



邓小平理论与云南发展·地州卷

开放的西双版纳

黄建国 岩庄 主编



云南大学出版社

邓小平理论与云南发展·地州卷

开放的西双版纳

黄建国 主编
岩 庄

云南大学出版社

责任编辑:徐曼 吴玉树

封面设计:丁群亚

开放的西双版纳

黄建国
岩 庄 主编

*

云南大学出版社出版发行

(云南大学校内)

云南新华印刷三厂印刷

*

开本:850×1168 1/32 印张:5.375 字数:135 千
1998 年 12 月第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

印数:0001 - 1000

ISBN 7 - 81025 - 988 - 1/F·169

定价:18.00 元

《邓小平理论与云南发展》省卷编委会

编委会主任： 令狐安

副 主 任： 王天奎 孟继尧

成 员： 何耀华 贺圣达 苗启明

左玉堂

主 编： 何耀华 苗启明

副 主 编： 贺圣达 左玉堂

编委会成员名单

编委会主任

黄建国(州委书记)

岩 庄(州委副书记、州长)

编委会副主任

杜胤翔(州委常委、州委组织部长)

朱卫平(州委常委、州委秘书长)

岩罕炳(州委常委、州委宣传部长)

施泽鹭(州委副厅级巡视员)

汪崇明(州政府副秘书长)

樊高潮(州委宣传部副部长)

黄洪庆(州社科联主席)

编委会委员

邓新民(州委政策研究室主任)

周华清(州财政局局长)

主 编黄建国 岩 庄

副主编朱卫平 施泽鹜 汪崇明 黄洪庆

常务副主编施泽鹜 黄洪庆

编写小组名单

组 长:施泽鹜

副组长:黄洪庆 李云昌

成 员:段怡敏 李志明 陈爱林 陶联明 黄天云

李 锦

校对组名单

组 长:段怡敏

副组长:黄天云

成 员:陈爱林 李 锦

撰稿人员名单

第一章 施泽鹜执笔

参加撰稿人有：杨忠明 明 追 赵 昱

第二章 李云昌执笔

参加撰稿人有：李元海 徐世英 苏国才
李天琳 张 腾 文水生
童志坚

第三章 陈爱林执笔

参加撰稿人有：黄中兴 温元凯 王学云
范有祥 尹大伦 浦兴隆

第四章 陶联明执笔

参加撰稿人有：刀忠祥 孙展洪 罗 斌
单 润 王广平 魏 炜
潘联超

第五章 许家福 黄洪庆

第六章 刘 德 段怡敏

第七章 李本泽 李 锦

第八章 李志明执笔

参加撰稿人有：何天喜 刘向东 史 淳
刘建忠 李 琼 李长风
黄寿民 凌光森 杨家明
毛定斌

导 言

关于《邓小平理论与云南发展》 的编写问题

令狐安

在全国人民沉痛悼念敬爱的邓小平同志的时刻,我们召开《邓小平理论与云南发展丛书》编委会进行座谈有十分深刻的意义。我们所有参与编写此书的同志们都应牢牢记住,这不是一套普通的书,这是一套份量很重的书。改革开放以来,云南的进步与发展,与小平同志创立的有中国特色社会主义理论的正确指导是分不开的。云南具体运用邓小平同志的理论来指导实践这段历史经验确实需要好好总结;同时,也要看到,云南的各级干部和各族群众积极参与改革开放的伟大实践,又为这一理论的丰富发展作出了应有的贡献。我们写书的时候一定要注意到这两个方面。我们参与《丛书》的撰写者主要是社会科学界的青年学者。正因为如此,我们在坐同志身上的担子和责任是很重的。这本书写好了,对云南进一步深化改革和扩大开放,将会起到重要的推动作用。

总的来讲,云南改革开放以来取得了令人瞩目的伟大成就。各个方面,包括人的思想观念,产业结构,经济体制都发生了很大变化,各项社会事业取得了巨大进步。和全国一样,十一届三中全会以后,云南农村改革取得了重大进展,家庭联产承包制的实行解放了生产力,贫困人口明显减少,成效十分突出。国内生产总值在

