

林森木 叶维钧 刘 岐 主编



# 城市基础设施管理

# 城市基础设施管理

林森木 叶维钧 刘 岐 主编

经济管理出版社

## 城市基础设施管理

林森木 叶维钧 刘 岐 主编

费 明 责任编辑

\*

经济管理出版社出版

(北京阜外月坛北小街2号)

新华书店首都发行所总发行 各地新华书店经售

长春市全安印刷厂印刷

\*

850×1168 1/32 14.875印张 376千字

1987年8月第1版 1987年8月北京第1次印刷

印数: 1~20,000册

统一书号: 4361·83

ISBN7-80025-027-X/F·22

定价: 3.75元

**本书顾问** 储传亨 许京骥

**编辑委员会**

**主 编** 林森木 叶维钧 刘 岐

**编辑委员**（以姓氏笔划为序）

叶维钧 刘 岐 华奎元 何国浩 林家宁

林森木 赵尚朴 张跃庆 姜广新 蔡纪良

薛洪江

## 前 言

随着社会主义现代化建设不断发展，城市的中心作用日益明显。人们逐渐认识到城市基础设施在城市生存和发展中的地位，及其对城市生产和生活的促进作用与制约作用，开始重视研究如何加强城市基础设施的建设和管理问题。从事城市建设和管理工作的广大干部迫切希望系统地掌握有关的理论知识；近些年陆续设立的城市规划、建设管理有关专业的大专院校，也希望有一部完整的城市基础设施管理教材。为了满足这个需要，几年来我们在对城市基础设施现状和发展趋势进行调查研究、总结经验和理论分析的基础上，组织北京地区和有关省市的实际工作部门、科研和教学单位的同志编写了这本《城市基础设施管理》，作为大专院校有关专业的教科书和城市建设系统在职干部的读物。

全书分为上篇和下篇。上篇的主要内容是，把城市基础设施作为一个相对独立的有机整体，从总体上阐明城市基础设施的性质、特点，它在城市经济和社会发展中的地位作用，从宏观管理的角度研究城市基础设施的行政管理、经济管理、法制管理以及经济效益的评价；下篇的主要内容是，分别阐述城市基础设施的各系统或行业的管理问题。

城市基础设施管理做为—门学科是近几年形成和发展的。本书力求以马克思列宁主义理论为指导，密切结合我国社会主义城市建设管理实践进行编写。虽经反复切磋，我们仍深刻感到本书的内容还不够完善，许多理论问题有待于进一步探讨，对于实际

问题，限于篇幅，分析不尽透彻。

这本书的出版，如能够得到读者的评论并提出宝贵意见，能为今后城市基础设施管理纳入科学的轨道，起到抛砖引玉的作用，我们将感到十分欣慰。

编 委 会

1987年1月

# 目 录

前 言	(1)
-----	-----

## 上 篇

<b>第一章 结论</b>	(1)
<b>第一节 城市</b>	(1)
一 城市的产生与发展	(1)
二 城市的定义	(2)
三 城市的本质	(5)
四 现代城市的特征	(10)
五 城市设施的结构	(12)
<b>第二节 城市基础设施</b>	(13)
一 城市基础设施的内涵和外延	(13)
二 城市基础设施是相对独立的系统	(15)
三 城市基础设施的特点	(18)
四 城市基础设施在城市发展中的地位和作用	(22)
<b>第三节 城市基础设施管理</b>	(28)
一 城市基础设施管理是城市政府管理的重要内容	(28)
二 城市基础设施管理的主要原则	(28)
三 城市基础设施管理的主要任务	(29)
<b>第二章 城市基础设施与城市经济、社会的发展</b>	(32)
<b>第一节 城市基础设施必须与城市经济、社会协调发展</b>	(32)

一	城市协调发展是社会化大生产的客观需要·····	(32)
二	影响城市协调发展的因素·····	(33)
第二节	城市基础设施与城市经济、社会发展的比例关系·····	(37)
一	城市基础设施建设与城市固定资产再生产的比例关系·····	(37)
二	城市基础设施与国民经济发展的比例关系·····	(39)
三	城市基础设施与城市人口、消费水平的比例关系·····	(41)
四	城市基础设施与住房建设的比例关系·····	(43)
第三节	城市基础设施内部的比例关系·····	(45)
一	各项城市基础设施之间的比例关系·····	(46)
二	每项城市基础设施内部的比例关系·····	(48)
三	城市基础设施建设与维护的比例关系·····	(51)
第四节	城市基础设施计划的指标体系·····	(52)
一	城市基础设施计划指标的分类·····	(52)
二	反映城市基础设施发展规模、水平的指标·····	(53)
三	反映城市基础设施比例关系的指标·····	(55)
<b>第三章</b>	<b>城市基础设施行政管理</b> ·····	(58)
第一节	城市基础设施行政管理的目标·····	(58)
一	要适应政府工作重点的转变·····	(58)
二	适应生产经营方式的变化·····	(59)
三	有利于提高行政效率·····	(60)
第二节	城市基础设施行政管理的职能·····	(61)
一	研究制定发展城市基础设施的具体方针政策·····	(61)
二	研究制定城市基础设施战略规划和发展规划·····	(62)
三	研究拟定城市基础设施各项法规·····	(63)
四	进行行政管理的组织与协调·····	(64)



五	组织信息与咨询服务·····	(65)
六	对城市基础设施行政进行监督·····	(66)
第三节	城市基础设施行政机构的设置·····	(68)
一	专业管理机构·····	(68)
二	综合管理机构·····	(69)
三	协调机构·····	(69)
四	临时性机构·····	(69)
<b>第四章</b>	<b>城市基础设施经济管理</b> ·····	<b>(72)</b>
第一节	城市基础设施的经济性质和特点·····	(72)
一	城市基础设施的经济性质·····	(72)
二	城市基础设施的经济特点·····	(74)
第二节	城市基础设施经济管理的任务、原则和方 法·····	(76)
一	城市基础设施经济管理的任务·····	(76)
二	城市基础设施经济管理的原则·····	(77)
三	城市基础设施经济管理的方法·····	(78)
第三节	城市基础设施资金来源和使用的管理·····	(81)
一	城市基础设施资金的来源·····	(81)
二	城市基础设施资金的使用·····	(86)
三	建立健全对城市维护建设资金的审计制度·····	(90)
第四节	城市基础设施价值补偿的形式·····	(92)
<b>第五章</b>	<b>城市基础设施法制管理</b> ·····	<b>(94)</b>
第一节	城市基础设施法制管理的必要性·····	(94)
第二节	城市基础设施法规体系的建立·····	(97)
一	城市基础设施法规体系的概念及其根据·····	(97)
二	城市基础设施法规体系的构成和内容·····	(97)
三	建立城市基础设施法规体系的意义·····	(99)
第三节	城市基础设施法规的制定·····	(100)

一	制定法规和规章的权限	(100)
二	立法工作程序	(102)
三	立法注意事项	(104)
四	城市基础设施法规的实施	(105)
一	深入宣传法规	(105)
二	严格执行法规	(105)
三	建立执行部门和执法队伍	(107)
<b>第六章</b>	<b>城市基础设施投资效果评价</b>	<b>(109)</b>
一	城市基础设施投资效果的分类	(109)
一	城市基础设施建设讲求投资效果的意义	(109)
二	城市基础设施投资效果的分类	(110)
二	城市基础设施投资经济效果的评价	(112)
一	设置城市基础设施投资经济效果指标的原则	(112)
二	评价城市基础设施投资经济效果的指标	(113)
三	评价城市基础设施项目投资经济效果的指标	(116)
三	城市基础设施项目投资直接经济效果的静态 分析法	(119)
一	城市基础设施项目投资经济效果分析的原则和 方法	(119)
二	简单投资收益率法	(122)
三	投资回收期法	(124)
四	城市基础设施项目投资直接经济效果的动态 分析法	(128)
一	投资经济效果计算中的时间因素	(128)
二	净现值法	(130)
三	投资收益率法	(135)
四	因素变动对投资经济效果影响的分析	(137)
五	城市基础设施投资间接经济效果的分析和社	

会效果的评价·····	( 138 )
一 间接经济效果·····	( 138 )
二 社会效果·····	( 140 )

## 下    篇

<b>第七章 城市水资源及供水排水管理·····</b>	<b>( 143 )</b>
<b>第一节 城市水资源及供水排水在城市发展中的地位     和作用·····</b>	<b>( 143 )</b>
一 城市水资源是城市生存、发展的基础·····	( 143 )
二 城市供水是城市发展的血液·····	( 145 )
三 城市排水是维持城市生态平衡必不可少的设施·····	( 147 )
<b>第二节 城市水资源的管理·····</b>	<b>( 148 )</b>
一 我国水资源的特点·····	( 148 )
二 我国水资源开发利用现状和存在的主要问题 ·····	( 149 )
三 城市水资源管理体制·····	( 154 )
<b>第三节 城市供水管理·····</b>	<b>( 156 )</b>
一 城市供水管理的基本概念·····	( 156 )
二 城市供水工程建设管理·····	( 158 )
三 城市供水企业的经营管理·····	( 160 )
四 我国城市供水管理工作的几个主要问题·····	( 163 )
五 我国城市供水的发展目标和对策·····	( 164 )
<b>第四节 城市排水管理·····</b>	<b>( 165 )</b>
一 城市排水管理基本概念·····	( 165 )
二 城市排水工程建设管理·····	( 167 )
三 城市排水设施的管理与维修养护·····	( 172 )
四 我国城市排水管理工作存在的几个主要问 ·····	( 172 )

题	(177)
五 我国城市排水的发展目标和对策	(177)
第五节 城市节约用水管理	(178)
一 城市节约用水的意义	(178)
二 节约用水的管理	(181)
<b>第八章 城市能源管理</b>	(183)
第一节 城市能源概述	(183)
一 城市能源的地位、作用、特点	(183)
二 城市能源消费水平和结构	(186)
三 我国城市能源存在的问题及今后发展方向	(189)
四 城市能源管理的主要任务	(193)
第二节 城市电力管理	(196)
一 我国城市的电气化	(196)
二 城市电力建设	(201)
三 供电管理	(203)
第三节 城市燃气管理	(206)
一 燃气在城市中的地位和作用	(206)
二 城市燃气化	(207)
三 供气管理	(211)
第四节 城市集中供热管理	(216)
一 城市集中供热事业的发展	(216)
二 我国城市的热化	(219)
三 供热管理	(224)
<b>第九章 城市道路管理</b>	(227)
第一节 城市道路的功能及组成	(227)
一 城市道路的功能	(227)
二 城市道路系统的组成及分类	(229)
三 城市道路管理的任务	(232)

第二节	城市道路的规划管理	(232)
一	城市道路交通调查的一般原则和主要内容	(233)
二	城市道路规划	(234)
三	城市道路的交通组织	(236)
四	城市道路规划管理与计划、建设管理的协调	(237)
第三节	城市道路建设管理	(238)
一	城市道路的建设决策	(238)
二	城市道路投资决策的实施	(243)
三	城市道路管理体制	(245)
四	城市道路建设资金管理	(248)
第四节	城市道路设施管理	(249)
一	城市道路设施管理的法规体系	(249)
二	城市道路设施的养护、维修、管理	(250)
第五节	我国城市道路交通的现状及其综合治理	(250)
一	我国城市道路交通的现状	(250)
二	我国城市道路交通的综合治理	(252)
<b>第十章</b>	<b>城市交通运输管理</b>	<b>(255)</b>
第一节	城市交通运输系统	(255)
一	城市交通运输系统的内容和分类	(255)
二	现代城市交通运输的基本特征	(257)
三	城市交通运输系统管理的任务和方法	(258)
第二节	城市对外交通运输管理	(261)
一	城市对外交通运输的功能及运输方式的选择	(261)
二	城市对外交通运输系统的管理	(263)
三	城市对外交通运输管理现代化	(265)
第三节	城市客运交通系统的管理	(267)

一	城市公共客运系统的管理	( 267 )
二	城市客运交通系统的协调发展	( 271 )
三	城市客运交通系统的未来	( 275 )
第四节	城市货物运输管理	( 276 )
一	城市货物运输方式的选择	( 276 )
二	城市汽车货运管理	( 277 )
三	城市货物流通区	( 280 )
四	城市货物运输的发展趋势	( 281 )
第五节	交通管理与交通安全	( 284 )
一	交通管理的基本原则	( 284 )
二	交通安全与科学交通管理	( 293 )
<b>第十一章</b>	<b>城市邮电管理</b>	( 298 )
第一节	邮电通信概述	( 298 )
一	邮电通信的特点	( 298 )
二	邮电通信在城市建设中的作用	( 299 )
第二节	邮政通信管理	( 302 )
一	邮政的业务范围及主要服务指标	( 302 )
二	城市邮政通信的生产与管理	( 305 )
三	邮政通信与城市发展建设的关系	( 310 )
第三节	电信通信管理	( 314 )
一	电信通信业务范围及其主要服务指标	( 314 )
二	电信通信网路组织与管理	( 317 )
第四节	城市邮电通信发展的社会条件及发展趋势	( 325 )
一	城市邮电发展与社会条件	( 325 )
二	加快城市邮电发展的主要社会条件	( 326 )
三	邮电通信的发展趋势	( 331 )
<b>第十二章</b>	<b>城市环境卫生管理</b>	( 333 )

