

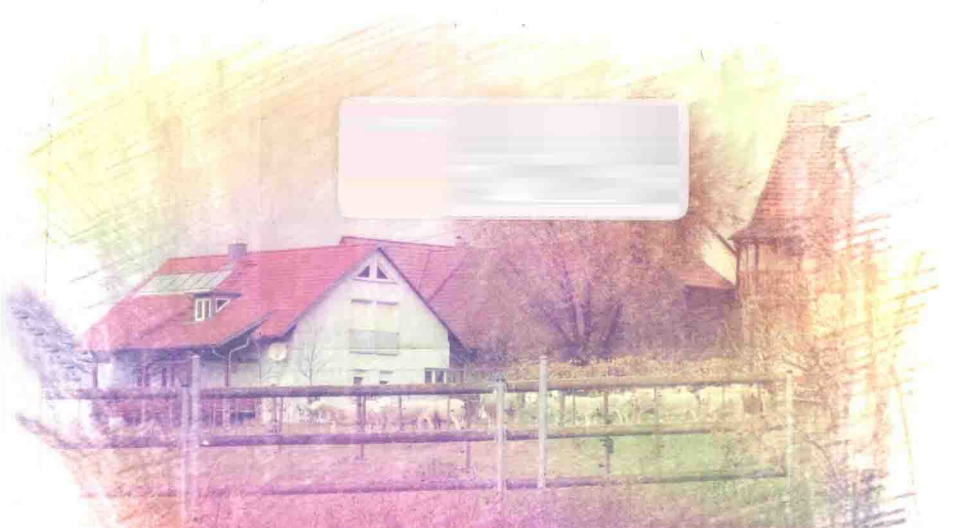
全球化中的

丛书主编：秦 富 王秀清 辛 贤

大国农业

A 德国农业
Agriculture in Germany

李 婷 张成玉 肖海峰 等◎著



中国农业出版社



全球化中的大国农业

德国农业

李 婷 张成玉 肖海峰 等 著

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

德国农业 / 李婷等著. —北京: 中国农业出版社,
2014. 3

(全球化中的大国农业)
ISBN 978-7-109-18867-9

I. ①德… II. ①李… III. ①农业经济-德国 IV.
①F351.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 020763 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

策划编辑 周 珊

文字编辑 马晓静

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 12.5

字数: 360 千字

定价: 40.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序 言

全球化的浪潮席卷了人类社会经济生活文化的方方面面，农业作为一个最重要的国民经济基础产业，自然无法置身事外。各个国家的农业，日益紧密地联系在一起。蝴蝶效应，日益明显。在这样的背景下，分国别对主要农业国家进行具体研究，尤为重要。

对主要国家农业问题进行系统和深入的研究，至少有三个方面的重要意义：贸易往来，技术合作，政策借鉴。

就贸易关系看，在加入世界贸易组织之后，我国农业与全球农业的联系更加紧密，农产品与食品贸易额持续大幅度提高。2001 年我国农产品贸易总额为 279 亿美元，而 2010 年增长到 1 220 亿美元，加入世界贸易组织后的 9 年间，增长了 3.4 倍。其中，出口增长了 2.1 倍，进口增长的幅度更大，为 5.1 倍。从 2004 年开始，我国农产品与食品贸易连续 7 年出现逆差，并且逆差的幅度不断扩大，2010 年达到 231 亿美元。这是在全球化和贸易自由化的过程中，比较优势发挥了更大的作用所导致的结果。中国的农业与世界农业，更加日益不可分地联系在一起。就一些主要农产品来说，通过对主要国家农业贸易现状和农业资源禀赋的研究，可以帮助我们分

析，哪些国家是我们的出口目的地，哪些是我们的进口来源地，哪些是我们出口产品的竞争对手，哪些是我们进口产品的争夺者。其中的贸易现状，反映了现在的贸易关系；而资源禀赋的情况，反映出未来的可能情况。