全国由第 21 位上升到第 17 位。通讯、交通、能源等基础设施的改进又进一步促进了我省的对外开放。以公有制为主体、多种经济成分共同发展的格局初步形成。国有企业改革迈出了可喜步伐，在财产组织形式和经营形式方面开始突破了姓“社”姓“资”抽象名词争论的困扰。尤其值得一提的是烟草产业这一支柱的确立和发展，使我省从一个每年国家补贴几十亿元的省份变成了一个对国家财政有较大贡献的省份，为全省建设积累了巨额资金，如果没有点敢闯、敢试、敢干的精神，是抓不住这个机遇的。

解放思想、实事求是马列主义、毛泽东思想的精髓，同样也是当代马克思主义——邓小平理论的精髓。因此，我们一定要把这一点贯穿于全书，这是写好这本书的总纲。解放思想、实事求是的思想路线必须贯彻改革开放的全过程，贯彻云南建立社会主义市场经济体制的全过程。云南进行过多次解放思想的大讨论，包括安平生、普朝柱和高严同志担任省委书记的三届省委领导期间，每一次都对云南的发展起到了重大推动作用。省六次党代会后，我们通过学习邓小平同志理论，又开展了一次解放思想、转变观念的大讨论。报社的领导同志与我商量，我说今后不要搞几个月就结束，要一个时期突出一个重点，不断地把它推进下去。辩证唯物主义的认识论认为，人们对客观世界的认识是逐步深化和前进的。云南的生产力发展水平低，距离建立发达的社会主义市场经济的差距还相当大，仍处于社会主义初级阶段的较低层次。从历史的角度看，人的思想观念是随着生产力的发展而变化的，生产力决定了生产关系。当然，也必须承认生产关系对生产力、精神对物质的反作用，这一点也很重要，不然我们还进行大讨论干什么？还讲敢闯敢干敢试干什么？就没有意义了。但是我们讨论几个月后，多数人的认识和观念就可以飞跃到发达市场经济阶段，这肯定是不现实的。人们对一些新的思想观点可能会有所认识、了解，但真正实践还是一个长过程。云南干部队伍整体上是好的，埋头苦干，纪

律性强,但在思想解放方面确实参差不齐。发达地区和不发达地区之间,滇中地区和边疆山区之间,生产力发展水平差别很大,观念意识差别也很大。全省社会发展的综合指数仍处于全国末几位,目前尚未脱贫的人口仍占全国第一位。可见,在我省发展生产力是一个长期历史过程,解放思想也将是一个长期历史过程,不会一蹴而就。

一切工作都必须实事求是,必须从省情出发。在解放思想方面,我省确实存在计划经济下长期形成的僵化的观念。历届省委组织了几次解放思想大讨论,主要是针对这一点的。从总体上看,云南的国有经济与内地和沿海相比比较薄弱,但两个现象并存:一方面国有经济比全国多数省薄弱,大企业、骨干企业较少;一方面国有经济在国民经济中占的比重又很高,特别工业经济所占比例是全国最高的几个省份之一。计划经济旧体制形成的旧观念确实不可低估,要作为一个长期的任务去解决。典型标志就是有相当一部分行政机关职能没有真正转变,不少国有企业经营机制没有真正转变,效益不好。但是,我们在看到计划经济旧体制下形成的旧观念消极影响的同时,千万不能忽视自然经济形态下形成的旧观念、旧习惯给人们带来的巨大影响。从全省来看,云南农业生产力和农村的经济社会形态,决定了小生产者观念和小农意识的影响不会低于计划经济给人们带来的影响,甚至在不少地方,这种影响超过了计划经济的影响。越到边远地区去看,旧的观念更多的不是表现为计划经济的产物,而是小农经济和自然经济的产物。小生产者观念和小农意识的影响在政治上、经济上都有反映,表现在经济上就是眼光短浅,保守、僵化,不接受新事物,肥水怕流外人田。用人上的小圈子、裙带关系,拉扯一些人,排斥一些人,严格讲也是狭隘的小农意识的反映,而不是计划经济的反映,这一点云南比东南沿海表现得突出。还有一个层次,影响面可能小一些,但在某些很不发达地区表现更明显些,就是还存在带有

部落性质的原始平均主义观念的影响。

综上所述,正如小平同志所指出的,从长远看,“左”的影响在云南比右的影响要更加突出,我们在改革开放事业中,主要应该注意防止“左”的影响。云南气候地理环境是立体的;生产力社会发展水平相差很大,也是立体的。所以,人的思想观念也是立体的。因此,写文章、搞研究也要实事求是。越实事求是,这本书就越有指导意义。我们这本书只有准确地反映云南的省情,才会有很强的可读性。

从对外开放工作来看,纵向比,进步确实很大,特别是近几年,进出口贸易和引进外资工作较前些年有突出的进展;但横向比,云南对外开放度还很不够,“无外不快”,只有大开放,才能大发展。我们必须把扩大开放作为全省工作重点去抓。扩大开放就是最大的改革。这既是经济工作的重点之一,又是党的工作重点之一。人们常说市场经济是法制经济,这个说法正确,但我看不完善,应该说市场经济是建立在对外开放基础上的法制经济,这样说恐怕比较全面。一些专家对建立社会主义市场经济体制提出若干衡量的标准,其中一个就是对外开放度,一个是宏观调控度,还有其它几个标准。现在大家都喊 2000 年初步建成社会主义市场经济体制。但到 2000 年建成社会主义市场经济体制的标志究竟是什么?仍要深入研究。热情是好的,但一定要有科学的态度。我看至少可以加一个“产品商品度”。要达到这个目的,与之相关的城乡市场体系的建立,还有一系列的中介机构,包括各方面的法律、法规等都要建立。地方封锁不是真正的市场经济。总之,云南发展经济,提高生产力,就必须发展规模生产,特别是农业,努力提高产品的商品度,而这一切都是和对外开放紧紧联系在一起的。现在,世界经济正在走向全球化。“信息公路”的开通更加促进了资金、人才、技术、管理的大流动。国内各省区之间也是如此,虽然存在严重的地方封锁,但统一的市场正在逐步形成之中。善于抓住这个

机遇,大量吸收人才、资金、技术和先进的管理方式,就会加快我省生产力的发展,促进社会主义市场经济体制的形成。我们的最终目的,是从一般生产要素和资源的引进发展到真正在运行机制上与全国统一市场和国际经济运行接轨,努力扩大云南产品在国内、外市场上的份额,这才是高水平的对外开放。所以,离开扩大对外开放,空讲建成社会主义市场体制,毫无实际意义,只是一句口号和空话。

对外开放和深化改革之间是有密切关系的。除了烟草产品和有色金属外,我省的相当多的工业产品省内市场占有率连年下降。这个问题原因很复杂,也未必都是坏事,但确实一定程度上反映了我省经济体制改革,特别是工业企业改革的差距,结构调整的差距,市场开拓的差距,技术改造的差距,管理水平的差距,规模效益的差距。随着我省交通、通讯、能源的改善,大家很高兴。但有一喜必有一忧。一方面对我省改善投资环境、扩大开放、向外发展是有好处的;另一方面,人家的好产品也会源源不断地进入云南。要看到我省有不少地方的企业实际上是靠封闭“优势”发展起来的,在一个阶段中,对发展地方经济,提高人民生活起了很好的作用。缺点是皇帝女儿不愁嫁。尽管是一些小皇帝、土皇帝,女儿也是不愁嫁的。但当云南交通、通讯改善后,这些企业就面临着重大危机。因为在技术水平、管理水平、产品品种、质量结构方面不能与外省外国企业竞争。缺点是不思进取,没看到全国整个消费市场和产品结构正在发生的变化,打到省外国外是不行的。开拓国内外市场是对外开放的重要方面,也是目的。许多同志舍本求末,恰恰忘了这一点。这方面的认识需要加深。这些问题的解决,最终都和改革开放联在一起。对内改革不够,对外开放不够,才造成这样一种局面。

云南外商投资企业和 10 年前相比,有很大发展,成绩辉煌。我省到位的外商投资金额横向比较,不如沿海的一个中等城市。

前些年,云南的建设资金从哪里来呢?渠道实际上是很狭窄的,主要靠贷款,其次靠财政,这是两个主渠道。还有少量股份合作制企业。外资、内资、股票、证券这些渠道又细又小,不像沿海几个渠道并重,包括利用级差地租,利用股票上市。主要是不善于利用国内外资本市场,这也反映了对外开放不够,改革也不够。软件方面问题,反映到技术方面问题就更多了,不仅是技术装备水平,包括产品开发技术都存在很多问题。云南对外开放最迫切的任务,首先是人才和资金,没有人才资金什么事也办不成,再加上技术和管理,这是促进生产力发展的四要素。云南取得的伟大成绩令人瞩目,但和发达地区比,在这四个要素方面差距仍然十分巨大。现在许多领导干部对人才、资金的重要性的认识高多了,对技术的认识也高多了,相比之下,对管理的重要性的认识,包括从企业管理到事业管理、从城市管理到农村管理、从硬件管理到软件管理、从经济管理到科技管理,也包括从对人的管理到对物的管理,认识普遍不足,水平普遍不高。科技是第一生产力。管理也是科学,管理水平集中反映了改革和对外开放的水平。管理水平上不去,即使有了人才、资金、技术,也用不好。管理是基础。人才、资金、技术、管理都很重要。这四个要素状况如何,集中反映了我们省改革开放的水平和深度。这套书要正确反映这些方面的探索、成就和存在的差距与问题。

衡量我省改革的深度与广度到底如何?关键在于实践标准和实际成效。我们一定要作为很重要的问题去研究,总结经验,找出差距,确定目标。

还有一个非常重要的方面,就是党的建设和精神文明建设的经验值得认真总结,包括队伍建设、班子建设、文化教育、思想教育、卫生体育。没有这一条也不行。特别是我省很早就确定了科教兴滇的重要方针,值得大书特书,回顾我省改革开放走过的道路以及取得的伟大成绩,有一条最基本的经验,就是几届省委都做到

了坚持执行党的基本路线不动摇,始终坚持以经济建设为中心,同时坚持四项基本原则,坚持改革开放,坚持在改革开放的过程中做到两手抓、两手硬。政法工作、民族宗教工作始终得到了比较充分的重视,文化艺术方面也产生了许多鼓舞人心的好作品,对外文化交流也取得了突出的成绩。全省才得以长期保持了政治稳定、社会稳定、民族团结、边疆巩固。在对外开放、建立市场经济的考验中,我省大多数干部认识是清醒的,是经受得住考验的。云南干部队伍整体上是廉洁奉公的,是值得信赖的一支好队伍,腐败分子是极少数。云南的腐败问题和全国比有共性,也有其个性。总体上讲,我省在反腐败问题上,成绩是主流,政策是比较妥当的,但也存在着两种倾向:一是由于法律不健全,政策波动和僵化保守思想影响,历史上曾经造成一些错案;一是确实有一些寄生虫和违法乱纪的分子,发不义之财,其中有些没有得到很好查处。主要特点就是权钱交易。有些腐败现象带有明显的封建宗法影响的色彩。在反腐倡廉机制的建立上,在与侵吞公有财产的犯罪分子的斗争中,在与“黄、赌、毒”和形形色色剥削阶级腐朽思想的斗争中,我们既有成绩,又有差距,还有很长的一段路要走。我们一定要按照以江泽民同志为核心的党中央的要求,将坚持四项基本原则、努力建设社会主义精神文明和反腐倡廉贯彻于改革开放和建立社会主义市场经济体制的全过程。

总之,云南改革开放的成绩很大,面临的困难不少,与全国平均水平和发达省区的差距也不小,在即将跨入人类历史上下一个千年之际,我们还有许多问题亟待弄清楚,要划清若干界线。哪些是优秀传统文化,需要发扬光大,哪些是保守僵化意识观念,需要破除。这些都必须以邓小平理论为武器,在这本书中旗帜鲜明地加以阐述。

另外,建议收入这本书的文章一定要写得生动活泼,尽量多用短句子,少“穿靴戴帽”,避免八股文风。文章既要深刻阐述道理,

又要语言通俗易懂,努力做到观点鲜明,理深文浅,群众才会喜欢,基层干部才会喜欢。文章要写出个性,写出锋芒,仅仅会引用邓小平文选中的话还不行,关键是要善于运用小平同志的立场、观点、方法去分析云南的实际,分析工作中的问题,要让云南的同志看了以后感到确有启发。文章不仅要写足写够成绩,而且要把体会写出来,上升为理性的认识,也要把差距、问题和原因写出来,分析透彻,还要把今后奋斗的方向写出来,甚至包括不同意见的探索也可以写出来,这样才能实事求是地反映云南改革开放以来的发展历程。要做到这点,我们编书和写文章的同志就必须把邓小平同志的理论学习好、掌握好,必须对自己涉猎的领域调查好、分析好,特别是要结合我省实际学习好《告全党全军全国各族人民书》、《邓小平光辉伟大的一生》和《江泽民同志在悼念敬爱的邓小平同志的大会上的悼词》3篇重要文献。

最后,我有一个建议。如果我们编的这套书确实达到了要求,有价值,我建议将此书献给我国各族人民深爱的领袖邓小平同志,以此寄托我们对这位改变了中国历史、乃至世界历史的世纪伟人的深切悼念之情。

目 录

序	(1)
第一章 党建工作取得新经验	(4)
一、抓根本,坚持用邓小平理论武装党员头脑	(5)
二、抓基础,切实搞好党的基层组织建设	(12)
三、抓关键,努力建设高素质的干部队伍	(16)
四、抓党风,促进反腐倡廉	(21)
第二章 经济建设跃上新台阶	(26)
一、坚持“旅游兴州”,以旅游业带动其它 各业发展	(27)
二、坚持“生物强州”,大力发展“绿色产业”	(35)
三、坚持“口岸活州”,努力发展外向型经济	(45)
四、结合我州实际,稳步发展工业和乡镇企业	(48)
第三章 精神文明建设结硕果	(51)
一、广泛开展以思想道德建设为核心的社会主义 精神文明建设	(52)
二、积极推进特色文化建设,着力提高各民族的 科学文化素质	(57)
三、坚持科学技术是第一生产力,促进民族经济 大发展	(60)
四、认真落实党的民族政策,促进各民族团结	(64)
第四章 民主与法制建设长足发展	(69)
一、努力建设有中国特色的社会主义民主政治	(69)
二、加强法制建设,坚持实行依法治州	(72)
三、为建成富裕、民主、文明的西双版纳,加强民主	

与法制建设	(84)
第五章 欣欣向荣的勐腊	(86)
一、思想解放达到新水平	(86)
二、改革开放迈出新步子	(88)
三、经济建设进入新阶段	(90)
四、经济与社会协调发展	(94)
第六章 日新月异的景洪	(101)
一、国民经济持续、快速增长,综合经济实力显著 增强	(102)
二、产业结构得到合理调整,生产水平提高较快, 三项产业全面发展	(103)
三、基础设施建设明显改善	(105)
四、对外开放不断扩大	(106)
五、城乡市场繁荣,人民生活明显改善	(107)
六、社会主义精神文明和民主法制建设 得到了加强	(107)
七、加强党的建设,改善了党的领导	(109)
八、教育、科技、卫生等各项事业蓬勃发展	(111)
第七章 蒸蒸日上的勐海	(117)
一、国民经济持续、快速、健康发展	(117)
二、坚持以改革为动力,促进社会生产力的发展	(125)
三、坚持“两个文明”一起抓,保证改革开放沿着 正确的方向前进	(128)
四、坚持加强党的建设,为“两个文明”建设提供 保证	(130)
第八章 突飞猛进的农垦	(136)
一、外支内兴,农垦初建	(136)
二、改革发展与科技:从思想到实践	(138)