

2013

绿色循环低碳交通运输 发展年度报告

中华人民共和国交通运输部 编



人民交通出版社股份有限公司
China Communications Press Co., Ltd.

2013

绿色循环低碳交通运输 发展年度报告

中华人民共和国交通运输部 编



人民交通出版社股份有限公司

China Communications Press Co., Ltd.

内 容 提 要

本书汇集了交通运输行业绿色循环低碳发展的相关信息,是一本“总结工作、发布信息、推广宣传,交流经验、传播知识”的报告,更是年度交通运输绿色循环低碳发展的检验书,有利于推进交通运输行业绿色循环低碳发展。

本书可供交通运输行业管理部门、交通运输企事业单位相关管理人员及技术人员等参考。

图书在版编目(CIP)数据

2013 绿色循环低碳交通运输发展年度报告 / 中华人民共和国交通运输部编. — 北京: 人民交通出版社股份有限公司, 2014. 6

ISBN 978-7-114-11441-0

I. ①2… II. ①中… III. ①交通运输业—绿色经济—研究报告—中国—2013 IV. ①F512.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 107356 号

2013 Lüse Xunhuan Ditan Jiaotong Yunshu Fazhan Niandu Baogao

书 名: 2013 绿色循环低碳交通运输发展年度报告

著 作 者: 中华人民共和国交通运输部

责任编辑: 韩亚楠 崔 建

出版发行: 人民交通出版社股份有限公司

地 址: (100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号

网 址: <http://www.ccpress.com.cn>

销售电话: (010)59757973

总 经 销: 人民交通出版社股份有限公司发行部

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京市密东印刷有限公司

开 本: 880×1230 1/16

印 张: 17.75

字 数: 416 千

版 次: 2014 年 6 月 第 1 版

印 次: 2014 年 6 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-114-11441-0

定 价: 95.00 元

(有印刷、装订质量问题的图书由本公司负责调换)

编写委员会

主 任：王昌顺(交通运输部副部长)

副主任：梁晓安(交通运输部法制司司长)

编写领导小组

组 长：王海峰(交通运输部法制司副司长)

副组长：周晓航(交通运输部科学研究院副院长、交通运输部
节能减排项目管理中心主任)

成 员：李树栋(交通运输部法制司节能减排处处长)

李忠奎(交通运输部科学研究院副总工)

方 海(交通运输部节能减排项目管理中心常务副主任)

编 写 组

组 长：李树栋

副组长：李忠奎 方 海 王先进 高建刚 欧阳斌 王 艳
褚春超

成 员：张迎涛 张婧嫒 李 胤 郭 杰 张 毅 周艾燕
陈建营 刘 芳 李尚伟 程 悦 蔡秀荣 刘宝双
喻 洁 毕清华 王 双 李燕霞 石静远 李 琼
王 力 黄 彬

F 前言

ORWORDS

2013 年,交通运输行业贯彻落实党中央、国务院节能减排工作部署,大力推进交通运输领域生态文明建设,强化理念意识,健全体制机制,深化试点示范,用好激励政策,夯实能力基础,加大宣传交流,节能减排监管能力和服务水平不断提升,绿色循环低碳交通运输体系建设取得明显成效。

据测算,2013 年交通运输行业节能 613 万吨标准煤,减少二氧化碳排放 1337 万吨。其中,公路运输节能 469 万吨标准煤,减排 1018 万吨二氧化碳;水路运输节能 134 万吨标准煤,减排 303 万吨二氧化碳;港口节能 10 万吨标准煤,减排 16 万吨二氧化碳。与 2012 年相比,营运车辆单位运输周转量能耗下降 2.1%,营运船舶单位运输周转量能耗下降 2.3%,港口综合单耗下降 2.4%。

《2013 绿色循环低碳交通运输发展年度报告》汇集了交通运输行业绿色循环低碳发展的相关信息,是一本“总结工作、发布信息、推广宣传,交流经验、传播知识”的报告,更是年度交通运输绿色循环低碳发展的检验书,有利于推进交通运输行业绿色循环低碳发展。

编 者
2014 年 5 月

C 目录 CONTENTS

发展绿色交通 共建美丽中国	1
深化试点示范 推进节能减排 加快建设绿色循环低碳交通运输体系	3
打造绿色低碳交通 促进生态文明建设	13
在绿色循环低碳交通运输体系建设试点示范推进会上的总结讲话	14
紧扣重点环节 实化政策抓手 以“绿色交通”引领交通运输现代化发展	17

行业部署篇

一、加强组织领导,强化顶层设计	27
(一)组织召开重要会议研究部署行业节能减排工作	27
(二)印发《2012 年交通运输行业节能减排工作总结和 2013 年工作要点》	27
(三)印发《加快推进绿色循环低碳交通运输发展指导意见》	28
(四)印发《交通运输节能减排专项资金申请指南(2014 年度)》	28
二、加强体系建设,突出试点先行	28
(一)开展加快推进绿色循环低碳交通运输发展调研	28
(二)召开绿色循环低碳交通运输体系建设试点示范推进会	29
(三)召开低碳交通运输体系建设主题性试点工作座谈会	29
(四)绿色循环低碳交通运输体系建设区域性主题性试点调研	30
(五)印发《绿色循环低碳交通运输省份、城市、公路、港口考核评价指标体系(试行)》	30
三、创新管理模式,强化导向作用	30
(一)扩大绿色循环低碳交通运输体系区域性和主题性项目试点范围	31
(二)与江苏省人民政府签署《共同推进江苏绿色循环低碳交通运输发展框架协议》	31
(三)扩大第三方机构审核范围	31
(四)举办交通运输节能减排第三方审核机构工作培训班	32
四、深化专项行动,建立长效机制	32
(一)在营运车辆方面	32
(二)在营运船舶方面	32

(三)在公路方面·····	32
(四)在港口方面·····	33
五、示范工程引领,强化科技支撑·····	33
(一)开展交通运输行业绿色循环低碳示范项目评选·····	33
(二)“黄金水道通过能力提升技术”专项研究·····	33
(三)开展公路甩挂运输关键技术与示范·····	33
(四)基于物联网的城市智能交通关键技术研究与应用·····	33
(五)组织实施科技项目示范工程·····	34
(六)组织完成2013年交通运输建设科技成果推广目录评审·····	34
(七)启动首个季冻区绿色循环低碳科技示范工程·····	34
六、推动结构调整,把握关键环节·····	34
(一)道路方面·····	34
(二)水运方面·····	35
(三)城市客运方面·····	35
七、加强政策研究,夯实能力基础·····	36
八、应对气候变化,加强国际合作·····	36
(一)参加联合国气候变化框架公约和国际海事组织框架下谈判·····	37
(二)组织开展国际海运温室气体减排和具体议题谈判对案专题研究·····	37
(三)参加2013年APEC交通能源工作组亚太低排放发展论坛·····	37
(四)中美交通论坛第6次会议在美国召开·····	37
九、加强宣传交流,传播绿色理念·····	37
(一)组织开展2013年全国节能宣传周和全国低碳日活动·····	37
(二)举办“交通运输节能减排大课堂”·····	38
(三)交通运输部与北京市联合开展节能主题宣传·····	38
(四)青年干部调研连云港港低碳之道·····	38
十、做好机关节能,发挥表率作用·····	39

地方和企业行动篇

一、江苏省交通运输厅·····	43
二、南昌市交通运输局·····	47
三、杭州市交通运输局·····	50
四、连云港港口集团·····	53
五、中国交通建设集团有限公司·····	55
六、贵阳市公共交通(集团)有限公司·····	59

七、云南省公路开发投资有限责任公司	62
八、广西崇左高速公路运营有限公司	64
九、济源市交通运输局	67
十、湖北省交通运输厅	69
十一、株洲市交通运输局	73
十二、西安市交通运输局	75
十三、上海国际港务(集团)股份有限公司	80
十四、上海市城乡建设和交通委员会、上海市交通运输和港口管理局	86
十五、天津港(集团)有限公司	89
十六、昆明市交通运输局	93
十七、浙江省交通运输厅	96
十八、山东省交通运输厅	98
十九、辽宁省高速公路管理局	100
二十、河北省交通运输厅	104
二十一、河南省交通运输厅	107
二十二、重庆市交通委员会	110
二十三、常州市公共交通集团公司	113
二十四、金南物流科技股份有限公司	117
二十五、江苏省高速公路经营管理中心	123

专项资金管理篇

一、管理综述	131
二、一般性项目成果	131
(一)公路交通运输基础设施建设与运营领域	131
(二)道路运输装备领域	133
(三)港航基础设施建设与运营领域	149
(四)水路运输装备领域	151
(五)交通运输管理与服务能力建设领域	152
(六)交通运输节能减排试点示范项目	161
三、区域性主题性项目成果	163
(一)绿色低碳交通城市区域性试点方案概述	163
1.北京市绿色低碳交通城市区域性项目	163
2.深圳市绿色低碳交通城市区域性项目	165
3.厦门市绿色低碳交通城市区域性项目	169

4. 保定市绿色低碳交通城市区域性项目	173
5. 贵阳市绿色低碳交通城市区域性项目	176
6. 无锡市绿色低碳交通城市区域性项目	178
7. 武汉市绿色低碳交通城市区域性项目	180
8. 重庆市绿色低碳交通城市区域性项目	181
9. 杭州市绿色低碳交通城市区域性项目	185
(二)绿色低碳公路主题性试点方案概述	186
1. 广东省广中江高速公路绿色低碳公路主题性项目	186
2. 云南麻昭高速公路绿色低碳公路主题性项目	188
3. 河南三淅高速公路绿色低碳公路主题性项目	190
4. 河北京港澳高速公路(京石段)绿色低碳公路主题性项目	191
5. 河北京港澳高速公路(石安段)绿色低碳公路主题性项目	193
6. 江苏宁宣高速公路绿色低碳公路主题性项目	196
7. 成渝高速公路绿色低碳公路主题性项目	199
(三)绿色低碳港口主题性试点方案概述	200
1. 天津港绿色低碳港口主题性项目	200
2. 青岛港绿色低碳港口主题性项目	203
3. 蛇口集装箱码头有限公司绿色低碳港口主题性项目	204
四、能力建设项目成果	205
(一)低碳交通运输体系评价指标体系研究	205
(二)低碳港口、航道建设评价指标体系研究	210
(三)交通运输能耗统计监测体系建设(一期)研究	218

附录 政策文件

附录 1 关于召开低碳交通运输体系建设试点示范推进会的预备通知 (厅政法便〔2013〕5号)	227
附录 2 2013 年交通运输行业节能减排工作要点 (交政法发〔2013〕37号)	229
附录 3 关于组织开展交通运输行业 2013 年节能宣传周和全国低碳日的通知 (厅政法字〔2013〕118号)	233
附录 4 关于印发《加快推进绿色循环低碳交通运输发展指导意见》的通知 (交政法发〔2013〕323号)	236
附录 5 关于公布“十二五”期第二批全国重点推广公路水路交通运输节能减排产品 (技术)目录的通知(厅政法字〔2013〕149号)	242

附录 6	关于表彰 2011 至 2012 年度交通运输行业节能减排先进集体、先进企业和先进个人的决定(交政法发〔2013〕363 号)	247
附录 7	关于开展交通运输行业绿色循环低碳示范项目评选活动的通知(厅政法字〔2013〕209 号)	257
附录 8	关于深入推进“车、船、路、港”千家企业低碳交通运输专项行动的通知(厅函政法〔2013〕135 号)	260
附录 9	关于进一步深化城际道路运输推广应用天然气汽车试点工作的意见(交能办函〔2013〕34 号)	262
附录 10	交通运输部 财政部 国家发展改革委 工业和信息化部关于印发老旧运输船舶和单壳油轮提前报废更新实施方案的通知(交水发〔2013〕729 号)	264
附录 11	交通运输部关于推进水运行业应用液化天然气的指导意见(交水发〔2013〕625 号)	266
附录 12	交通运输部关于发布《道路运输行业节能评价方法》等 35 项交通运输行业标准的公告(〔2013〕62 号)	269

发展绿色交通 共建美丽中国

——交通运输部部长杨传堂在2013年全国节能宣传周期间发表的署名文章

党的“十八大”强调,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。交通运输是国民经济和社会发展的主动脉,是国家节能减排和应对气候变化的重点领域之一。加快推进绿色循环低碳交通运输发展,是加快转变发展方式、推进交通运输现代化的一项艰巨而紧迫的战略任务。

近年来,交通运输行业认真贯彻落实党中央、国务院的部署要求,不断强化政策引导,健全法规标准,加快科技创新,推进示范试点,注重宣传推广,初步形成了交通运输领域节能法规标准体系、政策支持体系、技术支撑体系、监督管理体系,节能减排与应对气候变化取得了积极成效,有力推进了资源节约型、环境友好型行业建设。同时,也要清醒地看到,交通运输发展方式总体粗放的局面尚未根本改变,基础设施布局不够合理,运输组织效率不高,土地、岸线、空域等资源利用效率总体偏低等问题还比较突出,推进绿色交通发展仍然任重道远。当前和今后一个时期,要切实将节约能源资源要求贯彻到交通基础设施规划、设计、施工、运营、养护、管理的各方面和全过程,确保到2020年基本建成绿色循环低碳交通运输体系,以绿色发展引领和推动科学发展。

第一,加快转变发展方式,为绿色交通发展奠定重要前提和基础。加快转变发展方式,是交通运输积极应对气候变化,实现绿色发展和可持续发展的重要前提。要处理好加快发展和绿色循环低碳发展的关系,既着眼于化解过去积累的矛盾和问题,又彻底摒弃“先污染、后治理”的发展模式,在坚持资源节约与保护环境的前提下,注重发展速度与质量、效益的有机统一。要按照优化布局结构、要素投入结构的方向和基本要求,更加注重优化交通基础设施结构、运输装备结构、运输组织结构和能源消费结构,更加注重提升行业监管水平,大力推进综合交通运输体系建设,充分挖掘结构性和管理性绿色循环低碳的发展潜力。

第二,加强科技创新,为绿色交通发展提供有力支撑。在利用高新技术降低消耗、提高能源资源利用效率方面,交通运输领域的潜力很大。要加强技术创新体系建设,推进交通运输节能环保先进适用技术与产品的推广应用,加快淘汰高能耗、高排放的老旧交通运输装备,提高新能源和可再生能源比重,为绿色发展和可持续发展提供坚强的科技支撑。要加快推进传统产业技术改造,加快发展现代物流业等新兴产业,推进交通运输信息化和智能化建设,全面提升交通运输产业技术水平和综合竞争力。

第三,加快完善体制机制,为绿色交通发展提供坚实保障。要正确处理绿色循环低碳交通运输发展中政府、企业和社会之间的关系,坚持政府引导与市场机制并举,形成政府主导、企业主体和公众参与的协同推进机制。交通运输行业要围绕“到2020年基本建成绿色循环低碳交通运输体系”的

目标,强化目标责任制,实化抓手,建立健全节能减排工作考评考核制度,狠抓落实、一抓到底,切实推进绿色交通发展取得实质进展。要狠抓试点示范和专项行动,组织开展好低碳交通省区、城市试点和低碳港口、低碳公路、低碳航道等主题性试点,深入推进“车、船、路、港”千家企业低碳交通运输、重点用能企业绿色循环低碳交通运输等专项行动,积极打造一批绿色交通示范工程,推动全行业加快绿色交通发展步伐。

第四,加大教育宣传力度,为绿色交通发展营造良好氛围。加快推进绿色交通发展是一项系统工程,需要全行业和社会公众的共同参与。要将绿色循环低碳交通运输发展纳入重大主题宣传内容,结合“节能宣传周”“低碳日”等活动,开展形式多样的宣传活动,让绿色交通理念走进千家万户。要积极培育绿色循环低碳交通运输文化,不断增强全行业绿色循环低碳发展意识,积极倡导公众采用公共交通、自行车、步行等绿色出行方式,使绿色循环低碳发展成为全行业和社会公众的自觉行动。

加快推进绿色循环低碳交通运输发展,既是一场攻坚战,也是一场持久战,每一位交通人都应勇于置身其中、善打硬仗。紧紧抓住机遇,改革创新,攻坚克难,在经历转型发展、绿色发展的阵痛之后,交通运输必将获得更加广阔的发展空间,必将为建设美丽中国做出新的更大贡献!

深化试点示范 推进节能减排 加快建设 绿色循环低碳交通运输体系

——交通运输部副部长何建中在绿色循环低碳交通运输体系建设

试点示范推进会上的讲话

2013年6月18日

同志们：

这次会议的主要任务是：全面深入贯彻落实党的“十八大”精神，着眼于全面建成小康社会和“五位一体”总体布局的新要求，总结近年来交通运输行业节能减排工作，进一步明确工作思路与目标，部署重点任务，落实指导意见，凝心聚力、攻坚克难、统筹谋划、务实创新，加快推进绿色循环低碳交通运输体系建设，为建设美丽中国和生态文明提供支撑保障。传堂部长原本要亲自出席会议并发表重要讲话，但因今天上午中央召开会议，不能参会。一方面，他向与会代表表示歉意；另一方面，希望大家通过这次会议，落实好部刚刚出台的《加快推进绿色循环低碳交通运输发展指导意见》。同时，会上印发了他题为《发展绿色交通 共建美丽中国》的署名文章，提出了推动交通运输绿色发展的四点要求，希望大家认真学习和贯彻落实。

根据部党组研究的意见，下面我讲三个方面的内容。

一、充分肯定绿色循环低碳交通运输体系建设取得的成效

近年来，按照党中央、国务院的统一部署，交通运输行业深入贯彻落实科学发展观，结合行业实际，以新的《节约能源法》颁布实施为契机，加快转变交通运输发展方式，积极推进现代交通运输业发展，努力建设资源节约型、环境友好型行业，不断提升发展理念，加快推进结构调整，大力推动技术进步，积极探索中国特色的绿色循环低碳交通运输发展道路，在过去的五年中取得了积极成效。主要体现在以下六方面：

（一）加强组织领导，节能减排工作机制逐步完善

部党组高度重视节能减排工作，在2009年12月，成立了部节能减排工作领导小组和节能减排与应对气候变化工作办公室。深圳、杭州、厦门等26个低碳交通试点城市成立了低碳交通运输体系建设工作领导小组；北京、四川、云南、湖南等地还设立了专门的节能减排决策辅助机制和支撑机构，全行业初步形成了节能减排组织保障体系。围绕节能减排工作总目标，部节能减排领导小组多次召开专题会议，落实国务院节能减排工作部署，研究提出交通运输行业任务和目标。审议研究颁布了《交通运输行业节能减排“十二五”规划》，每年度提出节能减排要点和重点工作措施。为落实国务院总体部署，也印发了《关于公路水路交通运输行业落实〈国务院“十二五”节能减排综合性工作方

案》的实施意见》及部内分工方案,使国务院节能减排工作部署在交通运输行业得到认真贯彻落实。

(二)开展试点示范,节能减排工作局面务实推进

一是开展了低碳交通运输体系建设试点城市工作。部分两批确定了 26 个城市参加试点,按计划推进试点项目实施,并在第一批试点的基础上,组织开展经验总结交流,积累了建设绿色循环低碳交通运输城市的初步经验。

二是开展了绿色低碳交通运输区域性和主题性试点工作。选定重庆、厦门等 10 个城市作为区域性试点,选定天津港、青岛港等 4 个港口,广东广中江高速公路、云南麻昭高速公路等 7 条公路作为主题性试点,逐步形成了一套绿色低碳交通运输区域性和主题性试点管理模式。

三是部先后推出了 5 批共 100 个部级节能减排示范项目,并将示范项目逐一进行专家核查和经验介绍,在全行业进行广泛宣传推广。

四是开展了“车、船、路、港”千家企业低碳交通运输专项行动,从 2010 年 5 月开始,共有 1126 家交通运输企业报名参加专项行动。三年来,专项行动在增强企业节能减排意识,提高企业节能减排水平,发挥先进企业示范效应等方面起到了重要作用,企业在节能减排工作中的主体地位得到强化。

五是开展重点企业能耗统计监测试点工作,4 个省交通运输主管部门、27 家道路运输企业、14 家水运企业和 42 家港口企业开展了交通运输能耗统计监测试点工作,初步建立了部级公路水路交通运输能耗统计监测网络和分析系统,获取了典型公路、水路运输和港口企业能源消耗数据。

六是各地积极探索绿色低碳试点示范新机制,湖北省厅与省发改委共同确定了 3 家低碳交通运输基地和 10 家低碳交通运输示范企业;江苏省在部甩挂运输试点基础上,引导无锡、南京、苏州、南通等地的 4 家物流企业率先组建了甩挂运输实体联盟;山东、广东等省遴选公布了全省交通运输节能减排示范项目。这些试点示范工作的开展,起到了以点带面、“四两拨千斤”的作用,调动了各级交通运输主管部门和企业推动节能减排工作的积极性,发挥了很好的示范引领作用。

(三)突出低碳特征,重点领域工作成效逐步显现

近年来,交通运输行业按照国务院的统一部署,以绿色低碳发展为支撑,认真推进重点领域节能减排工作。

一是严格实行了营运车辆燃料消耗量准入制度。截至 2012 年底,部累计审查、公布了 21 批达标车型,发布达标车型 2 万余个,2011 年和 2012 年全国新进入营运市场的达标车辆分别为 252 万辆和 276 万辆,两年来,在部道路运输司的组织和管理下,通过燃料消耗量准入限制,共减少燃油消耗 299 万吨,减少二氧化碳排放 964 万吨。

二是严格实施了客运运力调控政策。对于年平均实载率低于 70% 的县际以上客运班线,一律不新增运力;对一类客运班线、与高速铁路和城际轨道交通平行的客运班线,原则上不审批新增运力;对与现有班线重复里程在 70% 以上的二类以上客运班线,继续严格控制新增班线和运力,努力做到客运运力的供需平衡。

三是着力推进公路甩挂运输发展。积极协调有关部门建立了甩挂运输试点专项资金,解决了挂车交强险制度障碍,遴选发布了两批共 75 个甩挂运输推荐车型,确定了两批 95 个项目纳入国家甩挂运输试点,带动山东、江苏、福建、广东等 8 个省(区、市)启动了省级甩挂运输试点。截至目前,试

点项目累计完成投资额 59 亿元,开通覆盖全国和跨区域的试点线路 465 条,完成货物周转量 138.6 亿吨公里。相比传统运输模式,甩挂运输单位运输周转量能耗下降了 15%~20%,单位运输成本下降了 10%~20%,累计为全社会节约燃油 16.2 万吨,减少二氧化碳排放 49.7 万吨。

四是推广天然气装备在交通运输领域的应用。组织召开了城际客货运输推广天然气汽车试点工作座谈会,积极推进在江苏、山东、山西、广东等地及相关企业开展天然气汽车应用试点;同时,加快探索 LNG 作为船舶动力燃料,启动研究项目,并在内河普通货船进行试点运营。

(四)注重创新驱动,低碳发展内生动力不断增强

近年来,依靠制度创新、管理创新、科技创新,交通运输节能减排工作取得了重要突破和进展。

一是在制度创新上,经过几年努力,初步形成了包括法规、规划、标准和规范的多层次制度体系。制订了交通运输行业“十二五”期和中长期的节能减排规划,印发了《交通运输行业应对气候变化行动方案》、《交通运输行业“十二五”控制温室气体排放工作方案》,颁布了《建设低碳交通运输体系指导意见》。前不久,部颁布了《加快推进绿色循环低碳交通运输发展指导意见》。出台了营运车辆燃料消耗量限值及测量方法、码头船舶岸电设施建设技术规范等 20 项公路水路相关标准和规范,各地交通运输主管部门也根据自身实际制订了相应的中长期规划、“十二五”专项规划和具体实施意见,通过这些法规、规划、标准和规范的制定与实施,对规范开展交通运输节能减排工作起到了重要的指导作用。