就技术合作看，本身是一件互利互惠的事。各个主要农业国之间的技术合作也具有很大潜力。在很多情况下，技术合作与贸易往来密切地联系在一起。当然，同贸易关系相比较，技术合作问题更为复杂一些，更需要从具体情况出发，进行具体的分析和研究。

就政策借鉴看，发达国家的情况更值得注意一些。这是因为，我国正处于工业化、城镇化和农业现代化的发展进程中。发达国家历史上和现在的一些做法和经验教训，都对我国现在和未来的发展，具有一定的启示意义。与此同时，由于各国具体国情不同，又不能机械地照搬。改革开放以来，我国在向外国学习方面，已经积累了不少经验。但是，如何把真正好的做法引进来，为我所用，同时，又要避免不顾国情、东施效颦，仍有很多研究工作要做。

对于一个国家的农业情况和农业政策的分析，面临着不少困难，包括语言、数据和社会文化背景，等等。可靠的统计数据，可以描述出事实；但是，数据并不直接反映因果关系。因此，在分析国外发展经验、借鉴国外政策时，如何对数据的因果关系进行科学合理的解读，对政策的产生背景进行系统的分析，尤为重要。只

有这样，才能够避免对读者——尤其是对政策具有影响作用的读者产生误导。

《全球化中的大国农业》这套丛书的作者是长期从事农业经济与政策研究的中青年学者，其中大部分都有在国外学习和工作的经历。对于他们编写本套丛书的努力，我深表赞赏和敬意。相信本套丛书的出版，会进一步促进对国外农业的研究，也希望本套丛书对于广大从事农业经济与政策研究的学者、学生和涉农部门人员，会起到积极的帮助作用。如果我们能够更好地知己知彼，我们就能更好地弄清我们自己的定位，也能更加明确我们的努力方向。



2012年10月

前 言

农业在国家经济社会结构中发挥着重要作用，保障着整个国民经济的顺利发展。德国作为世界经济强国，不仅工业高度发达，同时也拥有着高效率的农业，主要表现在以下几个方面：一是农业现代化程度高。目前德国农业已经全部实现了机械化，而且机械性能好，极大地促进了德国的农业生产；农业生产效率的提高使得农业劳动力大量转移，为非农产业的发展提供了丰富的劳动力资源。二是农业社会化服务程度高。各类农业合作组织遍布德国农村，为农民提供农产品生产、加工、销售以及信贷、农资供应、咨询等服务，成为农业产业化经营的重要组织载体。三是主要农产品自给率高。德国农业生产发达，在谷物、牛奶等农产品的生产上有先进的技术、丰富的资源作为保障，从而确保了德国主要农产品能够实现完全自给。四是农业科技含量高。德国农业科研与开发的领域瞄准国际前沿，特别是在动植物良种培育、生物能源开发、生态农业、生物多样性保护、信息网络技术应用和食品安全等领域，建成许多重点实验室，且科研作风严谨，注重原始创新，不仅为德国农业生产，也为世界农业生产的发展做出了重要贡献。正是基于以上特点，德国农业经济不断发展，农业对社会所具有的意义远远大于它在国内生产总值中所占的微弱比例。

以上种种成就，与德国政府对农业多元化、全方位的政策支持是密不可分。作为受保护的基础产业，德国政府对农业生产极其关注，制定了一系列的相关政策来扶持农业发展。德国农业政策受欧盟农业政策与本国农业政策的双重约束。在欧盟农业政

策整体框架下制定的德国农业政策，符合本国实际情况，具有一定的自身特色，总体上来看是比较成功的典型。我国农业发展的阶段和整体水平均落后于德国，因此对德国农业与政策进行研究和借鉴具有重要的现实意义。

本书共分十四章。第一章介绍德国的地理、农业资源、国民经济、人口与就业等基本概况；第二章介绍德国农业的基本状况、德国农业与国民经济的联系及贡献；第三章阐述德国农业产业结构及其变化，并分析种植业、畜牧业、渔业、林业的基本生产情况及其在全球中的地位；第四章介绍德国农产品流通与加工体系及相关政策法规；第五章介绍德国的农产品消费情况、主要影响因素、相关政策与演变过程，以及主要农产品的自给状况；第六章分析德国主要农产品的价格变化情况、与国际农产品价格的比较，以及德国农产品价格政策及其演变过程；第七章介绍德国农产品贸易状况的历史演变及现状、德国农产品贸易状况与前景，以及德国农产品贸易政策的变动情况；第八章介绍德国农地的基本情况，以及农地使用政策、农地管理政策和农地征收政策；第九章介绍德国的农业财政政策、农村金融政策和农业保险制度；第十章介绍德国农业劳动力的基本情况与相关政策；第十一章介绍德国的农业科研、推广及教育；第十二章介绍德国农民合作组织的产生与发展、类型与特点、组织制度与运行机制、政府的政策支持等；第十三章介绍与评价德国的农村社会养老保险制度、农村医疗保险制度、农业事故保险制度、社会护理保险制度、农民失业援助制度等一系列德国农村社会保障政策；第十四章分析德国农业政策的经验、教训以及对我国的启示。

本书由李婷（河北经贸大学）、张成玉（洛阳师范学院）、肖海峰（中国农业大学）担任主编，其他作者有张玉婷、曹佳、徐会苹、周向阳、杨光、张海霞和王颜齐。各章的具体编写分工为：张玉婷第一、二章，曹佳第三章，徐会苹第四、七章，周向

阳第五、六章，杨光第八章，李婷第九、十三章，张海霞第十章，张成玉第十一、十四章，王颜齐第十二章。初稿完成后，由李婷、肖海峰负责全书的审阅、修改与定稿。

本书在编写过程中，参阅了众多专家学者的相关研究成果，同时也在网络资源中汲取了许多重要信息，在此对有关人士深表感谢！由于编者的知识水平和时间有限，书中疏漏和错误在所难免，我们对此表示歉意，并恳请广大读者给予批评指正。

编 者

2013年6月

目 录

序言

前言

第一章 德国概况 1

第一节 地理概况 1

第二节 农业资源状况 3

第三节 国民经济基本情况 13

第四节 人口与就业 20

第二章 农业与德国经济 25

第一节 农业基本状况 25

第二节 农业与国民经济的联系 30

第三节 农业对国民经济的贡献 34

第三章 德国农业生产 41

第一节 农业产业结构及变化 41

第二节 种植业生产情况 47

第三节 畜牧业生产情况 66

第四节 渔业生产情况 72

第五节 林业生产情况 73

第四章 德国农产品流通与加工 77

第一节 农产品流通体系 77

第二节 主要农产品的流通	87
第三节 农产品加工	97
第四节 影响农产品流通及加工的政策法规	102
第五章 德国农产品消费	106
第一节 居民人均消费水平及结构	106
第二节 居民主要农产品人均消费	111
第三节 影响居民农产品消费的因素	132
第四节 影响农产品消费的相关政策及演变	135
第五节 主要农产品自给状况	141
第六章 德国农产品价格	147
第一节 主要农产品生产者价格变化	147
第二节 农产品价格政策以及演变	170
第七章 德国农产品贸易与政策	177
第一节 农产品贸易状况的历史演变及现状	177
第二节 德国与中国的农产品贸易状况	188
第三节 农产品贸易政策	198
第八章 德国的农地制度	208
第一节 农地状况及变化	208
第二节 农地使用政策及变化	216
第三节 农地管理政策及变化	220
第四节 农地征用政策及变化	224
第九章 德国农业财政与金融政策	227
第一节 农业财政政策	227

第二节	农村金融政策	241
第三节	农业保险政策	254
第十章	德国农业劳动力就业与相关政策	262
第一节	农业劳动力数量及结构	262
第二节	农业劳动力流动状况	272
第三节	农业劳动力就业相关政策及演变	275
第十一章	德国的农业科研、推广及教育	281
第一节	农业科研	281
第二节	农业推广	293
第三节	农业教育	303
第十二章	德国农民合作组织	312
第一节	农民合作组织的产生与发展	312
第二节	农民合作组织的类型与特点	315
第三节	农民合作组织的组织制度与运行机制	321
第四节	政府对农民合作组织的政策支持	326
第五节	德国农民合作组织发展的有益经验	331
第十三章	德国农村社会保障政策	336
第一节	农村社会保障制度的起源与发展	336
第二节	农村社会养老保险制度	338
第三节	农村医疗保险制度	348
第四节	农业事故保险制度	350
第五节	社会护理保险制度	353
第六节	农民失业援助制度	356
第七节	对德国农村社会保障制度的评价	357

第十四章 经验、教训与启示	361
第一节 可借鉴的经验	361
第二节 应吸取的教训	368
第三节 对我国的启示	370
参考文献	377

第一章 德国概况

对德国概况的认知有助于从整体上理解德国农业政策的制定背景、形成原因、实施情况与政策效果等问题。本章分别就德国的地理概况、农业资源状况、国民经济基本情况和人口与就业等几个方面进行介绍。

第一节 地理概况

德国位于欧洲中部，面积为 357 042 千米²，南北直线距离为 876 千米，东西之间相距 640 千米，最外的边境点分别是：北部济耳特岛（Ji-Ohri.）上的理斯特（LESTER），西部北莱茵—威斯特法伦州（Nordrhein-Westfalen）的塞尔夫康特（Cerf Conte），南部巴伐利亚州（Bayern）的奥伯斯特道夫（Oberst Adolf），东部萨克森州（Sachsen）的泰斯卡（Tai Sika），边境线全长为 3 758 千米。1995 年 1 月 1 日起，根据 1982 年国际海洋法协定，德国在北海和东海的领海由 3 海里增至 12 海里，其面积各增加 4 100 和 1 700 千米²。德国东邻波兰、捷克，南接奥地利、瑞士，西接荷兰、比利时、卢森堡、法国，北接丹麦，濒临北海和波罗的海，是欧洲邻国最多的国家。自 1990 年 10 月 3 日德国重新统一以来，中心地理位置变得更为突出。它是东西欧之间的交通枢纽，其间水、陆、空道路条条通过德国。作为欧盟和北约的一员，德国被称为“欧洲的走廊”^①。

① http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-03/27/content_333436.htm.

德国的地形多种多样,有连绵起伏的山峦、高原台地、丘陵、山地、湖泊,还有辽阔宽广的平原。德国的地势北低南高,北部低地的特点是湖泊星罗棋布,沿海高燥地和黏土地与草原、泥沼以及肥沃黄土地错落混杂。中等山脉隆起地带将德国的北部与南部割开。西南部中等山脉梯形地带包括上莱茵(Rhein)低地和其边缘山区以及发耳茨林山(Hair Ohr Ci Lin)河施瓦本—法兰克(Schwäbische River-Frank)台地。南部阿尔卑斯山前沿地带的典型特征是沼泽地、圆形山顶式的湖泊丘陵带和小山庄。德国境内的阿尔卑斯山区包括阿尔高伊(Al-Gally)、巴伐利亚(Bayern)和贝希特斯加登(Berchtesgaden)的阿尔卑斯山。德国的主要河流有莱茵河(Rhein)(流经境内865千米)、易北河(Elbe)、威悉河(Weser)、奥得河(Oder)、多瑙河(Donau)。较大湖泊有博登湖(Bodensee)、基姆湖(Chiemsee)、阿莫尔湖(Amor Lake)、里次湖(Village sub-Lake)^①。

德国处于大西洋和东部大陆性气候之间的凉爽的西风带。德国西北部为海洋性气候,夏季凉爽,秋季温和。向东及东南,逐渐由海洋性气候向大陆性气候过渡,夏季炎热,冬季寒冷。德国温度大起大落的情况很少,年平均温度为9℃。最冷的月份(1月)年平均温度1.5℃(低地)和-6℃(山区)。盛夏最热的月份(7月)年平均温度大约18℃(低地)和20℃(山区)。德国一年四季雨量充足,年降水量可达2000毫米,每年的6月是雨量最多的月份。12月至翌年的3月,高原地区普遍降雪,海拔500米以下的地区冬季几乎没有严寒^②。

①② http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-03/27/content_333436.htm.

