、交通、民航、林业公安机关 执行《治安管理处罚条例》几个问题的通知	(535)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》若干问题 的解释	(537)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚 的有关问题的通知	(543)
公安部关于为赌博提供的交通工具能否予以没收 的批复	(546)
公安部关于对制造、销售牌九、骰子是否作赌具 查处的批复	(546)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚 有关问题的补充通知	(547)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚	