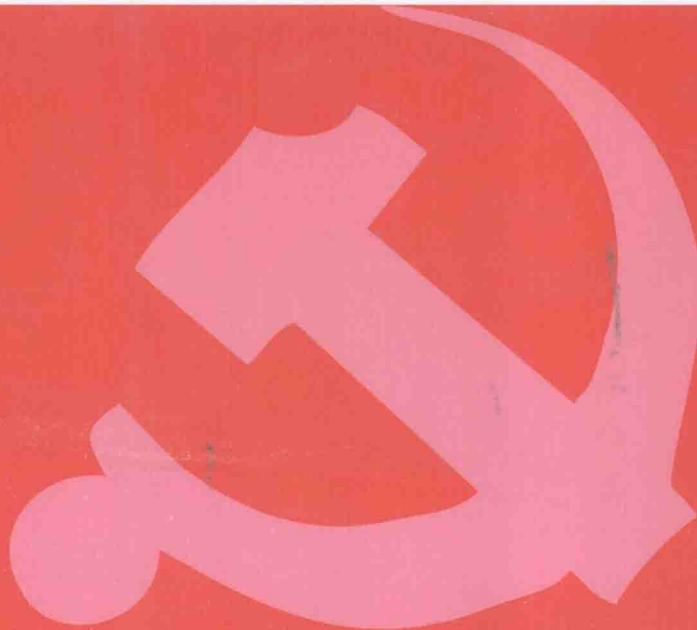




纪念中国共产党成立90周年
教育与党建研究文丛Ⅲ

□ 蒋海鹰 主编



红土地上的新探索

汕尾市基层党建工作实践创新概论

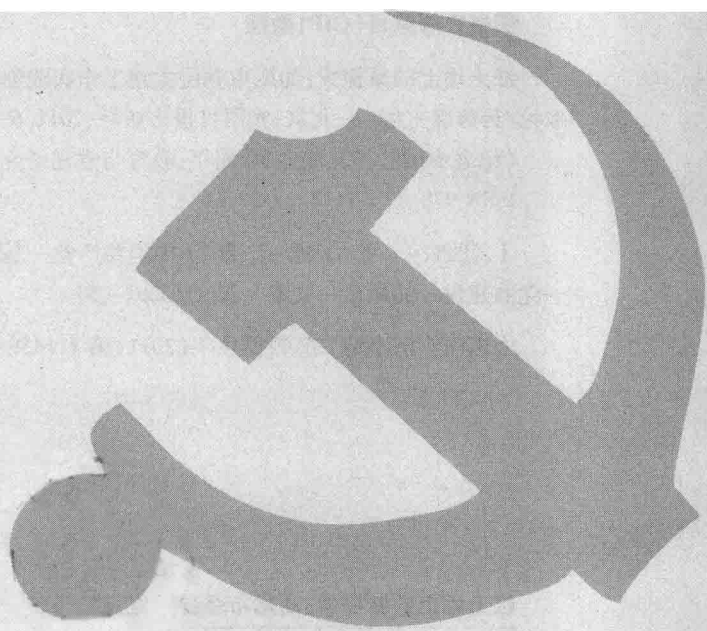
HongTuDiShang De
XinTanSuo

光明日报出版社



纪念中国共产党成立90周年
教育与党建研究文丛Ⅲ

□ 蒋海鹰 主编



红土地上的新探索

汕尾市基层党建工作实践创新概论

HongTuDiShang De
XinTanSuo

光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

红土地上的新探索:汕尾市基层党建工作实践创新
概论/蒋海鹰主编. —北京:光明日报出版社,2011. 6
(纪念中国共产党成立 90 周年:教育与党建研究文丛Ⅲ)
ISBN 978-7-5112-1313-6

I. ①红… II. ①蒋… III. ①中国共产党—基层组织
—党的建设—汕尾市—文集 IV. ①D267-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 111459 号

红土地上的新探索:汕尾市基层党建工作实践创新概论

作 者: 蒋海鹰 主编

责任编辑: 佟翠玲

封面设计: 中联学林

责任校对: 张金良

责任印制: 胡 骑

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市崇文区珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010-67078241