第二节 农业资源状况

农业资源是指自然资源和社会资源与农业利用相关的那一部分资源。如果说,资源是人类从事一切物质和生存活动的必要条件,那么,农业资源就是人们从事农业生产或农业经济活动所利用或可利用的各种资源。农业资源是农业自然资源 and 农业经济资源的总称。农业自然资源指农业生产可以利用的自然环境要素,如土地资源、水资源、气候资源、生物资源等。农业经济资源是指直接或间接对农业生产发挥作用的社会经济因素和社会生产成果,如农业劳动力资源、农业资金、农业技术装备等^①。

一、自然资源

(一) 土地资源

土地资源指目前或可预见到的将来,可供农、林、牧业或其他各业利用的土地,是一个由地形、气候、土壤、植被、岩石和水文等因素组成的自然综合体,也是人类过去和现在生产劳动的产物。土地是人类赖以生存和发展的物质基础,是社会生产的劳动资料。在农业生产中,土地不仅是劳动对象,而且是最好最重要的劳动资料,没有土地就没有农业生产。

德国共有土地 3 487.7 万公顷,其土地面积与日本相差不大,为法国土地面积的 2/3,但仅占美国土地面积的 3/79、中国土地面积的 3/80。2011 年德国人均土地占有量为 0.43 公顷,如表 1-1 所示,1962—2011 年这 49 年中,德国人均土地面积总体呈现逐步减少的趋势,从 1962 年的人均 0.47 公顷减少为 2011 年

^① http://baike.baidu.com/view/130006.htm?fr=ala0_1.

表 1-1 1962—2011 年德国与主要国家土地面积、人均土地面积情况

年份	1962	1967	1972	1977	1982	1987	1992	1997	2002	2007	2011
德国	土地面积 (千公顷)										
	34 877	34 877	34 877	34 877	34 877	34 877	34 877	34 877	34 877	34 877	34 877
德国	人均面积 (公顷/人)										
	0.47	0.45	0.44	0.44	0.45	0.45	0.43	0.43	0.42	0.42	0.43
法国	土地面积 (千公顷)										
	54 767	54 767	54 767	54 767	54 767	54 767	54 767	54 767	54 767	54 767	54 767
法国	人均面积 (公顷/人)										
	1.17	1.10	1.06	1.03	1.00	0.98	0.96	0.94	0.92	0.89	0.84
日本	土地面积 (千公顷)										
	36 670	36 670	36 670	36 670	36 670	36 670	36 670	36 670	36 670	36 670	36 670
日本	人均面积 (公顷/人)										
	0.39	0.37	0.34	0.32	0.31	0.30	0.30	0.29	0.29	0.29	0.29
美国	土地面积 (千公顷)										
	915 896	915 896	915 896	915 896	915 896	915 896	915 896	915 896	915 896	915 896	915 896
美国	人均面积 (公顷/人)										
	4.77	4.50	4.29	4.10	3.92	3.72	3.51	3.30	3.12	2.97	2.93
中国	土地面积 (千公顷)										
	932 745	932 745	932 745	932 745	932 745	932 745	932 745	932 745	932 745	932 745	932 745
中国	人均面积 (公顷/人)										
	1.38	1.23	1.08	0.99	0.92	0.85	0.79	0.75	0.72	0.70	0.69

数据来源：根据 FAO 统计数据库公布数据计算所得。