二是在管理创新上,建立并完善了交通运输节能减排专项资金激励机制。2011 年,联合财政部设立了交通运输节能减排专项资金,通过确定交通运输节能减排优先支持范围和领域,开展专项资金支持项目申请和审核工作。自专项资金设立以来,共对 413 个项目给予“以奖代补”,补助资金总额接近 7.5 亿元,所形成的年节能量为 15.8 万吨标准煤,替代燃料 26.2 万吨标准油,减少二氧化碳排放 69.9 万吨,用 7.5 亿元的专项资金拉动了 200 亿元的交通运输节能减排投资,同时也加快了交通运输装备制造产业、信息化产业的技术进步,充分发挥了节能减排专项资金对社会经济发展的拉动作用,对交通运输节能减排工作的引导作用。2012 年,又进一步研究提出了节能减排专项资金区域性项目和主题性项目管理模式,开展了节能减排项目的第三方审核试点工作,通过创新资金管理模式,逐步实现从支持零散项目向扶持规模化聚集性区域、主题项目转变。今年,区域性与主题性试点、第三方审核试点工作全面铺开,发布了《交通运输节能减排第三方审核机构认定暂行办法》、《交通运输节能减排专项资金支持区域性主题性项目实施细则》、《交通运输节能减排能力建设项目管理办法》等配套文件。配合部节能减排专项资金的设立,江苏、重庆等地方也设立了专项资金,加大了政府财政资金的投入力度。通过节能减排资金和项目管理模式的持续创新,对企业开展节能减排工作产生了很好的引导作用。

三是在科技创新上,开展重大科技项目攻关,加快应用研究和成果的转化。开展了“建设低碳交通运输体系研究”等部重大科研课题,推进“公路甩挂运输关键技术与示范”等部重大科技专项,实施了云南昆龙高速运营节能科技示范工程等节能减排示范工程;开展了“十二五”期第二批全国重点推广公路水路交通运输节能产品(技术)的推选工作,发布了两批共 56 项重点推广在用车船节能产品(技术)目录,有效提升了交通运输生产效率和水平,增强了交通运输节能减排的技术基础

和保障能力。

(五)重视能力建设,节能减排管理水平显著提升

为加强对节能减排工作的基础支撑,近年来,开展了一系列节能减排能力建设项目与试点。

一是开展了“交通运输行业能源消耗与碳排放统计监测体系”“低碳交通运输体系评价指标体系”“交通运输温室气体排放影响、排放峰值与减排目标、路径研究”等三个方面 15 项交通运输节能减排能力建设项目。

二是开展了交通运输行业能源统计体系建设,目前公路运输、水路运输和港口生产能源统计指标已初步纳入国家统计指标体系中。

三是初步建立了行业节能减排监测考核体系,优化扩充了能耗监测重点企业范围,逐步将 36 个中心城市的重点公交企业纳入了节能减排监测范围,探索实验了普通营运货车和内河船舶能源利用状况的远程监测,在山东等地开展了节能减排监测考核试点。

四是研究建立了低碳交通运输体系、低碳交通城市、低碳港口建设与运营、低碳航道建设、低碳公路建设等领域的评价体系。

(六)扩大宣传交流,节能减排发展环境逐步改善

组织开展节能减排宣传、交流、教育、培训等活动。多次组织召开了低碳交通运输体系试点经验交流会与工作推进会等专题工作会议,配合中国节能协会举办“中国低碳发展论坛低碳交通分论坛”,举办节能减排培训班,制定汽车驾驶节能操作规范,编写节能驾驶手册,开展节能驾驶竞赛,组织开展年度节能宣传周活动,广泛深入开展宣传教育。各地交通运输管理部门和企业也相应开展了形式多样的节能减排宣传培训、试点示范与实践活动。同时,我们还在多双边领域加大了交通运输节能减排对外宣传力度,积极参与了国际应对气候变化谈判。总之,经过几年努力,全行业节能减排意识明显增强,资源节约、环境友好、绿色低碳的理念不断提升。

回顾五年来的工作,我们在节能减排工作上取得了积极的成效,也积累了宝贵的经验,主要体现在以下四个方面:

一是坚持立足全局。这几年节能减排工作不断深入,力度逐步加大,影响日益扩大,成效日益显现,重要的一条是我们立足国家节能减排和行业发展全局,不断提高认识、凝聚共识,形成了领导高度重视,行业自觉行动,公众积极参与,全社会合力推动的局面。

二是坚持规划引领。科学编制各级交通运输行业节能减排专项规划,切实发挥规划的引导作用,把节能减排的要求落实到全领域、全过程、各层面、各环节。

三是坚持探索创新。通过“干中学”和“学中干”的方法,在不断摸索和前进中总结经验,探索与实际相符的绿色循环低碳交通运输发展思路。同时依靠典型示范引路,以点带面,有力有序推动交通运输行业节能减排工作向纵深发展。