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: gmcbbs@gmw.cn

法律顾问: 北京市华沛德律师事务所张永福律师

印 刷: 北京天正元印务有限公司

装 订: 北京天正元印务有限公司

开 本: 710×1000 毫米 1/16

总字数: 2579 千字

总印张: 143

版 次: 2011 年 6 月第 1 版

印 次: 2011 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5112-1313-6

总定价: 550.00 元

版权所有 翻印必究

序

陈登才*

今年,是中国共产党成立九十周年。我阅读了《红土地上的新探索——汕尾市基层党建工作实践创新概论》的书稿,很有兴味,令人振奋。因为,九十年来,我国社会科学界以及党的实际工作部门,撰写出版关于党的基层组织建设的论著不下一百部,大都是宣传党的建设的基础理论,这很重要,也是需要的。而汕尾市这部红土地上的新探索的新著,立足于新的实际,运用马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义科学理论,着力描述汕尾市基层党建工作实践创新,还是比较鲜见的。本书把汕尾市党的基层组织建设的历史、现状和理论结合起来,对改革开放以来特别是党的十六大以来基层党建实践创新的经验作出科学概括。可以说,是一部别开生面的概论,颇有新意的力作。它对于扎实有效地推进基层党建工作创新,具有理论意义和实践价值。

本书有三个特点的优势:

(一)坚持以实事求是的科学态度对待党的基层组织建设的历史发展

马克思主义政党,在马克思、恩格斯著作中叫无产阶级政党,或称共产党。它是工人阶级的先锋队组织,是以新的科学的世界观(即辩证唯物主义和历史唯物主义)作为理论基础的先进政党。“在实践方面,共产党是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分;在理论方面,他们胜过其余无产阶级群众的地方,在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果。”^②它的历史使命是推翻资产阶级政权,建立工人阶级政府,消灭资本主义私有制,消灭阶级剥削和压迫的基础,建设新社会,解放全人类,最终目标是实现共产主义社会。这就

* 本文作者为中共中央党校教授、博士生导师,原党的建设教研部主任,中共中央“马工程”:经典作家关于马克思主义政党建设研究首席专家

② 《马克思、恩格斯文集》第二卷,人民出版社2009年版,第44页。

是以每个人的全面而自由的发展为基本原则的社会形式,叫自由人的联合体。列宁认为,工人阶级先锋队,吸收了工人阶级的一切优秀代表,集中了经过不断的革命斗争的教育和锻炼而完全觉悟了的忠诚的共产主义者,它的力量比它的人数大一百倍或者更多,它根据马克思主义原则形成的思想统一是用组织的物质统一来巩固的。因而它是马克思主义理论武装起来的工人阶级的先进部队,是工人阶级有组织的部队,是工人阶级的阶级联合的最高组织形式。党在中央、地方和基层的严密的组织系统中,实行民主集中制的原则,基层组织要真正成为“党的基本组织细胞”。^①从而丰富和发展了马恩的科学思想。

中国共产党是世界上久经考验的马克思主义政党。它的发展与时俱进,由小到大,由弱变强,1921~2011年,从50多名党员发展到约8000万党员,党的基层组织发展到约370万个,是在世界政党史上最大的政党,也是世界上人口最多的大国最有战斗力和影响力的执政党。中共的基层组织,是党的全部工作和战斗力的基础。它既是中国基层政权建设的核心又是党领导全国人民掌握国家政权并长期执政的组织基础,同时是党领导的人民军队建设的基础。总体上看,党在经济社会发展各领域,无论是在城市和农村,还是在企业事业单位以及机关和军队中,党的基层组织都发挥着先锋队组织的领导核心作用和战斗堡垒的作用,共产党是发挥着先锋模范作用。同时也有少数党组织和党员存在一些不符合党的性质和宗旨的问题,中共十七届四中全会实事求是地说明了这些情况。

汕尾市党的基层组织,是中国共产党组织的一部分。它有着光荣的革命传统,是全国著名的海陆丰苏维埃政权的诞生地。在新民主主义革命时期,是共产党领导的最早建立的红色政权之一。汕尾党组织在长期斗争中,领导和团结最广大人民群众为民族独立、人民解放,为新中国的建立做出不可磨灭的贡献。在社会主义改造和社会主义建设时期,汕尾党组织同全党一样经历了曲折发展的过程,为中国社会主义事业的发展贡献了自己的力量,积累了正反两方面的宝贵经验。粉碎“四人帮”结束了“文化大革命”,党、国家和人民的事业发展翻开了新的一页。党的十一届三中全会实现历史的伟大转折。开启了改革开放建设中国特色社会主义的新时期,汕尾党组织领导人民群众坚持和发展毛泽东思想,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在社会主义新农村建设实践中,积极探索加强和改进党建工作的新思路,凝聚了基层党组织和广大人民脱贫致富的智慧和力量,经济社会面貌发生了历史性的变化,基层党的建设有了新的进步和发展,形

^① 《列宁全集》第13卷,人民出版社1987年版,第59页。

成了有独创性的新特色。党的执政能力建设和先进性建设有了新的加强与提高。但是汕尾市委书记戎铁文同志等并不回避存在的问题,以实事求是的科学态度,指出现在新农村社会建设发展不够快,城乡有关建设事业发展不平衡,农村“两委”关系不够协调,有的基层组织还不够坚强和团结,党群、干群关系也存在一些新问题等等。党要经受长期执政、改革开放、市场经济和外部环境变化的考验还是长期的,汕尾经济社会要又好又快的科学发展,党的组织和人民群众还必须艰苦奋斗,积极应对新的挑战。所有这些都表明:坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,正确对待过去和现状,善于总结经验,坚持面向现代化、面向未来,是汕尾坚定不移地沿着中国特色社会主义道路不断前进的精神动力。我深信,汕尾在红土地上的新探索,在科学发展的轨道上,一定能够创造出新的辉煌。

(二)体现马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的科学思想原则。这个思想原则是毛泽东向全党倡导的。这是我们党90年来理论创新的科学轨道。它是既反对教条主义,又反对经验主义的。红土地上的新探索,着力阐述汕尾党建工作的实践创新的探索,把在新的时代条件下如何保持党同人民群众的血肉联系,以及如何实现科学发展的问題,作为汕尾市推进党的建设的核心问題来抓落实。充分体现了中共中央党的建设的新思想、新观点和新部署同汕尾具体实际相结合,创造出一系列基层党建工作的新抓手,创新党建工作载体和党的活动方式,本书所讲的“八双”(即“双挂双联”、“双责双问”、“双融双建”、“双考双评”)是合适实际需要的基层党建工作的新创造。没有八股味,不是照抄照搬书本的教条,也不是狭隘的一孔之见。现在“八双”已经成为基层党组织、党员和人民群众耳熟能详的美称。这不仅具体地落实中共中央和广东省委关于党建责任制的要求,而且推动了机关融入基层、党员融入群众的新境界,逐渐地铸就了适应新形势发展要求的新型的党群、干群关系,形成了汕尾坚持改革开放,推动科学发展,促进党内和谐,带动社会和谐的新走向。这表明:汕尾市委带领基层党组织和党员努力遵循毛泽东倡导的把马列主义基本原理同中国具体实际相结合的思想原则,对党中央和广东省委的党建工作指示,不是从会议到会议的传达,也不是从文件到文件贯彻,而是经过领导深入基层调查研究,提出有效管用的科学决策,真正把中央和省委的要求落实到基层,并真正加以实现。这是一种有创造性的理论联系实际的创举,是很值得发扬光大的。

(三)突出特色,注重实效。本书比较系统地论证了“八双”具有创造性、科学性、民主性和群众性的理论观点,把汕尾基层党建工作的实践创新提升到理论

上加以说明。这就表明本书不是单纯注重宣传特色,而是致力注重基层党建活动的实效性。所以本书的第三、第四章是在一二章描述的基础上,深入地从理论和基本经验上加以阐明。书中强化了党组织在村民自治中领导核心地位,从制度上理顺村民自治与党的领导的关系,提出建立以党支部为核心的,村民委员会和社会化服务组织为依托的农村领导新体制,从而推进农村“两委”关系的科学化、规范化、制度化,有利于健全党领导的充满活力的村民自治机制。这样,就使农村在民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等方面有了新的进展。在实现汕尾科学发展的进程中,比较充分地发挥共产党员和村民的主体作用。这是很有哲理的,也是具有实践价值和深远意义的。

中国的事情要办好,关键在我们党。在全国、在汕尾市都是这个道理。党的中央、地方、基层都努力加强执政能力建设,坚持以人为本,执政为民,就能保持和发展党的先进性,不断开创全面建成小康社会,发展中国特色社会主义事业的新局面。

2011年6月于中共中央党校

前 言

汕尾市位于广东省东南部沿海,是一个历史悠久的文明古埠。1988年1月,经国务院批准,在原海丰、陆丰两县的行政区域上设立地级市汕尾市,下辖城区、陆丰市、海丰县、陆河县、红海湾开发区和华侨管理区,全市总面积5271平方千米,现常住人口293.57万人。汕尾是彭湃革命烈士的故乡,是中国历史上第一个苏维埃的诞生地,是广东唯一的全国十三块红色革命根据地之一。勤劳勇敢的汕尾人民,无论是革命年代、还是建设社会主义新中国和改革开放时代,都在党的领导下,敢为人先,奋勇前行,在这片红色的土地上谱写出一曲曲壮丽的篇章。承前启后,继往开来。汕尾建市后,历届市委领导班子都高度重视党的建设,曾经创造了“千干扶千户”、“末位帮扶制”的基层党建先进经验,涌现了海丰县、陆河县螺溪镇、陆丰市乌坎村等一批全国或全省的党的基层组织建设先进典型。特别是近年来,第四、第五届市委领导班子始终坚持党要管党、从严治党的方针,就如何全面加强基层组织建设,更好服务于新农村建设,不断创新思路和机制,激发了各级党委加强农村基层建设的自觉性和主动性,使全市基层组织建设形成奋勇争先的局面。

2004年是汕尾党建发展历程中具有里程碑的一年。在十六大精神的指引下,汕尾市委开创了建市以来第一个大规模的“固本强基”工程——即以“市、县党政领导班子成员和市直机关部门‘一把手’挂钩固本强基工程联系点责任制;市、县直机关单位挂钩帮扶行政村(居委会)责任制”以及以“乡镇(街道)领导班子成员和机关干部联系村(居)务责任制;村(居)党员干部联系农户责任制”为内容的“双挂双联”责任制,为基层工作注入了一股强大的推动力,使汕尾党建全面焕发生机勃勃的朝气。2005年,在开展“双挂双联”联村挂户活动的基础上,市委在全市推行了对基层党委实行既问经济社会发展责任、又问党的建设责任的“双责双问”制度,这项制度的提出和落实,极大地激发了基层干部的危

机感,调动了他们的工作积极性,使汕尾经济社会呈现出快速发展的态势。“双挂双联”、“双责双问”的探索初步取得成效后,针对新时期出现的经济形态市场化、社会形态透明化的特点,针对党群、干群关系出现不适应时代发展要求的情况,2006年市委又提出开展以“机关融入基层、干部融入群众,建立和谐的党群、干群关系”为主要内容的“双融双建”主题实践活动。2009年以来,市委在总结以往经验成果的基础上,继续着力探索基层党组织建设的好做法。在陆河县试点并在全市推广以“八比八看”(比班子,看能力;比发展,看实力;比惠民,看民意;比作风,看效率;比制度,看管理;比文明,看新风;比环境,看宜居;比治安,看稳定)为主要内容、以“县考核镇、镇考核村和支部评议党委、党员评议支部”为主要形式的“双考双评”活动。

“双挂双联”、“双责双问”、“双融双建”与“双考双评”,这“八个双”主题实践活动是由市委书记戎铁文首倡的,将其作为一把手工程亲自抓。“双挂双联”、“双责双问”、“双融双建”是由市委自上而下推行,进一步加强农村基层党组织建设,提高基层党组织的执政能力,是汕尾建设社会主义新农村的新举措。而“双考双评”则是以陆河县为试点开展“八比八看”活动,认真总结提炼基层党建实践中的经验做法,自下而上在全市铺开,它汇集了各级基层党组织和广大党员干部的智慧。“八个双”由自上而下的推动与自下而上的探索相结合,从内容创新、形式创新到载体创新、机制创新,各有侧重,又一脉相承,不断巩固、延伸、深化,构成了汕尾特色基层党建的一个有机整体。

多年以来,通过开展“八个双”主题实践活动,全市各地各单位紧紧围绕建设社会主义新农村这一主线,指导镇村完善发展思路、制定发展规划、明确发展目标,引导加快发展步伐,促进农民增收、农业增效、农村稳定,并协助驻村做好计生、殡改、综治等工作,促进了全市经济社会的发展。近年来,中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋,广东省长黄华华先后多次视察汕尾,为汕尾经济社会发展把脉开方,为汕尾经济社会的加快发展提供了强大的动力。从2004年起,汕尾已经连续7年发展速度高于全省总体水平。“十一五”期间,全市生产总值年均增长16.9%,增速高于全省4.9个百分点,翻了一番多;人均生产总值年均增长15.4%,也翻了一番多;财政一般预算收入年均增长29.9%,接近翻两番。2010年人均GDP、财政收入、教育、计生等多项指标继续前移晋位。教学工作实现重大突破,小学学龄儿童入学率99.5%,特殊教育入学率93.5%,初中毕业生升学率91.2%,高中毛入学率83%,增幅居全省前列;教育教学质量稳步提高,高考总入围率83.5%,连续六年超过全省平均线。医疗卫生、社会保障、城乡建

设、精神文明建设扎实有效推进,科技、计生、环保、民政、武装等各项事业取得新的成效。开展“八个双”以来,落实了维稳工作责任追究制度,全市共受理各类矛盾纠纷案件和调解案件年均下降7.2%和7.6%,切实做到把矛盾纠纷解决在当地、解决在基层、解决在萌芽状态。平安工程建设扎实推进,信访量持续下降,全市群众上访批次和人次年均下降26.8%和18.8%。与此同时,汕尾还在经济社会各个领域发生了一系列重大变化,如成功主办了亚运会帆船赛,全力推进深汕特别合作区建设,厦深铁路(汕尾段)等重点项目进展顺利,社会局面持续向好。实践证明,汕尾连续多年开展“双挂双联”、“双融双建”、“双责双问”、“双考双评”活动,有力地化解了社会问题和农村矛盾,提高了汕尾市党的执政能力,夯实了执政基础,干部使用满意度、社会安全感、群众满意度等多方面与经济增长同步上升。据2010年广东省省情调查研究中心公布的《广东省居民个人生活状况与主观幸福感调查报告》的调查显示,汕尾市居民幸福感得分77分,高于全省平均分1.7分,位居全省第七名。

党的建设永无止境,党的十七大提出了全面建设小康社会的奋斗目标;省委十届八次全会围绕“加快转型升级,建设幸福广东”这一核心,明确了“十二五”广东的发展战略、目标任务和主攻方向。汕尾必须快马加鞭,乘势而上,按照科学发展观的要求,立足汕尾实际,打造“活力、人文、和谐、清新”的宜居宜业宜憩现代化海滨城市,争当促进区域协调发展排头兵。推动科学发展、促进社会和谐稳定在于党的建设,在于党的建设科学化。在新的历史时期,面对新的机遇、新的挑战,汕尾市将继续把汕尾特色基层党建工作引向深入,不断创新活动载体和内容,不断开创汕尾特色基层党建工作新局面。

目 录

第一章 汕尾市基层党组织建设的历史发展与现状	1
第一节 汕尾市基层党组织建设的发展历程	/ 1
第二节 汕尾市基层党组织建设的基本现状	/ 5
第三节 汕尾市基层党组织建设的问题与挑战	/ 7
第二章 汕尾市基层党组织建设的实践探索与创新	25
第一节 坚持以“双挂双联”为抓手,密切联系群众	/ 25
第二节 坚持以“双责双问”为保障,认真履行职责	/ 35
第三节 坚持以“双融双建”为载体,建立新型关系	/ 44
第四节 坚持以“双考双评”为原则,践行科学发展	/ 59
第三章 汕尾市基层党组织建设的突出特色与成效	68
第一节 汕尾市基层党组织建设的特色	/ 68
第二节 汕尾市基层党组织建设的成效	/ 75
第四章 汕尾市基层党组织建设的基本经验与方法	/ 80
第一节 树立科学理念,积极应对新时期基层党建工作新要求	/ 80
第二节 巩固组织基础,牢牢把握新时期基层党建工作新任务	/ 89
第三节 创新科学方法,全面构筑汕尾市基层党建工作新体制	/ 95

第四节 完善制度机制,科学推进汕尾市基层党建工作新发展	/ 107
结 语.....	113
主要参考文献.....	114
附 录.....	117
后 记.....	197

第一章 汕尾市基层党组织建设的历史发展与现状

第一节 汕尾市基层党组织建设的发展历程

汕尾地处广东东南沿海,优越的地理位置使这里的人们较早跟外部世界产生接触。近代西方思想的传入不仅开拓了汕尾人民的视野,也影响了该地区近一个世纪的发展方向。作为中国历史上第一个苏维埃的诞生地,彭湃在这片红土地上的党建实践,开辟了中国革命历史的新纪元,为中国革命做出了特殊的历史贡献。

一、民主革命时期海陆丰地区的基层党建实践

1922年,彭湃开始在海丰地区开展农民运动,发动五位青年农民和他一起,成立了仅有六个人的农会。农会成立后,他们在贫苦农民中进行宣传发动工作,帮助会员解决日常生活中的困难,反对封建恶习,带领农民打击土豪恶霸的剥削,取消苛捐杂税。六人农会为广大农民树起一面革命旗帜,并逐渐获得了农民的信任,贫苦农民踊跃入会。短短三个多月时间,农会会员就发展到500多人,成立了赤山约农民协会。1923年,中共现代史上第一个县级农会——海丰县总农会正式宣告成立,大会通过了农会章程,选出领导机构,彭湃当选为会长,会员多达10万人。彭湃运用马克思主义政治经济学原理和阶级分析的观点,正确地剖析了农村社会,联系农民切身利益,采取“耕田亏本”的算账方法,从思想上发动贫苦农民向封建剥削制度进行了猛烈的斗争,坚定不移地“把阶级斗争引进农村”。海丰总农会为了保护农民的利益,规定将农产品集市的权力归农会掌管;反对地主肆意加租、易佃剥削农民;创办农校,农民子弟免费入学;动员农民造林,山林收益按劳分配;成立仲裁部,为农民主持公道。这些措施深得农民拥护,当地的土豪劣绅十分惧怕农会,一时间,欺压农民的事几乎看不到了。当时远在欧洲学习的周恩来,就曾在中共旅欧总支部理论刊物《赤光》杂志上著文指出:“海陆丰百万农民的反抗运动……引起了地主的恐慌,农民是一支庞大的力量,中国农民是可以在不久的将来加入革命战线的。”

1924年春,彭湃由中国社会主义青年团员转为中国共产党党员,成为无产

阶级先锋队的一名坚强战士。在国共合作时期,他按照中共广东区委的安排,出任国民党中央农民部秘书。同年6月30日,国民党中央执委会根据彭湃的提议,决定开办广州农民运动讲习所,彭湃担任第一和第五届农讲所主任。1925年初,广东革命政府决定东征讨伐陈炯明。彭湃赴东征前线,协助黄埔军校前方政治部主任周恩来广州。第一次东征胜利后,周恩来、彭湃等成立了中共海陆丰支部、海陆丰农民自卫军和中共海陆丰特别支部,并举办了海丰农民运动讲习所。10月22日,周恩来、彭湃等率领东征军再次进入海陆丰县城。根据中共广东区委的指示,10月29日,中共海陆丰特别支部改组为中共海陆丰地委。第二次东征的胜利,使海陆丰的革命运动更加迅速向前发展,农民要求入会者日以千计。到1926年,海陆丰农会会员达25万之众,占全县总人口65%。这时海丰农村真正实现了“一切权力归农会”。在党和农会的领导下,海丰出现了政治清明,物价低廉,路不拾遗,夜不闭户,地主不敢收租,农民收获归自己,人民群众安居乐业,精神面貌焕然一新的景象。

1927年3月,中华全国农民协会成立,彭湃和毛泽东、方志敏等13人被选为执行委员,担负起领导全国农民运动的重任。彭湃和方志敏等支持毛泽东提出的重新分配土地的主张。10月30日,在中共东江特委的领导下,海陆丰农民为了反抗国民党的屠杀政策,举行第三次起义,赶跑了国民党反动派,夺取了政权。随后,彭湃受派从香港回到海陆丰,负责筹建工农兵苏维埃。11月13日和18日,陆丰和海丰先后召开工农代表大会,宣告海陆丰工农兵苏维埃建立,这是中国第一个红色政权。尽管在敌人的疯狂反扑下海陆丰苏维埃政权只坚持了四个月,但它为以后红色政权的建设在理论和实践上积累了经验。