第一节	城市环境卫生管理概况	( 333 )
一	环境卫生管理在城市发展中的地位和作用	( 333 )
二	城市环境卫生工作的方针和原则	( 334 )
第二节	城市环境卫生管理的任务和特点	( 335 )
一	城市环境卫生管理的基本任务	( 335 )
二	城市环境卫生管理的特点	( 338 )
第三节	城市环卫管理体制和机构的设置	( 339 )
一	城市环境卫生的管理体制	( 339 )
二	城市环卫机构设置及职责分工	( 340 )
第四节	城市环境卫生设施建设	( 341 )
一	城市环境卫生设施现状	( 341 )
二	城市环境卫生设施建设的内容	( 341 )
三	逐步改造和新建完善的环境卫生设施体系	( 342 )
第五节	城市生活废弃物的管理和无害化处理	( 343 )
一	城市生活废弃物的污染和危害	( 343 )
二	城市垃圾的收集和运输	( 345 )
三	城市垃圾的处理和利用	( 346 )
四	城市粪便的收集和运输	( 347 )
五	城市粪便的处理和利用	( 348 )
第六节	城市环境卫生事业的现代化	( 349 )
一	城市环境卫生现代化的意义	( 349 )
二	城市环境卫生现代化的内容	( 349 )
三	我国城市环境卫生现代化的途径	( 351 )
<b>第十三章</b>	<b>城市园林绿化管理</b>	( 353 )
第一节	城市园林绿化事业的性质、地位和作用	( 353 )
一	城市园林绿化的性质	( 353 )
二	城市园林绿化在国民经济和社会发展中的地 位	( 356 )

三	城市园林绿化的作用和效能·····	( 358 )
第二节	城市园林绿化的行业(或业务)管理·····	( 361 )
一	园林绿化的现行管理体制和机构设置·····	( 361 )
二	公园绿地的管理·····	( 362 )
三	园林苗圃的管理·····	( 364 )
四	绿化工程队的管理·····	( 365 )
第三节	城市园林绿化的经营管理·····	( 366 )
一	园林绿化经营管理的特点·····	( 366 )
二	园林绿化部门的资金管理·····	( 367 )
三	园林企(事)业单位的经济核算·····	( 368 )
四	城市园林绿化的社会经济效益评价·····	( 369 )
第四节	城市园林绿化管理现代化·····	( 370 )
一	建立健全园林绿化科研组织·····	( 371 )
二	园林绿化技术经济政策·····	( 371 )
三	城市园林现代化的趋势·····	( 372 )
<b>第十四章</b>	<b>城市防灾</b> ·····	( 374 )
第一节	城市消防·····	( 374 )
一	城市消防的重要性·····	( 374 )
二	城市消防管理·····	( 374 )
三	城市规划与城市消防·····	( 376 )
四	城市建筑防火·····	( 376 )
五	城市高层建筑防火·····	( 379 )
六	城市消防重点保卫·····	( 381 )
七	城市消防给水·····	( 382 )
八	城市消防灭火设施·····	( 385 )
第二节	城市防洪·····	( 388 )
一	城市防洪概述·····	( 388 )
二	城市防洪的内容·····	( 391 )



三	城市防洪规划	( 392 )
四	城市防洪标准	( 393 )
五	工程性防洪措施和非工程性防洪措施	( 396 )
第三节	城市抗震防灾	( 399 )
一	地震概述	( 399 )
二	地震对城市的危害	( 403 )
三	城市的抗震防灾	( 405 )
四	城市抗震防灾规划	( 409 )
第四节	城市防风	( 411 )
一	风的基本概念	( 411 )
二	大风的类型	( 412 )
三	我国大风地区的分布	( 417 )
四	城市防风措施	( 417 )
第五节	城市防治地面沉降	( 419 )
一	城市地面沉降的现象及其危害性	( 419 )
二	城市地面沉降的原因	( 421 )
三	防治城市地面沉降的措施	( 422 )
第六节	防雪灾	( 424 )
一	雪的基本性质及对环境的影响	( 424 )
二	雪灾与防止	( 425 )
<b>第十五章</b>	<b>城市基础设施与环境保护</b>	( 431 )
第一节	环境保护是我国的一项基本国策	( 431 )
一	世界环境污染的发生与发展	( 431 )
二	我国城市环境综合整治的必要性	( 433 )
第二节	城市生态系统	( 436 )
一	生态系统的定义及构成	( 436 )
二	生态系统的基本种类	( 437 )
三	生态系统的三要素：能量流、物质流和信息	