四是坚持合作联动。必须充分发挥各级政府的组织领导和各级交通运输主管部门的综合协调作用,积极争取各有关部门的支持配合,统筹协调并充分用好国际与国内、中央与地方、行业内外的各种资源,建立健全协同合作机制,实现内外协调、上下联动,形成齐抓共管的合力。

同志们,几年来我们能够取得这些成绩和经验,是国家发展改革委、财政部、环保部等有关部门

和社会各界大力支持、具体指导的结果,是各级交通运输主管部门和广大交通运输企事业单位积极进取、辛勤付出的结果,更是各地党委政府高度重视、积极支持的结果。借此机会,我代表部党组向大家表示衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们应该清醒地看到,与党中央、国务院对交通运输行业的要求、与社会各界对我们的期盼相比,我们在工作上还有一定的差距与不足。特别是交通运输领域作为全社会三大重点节能领域之一,我们感到任务十分艰巨,压力比较大。实际工作中也存在以下几个方面的不足:对节能减排工作的认识还不到位,工作进展不太平衡,尤其在务实推动上还存在较大差距;交通运输节能减排目前还离不开资金的引领和投入,从总体上看,资金投入明显不足,特别是地方的配套资金在很多省市还没有得到完全落实;节能减排基础能力还很薄弱,比如行业节能减排统计监测考核体系还不完善,对全行业节能减排实际量的统计监测还未完全实现全覆盖,考核评价体系还有待完善;管理制度体系仍不健全。对这些问题我们必须高度重视,认真研究,努力解决。

二、准确把握绿色循环低碳交通运输发展的总体要求

传堂部长在署名文章中从四个方面提出了要求,这是我们今后一个时期抓好绿色循环低碳交通运输发展的总体要求。当前我们正处在建设绿色循环低碳交通运输体系的关键时期,全行业要转变理念、统一认识、抓住机遇、精心组织,动员各方面力量,坚决贯彻党的“十八大”精神,全面落实生态文明建设要求,坚持节约资源、保护环境的基本国策,把绿色循环低碳交通发展作为交通运输行业发展的重要战略任务,摆在突出位置,融入交通运输发展的各方面和全过程。

加快推进绿色循环低碳交通运输发展,就是要贯彻落实科学发展观,推进基础设施畅通成网、配套衔接,运输装备先进适用、节能环保,运输组织集约高效、经济便捷,运输服务快捷便民、公平优质。在价值取向上,倡导绿色运输、低碳出行;在指导方针上,坚持节约优先、保护为本;在实现路径上,贯穿建管养运、因地制宜;在推进方式上,强化创新驱动、示范推广;在目标追求上,实现“三低三高”(低消耗、低排放、低污染,高效能、高效率、高效益)、永续发展。

到2020年,全行业绿色循环低碳发展意识明显增强,法规政策标准体系基本完善,能耗监测考核体系基本建成,科技创新驱动能力明显提高,能源资源利用效率明显提高,行业监管能力水平明显提升,基本建成绿色循环低碳交通运输体系。

到2020年,与2005年相比,实现营运车辆单位运输周转量能耗、碳排放量分别下降16%和18%,营运船舶单位运输周转量能耗、碳排放量分别下降20%和22%,城市客运单位客运量能耗、碳排放量分别下降26%和30%。围绕这些目标,当前和今后一个时期,绿色循环低碳交通运输体系建设要努力做到“四个”紧密结合:

一是紧密结合综合运输发展,加快推进绿色循环低碳交通运输体系建设。继续按照综合交通运输体系发展战略规划要求,补齐发展短板,发挥比较优势,实现相互衔接、畅通成网,推进各种运输方式协调发展,凸显整体优势和集约效能。完善公路网络,推进区域交通一体化、城乡交通一体化,提升交通运行效率。加快综合客货运枢纽、物流园区及集疏运配套设施建设,发展更加畅通高效的运输衔接方式,实现客运的“零换乘”和货运的“无缝衔接”。不断提高水路运输的份额,加快发展现代