二、汕尾建市以来对基层党建工作的新探索

民主革命时期彭湃在海陆丰基层党建实践的经验表明,只有密切联系群众,以群众利益作为党的工作的根本出发点,党的事业才会无往不胜,就能得到源源不断的精神动力支持。新中国建立以后,海陆丰与全国人民一道,为建设社会主义现代化事业而努力奋斗。1962年是该时期汕尾基层党建的重要一年。“七千人大会”使党和国家纠正了“大跃进”的错误,走出了三年自然灾害的阴影。对海陆丰地区来讲,会议充分发扬了民主集中制,极大地解放了基层干部的思想,激励起干部群众的工作积极性,而农村生产、生活也重新回到正轨。但是,十年的“文化大革命”严重地破坏了海陆丰的基层党组织建设,使基层党建工作遭受重大挫折。这一错误做法,直到1978年十一届三中全会提出拨乱反正后,才得以逐步改正过来。

1988年1月,汕尾市经国务院批准在原海丰、陆丰两县的行政区域上设立地级市。汕尾建市对于本地区的基层党组织的发展来讲是划时代的大事。自建市以来,汕尾的基层党建工作重新焕发出活力生机,开启了一段红土地上的党建新探索。

汕尾建市以来,历届市委班子都非常重视基层党组织的建设,并把之作为市委的一项重要工作任务。概括来讲,建市以来汕尾基层党组织建设主要从四个方面着手,即加大反腐倡廉、做好党员管理、发扬党内民主和合理选拔人才。

(一)加大反腐倡廉

加大反腐倡廉是建市之初市委对基层党建工作的主要侧重点。改革开放的前十年,广东沿海地区利用优越的地理位置,经济得到快速发展。但伴随而来的是一些地区“以权谋私、走私贩私、行贿受贿、敲诈勒索”的情况猖獗^①。为整治这不正之风,提升党的战斗力,重塑党在群众中的威信,第一届市委班子提出了要“经常地进行廉政教育,加强制度建设,提高办事的透明度,实行‘两公开一监督’(即公开办事制度、公开办事结果,接受群众监督),使廉政建设经常化,制度化”^②;并且对“违法乱纪、以权谋私的党员,要按党纪国法,严肃处理。对败坏党和人民事业的腐败分子,必须坚决清除”。^③在市委班子的决心整治下,建市六年后,“惩处了一批违法违纪党员,某些消极腐败现象滋生蔓延的势头得到有效遏制,党风有了明显好转。”^④

(二)做好党员管理

党员是党的主体,是基层党组织的重要组成部分。自建市以来,汕尾市委就透过教育、发展和管理三个途径来提高党员的先进性,加强党的基层组织建设。在教育方面,市委要求各级党员要“理论联系实际地学习马列主义、毛泽东思想,学习党的基本理论和基本路线,学习党的方针政策,学习商品经济知识,学习党的基本知识,加强辩证唯物主义和历史唯物主义的教育,树立科学的世界观和方法论,提高政策水平、管理水平和组织领导能力”;^⑤在发展党员方面,市委

① 陈远睦:《团结起来、艰苦创业,为建设汕尾市而努力奋斗》,《在中国共产党汕尾市第一次代表大会上的报告》1989年5月9日。

② 出处同上。

③ 出处同上。

④ 彭禹贤:《团结奋斗,再创伟业》,《在中国共产党汕尾市第二次代表大会上的报告》1994年5月20日。

⑤ 陈远睦:《团结起来、艰苦创业,为建设汕尾市而努力奋斗》,《在中国共产党汕尾市第一次代表大会上的报告》1989年5月9日。

提出“按照‘坚持标准、立足教育、区别对待、综合治理’的方针,妥善处置不合格党员;按照党章有关规定和遵循‘坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展’的方针,做好发展新党员的工作”;^①在党员管理方面,对于老同志、老干部,要“尊重他们,从政治上、生活上关心他们,使他们过一个愉快、幸福的晚年”^②;同时,要“认真探索在新情况下对下岗党员和流动党员的管理办法”。^③在市委的努力工作下,建市头六年,“全市共发展党员 8608 名,党的队伍不断壮大,各级党组织的凝聚力、战斗力和号召力进一步增强”^④。同时,汕尾市委还“持续不断地开展‘争先创优’活动,树立正面典型”。^⑤可以说,在做好党员管理方面,汕尾市委为新时期汕尾的党建事业打下了坚实的人才基础。

(三)发扬党内民主

“党内民主是党的生命,集中统一是党的力量保证”,这一个科学定论充分说明了坚持民主集中制对中国共产党执政地位的重要性。因此,严格执行民主集中制,严肃党的纪律,维护党的团结,就成了汕尾基层党组织发展的原则要求。市委要求“各级党委必须坚持民主集中制的原则,坚持和健全集体领导制度,充分发挥委员会的作用,提高决策的民主化和科学性”、“要贯彻党要管党和从严治党的方针”^⑥。坚持实行民主集中制,改变了过去汕尾基层党组织的作风涣散、组织瘫痪的情况。此外,基层党委班子的团结提高了党组织的战斗力和执行力,为汕尾农村的经济、社会发展起了有效的带头作用。

(四)合理选拔人才

在发扬党内民主、提高基层党组织战斗力的同时,汕尾市委还特别重视基层党组织在农村经济、社会发展中所起的带头作用。俗话说,“火车跑得快,全靠车头带”。要带领群众发展经济,基层党组织就要有能力、有魄力,而基层党组织的能力很大程度上取决于“党政一把手”,可以说,人才的选拔结果关系到汕尾发展的成败。汕尾建市之初市委就为基层党组织的人才选拔提出了要求和原则:“要精心选配好农村基层的党政一把手,一时间找不到合适人选的,可由镇

① 出处同上。

② 出处同上。

③ 吴华南:《增创优势、加快发展,把汕尾现代化建设全面推向新世纪》,《在中国共产党汕尾市第三次代表大会上的报告》1999年5月20日。

④ 彭禹贤:《团结奋斗,再创伟业》,《在中国共产党汕尾市第二次代表大会上的报告》1994年5月20日。

⑤ 出处同上。

⑥ 出处同上。

委指派镇干部或企事业单位中合适的党员干部去担任,也可以试行管理区书记、主任职务‘一肩挑’的方法”。^① 这种创新型思路是后来汕尾基层出现“专家型干部”、“两委一肩挑”等现象的理论源泉。在选拔基层领导干部时,市委提出了要坚持“四用四不用”原则(即用能写创业史的干部,不用记糊涂账的干部;用有开拓精神、虽有争议但政绩突出的干部,不用太平官、不倒翁;用公道正派、廉洁奉公的干部,不用以权谋私的干部;用顾全大局、团结同志的干部,不用“闹地震”的干部)。^② 事实证明,市委领导在人才任用上所坚持的正确方向,为新时期汕尾的实现“砍尾”成功,谋求跨越发展提供了坚强的人才保证、思想保证和组织保证。

第二节 汕尾市基层党组织建设的基本现状

党的十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》,向全党提出了提高党的建设科学化水平这个重大命题和重大任务。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心。加强党的建设,提高党的建设科学化水平,是提高党要管党、从严治党水平的迫切需要,是提高治党治国水平、巩固党的执政地位和履行党的执政使命的迫切需要。

科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。作为指导发展的世界观和方法论,科学发展观所蕴涵的科学思想和揭示的一般规律,不仅提供了正确认识经济社会全面发展的理论依据,而且为进一步揭示党的建设基本规律,提高党的建设科学化水平奠定了科学基础。提高党的建设科学化水平,是新形势下党的建设领域贯彻落实科学发展观的重大举措,必将从总体上推动党的建设科学发展。当今世界正处在大发展大变革大调整时期,世界多极化、经济全球化深入发展,科技进步日新月异,国际金融危机影响深远,世界经济格局发生新变化,国际力量对比出现新态势,全球思想文化交流交融交锋呈现新特点,综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈。汕尾地处沿海,毗邻港澳,海外联系密切,且正处于快速发展阶段,社会结构和社会关系的巨大调整,新旧体制的转轨,进一步催发了人们利益格局

① 出处同上。

② 出处同上。